



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Ontgrondingenwet

Graven en opnieuw onder profiel brengen watergang in
het Zuigerplasbos in Lelystad



Aanvrager:
Staatsbosbeheer Flevoland

Locatie:
Zuigerplasbos in Lelystad

Onderwerp:
Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:
24 november 2022

Kenmerk OFGV:
Z2022-015851/ D2022-261917

1. Besluit ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 24 november 2022 heeft adviesbureau Anteagroup, namens Staatsbosbeheer Flevoland, een vergunningaanvraag en een vormvrije m.e.r. notitie ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het her-profileren en aanleggen van een duurzame en natuurvriendelijke watergang in het Zuigerplasbos aan de Zuigerplasdreef bij Lelystad. Hierdoor wordt de wateraan- en afvoer verbeterd en is het eenvoudiger om de waterkwaliteit en biodiversiteit van Zuigerplas te verbeteren door een betere doorstroming in het Zuigerplasbos naar het achterliggende gebied.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van Staatsbosbeheer Flevoland, besluit ik:

- Dat voor de voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld (zie voor de overwegingen 3.11 Besluit Milieueffectrapportage);
- Aan Staatsbosbeheer Flevoland, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor het her-profileren en aanleggen van een duurzame en natuurvriendelijke watergang in het Zuigerplasbos aan de Zuigerplasdreef bij Lelystad;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie H, nummer 1679;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 maart 2024. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2023. De werkzaamheden mogen pas aanvangen als de vergunning onherroepelijk is geworden.

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,




Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 15-12-2022

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de bezwaartermijn. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Bezwaar en Beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

1. Besluit ontgrondingenvergunning.....	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Rechtsbescherming	5
2. Inleiding	7
2. Procedure	9
2.1 Adviezen en/of bedenkingen	8
Overwegingen ten aanzien van de aanvraag.....	10
3.1 De ontgroning	10
3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	10
3.3 Waterhuishoudkundige aspecten	11
3.4 Natuurwaarden / Ecologie	12
3.5 Archeologische/aardkundige waarden.....	14
3.6 Algemeen Milieubeleid.....	16
3.7 Bodemverontreinigingen.....	16
3.8 Ruimtelijk beleid.....	16
3.9 Privaatrechtelijke situatie	18
3.10 Effecten voor omwonenden	17
3.11 Besluit Milieueffectrapportage	14
4. Conclusie	17

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

2. Inleiding

Op 24 november 2022 heeft adviesbureau Anteagroup, namens Staatsbosbeheer Flevoland, een vergunningaanvraag en een vormvrije m.e.r. notitie ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het her-profileren en aanleggen van een duurzame en natuurvriendelijke watergang in het Zuigerplasbos aan de Zuigerplasdreef bij Lelystad. Hierdoor wordt de wateraan- en afvoer verbeterd en is het eenvoudiger om de waterkwaliteit en biodiversiteit van Zuigerplas te verbeteren door een betere doorstroming in het Zuigerplasbos naar het achterliggende gebied.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- Bijlage 1 : 20220906-477956.100 Aanmeldingsnotitie m.e.r. Zuigerplas;
- Bijlage 2 : Hoeveelhedenlijst grondverzet;
- Bijlage 3 : Dwarsprofiel: DWP01;
- Bijlage 4 : Dwarsprofielen DWP 22 tm 33;
- Bijlage 5 : 20220810-04779565_Natuurtoets Systeemherstel Zuigerplas;
- Bijlage 6 : 477956-S-3-0001 Overzichtskaart locatie uit te voeren werkzaamheden;
- Bijlage 7 : 477956-S-3-0002 Overzichtskaart locatie uit te voeren werkzaamheden;
- Bijlage 8 : Bijlage 08 Ligging kabels en leidingen.
- Bijlage 9 : Rapport voor D-Sheet Piling 22.1 Ontwerp van Diepwanden en Damwanden;
- Bijlage 10 : 7678 - Besluit omgevingsvergunning;
- Bijlage 11 : 202208230-0477956.100-rap-WBO-PFAS-Zuigerplas-SBB-d01;
- Bijlage 12 : 1066217 _ 1007822 Watervergunning D2022-255008;
- Bijlage 13 : 20220810_0477956_Ecologisch werkprotocol Zuigerplas.



Figuur 1 Ligging van het projectgebied

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie H, nummer 1679. De locatie is gelegen ten zuiden van IJsselmeerdijk, ten noorden van Houtribdreef, ten westen van Zuigerplasdreef en ten oosten van Houtribweg in Lelystad. De X-Y coördinaten van het perceel waar de ontgroning plaats vindt zijn:

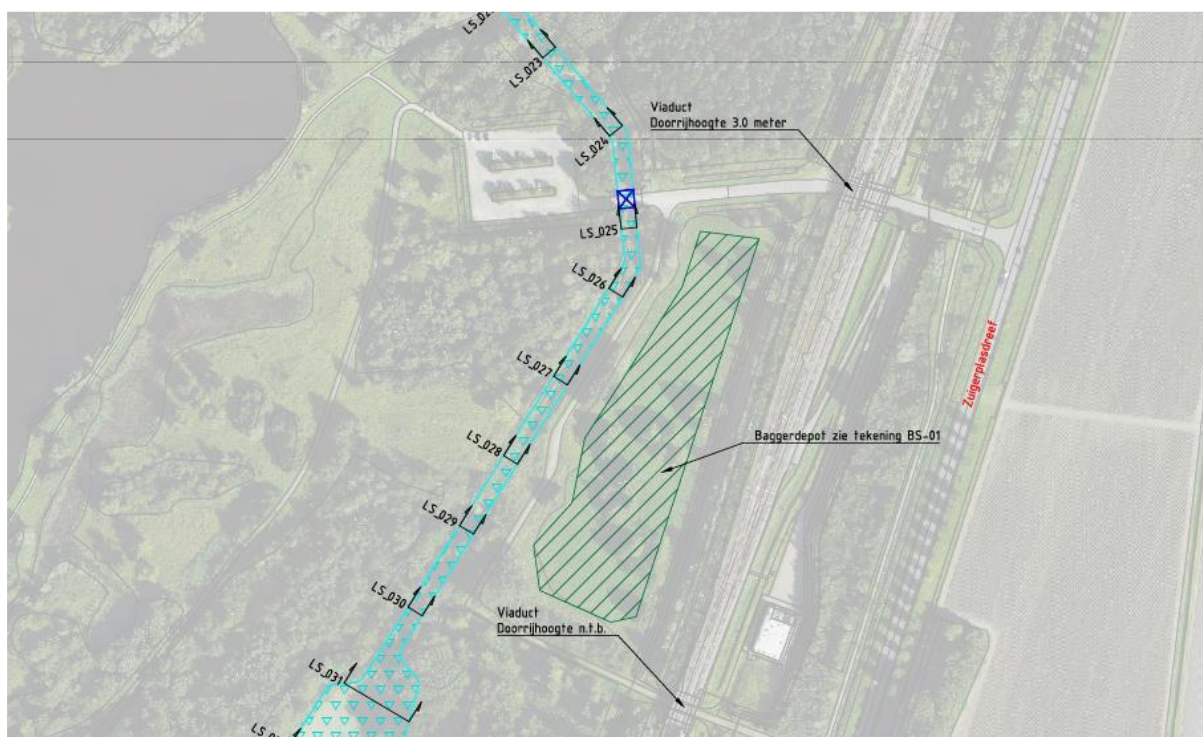
- 1: x= 160261 y= 505141
- 2: x= 160975 y= 505263
- 3: x= 160753 y= 504730

Doel van de ontgroning is het her-profileren en aanleggen van een duurzame en natuurvriendelijke watergang in het Zuigerplasbos aan de Zuigerplasdreef bij Lelystad. Hierdoor wordt de wateraan- en afvoer verbeterd en is het eenvoudiger om de waterkwaliteit en biodiversiteit van Zuigerplas te verbeteren door een betere doorstroming in het Zuigerplasbos naar het achterliggende gebied. Het zorgt voor de aanvoer van IJsselmeerwater in plaats van het huidige voedselrijke water uit de Houtribtocht. Gelijktijdig wordt met deze watergang de natuurontwikkeling in dit deel van het Zuigerplas verbeterd door het de aanleg van een moeras- en wetland deel in de plas met toepassen van de uitgekomen baggerspecie van de watergang. De watergangen worden dus verdiept, echter conform het eerder vastgestelde leggerprofiel van het Waterschap Zuiderzeeland.



Figuur 2 Weergave in te richten moerasgebied (groen gearceerd) en de stalen damwand (blauwe lijn).

Aan de zuidkant van de plas wordt een moeraszone aangelegd, zoals in figuur 2 in groen gearceerd weergegeven. Tevens wordt een stalen damwand aangebracht om het moerasgebied af te sluiten. Dit ter voorkoming van de uitloop van de ophoging ten behoeve van de moerasontwikkeling. Hiermee ontstaat nieuw leefgebied voor planten- en diersoorten van moeras en open water. Zo wordt hier ook het probleem van afkalvende oevers opgelost. Deze maatregelen hebben tevens een positief effect op de waterkwaliteit in de stadswateren van Lelystad.



Figuur 3 Locatie depot (groen gearceerd).

2. Procedure

De uit te voeren ontgronding is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. In de OVF staat in artikel 14.4 (Aanwijzing vergunningvrije gevallen), lid 2 onder b zonder ontgrondingsvergunning te ontgronden geldt bij *"Het verbreden en verdiepen van watergangen ten behoeve van de aanleg van duurzame of natuurvriendelijke oevers, mits niet dieper wordt ontgraven dan tot 3 meter beneden het maaiveldniveau direct buiten de insteek, en de insteek aan weerszijden niet meer wordt verbreed dan met 5 meter voor watergangen met een breedte tot 20 meter"*. Doordat naast het baggeren het profiel wordt aangelegd volgens het leggerprofiel, zal de insteekbreedte soms meer dan 5 meter zijn. Om deze reden zal de vergunningprocedure moeten worden gevolgd.

Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 14.9 OVF waar staat dat het voor ontgrondingen betreft waarbij voor de aanleg van een waterdoorgang mits niet dieper dan 5 meter beneden het maaiveld en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken. Om deze reden zal de reguliere vergunningprocedure van afdeling 4.1 Awb worden gevolgd.

Op 24 november 2022 is de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet en een vormvrije m.e.r. notitie ontvangen en op 25 november 2022 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: Z2022-015851 / D2022-255078. De aanvraag is op dezelfde datum aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, de provinciaal ecooloog en archeoloog, het Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Urk toegezonden.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad is conform artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: *"of de*

ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen”.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgronding betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgronding

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgronding. De ontgronding wordt namelijk uitgevoerd voor het her-profileren en aanleggen van een duurzame en natuurvriendelijke watergang in het Zuigerplasbos. Hierdoor wordt de wateraan- en afvoer verbeterd en is het eenvoudiger om de waterkwaliteit en biodiversiteit van Zuigerplas te verbeteren door een betere doorstroming in het Zuigerplasbos. De ontgronding is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgronding bedraagt 45.000 m². Er zal totaal 4.500 m³ kleigrond en 8.000 m³ baggerspecie worden ontgraven voor de aanleg van de watergang en verbindingssloot. Totale grondverzet is 12.500 m³. Er zal tot een maximale diepte van

2,20 meter beneden maaiveld worden gegraven. Het werk wordt met een zuiger uitgevoerd en zal een jaar duren. De vrijkomende grond wordt herbruikt voor een kade rond het baggerdepot binnen het perceel. Een deel van de baggerspecie wordt gebruikt bij de aanleg van een moeras- en wetland deel in de plas. Hiermee is er natuurontwikkeling in dit deel van het Zuigerplas.

Conclusie:

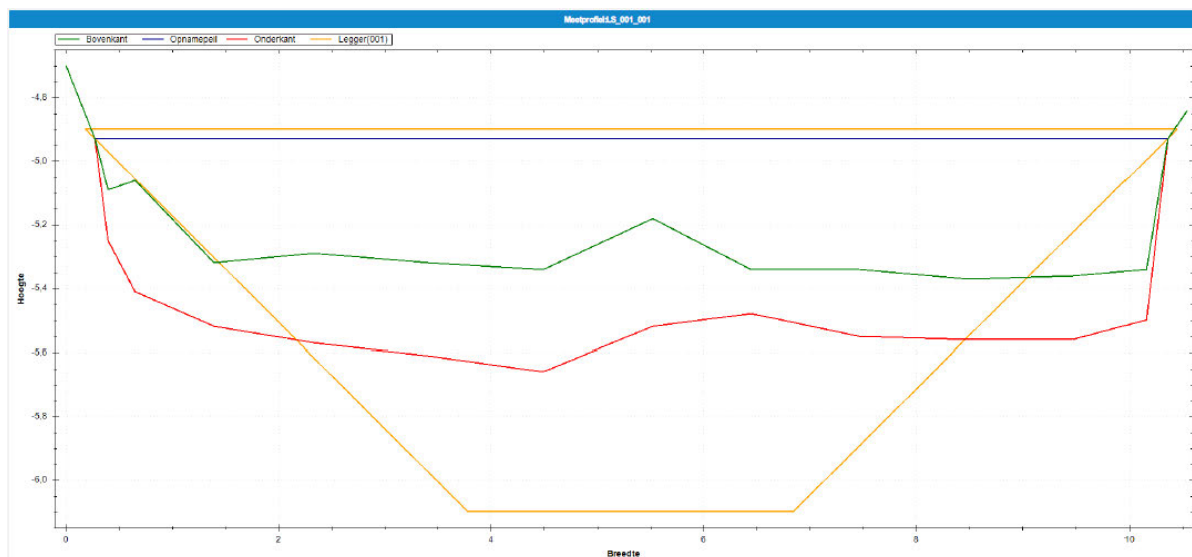
Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van gegevens uit het aanvraagformulier Ontgroningenwet, de uit de m.e.r.-aanmeldingsnotitie in bijlage 1 en de waterwetvergunning bijlage 12.



Figuur 4 Uitsnede dwarsprofiel 01 (geel is Leggerprofiel, rood is onderzijde huidig profiel, groen is bovenkant slibprofiel en blauw is waterprofiel) Profiel van de aanvoersloot.

Het Waterschap Zuiderzeeland heeft 7 november 2022 een waterwetvergunning (kenmerk: ZZL/WPRC-443172607-31) afgegeven voor de uitvoering van dit werk en geeft aan dat het in overeenstemming is met de doelstelling van de Waterwet. Het Waterschap weegt de waterhuishoudkundige belangen af en toets deze. De nieuw te graven watergang wordt aangelegd volgens de eerder afgegeven legger.

Het her-profileren en aanleggen van de duurzame watergang heeft tot gevolg dat de deze volgen de legger "watergangen Zuigerplasbos" wordt uit gevoerd.
Het oorspronkelijke maaiveld binnen het projectgebied ligt gemiddeld op -4,30 meter NAP. Dit komt overeen met de hoogte opgevraagd uit het Actueel Hoogte Bestand Nederland (AHN). Bij de aanleg van de Zuigerplas in het verleden is rond de plas het maaiveld opgehoogd.

Het gebied ligt in het peilvak ZOF Lelystad 2006 met een opgezet polderpeil zomer en winter van -4,90 meter NAP. Met een ontgravingsdiepte variërend van 1,40 tot 2,40 meter beneden maaiveld zal de ontgroning naar verwachting tot in het grondwater reiken. Omdat de bagger- en graafwerkzaamheden "in de natte" en zonder bronbemaling wordt uitgevoerd is de verwachting dat er geen verandering in de grondwaterstanden of hydrologisch regiem zullen zijn tijdens de werkzaamheden. Dit geldt tevens voor in de definitieve nieuwe situatie. De ontgroningen gaan niet voorbij de Leggerdiepte. Geohydrologisch is dit dan ook al bekeken door het waterschap ten tijde van het vaststellen van de Legger.

In het Waterbodemonderzoek (2022) is gekeken naar het effect op het water in relatie tot de types grond en bijkomende korrelgrootte. De bemonsterde waterbodem bestaat overwegend uit matig stevig, matig zandige slib. De waterbodemondergrond ter plaatse van vak 1 bestaat overwegend uit zwak kleiig veen en zeer fijn, zwak siltig zand. Ter plaatse van vak 2 bestaat de waterbodemondergrond overwegend uit kleiig veen op matige siltige klei. Ter plaatse van vak 3 bestaat de waterbodemondergrond uit zeer fijn, zwak tot matig siltig zand en ter plaatse van vak 4 bestaat de waterbodemondergrond overwegend uit matig fijn, matig kleiig en matig humeus zand. In combinatie met de te plaatsen damwand om het te laten inklinken en een deel tijdelijk in depot te zetten is deze grond geschikt voor het aanleggen van het moerasgebied. Hierdoor is geen sprake van een nadelig milieueffect op water. De waterbelangen zijn door het Waterschap beoordeeld bij de door hun afgegeven watervergunning van 7 november 2022.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied.

3.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudings- doelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming (Wnb) betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wnb.

Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en verantwoordelijk is voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen moeten worden aangevraagd bij de Provincie. In het kader van Natuur is een Natuurtoets 2022 (bijlage 5) en een Ecologisch Werkprotocol (2022) opgesteld.

Natura 2000

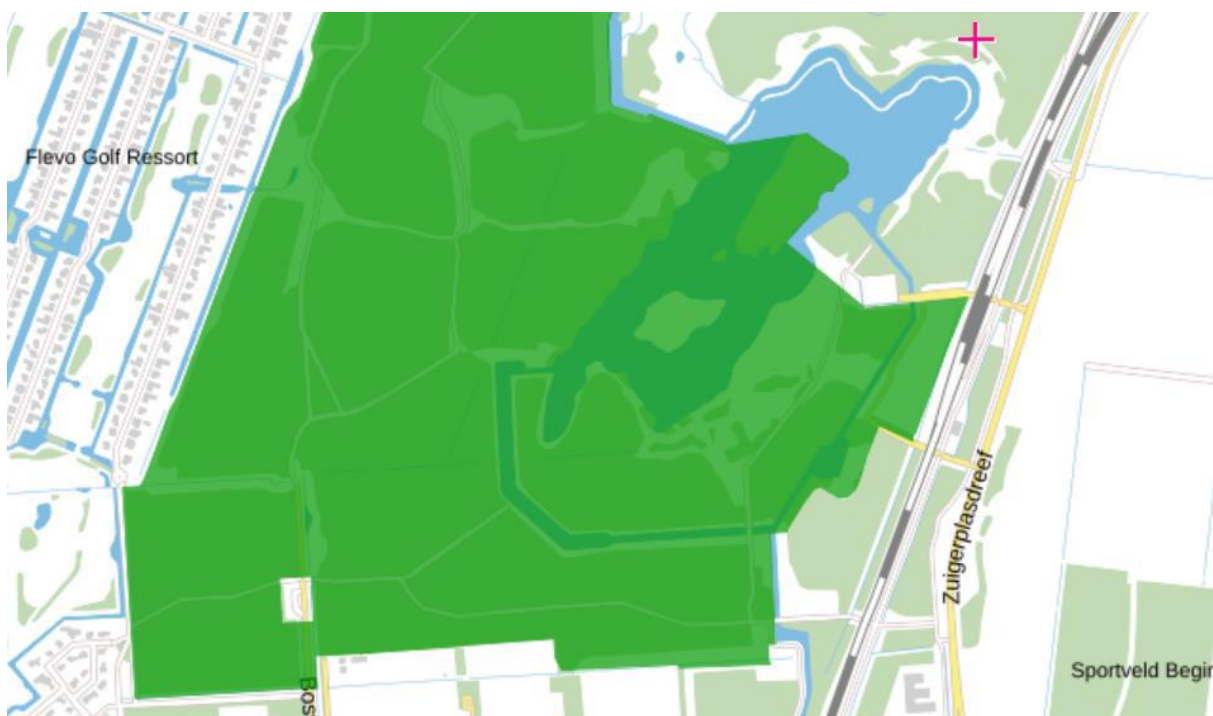
Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn het Markermeer en het IJsselmeer, op circa 2 kilometer afstand van het plangebied. Deze gebieden zijn aangewezen op basis van de Vogelrichtlijn. Het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen ligt op circa 6 kilometer afstand van het plangebied en het Ketelmeer & Vossemeer ligt op circa 14 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de ligging en de afstand tot het Natura-2000 gebied zijn er geen effecten te verwachten.

Door het in te zetten materieel van een Cutter zandzuiger met pompen bij de graafwerkzaamheden is er een kleine emissie naar de lucht. Daarnaast wordt geen verstuiving, dan wel enige emissie van stof, verwacht doordat met natte grond wordt gewerkt. Gezien het tijdelijke karakter van de werkzaamheden (en daarmee de emissies), worden de effecten op de luchtkwaliteit niet relevant (verwaarloosbaar) geacht. Derhalve wordt geconcludeerd dat het plan niet tot belangrijke nadelige milieueffecten leiden betreffende het thema luchtkwaliteit.

Door gebruik van alleen een zandzuiger en een graafmachine voor de kades baggerdepot ter plekke is de verwachting dat geen noemenswaardige stikstof uitstoot plaats vindt tijdens de aanleg. Na uitvoer is in de nieuwe situatie geen stikstof uitstoot.

Natuurnetwerk Nederland

Wel ligt het plangebied grotendeels in het invloedgebied van het Natuur Netwerk Nederland, zoals in onderstaand figuur is weergegeven.



Figuur 5 Ligging van het plangebied ten opzichte van het NNN.

De werkzaamheden vinden plaats in NNN gebied en er vindt een fysieke aantasting van NNN-gebied plaats door het dempen van een (klein) deel van de Zuigerplas. Het betreft echter geen bestemmingsplan wijziging voor natuur. Gezien de aard van de werkzaamheden kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op de kwaliteit en samenhang van NNN-gebied in het plangebied kunnen worden uitgesloten. Vanuit dit oogpunt zijn er voor NNN geen belemmeringen. Door het graven en her-profileren van de

watergang en aanleg van het moeras wordt de natuurwaarde in het Zuigerplasbos vergroot.

Uit de Natuurtoets blijkt dat er in het plangebied soort(groep)en aanwezig (kunnen) zijn waarmee rekening dient te worden gehouden in het kader van de zorgplicht voor soorten. Maatregelen waaraan gedacht kan worden bij de invulling van de zorgplicht bij voorliggend planvoornemen zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Soort(groep)	Maatregel
Vissen (alle soorten)	Niet baggeren bij ijsvorming
Grondgebonden zoogdieren (alle soorten)	Voorafgaand aan de werkzaamheden de vegetatie in het plangebied kort maaien
Amfibieën en vissen	Werken in de richting van een vluchtmogelijkheid bij het dempen van de watergang en maaien
	Werken buiten de voortplantingsperiode van amfibieën (ongeveer maart tot en met juli)
Zoogdieren	Werken buiten de kwetsbare periode van voortplanting van soorten (EWP)

Tabel 1 Voorbeelden van zorgplicht gerelateerde maatregelen voor soorten.

Er is een Ecologisch Werkprotocol geschreven en hierin worden maatregelen beschreven die ervoor zorgen dat negatieve effecten op soorten zo veel mogelijk voorkomen worden. Bij het volgen van dit Ecologisch Werkprotocol is er geen sprake van een nadelig milieueffect gezien de zorgplicht en de gedragscode die dan worden nageleefd.

De provinciale ecooloog geeft op 1 december 2022 als reactie op adviesverzoek aan in te stemmen met de aangegeven werkwijze volgens het Ecologisch Werkprotocol. De quickscan van Antea lijkt hem in orde. De werkzaamheden dienen buiten de broedtijd van vogels plaats te vinden. In het Ecologisch Werkprotocol is ingegaan op het broedseizoen en ingevolge de voorschriften van dit protocol zullen moeten worden gevolgd. In het gebied waar men moeras wil aanleggen zijn meerdere waarnemingen van de bever gedaan. Het is van belang dat werkzaamheden plaatsvinden zonder dat de bever of beverburcht verstoord wordt. Voordat hier werkzaamheden plaatsvinden moet uitgesloten worden door een extra controle vooraf dat hier een burcht of verblijfplaats aanwezig is in het aan te leggen moerasgedeelte. Dit en het werken volgens het Ecologisch Werkprotocol zullen als voorschriften in deze vergunning worden opgenomen.

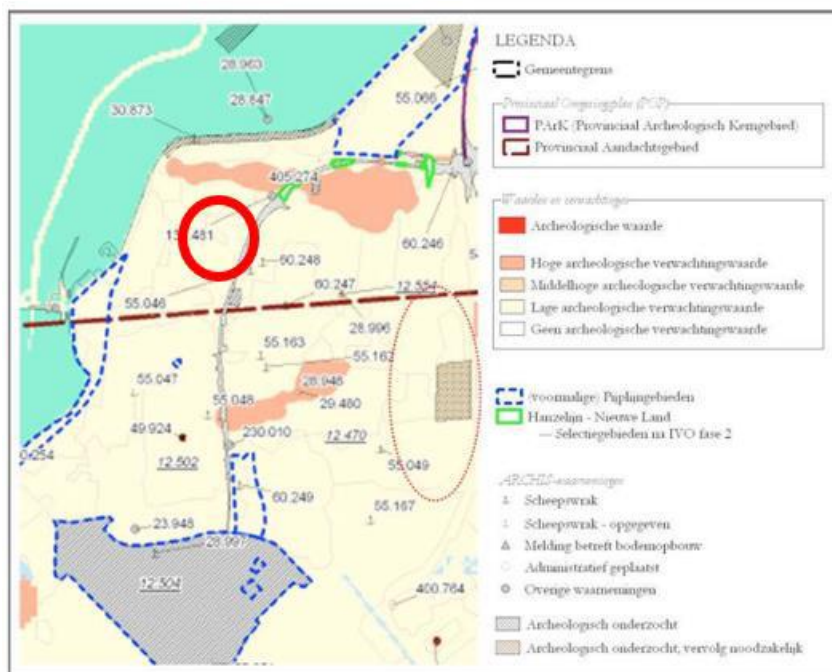
Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van Natura 2000-gebied, Natuurnetwerk of flora en fauna te verwachten, mits aan de zorgplicht wordt voldaan. In de vergunning zullen voorschriften over de zorgplicht, extra controle vooraf op een beverburcht of verblijfplaats en werken volgens het Ecologisch Werkprotocol worden opgenomen.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArk'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Het projectgebied ligt niet in Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden of een archeologisch aandachtsgebied. In het bestemmingsplan is geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Uit de destijds beoordeling van de Archeologische waardenkaart blijkt dat het gebied is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde, zoals in het onderstaande figuur is weergegeven.



Figuur 6 Archeologische waardenkaart

Hierdoor is geen nadere onderzoeksinspanning vereist en zijn er geen negatieve effecten op archeologie te verwachten. Mocht er wel een toevalsvondst worden aangetroffen dient deze terstond te worden gemeld. Er is geen sprake van een nadelig milieueffect met betrekking tot archeologische waarden.

Zoals omschreven in het bestemmingsplan 'Stadsrandgebied' is het Zuigerplasbos aangelegd als parkachtig geheel rondom de Zuigerplas. Rondom de plas zijn bomen, struiken en graslanden te vinden. Hierdoor is het gebied recreatief ingericht met wandel- en fietspaden en is er gelegenheid tot vissen. Met de aanpassingen aan het zuidelijke deel ten behoeve van de ontwikkeling van het moerasgebied blijven deze kenmerken behouden. Hierdoor is er geen sprake van een nadelig effect op landschaps- en cultuurhistorische waarden. Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegd gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet 2016. Dit zal als voorschrift aan deze vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan het voorschrift toevalsvondst van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgronding op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Gedurende de aanlegwerkzaamheden kan tijdelijk geluidhinder optreden in verband met wegverkeer en draaiend materieel. De werkzaamheden vinden in een bosrijk gebied plaats waardoor reeds demping van geluid ontstaat. Daarnaast vinden de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaats en zijn tijdelijk van aard. Er worden geen negatieve (milieu)effecten met betrekking tot geur verwacht. Voornamelijk door het materieel wat geen geuremissie veroorzaakt. Hierdoor is het ook niet mogelijk dat er enige geuremissie zich in door de lucht verspreid. De effecten zijn dan ook verwaarloosbaar. Uitgangspunt is dat de werkzaamheden overdag plaatsvinden. Eventuele lichthinder is naar verwachting niet aan de orde. Op basis van bovenstaande gegevens kan worden geconcludeerd dat het plan niet tot belangrijke nadelige milieueffecten leidt betreffende het thema licht

Conclusie:

De voorgenomen ontgronding voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat er in het gebied geen bekende bodem- of grondwaterverontreinigingen aanwezig zijn. Ook het PFAS-onderzoek (bijlage 11) van de bagger en bodem van de watergang in de periode juni - juli 2022 geeft geen PFAS verontreiniging aan. In de onderzochte waterbodem van vak 1 (slib) zijn licht verhoogde gehalten aan PFAS (overige PFAS) aangetoond, doch dit wordt door het laboratorium gerelateerd aan matrixeffecten van het monster tijdens de analyse. Er wordt niet verwacht dat er sprake is van een verontreiniging met PFAS. De gehalten voldoen evenwel aan de maximale toepassingswaarde behorende bij bodemkwaliteitsklasse 'Landbouw/Natuur' uit het Handelingskader PFAS. In alle overige monstervakken zijn geen verhoogde gehalten aan PFAS (PFOS, PFOA en/of overige PFAS) aangetoond. De gehalten voldoen aan de maximale toepassingswaarde behorende bij bodemkwaliteitsklasse 'Landbouw/Natuur' uit het Handelingskader PFAS.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

Op 25 november 2022 is de gemeente Lelystad verzocht te laten weten of de ontgronding past binnen het geldende bestemmingsplan. De gemeente heeft op 24

oktober 2022 een OMGEVINGSVERGUNNING 7678 BESCHIKKING voor het uitvoeren van grondbewerkingen en het plaatsen van een stalen damwand in een deel van Zuigerplas, kadastraal perceelnummer 1679 H, afgegeven. Daarin geeft de gemeente Lelystad aan dat het werk is gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Stadsrandgebied' welke als bestemming heeft 'Bos' en 'Water'. Het werk is hiermee in overeenstemming met het bestemmingsplan.

Conclusie

De gevraagde ontgrondingsvergunning past binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan Stadsrandgebied (vastgesteld op 19 maart 2014) met bestemming Bos en Water.

3.9 Privaatrechtelijke situatie

Het perceel waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, is bekend als: gemeente Lelystad, sectie H, nummer 1679. Het te ontgronden perceel is in eigendom van Staatsbosbeheer.

Conclusie:

Het te ontgronden perceel is in eigendom van de aanvrager zelf, waardoor er geen belemmering is voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

3.10 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen buiten de bebouwde kom in het Zuigerplasbos. Er zijn geen omwonenden in de directe omgeving van de werkzaamheden. Mede op basis van de beoordeling ten aanzien van water, lucht, licht en geluid is er geen sprake van specifieke risico's door het plan voor de volksgezondheid of voor bijvoorbeeld waterverontreiniging of luchtvervuiling. Op de nationale risicokaart staan de risico's die bij een ongeval mogelijk meerdere slachtoffers maken. Er zijn geen risico's in de omgeving van het plangebied, met uitzondering van de spoorlijn. Tussen het depot en het spoor is echter nog een sloot/groen barrière aanwezig waardoor de werkzaamheden geen effect hebben op de veiligheid van het spoor. De werkzaamheden geven geen belangrijke nadelige milieueffecten voor externe veiligheid.

Conclusie:

Er is geen effect voor omwonenden van lucht, licht, geluid of veiligheid te verwachten.

3.11 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Volgens de Wet milieubeheer (Wm) en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Toetsingskader

1. Kenmerken van de project

- Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 45.000 m² en dat ligt onder de drempelwaarde van 12,5 hectare als bedoeld in cat. D16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Daarom kan met een informele mer-beoordeling (geen separaat m.e.r.-beoordelingsbesluit) worden volstaan. Er zal totaal Kleiig 4.500 m³ kleigrond en 8.000 m³ baggerspecie worden ontgraven voor de aanleg van de watergang en verbindingssloot. Totale grondverzet is 12.500 m³. Er zal tot een maximale diepte van 2,20 meter beneden maaiveld worden gegraven. De vrijkomende grond wordt terplekke verwerkt in een baggerdepot en moerasgedeelte.
- Er is geen cumulatie met andere projecten,
- Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen,
- Er is geen productie van afvalstoffen, verontreiniging hinder of een risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering en geen risico's voor de menselijke gezondheid.

2. Plaats van het project

- Het bestaande grondgebruik van de betreffende percelen is bos en water.
- De werkzaamheden passen binnen het huidige bestemmingsplan 'Stadsrandgebied' met de bestemming: 'Bos' en 'Water'.
- Er is geen effect op een Natura 2000-gebied of een Natuurnetwerk.
- De percelen liggen niet in een milieubeschermingsgebied.
- De ontgroning is binnen de bebouwde kom met een bos en park functie.
- Er zijn geen omwonenden in de directe omgeving van de percelen.

3. Kenmerken van de potentiële effecten

- De effecten beperken zich tot binnen de percelen waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.
- Wel ligt het plangebied grotendeels in het invloedgebied van het Natuur Netwerk Nederland. De werkzaamheden vinden plaats in NNN gebied en er vindt een fysieke aantasting van NNN-gebied plaats door het dempen van een (klein) deel van de Zuigerplas. Het betreft echter geen bestemmingsplan wijziging voor natuur. Gezien de aard van de werkzaamheden kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op de kwaliteit en samenhang van NNN-gebied in het plangebied kunnen worden uitgesloten. Vanuit dit oogpunt zijn er voor NNN geen belemmeringen. Door het graven en her-profileren van de watergang en aanleg van het moeras wordt de natuurwaarde in het Zuigerplasbos vergroot. Uit de Natuurtoets blijkt dat er in het plangebied soort(groep)en aanwezig (kunnen) zijn waarmee rekening dient te worden gehouden in het kader van de zorgplicht voor soorten.
- Er is een Ecologisch Werkprotocol geschreven en hierin worden maatregelen beschreven die ervoor zorgen dat negatieve effecten op soorten zo veel mogelijk voorkomen worden. Bij het volgen van dit Ecologisch Werkprotocol is er geen sprake

van een nadelig milieueffect gezien de zorgplicht en de gedragscode die dan worden nageleefd.

- De ontgroning is gelegen binnen de bebouwde kom van Lelystad en betreft een bos en parkgebied met een plas. Er zijn geen omwonenden in de directe omgeving.
- De archeologische kaart en bureauonderzoek geeft aan dat hier geen vervolgonderzoek nodig is. Bij uitvoering van graafwerkzaamheden in het geval van archeologische vondsten geldt dat hiervan melding gemaakt moet worden.
- Er zijn geen effecten voor omwonenden. Recreanten en wandelaars in het park worden voor transport en geluid beschermd door het toezien op een veilig transportverkeer en het afschermen van het gebied met werkzaamheden door de uitvoerder.
- De graafwerkzaamheden zijn van tijdelijke aard. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten.

Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat zich ten aanzien van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen voordoen. Hierdoor is het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk.

4. Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OVF en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het her-profileren en aanleggen van een duurzame en natuurvriendelijke watergang in het Zuigerplasbos.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Staatsbosbeheer Flevoland Groenwoudseweg 7 3896 LS Zeewolde
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond vóór 31 december 2023.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 2,40 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 45.000 m² totaal 4.500 m³ kleigrond en 8.000 m³ baggerspecie worden ontgraven. Totale grondverzet is 12.500 m³.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. Toezicht en Handhaving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend. Daarnaast dient het meldingenprotocol scheepswrakken te worden overlegd.
- 3 Algemeen Milieu
- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.3 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.4 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.5 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.6 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.7 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 Er dient te worden gewerkt volgens het bij de aanvraag gevoegde Ecologisch Werkprotocol Zuigerplas en de daarin beschreven maatregelen dienen te worden gevolgd.
- 4.2 Voordat de werkzaamheden plaatsvinden moet een extra controle vooraf zijn er geen burcht of verblijfplaats van de bever aanwezig is in het aan te leggen moerasgedeelte.

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Beheerder Provinciaal Depot voor Bodemvondsten Flevoland (0320 – 225939) Erfgoedpark Batavialand.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265265).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033-4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2 en 5.3, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;

- c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
- d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
- e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
- f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.