

# ONTWERPBESCHIKKING

Ontgrondingenwet

Aanvrager	Terrazande Zandexploitatie Zwolle B.V.
Aangevraagde activiteiten :	verzoek wijziging voorschrift 5.7 ontgrondingsvergunning
Zaaknummer :	2023-009278
Datum ontvangst aanvraag :	28.03.2023
Locatie :	Euroweg 200 Hasselt
Datum beschikking :	10.07.2023
Kenmerk :	D2023-04-0037313

Deze ontwerpbeschikking is als volgt opgebouwd:

<b>A.</b>	<b>ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET.....</b>	<b>3</b>
<b>A.1</b>	<b>Aanvraag.....</b>	<b>3</b>
<b>A.2</b>	<b>Ontwerpbesluit.....</b>	<b>3</b>
<b>A.3</b>	<b>Uitgangspunten bij het voorgenomen besluit.....</b>	<b>3</b>
<b>A.4</b>	<b>Ondertekening en verzending.....</b>	<b>9</b>
<b>A.5</b>	<b>Niet mee eens?.....</b>	<b>10</b>
<b>B.</b>	<b>VOORSCHRIFT BIJ HET BESLUIT.....</b>	<b>11</b>
<b>B.1</b>	<b>Voorschriften.....</b>	<b>11</b>
<b>C.</b>	<b>OVERWEGINGEN BIJ HET VOORGENOMEN BESLUIT.....</b>	<b>11</b>
<b>C.1</b>	<b>Doel van de aanvraag.....</b>	<b>11</b>
<b>D.</b>	<b>SLOTCONCLUSIE.....</b>	<b>12</b>

## **A. ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET**

### **A.1 Aanvraag**

Op 13 maart 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen (kenmerk: D2023-03-011914-B1) van Terrazande Zandexploitatie Zwolle B.V. (hierna Terrazande). Sweco Nederland B.V. (hierna Sweco) heeft dit verzoek namens Terrazande ingediend, Terrazande verzoekt om een voorschrift van de vigerende vergunning te wijzigen. Het betreft voorschrift 5.7 van de op 7 januari 2011 verleende ontgrondingsvergunning met kenmerk 2011/0004461.

### **Ligging**

Het terrein van de locatie, waar de aanvraag op van toepassing is, ligt ten zuiden van het bedrijventerrein in Hasselt, gemeente Zwartewaterland. De oost- en westgrens worden gevormd door respectievelijk de Zwolsedijk en de N331. Een watergang op circa 700 m afstand, parallel aan de hoogspanningsverbinding vormt de zuidgrens.

Het gebied ligt in de polder Mastenbroek en is plaatselijk bekend als het Midden Jutjesriet. De percelen van het terrein van de aanvraag kennen voornamelijk een agrarisch gebruik (bouwland en grasland).

### **A.2 Ontwerpbesluit**

Gelet op het bepaalde in de Ontgrondingenwet, de Omgevingsverordening Overijssel 2017 en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij, op basis van het voornoemde verzoek, het volgende voornemen:

- Voorschrift 5.7, van de verleende vergunning (d.d. 7 januari 2011, kenmerk 2011/0004461) te laten vervallen
- En de volgende tekst als voorschrift 5.7 aan de vergunning te verbinden:  
*“Om tijdig de mogelijke effecten op de zetting te kunnen signaleren en ondervangen en daarmee schade aan de bebouwing te kunnen voorkomen, moet monitoring van de zetting van de bebouwing aan de Zwolsedijk 14 worden uitgevoerd conform de opzet uit de rapportage “Invloedsanalyse” van Wiertsema & Partners, VN-51724-8 d.d. 6 juli 2022. Hierbij moet een alarmwaarde (signaleringswaarde) voor de relatieve rotatie worden gehanteerd van 1:1.200. Bij overschrijding van de alarmwaarde moet per direct de monitoring van de zetting worden geïntensiveerd van tweemaal per jaar naar één opname per kwartaal. Voor de grenswaarde moet een relatieve rotatie van 1:600 worden gehanteerd conform CUR 166 voor metselwerk. De meetresultaten, toetsing en analyse moeten het eerste jaar (tot maart 2023) elk kwartaal, en moeten in opvolgende jaren elk halfjaar worden gerapporteerd door een ter zake deskundig bureau. De rapportage moet binnen één maand na publicatie zijn overgelegd aan [overijsselloket@overijssel.nl](mailto:overijsselloket@overijssel.nl). Een overschrijding van de grenswaarde, dan wel de alarmwaarde moet binnen veertien kalenderdagen door of namens de vergunninghouder zijn gemeld bij [overijsselloket@overijssel.nl](mailto:overijsselloket@overijssel.nl).”*
- En de volgende tekst ambtshalve als voorschrift 5.9 aan de vergunning te verbinden:  
*Voordat de woning Zwolsedijk 14 binnen het invloedsgebied van 300 meter van de zandwinning komt te liggen wordt een evaluatie gehouden.*
- Voorschrift 4.2 wordt ambtshalve ingetrokken.

### **A.3 Uitgangspunten bij het voorgenoemen besluit**

#### ***De huidige vergunning***

Aan de aanvrager is op 7 januari 2011, kenmerk 2011/000446, een ontgrondingsvergunning verleend. Deze vigerende vergunning weegt de belangen die bij een ontgroning betrokken zijn en stelt eisen aan de verschillende aspecten van een ontgroning.

#### *Uitgevoerde geohydrologische onderzoeken*

Voorafgaand aan het verlenen van de vergunning zijn peilbuizen geplaatst en deze zijn gedurende de periode 2004-2007 ingemeten. Op deze wijze is voorafgaand aan de ontgroning de nulsituatie bepaald (er is nog geen ontgroning), mede op basis hiervan is een model ontwikkeld om de geohydrologische effecten van de zandwinning zo goed als mogelijk te voorspellen en vooraf te bepalen welke maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat eventuele negatieve effecten van de zandwinning zo beperkt als mogelijk blijven.

Uit de vigerende vergunning wordt duidelijk dat de ontgroning kan worden gezien als een pseudo-grondwateronttrekking van 900 m<sup>3</sup>/dag. Verder is duidelijk dat de aanwezigheid van bodemweerstand (water met een restant fijn materiaal (slib) wordt teruggepompt in de plas, het aanwezige slib kan neerslaan) een factor is voor het optreden van eventuele geohydrologische effecten in de nabije omgeving van de ontgroning.

#### *Toelichting sliblaag en bodemweerstand*

Tijdens het proces van zandwinning kan ervoor gekozen worden het fijne restmateriaal terug te laten vloeien in de zandwinput. De neerslag van het fijne restmateriaal zal in theorie resulteren in een toename van de bodem- en wandweerstand. Een weerstand van 25 dagen betekent dat een waterdruppel er 25 dagen over doet om door de sliblaag heen te komen. De sliblaag sluit als het ware de zandwinput, geohydrologisch gezien, af van het gebied om de zandwinning heen. Indien er een voldoende sliblaag aanwezig is zijn er geen noemenswaardige grondwaterstandsveranderingen en daardoor geen risico's op zetting als gevolg van de zandwinning te verwachten.

#### *Geohydrologische effecten van de zandwinning*

Ten oosten van de zandwinning is een woning gelegen.

Een deel van het geohydrologische onderzoek richtte zich op mogelijke effecten op deze woning. Lokaal kan er, als gevolg van ontgrondingsactiviteiten, sprake zijn van een beperkte grondwaterstandsverlaging. Deze verlagingen zijn beperkt tot maximaal 10 cm. De deklaag in de polder van 1 tot 1,5 m dikte bestaat uit een klei- en veenpakket. Bij de aanwezigheid van een venige, samendrukbare laag, kan er sprake zijn van een zettingsrisico voor gebouwen. Bij de aanwezigheid van klei is dit veel geringer. Bij boringen in de uiterwaarden, ten oosten van de woning is geen venige laag aangetroffen.

Grondwaterstandsveranderingen, binnen de in het verleden al opgetreden fluctuaties, dragen niet of nauwelijks bij aan (verdere) inklinking van de bodem. Daar heeft immers al klink plaats gevonden. Pas wanneer een verdere grondwaterstandsval optreedt, bestaat er risico op zettingen in de bodem. Wiertsema & Partners heeft een "worst-case-scenario" doorerekend. Uitgaande van 0,4 meter veen wordt een maaiveldzetting berekend van 6 mm. Deze wordt als niet noemenswaardig gekarakteriseerd.

Naar aanleiding van vragen is door ingenieursbureau TAUW een second opinion uitgevoerd (TAUW; Risico op scheurvorming en zakking woningen, d.d. 1 juli 2010). TAUW sluit aan bij de conclusie van Wiertsema en Partners dat de daling van het freatische grondwater kan resulteren in een maaiveldval van 6 mm. Met de vorming van een sliblaag is hierbij geen rekening gehouden. De werkelijk optredende grondwaterstandsveranderingen zullen naar verwachting kleiner zijn. TAUW concludeert dat, indien geen sliblaag aanwezig is, de invloedsgrens van de grondwaterstandsveranderingen waardoor enige samendrukking van de ondergrond kan plaatsvinden ca 300 meter is. De woning Zwolsedijk 14 valt binnen dit invloedsgedebiet. Indien geen sliblaag aanwezig is, is het risico op vervorming en scheurvorming van de woning aan de Zwolsedijk 14 niet kleiner dan verwaarloosbaar klein. TAUW adviseert de vergunninghouder een prestatieverplichting op te leggen ten aanzien van de aanwezigheid van sliblaag met een weerstand van minstens 25 dagen. Vóór de 300 metergrens wordt bereikt moet door de zandwinning worden aangetoond dat de sliblaag aanwezig is en dat deze een minimale weerstand heeft van 25 dagen. In dat geval is het risico op vervorming en scheurvorming ten gevolge van de zandwinning kleiner dan verwaarloosbaar klein.

#### *Mitigerende maatregelen*

In de vigerende vergunning is een prioritering opgenomen hoe om moet worden gegaan met eventuele effecten van de ontgroning.

Deze prioritering is als volgt:

- a. het nemen van maatregelen door vergunninghouder ter voorkoming en beperking van effecten van de ontgronding,
- b. het monitoren van de effecten van de ontgronding, zodat inzicht ontstaat in de omvang ervan;
- c. indien schade door de ontgronding door de inzet van maatregelen niet kan worden vermeden en is aangetoond door monitoringsresultaten, is het vergoeden daarvan aan de orde.

Voor zover deze voorschriften niet, met deze aanvraag, worden ingetrokken blijven deze van kracht. En op deze wijze worden de belangen van aanvrager zo goed mogelijk geborgd. Hierna worden de voor de huidige aanvraag meest relevante voorschriften samengevat.

#### **Ad a. Voorkomen en beperken van effecten**

Op grond van voorschrift 2.1 kan Gedeputeerde Staten redelijkerwijs nadere voorzieningen eisen waaraan de vergunninghouder moet voldoen ter bescherming van de bij deze vergunning in het geding zijnde belangen. Indien blijkt, dat - als gevolg van de uitvoering van de ontgrondingwerkzaamheden - een nadelig hydrologisch effect op de omgeving ontstaat, dient vergunninghouder op grond van voorschrift 5.4 op eerste aanwijzing van Gedeputeerde Staten afdoende maatregelen treffen ter compensatie van dit nadelige effect. In voorschriften 5.6. en 8.8. wordt vergunninghouder verplicht alles in het werk te stellen om de bodemweerstand in de plas zo hoog mogelijk te doen zijn.

#### **Ad b. Monitoren van effecten**

Voorschrift 5.1 schrijft voor dat het meetnet van grondwaterstandsbuizen, ter controle van de stijghoogte van het grondwater, zoals is opgenomen in het rapport van Wiertsema & Partners( VN-51724-1 d.d. 25 maart 2010) in stand moet worden gehouden. De kosten van onderhoud, metingen en registratie zijn voor vergunninghouder. Wijziging van dit meetnet is alleen mogelijk na schriftelijke instemming van ons college. Doel hiervan is de betrouwbaarheid en continuïteit in de waarnemingen te waarborgen. Mocht een mogelijk nadelig hydrologisch effect op de omgeving ontstaan, dan dient vergunninghouder op grond van voorschrift 5.5 op basis van de beschikbare meetgegevens door een onafhankelijk en deskundig adviesbureau een rapportage op te laten stellen 5.5, dit op eerste aanwijzing en tot genoegen van Gedeputeerde Staten.

#### **Ad c. Vergoeden van schade**

Voor vergoeden van schade wordt, aanvullend op andere regelingen, een kader conform Hoofdstuk V van de Ontgrondingenwet toegepast.

Voor schadevergoeding komt in aanmerking iedere belanghebbende die een zienswijze heeft ingediend tegen de beschikking en kan aantonen dat deze schade ten gevolge van de ontgrondingen als bedoeld in artikel 8 ontstaat.

#### **Maatregelen ter voorkoming van effecten op Zwolsedijk 14**

Om belangen van derden te beschermen wordt, vóórdat werkzaamheden met een mogelijke impact op de omgeving van start gaan, de bestaande bouwkundige situatie van de omliggende bebouwing vastgelegd. Bij ontgrondingen geldt, in het algemeen, dat een dergelijke eis wordt gesteld als deze bebouwing binnen een afstand van 100 meter vanaf de grens van de vergunning van de zandwinning is gelegen. TAUW heeft voor de aanvang van deze ontgronding in haar onderzoek gesteld dat, als er geen of een onvoldoende bodemweerstand aanwezig is, een straal van invloed van 300 meter moet worden gehanteerd (TAUW; Risico op scheurvorming en zakking woningen, d.d. 1 juli 2010). Op de bijgevoegde tekening is een lijn getekend, de XX-lijn, deze lijn ligt op méér dan 300 meter van de woning. Deze lijn is in 2011 in de vergunning opgenomen om een moment te creëren waarop een tussentijdse evaluatie mogelijk is. De woning ligt momenteel op ca 430 meter van deze lijn, ten oosten van de zandwinning. Dit is ruim buiten het door TAUW berekende invloedsgebied van de zandwinning van 300 meter. De zandwinning is ten westen van deze fictieve XX- lijn gestart. Zodra de zandwinning het volledige vergunde gebied gaat benutten en deze lijn, die ongeveer 130 meter verder naar het oosten ligt, wordt gepasseerd dan komt de woning binnen het berekende invloedsgebied van de zandwinning te liggen en kan er mogelijk een effect van de zandwinning optreden.

Voordat dat moment bereikt wordt én om effecten van de zandwinning op de Zwolsedijk 14 te voorkomen én te beperken is voorschrift 5.7 aan de vergunning verbonden. Dit voorschrift moet in samenhang worden gezien met voorschrift 4.2.



Bron: vigerende vergunning d.d. 7 januari 2011, met kenmerk 2011/0004461

Beide voorschriften zijn hierna ingevoegd:

#### "Voorschrift 5.7

Alvorens de ontgronding uit te voeren ten oosten van de op de situatietekening aangegeven lijn XX" moet u onderzoek laten doen naar de feitelijk aanwezige bodemweerstand als bedoeld in voorschrift 5.6. U dient in dit onderzoek aan te tonen, dat de gemiddelde bodemweerstand van de reeds gerealiseerde ontgronding gemiddeld tenminste 25 dagen bedraagt en dat het uitgesloten is dat de ontgronding als weergegeven op de situatietekening negatieve effecten heeft op de bebouwing van het perceel Zwolsedijk 14. De rapportage van dit onderzoek dient u in overleg met het waterschap Groot Salland op te stellen. Het rapport dient u vervolgens aan Gedeputeerde Staten ter goedkeuring toe te zenden. Het hier bedoelde onderzoek is afgerond op de datum waarop kopieën van deze rapportage zijn ontvangen."

#### "Voorschrift 4.2

Indien uit de aan Gedeputeerde Staten toegezonden rapportage op grond van voorschrift 5.7 blijkt, dat negatieve effecten op Zwolsedijk 14 niet uitgesloten kunnen worden, dient u een nulpuntsonderzoek voor de bebouwing van het perceel Zwolsedijk 14 uit te voeren. In dat geval dient u op eerste aanzegging van Gedeputeerde Staten door een terzake deskundig bureau én in overleg met de eigenaar de bestaande bouwkundige situatie vast te laten leggen. Dit betekent, dat van ieder in aanmerking komend gebouw een adequate, bouwkundige beschrijving wordt opgesteld en dat de bouwkundige staat naar behoren fotografisch wordt vastgelegd.

Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk drie maanden na verzending van de schriftelijke aanzegging van Gedeputeerde Staten moeten de resultaten van dit onderzoek zijn opgeleverd en moeten kopieën van de rapportage en fotoreportage aan Gedeputeerde Staten zijn toegezonden."

Voorschriften 5.7 en 4.2 hangen samen. Voorschrift 5.7 vraagt om onderzoek naar de aanwezige bodemweerstand. Door Wiertsema en Partners zijn hier verschillende onderzoeken naar gedaan. De bodemweerstand blijkt te variëren gedurende de uitvoering van de zandwinning (de zandwinning is nog niet op diepte en er wordt gewerkt overeenkomstig CUR 113) en zo krijgt slib onvoldoende de kans om gedurende langere tijd neer te slaan. Er is om die reden nog geen bodemweerstand van 25 dagen opgebouwd. Wiertsema geeft in haar onderzoeken ("Invloedsanalyse" van Wiertsema & Partners, VN-51724-8 d.d. 6 juli 2022 en Evaluatie grondwaterstanden, Onderwerp Analyse Bodemweerstand

zandwinning Mastenbroek te Hasselt VN-51724-8 d.d. 28 februari 2022) aan dat deze parameter niet geschikt is voor het beoogde doel, te weten: het voorspellen van eventuele geohydrologische effecten voor de bebouwing aan de Zwolsedijk bepalen.

Op termijn, zal nadat de zandwinning de fictieve XX-lijn passeert de woning aan de Zwolsedijk op enig moment nabij of binnen het invloedsgebied van de zandwinning komen te liggen. Mogelijk eventuele negatieve effecten op bebouwing kunnen dan niet worden uitgesloten. Om die reden is in voorschrift 4.2 vastgelegd dat vóór passage van de XX-lijn, door een ter zake deskundig bureau de bestaande bouwkundige situatie van Zwolsedijk 14 moet worden vastgelegd.

Op 20 juli 2020 is, overeenkomstig voorschrift 4.2, een bouwkundige opname (nulpuntsonderzoek) uitgevoerd en is een bouwkundige beschrijving opgesteld. Tevens is de bouwkundige staat van het pand aan de Zwolsedijk 14 fotografisch vastgelegd. Op respectievelijk 3 mei 2023 en 11 mei 2023 heeft Gedeputeerde Staten respectievelijk deze bouwkundige opname en de bijbehorende foto's ontvangen.

Hiermee is voldaan aan voorschrift 4.2. Dit voorschrift wordt ambtshalve ingetrokken.

#### *Hoogtemeting en zetting(sverschillen)*

Algemeen: de grootste verschillen in zetting treden op in de eerste periode na de bouw van een pand.

Terrazande heeft een onderzoek naar de fundering van de woning laten uitvoeren. Ook heeft zij op 15 maart 2022 hoogtebouten op de gevels van Zwolsedijk 14 geplaatst. Doel van deze bouten is om eventuele (verschillen in) zettingen goed te kunnen volgen.

Hiertoe is op 15 maart 2022 een dubbele nulmeting bij alle aanwezige én bereikbare hoogtemeetpunten uitgevoerd om meetfouten uit te sluiten. Deze meting is uitgevoerd ten opzichte van een vast punt in de omgeving. In het afgelopen jaar is meting van de hoogtebouten elk kwartaal herhaald. Uit de rapportage Hoogtemetingen, Monitoring effecten zandwinning Mastenbroek Zwolsedijk 14 (kenmerk: VN-51724-8, d.d. 22 december 2022), blijkt dat voor alle metingen (uitgevoerd op resp. 15 maart, 14 juni, 28 september en 14 december 2022) geldt dat in alle gevallen de gemeten absolute zettingen en hoekverdraaiingen tussen de hoogtemeetbouten kleiner zijn dan de gestelde alarm- en grenswaarden.

In de rapportage is geconcludeerd dat de verwachte en gemeten zetting verwaarloosbaar is en er geen negatieve effecten op de bebouwing waar te nemen zijn. Hiermee is het voorspellende hydrologische model geverifieerd en is voldaan aan hetgeen in het voorschrift 5.7 is beoogd.

#### **Wijziging voorschrift 5.7**

Terrazande stelt voor voorschrift 5.7 uit de beschikking van de verleende ontgrondingsvergunning met kenmerk 2011/0004461 te wijzigen en hierin de monitoring, zoals deze door Wiertsema & Partners is opgezet en momenteel, sinds maart 2022 plaatsvindt, als verplichting op te nemen.

Dit voorstel luidt als volgt:

*“Om tijdig de mogelijke effecten op de zetting te kunnen signaleren en ondervangen en daarmee schade aan de bebouwing te kunnen voorkomen, moet monitoring van de zetting van de bebouwing aan de Zwolsedijk 14 worden uitgevoerd conform de opzet uit de rapportage “Invloedsanalyse” van Wiertsema & Partners, VN-51724-8 d.d. 6 juli 2022.*

*Hierbij moet een alarmwaarde (signaleringswaarde) voor de relatieve rotatie worden gehanteerd van 1:1.200. Bij overschrijding van de alarmwaarde moet per direct de monitoring van de zetting worden geïntensiveerd van tweemaal per jaar naar één opname per kwartaal.*

*Voor de grenswaarde moet een relatieve rotatie van 1:600 worden gehanteerd conform CUR 166 voor metselwerk. De meetresultaten, toetsing en analyse moeten het eerste jaar (tot maart 2023) elk kwartaal, en moeten in opvolgende jaren elk halfjaar worden gerapporteerd door een ter zake deskundig bureau. De rapportage moet binnen één maand na publicatie zijn overgelegd aan [overijsselloket@overijssel.nl](mailto:overijsselloket@overijssel.nl). Een overschrijding van de grenswaarde, dan wel de alarmwaarde moet binnen veertien kalenderdagen door of namens de vergunninghouder zijn gemeld bij [overijsselloket@overijssel.nl](mailto:overijsselloket@overijssel.nl).”*

Vanaf maart 2022 tot maart 2023 heeft Wiertsema en Partners, na de eerste dubbele nulmeting elk kwartaal gedurende een jaar, de hoogtemetingen ingemeten. Wij hebben het voorschrift wat aan de vergunning wordt verbonden hierop aangepast.

Met dit voorschrift wordt geborgd dat met de passage van de XX-lijn en daarmee het opschuiven van de invloedsgebied van de zandwinning naar het oosten, vroegtijdig eventuele mogelijke negatieve effecten op de woning aan de Zwolsedijk worden waargenomen. Zodat, overeenkomstig voorschriften uit de vigerende vergunning tijdig aanvullende maatregelen kunnen worden genomen ofwel dat aanvullende onderzoeken kunnen worden uitgevoerd.

#### *Alarm- en grenswaarde*

Wiertsema & Partners in haar rapport 'Invloedsanalyse', VN-51724-8 d.d. 6 juli 2022 een zogeheten "grenswaarde" en "alarmwaarde" gedefinieerd.

Voor eventuele schade aan panden is niet de absolute zetting van belang. Voor eventuele schade aan panden is het verschil in zetting van twee punten ten opzichte van elkaar. In het nieuwe voorschrift 5.7 zijn om die reden een alarm- en een grenswaarde opgenomen. Bij grotere verschillen in zetting op de verschillende punten van de woning neemt de kans op het ontstaan van mogelijke schade aan bebouwing.

#### Alarmwaarde

De alarmwaarde is een signaleringswaarde waar, bij overschrijding, nog niet direct een effect op bebouwing te verwachten is, maar waar extra alertheid op het ontstaan van zettingen geboden is. De alarmwaarde is op tweemaal de grenswaarde gesteld. Een overschrijding van de alarmwaarde impliceert een intensivering van de monitoring.

Alarmwaarde: relatieve hoekverdraaiing van 1: 1.200 met een absolute zetting van 1 cm.

#### Grenswaarde

De grenswaarde is een waarde waar, bij overschrijding, mogelijk een effect op de bebouwing kan optreden. De grenswaarde is bepaald op basis van de NEN 9997-1+C1:2017, de CUR 162 en CUR 166. De meest strenge eis komt voort uit de CUR 166 voor metselwerk, waar een relatieve rotatie van 1:600 aangehouden wordt als grenswaarde.

Grenswaarde: relatieve hoekverdraaiing van 1: 600 met een absolute zetting van 5 cm.

Uit de rapportage Hoogtemetingen, Monitoring effecten zandwinning Mastenbroek Zwolsedijk 14 (kenmerk: VN-51724-8, d.d. 22 december 2022), blijkt dat voor alle metingen (uitgevoerd op resp. 15 maart, 14 juni, 28 september en 14 december 2022) geldt dat alle gemeten absolute zettingen en hoekverdraaiingen tussen de hoogtemetingen kleiner zijn dan de gestelde alarm- en grenswaarden.

Vanuit het voorzorgsbeginsel wordt als extra waarborg geadviseerd de zettingsmonitoring de komende jaren voort te zetten. Hierdoor wordt eventuele zetting voordat daadwerkelijke schade aan de woning ontstaat (vrijwel) direct opgemerkt en kunnen direct aanvullende maatregelen worden genomen. Om dit proces te borgen wordt voorschrift 5.7 aan de vergunning verbonden.

#### *Voorschrift 5.9*

Aanvullend willen wij, gezien het rapport van TAUW, een extra evaluatiemoment in bouwen. Wij verbinden daarvoor ambtshalve de volgende tekst als voorschrift 5.9 aan de vergunning:

*Voordat de woning Zwolsedijk 14 binnen het invloedsgebied van 300 meter van de zandwinning komt te liggen wordt een evaluatie gehouden.*

#### *Adviseur Waterschap Drents Overijsselse Delta*

De rapportage 'Invloedsanalyse' van Wiertsema & Partners en de resultaten en conclusies daaruit zijn op 1 september 2022 besproken met het waterschap Drents Overijsselse Delta (voorheen Waterschap Groot Salland). Het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft aangegeven de conclusie uit de rapportage te



delen en ziet geen verdere belemmeringen voor het wijzigen van het voorschrift 5.7 uit de ontgrondingsvergunning.

#### *Bewoners Zwolsedijk*

Op 18 oktober 2022 heeft Terrazande de resultaten ten aanzien van de effecten van de zandwinning op de bebouwing tevens toegelicht aan de betrokken bewoners aan de Zwolsedijk 14 en 16.

#### *Conclusie en voorstel tot wijzigen voorschrift*

Vastgesteld kan worden dat, met voornoemd onderzoek naar de aanwezigheid van bodemweerstand, het opstellen van een adequate bouwkundige beschrijving van de woning aan de Zwolsedijk 14 en het fotografisch vastleggen hiervan (nulpuntsonderzoek voor bebouwing), is voldaan aan het gestelde uit de voorschriften 5.7 en 4.2 van de vigerende vergunning.

Aan de woning aan de Zwolsedijk 14 zijn hoogteboutjes bevestigd en er zijn hoogtemetingen uitgevoerd. In het gewijzigde voorschrift schrijven wij vergunninghouder voor dat:

- de monitoring moet worden uitgevoerd conform de opzet uit de rapportage "Invloedsanalyse" van Wiertsema & Partners, VN-51724-8 d.d. 6 juli 2022;
- een alarmwaarde (signaleringswaarde) voor de relatieve rotatie wordt gehanteerd van 1:1.200.
- bij overschrijding van de alarmwaarde moet de monitoring van de zetting per direct worden geïntensiveerd van tweemaal per jaar naar één opname per kwartaal.
- een grenswaarde voor de relatieve rotatie van 1:600 wordt gehanteerd conform CUR 166 voor metselwerk.
- de meetresultaten, toetsing en analyse moeten elk halfjaar worden gerapporteerd door een ter zake deskundig bureau.
- deze rapportages moeten steeds binnen één maand na publicatie worden overgelegd aan de [overijsselloket@overijssel.nl](mailto:overijsselloket@overijssel.nl).
- een overschrijding van de grenswaarde en of de alarmwaarde moet binnen veertien kalenderdagen door of namens de initiatiefnemer zijn gemeld bij [overijsselloket@overijssel.nl](mailto:overijsselloket@overijssel.nl).

#### *Effecten op de dijk*

In juli 2022 is, conform voorschrift 5.7, een studie gedaan ("Invloedsanalyse", Wiertsema & Partners) om te onderzoeken of er sprake is van negatieve effecten van de zandwinning zoals bedoeld in het voorschrift. Uit de rapportage van Wiertsema & Partners blijkt dat de zandwinning geen negatieve invloed heeft op de pipinggevoeligheid van de dijk.

#### *Vigerende vergunning blijft van kracht*

Met dit voornemen om voorschrift 5.7 aan te passen, wijzigt de vergunning niet, de overige voorschriften van de vigerende vergunning blijven onverminderd van kracht.

Gezien de aard van de ontgrondingswerkzaamheden is de aanvraag behandeld volgens de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedure (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

#### **Terinzagelegging**

Deze ontwerpbesluit met aanvraag en bijlagen leggen gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Zwartewaterland en bij de provincie ter inzage.

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in deel B. *Voorschrift bij het besluit* weergegeven.

#### **A.4 Ondertekening en verzending**

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit hebben wij verzonden aan:

- a. Adviseur: Burgemeester en wethouders van gemeente Zwartewaterland, [REDACTED]  
Postbus 23, 8060 AA Hasselt;
- b. Adviseur: Het Oversticht, [REDACTED], Postbus 531, 8000 AM Zwolle;
- c. Omwonende: [REDACTED] RD Hasselt;

- d. Omwonende: [redacted] Hasselt;
- e. Vergunninghouder: Terrazande Zandexploitatie Zwolle, [redacted] Europaweg 200, 8061 SC Hasselt;
- f. Vergunninghouder: Terrazande Zandexploitatie Zwolle, [redacted] Europaweg 200, 8061 SC Hasselt;
- g. Adviseur/Aanvrager: Sweco Nederland B.V., [redacted] De Holle Bilt 22, 3732 HM De Bilt;
- h. Adviseur: Waterschap Drents Overijsselse Delta, [redacted] Postbus 60, 8000 AB Zwolle;

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[redacted]

b.a. Wim Vlieg,  
teamleider Handhaving

#### **A.5 Niet mee eens?**

##### **Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing**

Ons college heeft deze procedure van toepassing verklaard op besluiten op basis van de Ontgrondingenwet. Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen.

##### **Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?**

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

##### **Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

- U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
- U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
- U stuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

##### **Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.**

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Onder ons definitieve besluit leest u meer over het instellen van beroep.

## **B. VOORSCHRIFT BIJ HET BESLUIT**

### **B.1 Voorschriften**

#### **Voorschrift 5.7**

Om tijdig de mogelijke effecten op de zetting te kunnen signaleren en ondervangen en daarmee schade aan de bebouwing te kunnen voorkomen, moet monitoring van de zetting van de bebouwing aan de Zwolsedijk 14 worden uitgevoerd conform de opzet uit de rapportage "Invloedsanalyse" van Wiertsema & Partners, VN-51724-8 d.d. 6 juli 2022.

Hierbij moet een alarmwaarde (signaleringswaarde) voor de relatieve rotatie worden gehanteerd van 1:1.200. Bij overschrijding van de alarmwaarde moet per direct de monitoring van de zetting worden geïntensiveerd van tweemaal per jaar naar één opname per kwartaal.

Voor de grenswaarde moet een relatieve rotatie van 1:600 worden gehanteerd conform CUR 166 voor metselwerk. De meetresultaten, toetsing en analyse moeten elk halfjaar worden gerapporteerd door een ter zake deskundig bureau. De rapportage moet binnen één maand na publicatie zijn overgelegd aan [overijsselloket@overijssel.nl](mailto:overijsselloket@overijssel.nl).

Een overschrijding van de grenswaarde, dan wel de alarmwaarde moet binnen veertien kalenderdagen door of namens de vergunninghouder zijn gemeld bij [overijsselloket@overijssel.nl](mailto:overijsselloket@overijssel.nl).

#### **Voorschrift 5.9**

Vóórdat de woning Zwolsedijk 14 binnen het invloedsgebied van 300 meter van de zandwinning komt te liggen wordt een evaluatie gehouden.

## **C. OVERWEGINGEN BIJ HET VOorgenomen BESLUIT**

Aan deze beschikking met het in B. genoemde gewijzigde voorschrift liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

### **C.1 Doel van de aanvraag**

De winning van primaire grondstoffen in eigen land wordt als een nationaal belang gezien, onder andere voor de bouw van voldoende huizen. Voorwaarde is dat dit op maatschappelijk verantwoorde wijze plaatsvindt. Dit kan door het ontwikkelen van multifunctionele projecten, waarbij grondstofwinning gecombineerd wordt met het realiseren van andere maatschappelijke functies (zoals natuurontwikkeling). Aan Terrazande is in 2011 een vergunning verleend voor een multifunctionele ontgroning.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. In deze vergunning zijn de verschillende belangen, waaronder voornoemd belang gewogen. Overeenkomstig de voorschriften 5.7 en 4.2 van deze vergunning moeten een aantal onderzoeken zijn uitgevoerd voordat de XX-lijn mag worden gepasseerd. De vereiste onderzoeken zijn uitgevoerd vóór het moment dat de zandwinner de XX-lijn zal passeren en dus ook vóór het moment dat de woning binnen het door TAUW berekende invloedsgebied van 300 meter van de zandwinning komt te liggen.

#### *Doel van de aanvraag*

Aanvrager heeft hoogtebouten aangebracht op de gevel van de woning. Deze hoogtebouten zijn, na een nulmeting, gedurende het afgelopen jaar, elk kwartaal ingemeten.

Met het verbinden van het nieuwe voorschrift 5.7 aan de vergunning worden eisen gesteld aan het uit te voeren vervolgonderzoek en ook worden de waarden waaraan getoetst moet worden vastgelegd. Met dit voorschrift kunnen tijdig mogelijke effecten op de zetting worden gesignaleerd, daarmee wordt schade aan de woning aan de Zwolsedijk 14 voorkomen. Hiermee is het belang van de bewoner van de woning aan de Zwolsedijk 14 beschermd.

#### **D. SLOTCONCLUSIE**

Wij zijn van mening dat met het gewijzigde voorschrift 5.7, in samenhang met het aanbrengen van de hoogtebouten en de voorschriften van de vigerende vergunning die van kracht blijven, het voortzetten van de zandwinning in oostelijke richting waarbij de XX-lijn wordt gepasseerd goed kan worden gemonitord. Op deze manier kunnen effecten die mogelijk van invloed kunnen zijn op de zetting tijdig worden gesignaleerd en daarmee kan het ontstaan van mogelijke schade aan de bebouwing worden voorkomen.

Om extra zorgvuldig te zijn bouwen we een evaluatiemoment in vóór het moment dat de woning daadwerkelijk binnen het mogelijke invloedsgebied van 300 meter van de zandwinning komt te liggen. Hiertoe verbinden we voorschrift 5.9 aan de vergunning.

Voorschrift 4.2 trekken we in, aan dit voorschrift is voldaan.

Op grond van voorgaande kan worden geconcludeerd dat de belangen van de bewoners van de Zwolsedijk niet onevenredig worden geschaad.