

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

Provincie Gelderland

datum: 25 juni 2014

OLO-nummer: 1235837

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 21 maart 2014 van GMB BioEnergie Zutphen B.V. (hierna GMB Zutphen) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het ontvangen, opslaan en bewerken van baggerspecie. De aanvraag gaat over Oostzeestraat 3b te Zutphen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1235837. Concreet verzoekt GMB om een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten om de omgevingsvergunning te verlenen. Dit is op basis van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- Het ontvangen, opslaan en bewerken of bewerken van baggerspecie klasse “achtergrondwaarden” en “niet toepasbaar” overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit.

Als gevolg van dit besluit worden de voorschriften uit de omgevingsvergunning van 29 maart 2012 met kenmerk 2011-012387/MPM23038 aangepast aan de beoogde verandering en aan dit besluit verbonden. Het betreft de volgende voorschriften:

- voorschrift 2.1.1 onder d “de inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig het AV-beleid en AO/IC GMB slibverwerking Zutphen BV, d.d. jan. 2012” wordt als volgt gewijzigd:

“De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig het AV-beleid en AO/IC GMB slibverwerking Zutphen BV, d.d. maart 2014”

- voorschrift 4.1.1: Vergunninghouder mag slechts grond/baggerspecie met de volgende kwaliteiten accepteren waarvan de kwaliteit bekend is door middel van een erkende kwaliteitsverklaring:

- Grond welke voldoet aan de achtergrondwaarde overeenkomstig Besluit Bodemkwaliteit;
- Grond met kwaliteitsklasse wonen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- Grond met kwaliteitsklasse industrie overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- Baggerspecie met kwaliteitsklasse A overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- Baggerspecie met kwaliteitsklasse B overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;

aangevuld met:

- Baggerspecie met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde respectievelijk niet toepasbaar overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit.

- voorschrift 4.1.4: Het is niet toegestaan baggerspecie van kwaliteitsklasse A te mengen met baggerspecie van kwaliteitsklasse B.

aangevuld met:

Evenmin is het mengen van baggerspecie met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde respectievelijk niet toepasbaar toegestaan.

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 21 maart 2014 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een veranderingsvergunning ingevolge artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is afkomstig van GMB BioEnergie Zutphen BV en heeft betrekking op de inrichting gelegen op het perceel Oostzeestraat 3b te Zutphen.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het ontvangen, opslaan en bewerken van baggerspecie klasse “achtergrondwaarde” en “niet toepasbaar” overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit. Vorenstaande is in aanvulling op de al vergunde baggerspecie klasse A en B.

De aanvraag herstelt feitelijk een redactionele fout in de aanvraag van 2011 waarvoor op 29 maart 2012 een revisievergunning is verleend. Daarin is verzuimd baggerspecie klasse “achtergrondwaarde” en “niet toepasbaar” (opnieuw) aan te vragen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e).

Vergunde situatie

Op 29 maart 2012, kenmerk 2011-012387/MPM23038 hebben wij aan GMB Zutphen een omgevingsvergunning (revisie) verleend voor een inrichting voor de acceptatie en verwerking van niet gevaarlijke, organische afvalstoffen met als hoofdactiviteiten slibverwerking door biologisch drogen, zonodig voorafgegaan door ontwatering en vergisting met biogasproductie. Daarnaast worden minerale afvalstoffen op- en overgeslagen en op natuurlijke wijze gedroogd.

Verder hebben wij op 16 mei 2013 (kenmerk 2013-001098/MPM26396) en op 27 december 2013 (kenmerk 2013-007799) aan GMB Zutphen een omgevingsvergunning verleend voor respectievelijke de uitbreiding met een slibopslaghuis en de uitbreiding van de ontwateringscapaciteit.

De inrichting is gelegen op het Industrierrein De Mars aan de Oostzeestraat 3b te Zutphen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, onder a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorieën 5.3, sub a en 6.5).

Activiteitenbesluit milieubeheer

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen inrichtingen type C (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting.

De vergunning wordt aangevraagd voor een inrichting type-C. Ingevolge het Activiteitenbesluit mogen wij bij vergunningplichtige inrichtingen voor een aantal specifiek genoemde onderwerpen geen voorschriften opnemen.

De wijziging van de inrichting moet worden gemeld. Dit is op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als de melding.

Volledigheid van de aanvraag

De op 21 maart 2014 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier;
- Toelichting op de aanvraag;
- Terreinindeling;
- Luchtfoto;
- AV-beleid en AO&IC;
- Productcertificaat BRL9335;
- Procescertificaat BRL7500;
- Procescertificaat BRL7500, protocol 7511.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht zijn de indieningsvereisten gegeven om een aanvraag in behandeling te kunnen nemen.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Wij hebben deze beschikking voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Het gaat om een milieuneutrale verandering, zoals bedoeld in artikel 3.10, derde lid Wabo. Op 13 mei 2014 hebben wij een verlengingsbesluit genomen, omdat wij vanwege nog door GMB in te dienen procescertificaten meer tijd nodig hadden voor de voorbereiding van de procedure. De termijn is daarmee met zes weken verlengd.

Advies

De Wabo en het Besluit omgevingsrecht wijzen bestuursorganen aan als adviseur vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid. Wij hebben daarom de gemeente Zutphen om advies gevraagd over de vergunningaanvraag. Dit is op basis van artikel 2.26 van de Wabo en artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Besluit omgevingsrecht. De gemeente Zutphen heeft geen advies uitgebracht.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de verandering:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
3. geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Ad 1.

Het ontvangen, opslaan en bewerken van baggerspecie is al vergund, echter is beperkt tot klasse A en B. De onderhavige aanvraag behelst een uitbreiding met klassen “achtergrondwaarde” en “niet toepasbaar”. Het betreft baggerspecie dat geen gevaarlijke stoffen bevat en waarvoor de euralcode 170506c al is vergund. Baggerspecie “niet toepasbaar” betreft volgens artikel 4.4.1 van de Regeling bodemkwaliteit baggerspecie die de interventiewaarden overschrijdt en niet in een kwaliteitsklasse kan worden ingedeeld.

Het ontvangen, opslaan en bewerken ervan vindt overeenkomstig de voorwaarden van het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit plaats. Zo schrijft artikel 4.3.2 van de Regeling bodemkwaliteit voor dat het samenvoegen van verschillende partijen baggerspecie tot een partij die groter is dan 25 m³, uitsluitend is toegestaan, indien deze zijn gekeurd en samengevoegd overeenkomstig BRL 9335 of BRL7500 door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning. Het samenvoegen van verschillende partijen baggerspecie vooruitlopend op bewerking valt niet onder de BRL 9335. De samenvoegeregels (clusteren) vooruitlopend op bewerking van baggerspecie zijn opgenomen in BRL 7500 en bijbehorende protocollen. Het Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit zijn rechtstreeks werkend.

Er is geen sprake van uitbreiding van de verwerkingscapaciteit of de wijze van verwerking van baggerspecie dan is vergund.

Voor de doelmatigheid van de verwerking van baggerspecie verwijzen wij naar de omgevingsvergunning van 29 maart 2012 onder paragraaf 17.5.6, waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de voorkeursvolgorde van artikel 10.4 van de Wet milieubeheer.

Met het verbinden van voorschriften en het deel uit laten maken van het aangepaste acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en het systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) aan dit besluit, wordt voldaan aan de randvoorwaarden van het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP).

Ad 2.

Het ontvangen, opslaan en bewerken van baggerspecie klassen “achtergrondwaarde” en “niet toepasbaar” leidt niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 3.

De in de aanvraag beschreven activiteit staat niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoeft geen milieueffectrapport (MER) te worden opgesteld.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voldoet aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo en dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

De (aangepaste) voorschriften onder kopje “Besluit” en de voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.

RECHTSMIDDELEN

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de Rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Voor individuele burgers (niet voor bedrijven en instellingen) bestaat de mogelijkheid om digitaal bezwaar te maken. U kunt uw digitale bezwaarschriftformulier ondertekenen door middel van uw DigiD.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Arnhem, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure (inclusief het elektronisch formulier "Bezwaar tegen een beslissing bestuursorgaan") en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.