



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Het milieuneutraal veranderen van de inrichting Proefverwerkingsinstallatie

Innovation center, Orgaworld B.V.
Karperweg 20 Lelystad



Aanvrager:

Orgaworld Nederland B.V.

Locatie:

Karperweg 20 in Lelystad

Onderwerp:

Aanvraag Wabo-vergunning voor het produceren van vetzuren uit organische reststromen

Datum aanvraag:

30 augustus 2021

OLO nummer:

6338015

Kenmerk OFGV:

Z2021-011704/D2021-245238

Aanvraag

Op 30 augustus 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieuneutrale verandering ontvangen van Orgaworld B.V.

Het betreft het vergunnen van een proefopstelling en pilot die reeds eerder tijdelijk is vergund.

De pilot betreft een zuiveringsunit voor percolaatwater, waarbij PolyHydroxyAlkanoaten (PHA) worden geproduceerd als grondstof voor bioplastics. De aanvraag gaat over de locatie Karperweg 20 te Lelystad.

Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, vierde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, besluit ik het volgende: de milieuneutrale veranderingsvergunning proefneming voor het produceren van grondstoffen voor bioplastics met kenmerk 35162/HZ_WABO-38063 te verlenen. De milieuneutrale veranderingsvergunning is geldig tot en met 28 november 2025.

Onderdeel van dit besluit maken naast de aanvraag met OLO nummer 6338015, ook de volgende bijlagen uit:

- Gewijzigde terreinsituatietekening, tekening nummer B02, d.d. 15-3-2018, aan het OLO toegevoegd op 23-9-2021;
- Milieutoelichting "Aanvraag voor een Omgevingsvergunning" d.d. juni 2021.

Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 14-10-2021

Afschriften:

- Burgemeester en wethouders van Lelystad;
- Waterschap Zuiderzeeland;
- Orgaworld B.V.

Procedure informatie

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Bezwaar en Beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffiecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Overwegingen

Omschrijving van project

Op 28 december 2015 is een omgevingsvergunning verleend aan Orgaworld B.V. met betrekking tot de productie van grondstoffen voor bioplastics. Deze omgevingsvergunning zag op de volgende activiteiten volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- Het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo;
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo;
- Het milieuneutraal veranderen van een inrichting, artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo.

Op 20 december 2017 is deze vergunning voor nogmaals 2 jaar verlengd. Deze vergunning heeft als kenmerk HZ_WABO-77897.

Op 30 augustus 2021 heeft Orgaworld B.V. verzocht de proef nogmaals te verlengen tot en met 28 november 2025. Hiervoor heeft Orgaworld B.V. een omgevingsvergunningaanvraag voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ingediend.

Activiteit milieu

De omgevingsvergunning voor de activiteit 'milieuneutrale verandering' wordt op grond van artikel 2.1 en artikel 2.14, vierde lid van de Wabo verleend tot en met 28 november 2025.

Procedure en milieuneutraliteit

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. Op 23 september 2021 heeft de aanvrager de aanvraag aangevuld met een situatietekening. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarop in behandeling genomen.

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop is van de aanvraag conform artikel 3.8 Wabo kennis gegeven in de plaatselijke krant.

Milieuneutraliteit

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14 lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
3. en er geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport.

Bij het toetsen worden bovengenoemde aspecten vanuit de aangevraagde situatie bekeken met de reeds vergunde situatie. Daarnaast heeft een beoordeling op de in werking zijnde vergunningvoorschriften plaatsgevonden.

Er is geen andere wijze van proefneming aangevraagd, dan reeds eerder tijdelijk was vergund. De nadelige milieueffecten zijn verwaarloosbaar (zie beschouwing hieronder). De inrichting verandert ook niet en de proef is geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport. De aanvraag is dus terecht als milieuneutraal ingediend.

Volledigheidshalve volgt hieronder een beschouwing van de individuele milieueffecten van de proef.

Toetsing gevolgen milieu

Milieuaspect Bodem

De pilot en de pilotopstelling is een gesloten systeem waarbij geen emissies naar de bodem mogelijk zijn. De container is geplaatst op een vloeistofkerende asfaltverharding met aansluiting op de terreinriolering, zodat bij onvoorziene lekkage geen emissie naar de bodem plaats vindt.

Milieuaspect Geluid

De installatie kan worden gezien als een puntbron met een akoestische uitstraling < 80 dB(A). Dit past binnen de vergunde situatie, aangezien in het akoestisch rekenmodel meer gasmotoren zijn opgenomen, allen met een akoestische belasting van 90 dB(A), dan momenteel zijn geplaatst binnen de inrichting. De bijdrage van de pilot installatie zal hiermee geen overschrijding van de vergunde waarden meebrengen.

Milieuaspect Lucht

Er is geen sprake van uitbreiding van de hoeveelheid te accepteren en verwerken reststromen, en daarmee dus ook niet van het aantal transporten. Bij het aerobe zuiveringsproces komt, evenals bij de normale waterzuivering lucht vrij in de vorm van CO₂, N₂ en waterdamp.

Milieuaspect Geur

De betreffende opstelling heeft op andere proeflocaties geen detecteerbare geuremissie veroorzaakt. Binnen de inrichting is sprake van een zekere diffuse geurbelasting door de vergunde activiteiten vergisten, composteren en uitpakken van voormalige levensmiddelen. De proefinstallatie heeft bestaande, binnen de inrichting aanwezige percolaat als input. Mogelijke geuremissie van dit percolaat is dan ook vergund. De pilot zal geen toename van de geurbelasting vanuit de inrichting met zich meebrengen.

Milieuaspect Afvalwater

De ingaande stroom van de pilot is het percolaatwater dat vrijkomt binnen de reguliere processen binnen de inrichting. Deze stroom wordt normaal verwerkt op de eigen waterzuivering. Het proces is erop gericht PHA houdende biomassa uit de percolaatstroom te produceren. De waterfractie die hierna overblijft wordt vervolgens naar de reguliere waterzuivering geleid. Er komen dus geen aanvullende waterstromen vrij bij het proces.

Milieuaspect Energie

Het totaal geïnstalleerde vermogen van de diverse onderdelen van de pilot is circa 25 kW. Dit is een verwaarloosbare hoeveelheid op het totaal geïnstalleerd vermogen van de inrichting, en daarmee van het energieverbruik. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Adviezen

Naar aanleiding van het verzoek is op 29 juni 2021 de gemeente Lelystad in verband met strijdigheid met het bestemmingsplan en is het Waterschap Zuiderzeeland als wettelijk adviseur om advies gevraagd.

Reactie gemeente

De gemeente Lelystad adviseert op basis van de ingediende gegevens en op grond van de artikelen 2.1, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Na 28 december 2025 dienen de tijdelijke bouwwerken te worden verwijderd.

Het advies van de gemeente Lelystad is afgegeven op 3 september 2021 en heeft als kenmerk 3766.

Motivering

De eerdere door Gedeputeerde Staten van Flevoland verleende omgevingsvergunningen zijn verleend met onderstaande instandhoudingstermijnen waarvoor het college van de gemeente Lelystad advies heeft gegeven over het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan:

In 2015 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen van een zuiveringsunit voor percolaatwater, met een instandhoudingstermijn van 2 jaar, besluitdatum is 28 december 2015.

Daarna is in 2017 een omgevingsvergunning verleend voor het verplaatsen van de unit en een verlenging van de instandhoudingstermijn met nog eens 5 jaar, besluitdatum 20 december 2017.

Orgaworld wil de omgevingsvergunning voor het uit percolaatwater terugwinnen van grondstoffen voor de productie van bioplastics verlengen t/m november 2025. Dus dit is nog eens 3 jaar er bij (in totaal 10 jaar vanaf 2015).

Op grond van artikel 4 lid 11 van bijlage II Besluit Omgevingsrecht (BOR) mag een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan maximaal 10 jaar duren. Met deze huidige vraag om verlenging tot en met 28 november 2025 wordt voldaan aan deze eis.

Reactie waterschap

Het waterschap Zuiderzeeland concludeert dat zij geen inhoudelijk advies hoeft uit te brengen.

Op de locatie Karperweg 20 worden twee proefnemingen gedaan. De eerste proef betreft de productie van PolyHydroxyAlkanoaten uit GFT materiaal. De tweede proef betreft het stimuleren van het composteerproces om zo onkruidwerende en grondverbeterende eigenschappen te kunnen ontwikkelen.

Uit de beschrijving blijkt voldoende dat beide proefnemingen niet leiden tot andere afvalwaterstromen dan reeds vergund.

Conclusie

Het bedrijven van een proefinstallatie voor hoogwaardige verwerking van organische afval- en reststromen is reeds eerder tijdelijk vergund. De proefinstallatie leidt niet tot meer milieuimpact dan reeds eerder vergund.

De pilot-installatie mag gebruikt worden tot en met 28 november 2025. Daarna dient de installatie en de bijbehorende onderdelen te worden verwijderd.