

# ONTWERPBESCHIKKING

Wet natuurbescherming – weigeringsbesluit

Aanvrager	Agro-Energie Almelo B.V.
Aangevraagde activiteiten :	Het oprichten van een mestvergistingsinstallatie
Datum ontvangst aanvraag :	18.11.2020
Locatie :	Woestenweg ongenummerd Aadorp, Bedrijvenpark Twente Noord te Almelo. Kadastrale aanwijzing Almelo 01 sectie R nr 1571, 1651, 1655, 1664, 1666 (allen gedeeltelijk)
Datum beschikking :	26.05.2023
Kenmerk :	D2023-05-001508
Zaaknummer :	Z-HZ-WNB-2020-004201

Datum verzending

26.05.2023

Deze ontwerpbeschikking is als volgt opgebouwd:

<b>A.</b>	<b>ONTWERPBESLUIT WEIGEREN AANVRAAG WET NATUURBESCHERMING.....</b>	<b>3</b>
<b>A.1</b>	<b>Aanvraag .....</b>	<b>3</b>
<b>A.2</b>	<b>Ontwerpbesluit .....</b>	<b>3</b>
<b>A.3</b>	<b>Zienswijzen op het voorgenomen besluit.....</b>	<b>3</b>
<b>A.4</b>	<b>Ondertekening en verzending .....</b>	<b>3</b>
<b>A.5</b>	<b>Niet mee eens? .....</b>	<b>4</b>
<b>B.</b>	<b>OVERWEGINGEN BIJ HET VOORGENOMEN BESLUIT .....</b>	<b>5</b>
<b>B.1</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN.....</b>	<b>5</b>
<b>B.1.1</b>	<b>Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden .....</b>	<b>5</b>
<b>B.1.1.1</b>	<b>Projectomschrijving .....</b>	<b>5</b>
<b>B.1.1.2</b>	<b>Periode.....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.1.3</b>	<b>Onderliggende documenten.....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.1.4</b>	<b>Aanvullende gegevens.....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.2</b>	<b>Bevoegdheid .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.3</b>	<b>Procedure.....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.3.1</b>	<b>Verlengen beslistermijn .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden.....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.4.1</b>	<b>Wettelijke regels .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.4.2</b>	<b>Provinciaal beleid .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1.5</b>	<b>Vergunningplicht.....</b>	<b>7</b>
<b>B.2</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN .....</b>	<b>7</b>
<b>B.2.1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden .....</b>	<b>7</b>
<b>B.2.1.1</b>	<b>Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden .....</b>	<b>7</b>
<b>B.2.1.2</b>	<b>Vaststellen referentiesituatie .....</b>	<b>8</b>
<b>B.2.1.3</b>	<b>Beoordelen mitigerende maatregelen.....</b>	<b>9</b>
<b>B.2.1.4</b>	<b>GOL-Uitspraak Raad van State .....</b>	<b>10</b>
	<b>SLOTCONCLUSIE .....</b>	<b>11</b>

**A. ONTWERPBESLUIT WEIGEREN AANVRAAG WET NATUURBESCHERMING****A.1 Aanvraag**

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 18 november 2020 ontvangen. De aanvraag betreft het oprichten van een mestvergistingsinstallatie op de locatie Woestenweg ongenummerd Aadorp, Bedrijvenpark Twente Noord te Almelo (kadastrale aanwijzing Almelo 01 sectie R nr 1571, 1651, 1655, 1664, 1666 (allen gedeeltelijk)). In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

**A.2 Ontwerpbesluit**

Wij hebben het voornemen de door u gevraagde vergunning te weigeren. De grond om te weigeren is gelegen in het ontbreken van een passende beoordeling op basis waarvan Gedeputeerde Staten zich ervan kunnen verzekeren dat significante effecten zijn uitgesloten (artikel 2.8, derde lid, van de Wnb). De motivering hiervoor is in *B. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

**A.3 Zienswijzen op het voorgenomen besluit**

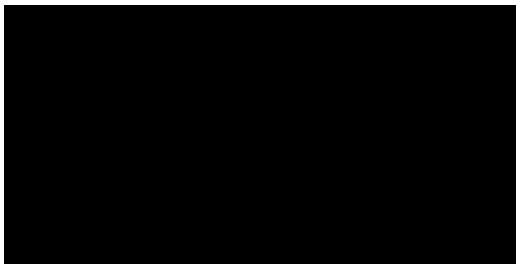
Wij stellen u in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen tegen ons voorgenomen besluit. Deze zienswijze kunt u tot zes weken vanaf de eerste dag van de ter inzage legging van dit ontwerpbesluit indienen.

**A.4 Ondertekening en verzending**

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit hebben wij verzonden aan:

- a. Burgemeester en wethouders van gemeente Almelo;
- b. Engie Energie Nederland

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster  
Teamleider vergunningverlening

## **A.5 Niet mee eens?**

### **Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing**

Ons college heeft deze procedure van toepassing verklaard op besluiten op basis van de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen.

### **Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?**

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

### **Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

- U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
- U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
- U verstuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

### **Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.**

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Onder ons definitieve besluit leest u meer over het instellen van beroep.

## B. OVERWEGINGEN BIJ HET VOorgenomen BESLUIT

Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### B.1 WEERGAVE VAN DE FEITEN

#### B.1.1 Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden

##### B.1.1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wnb voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het realiseren van een biovergistingsinstallatie aan de Woestenweg ongenummerd Aadorp, Bedrijvenpark Twente Noord in Almelo, kadastrale aanwijzing Almelo 01 sectie R nr 1571, 1651, 1655, 1664, 1666 (allen gedeeltelijk).

Een overzicht van de aangevraagde activiteiten is weergegeven in tabel 1 en 2:

**Tabel 1: aanlegfase**

Bronnummer AERIUS Calculator kenmerk RqfT8B6uxC8F	Omschrijving	Aantal eenheid	Emissie Nox of NH3(kg/jaar)
1 Mobiele werktuigen	Hijskraan	800 uur/jaar	106,8 kg NOx 0,8 kg NH3
	Betonstorter	800 uur/jaar	81,4 kg NOx 0,6 kg NH3
	Graafmachine	160 uur/jaar	21 kg NOx 0,2 kg NH3
	Bulldozer	320 uur/jaar	22,3 kg NOx 0,2 kg NH3
	Aggregaat	2000 uur/jaar	190 kg NOx 45 kg NH3
	div. klein materieel	3000 uur/jaar	114 kg NOx 0,7 kg NH3
2 Wegverkeer	Licht verkeer	4500 voertuigen per jaar	2,9 kg NOx 0,8 kg NO2 0,1 kg NH3
	Middelzwaar vrachtverkeer	1000 voertuigen per jaar	
	Zwaar vrachtverkeer	1000 voertuigen per jaar	

**Tabel 2: gebruiksfase**

Bronnummer AERIUS Calculator kenmerk Rd84jHKpqGEm	Omschrijving	Aantal eenheid	Emissie Nox of NH3(kg/jaar)
1 Industrie	Uittreenvlak biofilter gereinigde proceslucht luchtwater		48,7 kg NH3
2 Energie	Aardgas gestookte heetwaterketel		860 kg NOx
3 Wegverkeer	Lichtverkeer	6000 voertuigen per jaar	20,3 kg NOx
	Zwaar vrachtverkeer	12000 voertuigen per jaar	6,0 kg NO2 0,6 kg NH3
4 Mobiele werktuigen	Intern transport (shovel/verreiker)		259,2 kg NOx 0,6 kg NH3
5 Mobiele werktuigen	Aan en afvoer vloeibare mest		180,8 kg NOx
6 Mobiele werktuigen	Aan en afvoer hulpstoffen		82,9 kg NOx
7 Mobiele werktuigen	Aan en afvoer vast dikke mest		60,3 kg NOx

8 Mobiele werktuigen	Aan en afvoer dikke digestaatfractie		40,2 kg NOx
----------------------	--------------------------------------	--	-------------

#### **B.1.1.2 Periode**

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### **B.1.1.3 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- berekeningen stikstofdepositie met AERIUS Calculator.

#### **B.1.1.4 Aanvullende gegevens**

Op 28 december 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 8 januari 2021, 23 februari 2021 en op 10 maart 2021 ontvangen. Op 21 februari 2023 zijn er ook nog aanvullende gegevens ontvangen ten behoeve van de onderbouwing voor extern salderen.

### **B.1.2 Bevoegdheid**

#### **B.1.2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

#### **B.1.3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

#### **B.1.3.1 Verlengen beslistermijn**

Wij hebben op 9 maart 2022 middels een brief met kenmerk D2022-03-000866 besloten om de beslistermijn op de aanvraag te verlengen tot 1 december 2022. U heeft hiermee ingestemd.

Wij hebben op 29 november 2022 middels een brief met kenmerk D2022-11-007668 besloten om de beslistermijn nogmaals op de aanvraag te verlengen tot 1 juli 2023. U heeft hierop niet geantwoord.

### **B.1.4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **B.1.4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 van de Wnb.

#### **B.1.4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7).

##### **B.1.4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel**

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

#### Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

1. Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die:
  - o op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
  - o zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
  - o in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
2. Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

### **B.1.5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid van de Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B.2 TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**

### **B.2.1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B.2.1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden**

Het bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied 'Wierdense Veld' het dichtst bij het bedrijf ligt (circa 5.250 m). Rondom het bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien de stikstof uitstoot en de achtergronddepositie hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uit jurisprudentie<sup>1</sup> blijkt dat er uitzonderingen zijn voor die gevallen, waarbij de stikstofdepositie niet toeneemt ten opzichte van de milieuvergunde situatie op het tijdstip van aanwijzing<sup>2</sup> van een beschermd gebied. In die situatie is een passende beoordeling niet noodzakelijk. Jurisprudentie<sup>3</sup> heeft verder duidelijk gemaakt dat er continuïteit in de bedrijfsvoering moet zitten vanaf de aanwijzingsdatum van de relevante Natura 2000-gebieden tot vandaag de dag. Dat wil zeggen dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is en nog over een geldende milieuvergunning beschikt. Ook is duidelijk geworden dat alleen op basis van de laagste milieuvergunde situatie vanaf de relevante aanwijzingsdata tot nu sprake is van 'ammoniakrechten'. Dat geldt alleen als een bedrijf niet over een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming beschikt.

Bij de referentiedatum geldt voor de meeste Habitatrictlijngebieden de datum van 7 december 2004. De aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden is van eerdere datum. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011<sup>4</sup> geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994<sup>5</sup> zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment.

---

<sup>1</sup> ABRvS 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1

<sup>2</sup> Voor speciale beschermingszones in de zin van de Vogelrichtlijn, die zijn aangewezen voor afloop van de omzettingstermijn van de Habitatrictlijn gelden de bepalingen van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrictlijn vanaf 10 juni 1994

<sup>3</sup> ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

<sup>4</sup> ABRvS zaaknummer 201003301/1

<sup>5</sup> In Overijssel betreft dit 'Weerribben' en 'Engbertsdijkswen'.

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak<sup>6</sup> gedaan over het Programma Aanpak Stikstof. Ten opzichte van de situatie voorafgaand aan de inwerkingtreding van het PAS geldt nu een extra voorwaarde voor extern salderen. De extra voorwaarde voor extern salderen is dat het stikstofdepositiesaldo van een stoppend agrarisch bedrijf niet dubbel mag worden benut. De Raad van State heeft in de uitspraak verduidelijkt dat naar zijn oordeel de dubbele inzet van stikstofdepositie is uitgesloten als extern gesaldeerd wordt met een bedrijf dat:

1. op 15 juli 2015 geen stikstofdepositie meer veroorzaakte,
2. op 1 juli 2018 nog stikstofdepositie veroorzaakte of
3. binnen één kilometer afstand van een Natura 2000-gebied staat.

Het bedrijf heeft invloed op beschermde gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn.

#### **B.2.1.2 Vaststellen referentiesituatie**

Het bedrijf beschikt niet over een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming. Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een toestemming voor beweiden en bemesten op het perceel waar het bedrijf gebouwd gaat worden. Het gaat om de volgende percelen: Woestenweg ongenummerd Aadorp, Bedrijvenpark Twente Noord in Almelo, kadastrale aanwijzing Almelo 01 sectie R nr 1571, 1651, 1655, 1664, 1666 (allen gedeeltelijk). Uit de aangeleverde gegevens van het bedrijf en de gemeente Almelo kan herleid worden dat de percelen een agrarische bestemming hadden vóór de relevante referentiedatum van 10 juni 1994. Dit is door middel van oude bestemmingsplannen aangetoond.

Met de inwerkingtreding van de Spoedwet aanpak stikstof per 1 januari 2020 is de natuurvergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming gewijzigd. Sindsdien is alleen nog een natuurvergunning nodig voor activiteiten die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben. Als een bestaand project (of wijziging of uitbreiding daarvan) niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiedatum (intern salderen) is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.<sup>7</sup> Op basis van de aangeleverde gegevens kan geconcludeerd worden dat voor het onderdeel intern salderen er geen vergunningplicht geldt.

Voor de resterende depositie die het bedrijf veroorzaakt is niet eerder een vergunning verleend op basis van de Wet natuurbescherming en beschikte het niet over een milieuvergunning op de relevante referentiedatum. Dit bedrijf gaat naast intern salderen ook extern salderen toepassen. Voor extern salderen gaat het bedrijf gebruik maken van de rechten van Maatschap [REDACTED] aan de Schalmedenweg 21 in Hengelo.

Om te beoordelen of de depositie in de beoogde situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

#### **Conclusie:**

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator<sup>8</sup> blijkt dat er sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata. In overeenstemming met artikel 2.8 van de Wnb is een passende beoordeling dan aan de orde.

<sup>6</sup> ABRvS zaaknummer 201600614/3/R2, 201600617/3/R2, 201600618/3/R2, 201600620/3/R2, 201600622/4/R2, 201600630/3/R2

<sup>7</sup> ABRvS 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2

<sup>8</sup> Berekening AERIUS Calculator met kenmerk Rd84jHKpqGEm, d.d. 10 februari 2023.



### B.2.1.3 Beoordelen mitigerende maatregelen

Het bedrijf treft maatregelen om de stikstofdepositie op habitattypen binnen de omringende Natura 2000-gebieden niet te laten toenemen. U kiest daarbij voor externe salderingsmaatregelen. Wij zien de beschrijving van de maatregelen, in combinatie met depositieberekeningen waarin duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de situaties met en zonder salderen, als een passende beoordeling.

Het bedrijf wil de ammoniakemissie van het agrarisch bedrijf van Maatschap [REDACTED] aan de Schalmeweg 21 in Hengelo gebruiken. Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor aanwijzing van de gebieden beschikte over een milieuvergunning. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie<sup>9</sup> blijkt tevens dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is. Hierdoor kan dit bedrijf worden gebruikt voor het salderen. Door uitspraken van de Raad van State<sup>10</sup> blijkt dat alleen emissie kan worden verhandeld die overeenkomt met de milieu-vergunde situatie met de laagste ammoniakemissie. Dat komt overeen met onze beoordeling van de milieu-vergunde situaties van een aanvrager van een vergunning op basis van de Wnb.

Op basis van de milieuvergunningenhistorie hebben we vastgesteld welke stikstofemissie verhandelbaar is. In tabel 3 zijn de milieu-vergunde aantallen dieren uit de milieuvergunning met de laagste emissie weergegeven (milieuvergunning d.d. 27 september 1991).

**Tabel 3: Overgenomen emissie Maatschap Ten Dam (Milieuvergunning 27 september 1991)**

Berekening overgenomen emissie veehouderij van Dijk (emissieorganisatie 27 september 2007)					
Stal nr.	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr.	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr.
2	Vleesstierkalveren tot circa 6 maanden	76	A4.100	3,5	2.184 kg
3	Vleesstieren en overig vleesvee	100	A6.100	5,3	
4	Vleesvarkens	600	D3.100	3	
Totaal					

In de beleidsregel<sup>11</sup> is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij extern salderen. De referentiesituatie van de saldogever is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis het Beh. In het Beh is een uitzondering opgenomen onder artikel 3, eerste lid, sub A onder 1° dat een dierenverblijf dat is opgericht op uiterlijk 1 april 2008 is uitgezonderd. De maximale emissiewaarden op grond van het Beh zijn daardoor niet van toepassing. Er kan volledig gebruik worden gemaakt van de emissie die is opgenomen in de toestemming van de saldogever.

### Feitelijk gerealiseerde capaciteit saldogever

Nadat de toestemming van de saldogevers is getoetst, is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel<sup>12</sup> kan alleen de vergunde emissie van de saldogevende activiteit worden meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen<sup>13</sup> met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht. In de beleidsregel<sup>14</sup> is als voorwaarde opgenomen dat 70% van de emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit mag worden betrokken. In tabel 4 is een overzicht van de ingezette stikstofemissie t.b.v. Agro Energie in Almelo. Dit betekent dat er 1.816,5 kg NH<sub>3</sub> ingezet kan worden.

<sup>9</sup> luchtfoto Atlas van Overijssel

<sup>10</sup> ECLI:NL:RVS:2013:1891, ECLI:NL:RVS:2021:1507

<sup>11</sup> Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>12</sup> Artikel 2.2.6 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>13</sup> Luchtfoto Atlas van Overijssel

<sup>14</sup> Artikel 2.2.6 lid 12 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

**Tabel 4: Ingezette stikstofemissie t.b.v. Agro Energie Almelo**

Stal nr.	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr.	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr.
2	Vleeskalveren tot circa 6 maanden	53	A4.100	3,5	185,5
3	Vleesstieren en overig vleesvee	70	A6.100	5,3	371,0
4	Vleesvarkens	420	D3.100	3	1260
<b>Totaal</b>					<b>1.816,5 kg</b>

**Conclusie**

Uit bovenstaande gegevens komt naar voren dat maximaal 1.816,5 kg ingezet kan worden gebruikt voor externe saldering. Dit is de ruimte die na de 70% afroaming overblijft. Uit depositieberekeningen blijkt dat de hiermee de toename van stikstofdepositie door de beoogde situatie (zie bijlage 1) te niet wordt gedaan.

**B.2.1.4 Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat-Uitspraak Raad van State**

Wij zijn voornemens de door u gevraagde vergunning te weigeren. De aangevraagde situatie voldoet niet aan de eisen van de Wet natuurbescherming en de jurisprudentie.

Wij verlenen voor het project uitsluitend een vergunning indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten (artikel 2.8, 3e lid Wet natuurbescherming).

De betrokken Natura 2000-gebieden zijn al overbelast met stikstof. De prognose op basis van de autonome ontwikkeling laat zien dat voor 11 van de betrokken Natura 2000-gebieden geldt dat ook in 2030 nog een flink deel overbelast is.

Wij hanteerden tot voor kort de geldende jurisprudentie voor extern salderen: vergunningverlening is toegestaan als door middel van mitigerende maatregelen (extern salderen) de stikstofdepositie niet toeneemt.

Uit een recente uitspraak van de Raad van State<sup>15</sup> (RvS) blijkt dat er een aanvullende onderbouwing nodig is voor extern salderen. Met de aanvullende motivering moet aangetoond worden dat extern salderen benut kan worden om de stikstofruimte van de beëindiging van het saldogevende bedrijf gebruikt mag worden voor een andere vergunningverlening.

In de uitspraak komt de RvS tot het oordeel dat alleen het tegen elkaar wegstrepen van stikstofdepositie op overlaste gebieden (extern salderen) niet meer voldoende is. De RvS vindt ook dat gemotiveerd en inzichtelijk moet worden gemaakt met welke andere maatregelen een daling van de stikstofdepositie gerealiseerd wordt voor het betreffende Natura 2000-gebied.

Er is op dit moment echter nog niet inzichtelijk welke andere passende maatregelen kunnen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden te realiseren. Daarom staat niet vast dat de (gedeeltelijke)beëindiging van het agrarische bedrijf aan de Schalmmedenweg 21 in Hengelo in dit geval als mitigerende maatregel in de passende beoordeling kan worden betrokken.

**Eindconclusie**

Er is op dit moment nog niet inzichtelijk welke andere passende maatregelen kunnen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden te realiseren. Daarom staat niet vast dat de (gedeeltelijke) beëindiging van het agrarische bedrijf aan de Schalmmedenweg 21 in

<sup>15</sup> Uitspraak ECLI:NL:RVS:2021:2627

Hengelo in dit geval als mitigerende maatregel in de passende beoordeling kan worden betrokken. Volgens recente jurisprudentie is dit vereist voor extern salderen. Wij zijn daarom voornemens om de gevraagde vergunning te weigeren.

### **SLOTCONCLUSIE**

De aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Woestenweg ongenummerd Aadorp, Bedrijvenpark Twente Noord in Almelo, kadastrale aanwijzing Almelo 01 sectie R nr 1571, 1651, 1655, 1664, 1666 (allen gedeeltelijk) zijn wij voornemens te weigeren. De grond om te weigeren is gelegen in het ontbreken van een passende beoordeling op basis waarvan wij ons zich ervan kunnen verzekeren dat significante effecten zijn uitgesloten (artikel 2.8, derde lid, van de Wnb). De benodigde ruimte die nodig is door extern te salderen kan gelet op de juridische uitspraken niet toegepast worden voor de benodigde ruimte die Agro-Energie Almelo B.V. behoeft. Hierom zijn wij voornemens om de vergunning te weigeren.