



BESCHIKKING D.D. 6 juni 2014 - ZAAKNUMMER 2013-012369
VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Ontgrondingenwet

Ontgroning in de gemeente Doetinchem
Onderwerp: Waterberging Rabattenbos

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op de aanvraag van de gemeente Doetinchem om vergunning voor het ontgronden van percelen in de gemeente Doetinchem.

I GEGEVENS

1. AANVRAAG

Bij e-mail van 20 augustus 2013, is door gemeente Doetinchem een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Wehl, sectie K, nrs. 144, 201, 247, 248, 653, 655, 713 en 714.

BESCHRIJVING AANVRAAG

De ontgrondingsaanvraag is ingediend voor de aanleg van een waterberging voor het in ontwikkeling zijnde bedrijvenpark A-18. De betreffende percelen liggen ten zuidwesten van Doetinchem, aan de noordzijde van de A18. De percelen sluiten aan op het genoemde bedrijvenpark. De aan te leggen waterberging bestaat uit een brede watergang, een helofytenveld en een rabattenbos.

Het te ontgraven en in te richten gebied beslaat een oppervlakte van 8,9 ha. De maximale ontgravingsdiepte is 2.10 m dit betreft de watergang. Voor het overige gaat het om ondiep graafwerk voor de aanleg van het Rabattenbos en het helofytenfilter. Volgens opgaaf van aanvrager zal bij deze ontgroning 45770 m³ specie worden ontgraven en afgevoerd.

2. PLANOLOGISCHE SITUATIE

De huidige bestemming van het gebied is agrarisch.

In de provinciale Structuurvisie Streekplan Gelderland 2005 heeft het gebied de aanduiding multifunctioneel platteland.

3. PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2. van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om een zienswijze daaromtrent te geven.

Conform artikel 3:11 en 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij een ontwerp-beschikking vastgesteld en deze bekend gemaakt. Deze ontwerpbeschikking heeft vanaf 27

februari 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1.). Vanaf 12,5 ha of meer is de m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1.).

De aanvraag valt ruim beneden bovenvermelde drempelwaarden. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b van de Wm zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

4. ADVIEZEN

De aanvraag is voor advies voorgelegd aan Waterschap Rijn en IJssel. In een eerste reactie per mail heeft het waterschap meegedeeld nog in overleg te zijn met de gemeente Doetinchem waardoor nog wijzigingen in het ontwerp zouden kunnen plaatsvinden. De gemeente heeft ons vervolgens bericht dat het overleg heeft geleid tot overeenstemming met het waterschap en dat het ontwerp ongewijzigd blijft. Desgevraagd heeft het waterschap dit bevestigd.

II BELANGENAFWEGING

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van alle betrokken belangen
In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur en landschap;
- c waterhuishouding;
- d archeologie

Ad a planologie

Vanuit het provinciaal ruimtelijk beleid zijn er voor het betreffende gebied geen planologische beperkingen of belemmeringen voor de aanleg van de retentievoorziening.

De huidige bestemming is agrarisch. De gemeente heeft telefonisch meegedeeld dat voor het project een omgevingsvergunning zal worden aangevraagd. Overigens kan ook uit het feit dat de gemeente de ontgrondingsaanvraag heeft ingediend worden afgeleid dat zij voornemens is het project planologisch te regelen. Onze conclusie is dat er geen planologische bezwaren zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Ad b natuur en landschap

Door de ten behoeve van het bedrijvenpark benodigde retentievoorziening uit te voeren in de vorm van een helofytenveld en een rabattenbos krijgen de betreffende agrarische percelen een meer natuurlijke inrichting en beheer.

Wat betreft bescherming van bestaande natuurwaarden merken wij op dat in de directe omgeving van het terrein geen beschermde gebieden liggen. Het beschermd natuurmonument De Zumpe ligt op circa 6 km afstand, de Natura 2000-gebieden Uiterwaarden IJssel en Gelderse Poort liggen op meer dan 9 km afstand. Gezien de afstand tot deze beschermde gebieden en de aard van de ingreep zijn er geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen te verwachten.

Wat betreft Flora- en faunawet geeft aanvrager aan dat geen ontheffing nodig is omdat binnen het gebied geen beschermde soorten zouden voorkomen. Het bij de aanvraag ingediende natuuronderzoek en de in dat kader uitgevoerde inventarisatie dateren uit 2005. Dat is te oud om een actueel beeld van de natuurwaarden te geven. Overigens zijn volgens dit onderzoek in het deelgebied Het Broek waarin de beoogde ontgronding ligt wel beschermde soorten waargenomen. Er is een jachtgebied Laatvlieger en een kolonie Gewone dwergvleermuis aanwezig en er zijn broedvogels aanwezig. Dit betekent dat het onzeker is of er een Ffwet-ontheffing nodig is.

Onze conclusie is dat de beoogde ontgronding uit oogpunt van natuurontwikkeling positief is. De mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten zal geen belemmering zijn voor het uitvoeren van de ontgronding.

Ad c waterhuishouding

De aan te leggen retentie voorziening is nodig voor de waterhuishouding op het in ontwikkeling zijnde bedrijvenpark A-18. In het rioleringsplan dat is opgesteld voor dit terrein is de capaciteit berekend. De droogvallende watergang heeft voldoende inhoud om de gehele hoeveelheid water bij een bui T=10+10% te bergen. De infiltratie van het rabattenbos en de watergang is vervolgens zo groot dat het ontwerp voldoet aan de eisen.

Het aanleggen van deze voorziening is belangrijk voor de waterhuishouding.

Ad d archeologie

Bij de aanvraag is een advies gevoegd van de Regionaal Archeoloog. Er is in dit gebied archeologisch onderzoek uitgevoerd in verband met de ontwikkeling van het bedrijventerrein. Daarbij zijn de percelen waar nu de retentie voorziening aangelegd moet worden niet meegenomen. Op basis van de onderzoeksresultaten van het aangrenzende gebied en wat verder bekend is over dit gebied verwacht de regionaal archeoloog geen directe vindplaats binnen het te ontgronden terrein. Wij onderschrijven zijn conclusie dat vooronderzoek in dit geval niet nodig is. Het is overigens niet geheel uit te sluiten dat tijdens de graafwerkzaamheden archeologische resten of sporen worden aangetroffen. Mocht dat het geval zijn dan geldt op basis van de Monumentenwet de plicht dit te melden bij de gemeente. Hiermee is in dit geval het archeologisch belang in voldoende mate gewaarborgd.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgronding zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgronding van belang is uit het oogpunt van waterhuishouding en natuurontwikkeling.

Uit oogpunt van andere betrokken belangen ontmoet de ontgronding geen overwegende bezwaren. Dit betekent dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

Aan de gemeente Doetinchem vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Wehl, sectie K, nrs. 144, 201, 247, 248, 653, 655, 713 en 714, onder de volgende voorschriften.

- 1 Houder van de vergunning, hierna te noemen “de houder”, is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende gewaarmerkte tekeningen “A18 Bedrijvenpark Wehl, Situatie Rabattenbos en situatie Helofytenveld”, met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen.
- 2 Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door Gedeputeerde Staten nader te stellen voorschriften.
- 3 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 1 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
- 4 Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan Gedeputeerde Staten toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

5. Houder is verplicht een **werkplan** op te stellen, aangevende:
 - de wijze waarop en de volgorde en de tijdsduur waarin de werkzaamheden zullen worden uitgevoerd;
 - de plaats en de tijdsduur van de depots die eventueel zullen worden aangelegd;
 - de resultaten van het archeologisch onderzoek en de wijze waarop hiermee rekening wordt gehouden.Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons ter beoordeling worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.
6. Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van tevoren te melden bij het provinciaal loket van de provincie Gelderland, tel. (026) 359 11 11 of via post@gelderland.nl
7. Indien bij de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning in stand gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoering

8. De ontgrondingswerkzaamheden moeten zo veel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:

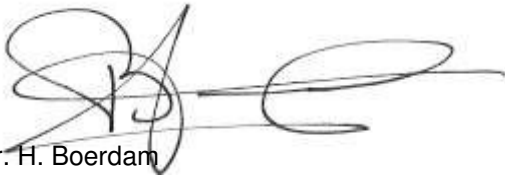
- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
- niet profileren en egaliseren;
- reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
- spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.

9. Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

10. Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt.
11. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (tel. 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

BEROEP

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.