



## Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Beschikking mpm39059

### **OMGEVINGSVERGUNNING**

---

Gedeputeerde staten van Gelderland hebben op 4 november 2014 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 sub a en sub e juncto art. 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (milieuneutraal) ontvangen voor het installeren van een elektrische boiler in de warmte kracht centrale. De aanvraag gaat over het perceel Harderwijkerweg 41 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall de nummers 5075, 6194 en 6840 (gedeeltelijk), sectie C de nummers 2584, 2796 (gedeeltelijk) en 3411.

---

**Datum beschikking: 18 december 2014**

## BESLUIT

### 1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 4 november 2014 van DS Smith Paper de Hoop Mill (verder: DS Smith Paper) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het installeren van een elektrische boiler in de Warmte Kracht Centrale. De aanvraag gaat over de Harderwijkerweg 41 te Eerbeek. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Hall, sectie E de nummers 5075, 6194 en 6840 (gedeeltelijk), sectie C de nummers 2584, 2796 (gedeeltelijk) en 3411). De aanvraag is geregistreerd onder DOS-2014-051225.

### 2. Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken deel uit van de aanvraag om vergunning en zijn bijgevoegd:

- aanvraagformulier, olonr. 1516021, d.d. 4 november 2014;
- notitie veranderen inzake nieuw te plaatsen e-boiler ter aanvulling van de WKC-installatie van DS Smith Papier De Hoop Mill te Eerbeek, KWA Bedrijfsadviseurs B.V., nr. 3403721ODR01, d.d. 31 oktober 2014;
- tekening doorsnede AS C, niet gedateerd;
- tekening "Plattegronden op peil en 4600" Visser&Smit Bouw, nr. 3821-202 H, d.d. 26 augustus 1993;
- beschrijving Uitbreiding WKC Eerbeek, constructie t.b.v. plaatsing elektrische ketel, Visser&Smit Bouw, nr. 80125D01, d.d. 6 november 2014;
- tekening "Plattegrond Harderwijkerweg" Visser&Smit Bouw, niet genummerd, d.d. 27 januari 14.

#### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het betreft een aanvraag voor het installeren van een nieuwe elektrische boiler in de Warmte krachtcentrale. De boiler wordt als extra installatie in het bestaande gebouw geplaatst.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt op grond van de Wabo (artikel 2.1, eerste lid onder a en e, sub 2) vergunning gevraagd voor de activiteit milieu.

### 3. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 de reguliere voorbereidingsprocedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- **het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1 onder a, Wabo);**
- **het veranderen van een milieu-inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e jo. art. 3.10 lid 3).**

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 16.3 onder b (vervaardiging papier) uit het Bor. De activiteiten vallen ook onder 16.4, waarmee de inrichting onder de vergunningplicht valt (type C).

### 4. Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:

- de bouw van de elektrische boiler;
- de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2, Wabo).

Bij deze vergunning horen voorschriften.

### 5. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland  
namens hen,

  
J.J.W. Strebus  
Directeur Omgevingsdienst Veluwe IJssel

## 6. Rechtsmiddelen en inwerkingtreden besluit

### **In werking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaaloket](http://www.gelderland.nl/digitaaloket)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## VOORSCHRIFTEN BOUWEN (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo)

### **Contact opnemen met de Omgevingsdienst Veluwe IJssel**

#### *1. Voor aanvang van de werkzaamheden:*

U dient tenminste een dag van tevoren contact op te nemen met het team Toezicht en Uitvoering via telefoonnummer (055) 580 1705 of via de mail: info@ovij.nl, en aan ons het tijdstip meedelen van de aanvang van de volgende werkzaamheden:

- De staalconstructie. *Met deze werkzaamheden mag pas worden gestart, nadat de door of namens ons gewaarmerkte stukken op het werk aanwezig zijn.*
- Plaatsen van de E-boiler. *Met deze werkzaamheden mag pas worden gestart, nadat de door of namens ons gewaarmerkte stukken op het werk aanwezig zijn.*

#### *2. Na afloop van de werkzaamheden*

Meteen na voltooiing van de werkzaamheden stelt u eveneens het team Toezicht en Uitvoering daarvan in kennis (dit is geregeld in artikel 1.25 van het Bouwbesluit).

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Gevolgte procedure

#### 7. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

##### Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### 8. Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, artikel 2.4 van de Wabo, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Het betreft een inrichting voor de productie basispapieren voor de golf-kartonindustrie. Daarmee valt de inrichting onder categorie 16.1b, "Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan" van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC installatie behoort. Uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor volgt dat Gedeputeerde Staten van Gelderland het bevoegde bestuursorgaan zijn voor het beslissen op deze vergunningaanvraag.

Gedeputeerde staten van Gelderland heeft de bevoegdheid om besluiten op grond van de Wabo te nemen overgedragen aan Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Hieraan ligt het Mandaatbesluit Omgevingsdienst Veluwe IJssel d.d. 11 juni 2014 ten grondslag.

## 9. Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk. Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

## 10. Aanhaken

Verder moeten wij beoordelen of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

## 11. Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. Sinds de hiervoor genoemde datum vallen alle inrichtingen geheel of gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit.

Naast de vergunningvoorschriften kunnen ook de voorschriften van (delen van) hoofdstuk 2, 3 en 4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn (artikel 1.4, derde lid van het Activiteitenbesluit). De inrichting moet ook voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit voor het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening. Deze voorschriften en de uitwerking daarvan in de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer hebben een rechtstreekse werking en zijn niet opgenomen in deze vergunning.

Op grond van artikel 1.4 dient deze inrichting direct te voldoen aan afdeling 2.1 (Zorgplicht), afdeling 2.2 (Lozingen), afdeling 2.3 (Lucht), afdeling 2.4 (Bodem) en hoofdstuk 6 (Overgangsrecht). Verder gelden de voorschriften zoals aangegeven in hoofdstuk 3 met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121.

## 12. Adviseurs/vvgb

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brummen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.



## Inhoudelijke beoordeling

### DEEL A: Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)

Het perceel waarop de activiteit zal worden uitgevoerd ligt in het gebied waarvoor het bestemmingsplan "Eerbeek Zuid 1971" geldt, waar het de bestemming "handel en nijverheid klasse c". heeft. Het bouwplan betreft het plaatsen van een elektrische boiler in de bestaande warmtekrachtcentrale. Er is geen sprake van strijd met het bestemmingsplan.

Voor het industriegebied Eerbeek Zuid geldt een voorbereidingsbesluit. Dit betekent dat de beslissing op de aanvraag moet worden aangehouden, nu er geen grond is om te weigeren (artikel 3.3, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Omdat de aanvraag evenmin in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kan toch een omgevingsvergunning worden verleend op grond van artikel 3.3, lid 3 van de Wabo.

Het bouwplan is in overeenstemming met het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

Voor dit project is een welstandtoets op grond van artikel 2.10 eerste lid van de Wabo niet noodzakelijk gezien het een in pandige project is.

#### Leges

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag bent u leges verschuldigd. Het legesbedrag is vastgesteld op **€ 2.813,22**

Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Leges voor de activiteit bouwen (vastgestelde bouwkosten: € 50.000,-): € 2.813,22

## **DEEL B: Het veranderen van een milieu-inrichting (art. 2.1 lid 1e)**

### **13. Huidige vergunning situatie**

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM/KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	24 oktober 2008 (MPM521)	Vergunning voor de gehele inrichting
Veranderingsvergunning	30 augustus 2008 (MPM17394)	Wijziging van de hulpstoffen

### **14. Inhoudelijke overweging**

Het plaatsen van een E-boiler heeft geen gevolgen voor de door DS Smith Paper vergunde milieubelasting. In de E-boiler wordt stoom opgewekt met behulp van elektriciteit die is opgewekt door de bij DS Smith Paper aanwezige WKC-installatie.

Bovendien ontstaat er bij het gebruik van een E-boiler geen extra emissies dan reeds is vergund. Het betreft het opwarmen van water naar stoom, waardoor er geen extra emissie naar de buitenlucht optreden, omdat het een gesloten systeem betreft en er gebruik wordt gemaakt van de bestaande WKC installatie.

De E-boiler heeft geen elektromotor of anderszins geluid producerende onderdelen. Verder wordt de E-boiler in ketelhuis-Noord geplaatst, zodat het een in pandige wijziging betreft. De verwachting is dat er geen extra geluidsproductie optreedt.

Naar aanleiding van bovenstaande worden er geen voorschriften verbonden aan dit besluit, omdat de huidige voorschriften voldoende bescherming bieden ten aanzien van de activiteit milieu.