



ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 30 juli 2014
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Zaltbommel
Activiteit : Ontgroning in de Doornwaard te Zaltbommel
Kadastrale percelen : Kerkwijk, sectie L, perceelnummers 23, 24, 25, 100, 188, 189, 190, 270, 272, en 273
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning
Aanvrager : Combinatie GMB-MvO v.o.f.
Zaaknummer : 2014-002922

I GEGEVENS

1 AANVRAAG

Bij brief van 19 februari 2014, met kenmerk 1.07-OW-aanvraag-DW, is door Combinatie GMB-MvO v.o.f. een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend als gemeente Kerkwijk, sectie L, perceelnummers 23, 24, 25, 100, 188, 189, 190, 270, 272, en 273.

Combinatie GMB-MvO v.o.f. voert de ontgroning uit in opdracht van Rijkswaterstaat (RWS) Zuid-Holland. RWS heeft een opgave voor de uitvoering van de doelstellingen vanuit de Kaderrichtlijn Water (KRW). De ontgrondingsmaatregel vindt plaats in de Doornwaard en heeft ten doel een bijdrage te leveren aan de KRW doelstellingen in de afgedamde Maas om voor uitbreiding van zoetwatergetijdenatuur het oppervlak ondiepe zones en overstromingsgebieden te vergroten.

De aanvraag voorziet in het aanleggen van een strang van circa 1.200 m lengte, met een profiel in breedte variërend van 10 tot 130 m, en taluds variërend van 1:3 tot 1:30. Door de aanleg van een kunstmatige strang met flauwe oevers worden goede omstandigheden geschapen voor water- en moerasplanten en vissen. De oppervlakte van het te ontgraven terreingedeelte is 6,6ha. Voor de aanleg van de strang moet volgens aanvraag 66.078m³ specie worden ontgraven. De vrijkomende specie wordt gebruikt om de bestaande plas in de Doornwaard gedeeltelijk aan te vullen. Het in te richten gebied inclusief de ontgraving heeft een oppervlakte van 8,6 ha.

De aanvraag bestaat uit:

- een ingevuld aanvraagformulier Gelderse ontgrondingenverordening;
- een overzichtstekening van de locatie Doornwaard met dwarsdoorsneden van het profiel. Tek.nr. 1000-282-2-1065, blad 1 van 2;
- een tekening van het lengteprofiel van de locatie Doornwaard. Tek.nr. 1000-282-2-1065, blad 2 van 2;
- kadastrale kaarten van de te ontgronden percelen;
- kadastrale berichten van de te ontgronden percelen;
- een archeologisch rapport 'Verbeteren watersysteem op drie locaties langs de Afgedamde Maas, gemeente Maasdriel en Zaltbommel', rapportnummer V591, 11 november 2008, opgesteld door Vestigia B.V. in opdracht van Rijkswaterstaat t.b.v. ontgrondingen bij de Zandplaat, de Slijkwellse Waard, en de Doornwaard;

- een verkennend waterbodemonderzoek 'Planstudie Afgedamde Maas - Zuid, Waterbodemonderzoek Doornwaard en Zandplaat', Kenmerk R001-4614424HR-J-avd-V01-NL, 14 november 2008, opgesteld door Tauw B.V. in opdracht van Rijkswaterstaat t.b.v. ontgroningen bij de Zandplaat, en de Doornwaard;
- een natuurtoets 'Uitvoering KRW-maatregelen Afgedamde Maas, effecten op beschermde soorten Doornwaard en Zandplaat, Quick scan in het kader van de Flora- en faunawet', rapportnummer 11-107, 19 oktober 2011, opgesteld door Bureau Waardenburg B.V. in opdracht van Rijkswaterstaat t.b.v. t.b.v. ontgroningen bij de Zandplaat, en de Doornwaard;
- een e-mail van de Provincie Gelderland waarin is aangegeven dat voor de ontgroningenprojecten Zandplaat en Doornwaard, onderhavig ontgroningenproject, geen vergunningplicht geldt op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

2 PLANOLOGISCHE SITUATIE

De huidige bestemming van het gebied is Agrarisch met als nadere aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - uiterwaard". Het gebied heeft tevens een dubbelbestemming "Waterstaatkundige functie".

In de provinciale structuurvisie Streekplan 2005 ligt het gebied in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) met als status natuur.

3 PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid van de Ontgroningenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgroningen in het winterbed van een tot de rijks wateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgroningenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2. van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgroningenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om een zienswijze daaromtrent te geven.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1.). Vanaf 12,5 ha of meer is de m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1.).

De aanvraag valt beneden bovenvermelde drempelwaarden. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving.

Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b van de Wm zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

4 ADVIEZEN

De gemeente Zaltbommel heeft per brief van 31 maart 2014 bericht dat de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan. Waterschap Rivierenland heeft bij brief van 24 april 2014 een positief advies uitgebracht.

II BELANGENAFWEGING

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van de betrokken belangen. In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur en landschap;
- c waterhuishouding;
- d archeologie

Ad a planologie

In het provinciaal ruimtelijk beleid bevindt het plangebied zich in de EHS natuur. Door aanleg van de strang wordt de ecologische waterkwaliteit verbeterd voor voornamelijk water- en oeverplanten, en ook macrofauna en vis. Uit oogpunt van ruimtelijk beleid beoordelen wij de aanvraag positief.

De aanvraag past binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor het project is een omgevingsvergunning aangevraagd en deze vergunning is inmiddels ook al verleend. Er zijn dus geen planologische belemmeringen voor het uitvoeren van de gevraagde vergunning

Ad b natuur en landschap

De Doornwaard is een uiterwaard in het doodlopende zuidoostelijk deel van de Afgedamde Maas. In de uiterwaard ligt een voormalige zandwinplas met een oppervlak van circa 10 ha en een diepte van 10 meter. De uiterwaard bestaat voornamelijk uit akker- en graslandpercelen, verspreid staan bomen en bosschages. De voormalige zandwinplas wordt enkel nog gebruikt door de pleziervaart. De natuurwaarde is beperkt. In de Doornwaard wordt een strang aangelegd van circa 1.200 m lang. De grond die daarbij vrijkomt wordt gebruikt om de voormalige zandwinplas over een lengte van 300 meter te verondiepen tot een diepte van 1,50 m-NAP. Hierdoor ontstaat een goede uitgangssituatie voor de ontwikkeling van moeras- en waterplanten en door deze maatregel zal de waterkwaliteit verbeteren. Uit oogpunt van natuurontwikkeling beoordelen wij de aanvraag positief.

Wat betreft de mogelijke effecten op bestaande natuur merken wij op dat in opdracht van de aanvrager een quickscan is uitgevoerd. Het rapport van dit onderzoek maakt deel uit van de aanvraag. In het rapport wordt geconcludeerd dat de voorgenomen maatregelen resulteren in hogere natuurwaarden voor algemene en beschermde soorten, en dat er rekening gehouden moet worden met aanwezige natuurwaarden. Met het realiseren van de strang en bijbehorende oeverzone wordt de nestboom van een buizerd gekapt. Daarmee wordt een verbodsbepaling overtreden betreffende artikel 11 van de Flora- en faunawet. Het kappen van de boom is daarom in principe niet toegestaan.

Voor de betreffende ingreep is het aanvragen van een ontheffing niet mogelijk. In onderhavige situatie zijn er alternatieve nestbomen aanwezig binnen een straal van 700 meter aan weerszijden van de Afgedamde Maas. De buizerd is goed in staat zelf een nieuwe horst te bouwen. Mits de nestboom buiten het broedseizoen wordt gekapt, wordt geen verbodsbepaling overtreden.

Ook bij de kap van het overige groen, en bij de uit te voeren grondwerkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van broedvogels gedurende het broedseizoen. Het verstoren van broedvogels is niet toegestaan en dient voorkomen te worden. De conclusie is dat een Flora en Faunawet ontheffing niet nodig is. Wij onderschrijven de conclusie dat de wettelijke bescherming van flora en fauna geen belemmering vormt voor het uitvoeren van de gevraagde ontgronding.

Ad c waterhuishouding

Het aanleggen van een geul en het verondiepen van de zandwinplas heeft geen effect op de waterhuishouding als zodanig. Het Waterschap heeft de aanvraag beoordeeld en een positief advies afgegeven. De graafwerkzaamheden vinden plaats buiten de beschermingszones van de aanwezige waterkeringen. Dit betekent dat de veiligheid van deze waterkeringen niet in het geding is.

Ad e archeologie

In opdracht van de aanvrager is het plangebied archeologisch onderzocht. Het rapport van dit onderzoek maakt deel uit van de aanvraag. In het rapport wordt geconcludeerd dat er binnen het te ontgronden gebied een lage verwachting is voor het aantreffen van archeologische waarden. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geen nader archeologisch onderzoek geadviseerd en wordt er geen bezwaar gezien tegen de uitvoering van de aangevraagde ontgronding. Wij kunnen ons vinden in de conclusies uit het rapport. Naar ons oordeel ontmoet de aangevraagde ontgronding geen overwegende bezwaren vanuit archeologisch oogpunt.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgronding zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgronding van belang is uit het oogpunt van ruimtelijk beleid en natuur.

Uit oogpunt van andere betrokken belangen ontmoet de ontgronding geen overwegende bezwaren.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

Aan Combinatie GMB - MvO v.o.f. vergunning te verlenen voor het ontgronden van percelen kadastraal bekend als gemeente Kerkwijk, sectie L, perceelnummers 23, 24, 25, 100, 188, 189, 190, 270, 272, en 273, onder de volgende voorschriften.

Oplevering

- 1 Houder van de vergunning, hierna te noemen 'de houder', is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende gewaarmerkte tekening Doornwaard Ontgrondingsvergunning d.d. 17 februari 2013 nr. 1000-282-2-1065 blad 1 en 2, met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen.
- 2 Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
- 3 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 1 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
- 4 Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

- 5 Houder is verplicht) een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd. Het werkplan moet in ieder geval bevatten:
 - een overzicht van de te verrichten werkzaamheden; Rijksdriehoeksstelsel waarop de huidige terreinsituatie is aangegeven en waarop tevens de nieuwe situatie is getekend;
 - de situering van de benodigde depots;
 - de voorzieningen ten behoeve van het specietransport;
 - het (win) materiaal waarmee en de wijze waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - de termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond;
 - de manier waarop rekening wordt gehouden met broedende vogelsBedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons ter beoordeling worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.
- 6 Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl
- 7 De houder stelt ten minste zeven dagen voor het begin van de ontgroning krachtens dit besluit zekerheid voor het nakomen van de uit de vergunning voortvloeiende verplichtingen tot een bedrag van €10.000 door het verschaffen van een bankgarantie. Wij zijn bevoegd op de zekerheidstelling alle kosten te verhalen, welke voor rekening van de houder behoren te komen. De houder vult de zekerheidstelling, telkens wanneer daarop verhaal heeft plaatsgehad, op de eerste aanzegging aan tot het oorspronkelijke bedrag. De verplichting tot het stellen van zekerheid vervalt wanneer de houder aan alle verplichtingen heeft voldaan.
- 8 Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden.

Deze palen dienen gedurende de ontgroning instand gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoering

- 9 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
- 10 Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

- 11 Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt.
- 12 Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Arnhem, 30 juli 2014

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (tel. 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en Faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met het ontwerpbesluit en is in te zien op de site van de provincie:
www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.