



**Omgevingsvergunning**  
**TOLWEG 9 ERMELO**

Aanvrager : Dusseldorp Groep B.V.  
Datum besluit : 24 juli 2014  
Onderwerp : verkleinen van de opslag voor verpakte gevaarlijke stoffen en/of  
CMR-stoffen  
Gemeente / locatie : Gemeente Ermelo / Tolweg 9, Ermelo  
OLO-nummer : 1259187  
Zaaknummer : Z-14-01921  
Activiteit : het veranderen of veranderen van de werking van een  
milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e en artikel 3.10, lid 3  
Wabo)

## **Besluit**

### **Omgevingsvergunning verlenen**

#### Onderwerp

Wij hebben op 30 april 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Dusseldorp Groep BV. De aanvraag betreft het verlagen van de op- en overslagcapaciteit van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen, en het aanpassen van de daarmee samenhangende voorzieningen en voorschriften. De aanvraag gaat over de locatie Tolweg 9 te Ermelo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1259187. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e; en artikel 3.10 lid 3 (milieuneutrale wijziging).

#### Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - wijzigen van de opslagcapaciteit voor verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen (artikel 2.1 lid 1 onder e, en artikel 3.10, lid 3 Wabo);
- de volgende voorschriftenparagraaf uit de vergunning van 29 november 2010 in te trekken:
  - paragraaf 6.1 ;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften milieu;

#### Ondertekening

Harderwijk, 24 juli 2014

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:



P.J.M.J. Verhoeven  
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

## **Inwerkingtreding en rechtsmiddelen**

### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaaloket](http://www.gelderland.nl/digitaaloket)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## Inhoudsopgave

<a href="#">Voorschriften milieu</a> .....	5
<a href="#">Procedurele overwegingen</a> .....	7
<a href="#">Inhoudelijke overwegingen</a> .....	9

## **Voorschriften milieu**

### **6.1 Opslagvoorziening tijdelijke opslag ingezamelde gevaarlijke afvalstoffen.**

#### **6.1.1**

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte (opslaghal GA) plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van voorschrift 3.2.4 en de voorschriften van de paragrafen 3.6, 3.7, 3.21, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

#### **6.1.2**

Binnen de opslaghal GA mag maximaal 2 500 kg/l verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen aanwezig zijn.

#### **6.1.3**

De afvalstoffen mogen alleen worden aangevoerd en aanwezig zijn in ongeopende, ADR-goedgekeurde verpakkingen. De verpakkingen mogen niet worden geopend in de inrichting. De (om)verpakkingen zijn voorzien van een afvalstroomnummer en adressering aan een derde. Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

#### **6.1.4**

Aangevoerde verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen zijn maximaal 3 werkdagen in de inrichting aanwezig. Dit dient te worden gerealiseerd door minimaal 2x per week de afvalstoffen af te voeren.

#### **6.1.5**

Voor elke 200 m<sup>2</sup> vloeroppervlakte van de opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of 6 liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

#### **6.1.6**

Binnen de voorziening is een hoeveelheid van maximaal 2 000 kg/l brandbare vloeistoffen, voorzien van ADR-etiket nummer 3, aanwezig.

#### **6.1.7**

Stoffen moeten conform de regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen van elkaar gescheiden aanwezig zijn.

#### **6.1.8**

De voorziening voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen is zodanig geconstrueerd dat deze ten minste aan drie zijden wordt omgeven door wanden met een minimale hoogte van 3 meter en waarmee een brandwerendheid van ten minste 60 min ten opzichte van een naastgelegen ruimte wordt bereikt.

#### **6.1.9**

Goederen binnen de voorziening als bedoeld in het vorige voorschrift moeten worden opgeslagen op ten minste 50 cm van de open zijde en gestapeld tot een hoogte van

ten hoogste 50 cm onder de bovenrand van de scheidingswand. De wanden aan de buitenkant van de voorziening moeten binnen een afstand van 1 m worden vrijgehouden en aan de open zijde moet 2 m worden vrijgehouden.

#### 6.1.10

De afstanden in het vorige voorschrift moeten op een voor een ieder duidelijk zichtbare wijze worden gemarkeerd op de wanden en de vloer.

## Procedurele overwegingen

### PROCEDURELE ASPECTEN

#### Gegevens aanvrager

Op 30 april 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Dusseldorp Groep B.V. te Lichtenvoorde voor de locatie Tolweg 9 te Ermelo.

#### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: wijzigen van de op- en overslagcapaciteit van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen, en de daarmee samenhangende voorzieningen en voorschriften. Dit betreft vooral het verlagen van de vergunde opslagcapaciteit van maximaal 10.000 kg/l naar maximaal 2.500 kg/l. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit milieuneutrale wijziging van de (werking van de) inrichting (Wabo art 2.1 lid 1 onder e en art 3.10 lid 3).

#### Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder onderstaande vergunning verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	29 november 2010	MPM18021	Gehele inrichting

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

#### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4, onder a, sub 1, 5 en 6 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

#### Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 11 juni 2014 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd via [www.gelderland.nl/actueel/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/actueel/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is op 18 juni 2014 digitaal kennis gegeven via [www.gelderland.nl/actueel/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/actueel/bekendmakingen).

### Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Ermelo gezonden. De gemeente heeft aangegeven, dat Dusseldorp in het bestemmingsplan past.

### **SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

#### Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort (IPPC-bedrijven) zijn sinds 1 januari 2013 ook type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit. De te veranderen activiteit, waarop deze vergunning betrekking heeft is niet geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.



## **Inhoudelijke overwegingen**

### **TOETSINGSKADER MILIEU**

#### Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

#### Toetsing gevolgen voor milieu

De vigerende vergunning is verleend voor een opslag van maximaal 10.000 kg/l verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen. Deze zijn afkomstig van particulieren en zijn aangeboden in de milieustraat en bij standplaatsen chemocar.

Aan de opslag daarvan zijn in paragraaf 6.1 van de vigerende vergunning voorschriften verbonden. De voorzieningen die daarin zijn geëist zijn op deze maximaal aanwezige hoeveelheid afgestemd.

Twee voorzieningen die worden geëist zijn niet aanwezig:

- Eén muur heeft geen WBDBO van 60 minuten.
- Er is geen brandmeldinstallatie aanwezig. Dit is ook niet verplicht voor een opslag kleiner dan 2.500 kg/l.

In de praktijk is in de opslag nooit meer dan 2.500 kg/l aanwezig. Daarnaast wordt door organisatorische maatregelen voldaan aan de voorschriften voor tijdelijke opslag, zoals die in hoofdstuk 10.5 in de PGS 15 van 2011 zijn opgenomen. De aanvrager wil deze situatie graag legaliseren.

De aanvrager stelt, dat hoofdstuk 10 van de PGS "Voorzieningen voor de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" van toepassing is op de opslag. Dit is niet correct. In de PGS 15 wordt gesteld, dat dit hoofdstuk vooral geldt voor producten, in ongeopende verpakking, vooral voor de transportsector. Bij Dusseldorp worden de verpakkingen in de inrichting niet geopend, echter ze zijn wel geopend geweest.

De activiteiten zijn wel vergelijkbaar. Bij het bepalen van het gewenste beschermingsniveau is daarom aangesloten bij de voorzieningen welke voorgeschreven worden in hoofdstuk 10:

- Voor de muur, die niet aan de eis in de vigerende vergunning voldoet, wordt door middel van beperking van de opslagcapaciteit in combinatie met organisatorische maatregelen, een gelijkwaardig beschermingsniveau bereikt.
- De brandmeldinstallatie is, nu de opslag wordt beperkt tot maximaal 2500 kg/l, niet meer noodzakelijk.

De voorschriften in hoofdstuk 10 van de PGS 15 passen juridisch niet bij de aangevraagde situatie. De voorschriften uit hoofdstuk 10, die van toepassing zijn voor de inrichting, zijn aangepast aan de bedrijfssituatie en in de vergunning opgenomen.

Daarnaast hebben wij in voorschrift 6.1 de verwijzing naar voorschriften uit de PGS 15 uit 2005 vervangen door verwijzing naar voorschriften uit de PGS 15 van 2011. Deze zijn gelijklopend, tenzij de veranderde situatie aanleiding geeft tot aanpassing.

De milieubelasting wat betreft externe veiligheid neemt niet toe. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

#### Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. Immers de verandering betreft slechts de verkleining van de capaciteit van een bestaande opslagplaats.

#### Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit, namelijk het verkleinen van de capaciteit van de opslag voor verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

#### Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voor de te veranderen activiteit voorschriften opgenomen. In de overwegingen over externe veiligheid is aangegeven, hoe wij de inhoud van deze voorschriften hebben bepaald.

Voor de leesbaarheid hebben wij paragraaf 6.1. van de vigerende voorschriften in zijn geheel ingetrokken. Enkele voorschriften zijn gelijklopend aan de vigerende voorschriften.