



ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 6 augustus 2014
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Voorst
Activiteit : Aanleg nevengeul aan Wellenbergweg ongenummerd, 7383 RX, Voorst
Kadastrale percelen: gemeente Voorst, sectie L, nrs. 29, 105, 110 en 111
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Waterschap Vallei en Veluwe
Zaaknummer : 2014-006713

I GEGEVENS

1 AANVRAAG

Bij e-mail van 18 april 2014, is door Tauw BV namens waterschap Vallei en Veluwe een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Voorst, sectie L, nrs. 29, 105, 110 en 111 in de gemeente Voorst.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier
- Ontwerptekening met principeprofiel op luchtfoto
- Ontwerptekening met principeprofiel op kadastrale en topografische ondergrond
- Ontwerptekening voor het aanpassen van kribben
- Overzicht van kadastrale percelen
- Perceelskaart met daarop de ontgronding aangeduid
- Waterbodemonderzoek
- Ontwerpnootitie
- Topografisch kaartfragment met daarop de ontgronding aangeduid
- Archeologisch bureauonderzoek
- Archeologisch veldonderzoek
- Kadastrale berichten

BESCHRIJVING AANVRAAG

Nederlandse overheden werken aan uitvoering van de Europese Kaderrichtlijn water (KRW), met als doel verbetering van de waterkwaliteit. Rijkswaterstaat en Waterschap Vallei en Veluwe werken samen aan de KRW langs de IJssel. Om de ecologische kwaliteit van de IJssel te verbeteren wordt langs de IJssel de oever op sommige plekken aangepast en worden nevengeulen gegraven. De onderhavige aanvraag ziet op de aanleg van zo'n nevengeul, in dit geval een eenzijdig aangetakte nevengeul die uitkomt in een bestaande diepe zandwinplas en een doorstroombopening van de plas naar de rivier.

De gevraagde ontgronding ligt buitendijks op de linkeroever van de IJssel nabij de Wellenbergweg en benedenstrooms daarvan te Voorst.

De aanvraag voorziet in de aanleg van een eenzijdig aangetakte nevengeul en een instroomopening naar de plas met bijbehorende oeveraanpassing. De nevengeul, met een lengte van circa 400 m en een (maximum)breedte van 34 m, begint op de oeverwal bovenstrooms van de plas en komt uit in de plas. De instroomopening heeft een lengte van circa 100 m.

De aangevraagde ontgraving is circa 2 ha groot. Volgens opgave van de aanvrager zal 22.900 m³ grond worden afgegraven, waarvan 1200 m³ binnen het gebied zal worden verwerkt. De overige grond wordt afgevoerd.

Volgens opgave van de aanvrager zal de uitvoering circa drie weken in beslag nemen.

2 PLANOLOGISCHE SITUATIE

De huidige bestemming ter plaatse is "Agrarisch" met de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie 6", "Waarde - Ecologie - EHS", "Waterstaat - Waterstaatkundige functie" en "Waarde - Landschap".

In de provinciale structuurvisie Streekplan 2005 ligt het gebied in de ecologische hoofdstructuur, met status natuur.

3 PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1.). Vanaf 12,5 ha of meer is de m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1.).

De aanvraag valt ruim beneden bovenvermelde drempelwaarden. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b van de Wm zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

4 ADVIEZEN

Wij zullen de gemeente Voorst vragen te reageren op het onderhavige ontwerpbesluit.

Rijkswaterstaat heeft op 22 mei 2014 een ontwerp-projectplan Waterwet ter inzage gelegd dat dient om (onder andere) de onderhavige ontgronding mogelijk te maken. Hieruit blijkt instemming van Rijkswaterstaat met de aangevraagde ontgronding.

II BELANGENAFWEGING

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van de betrokken belangen. In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur;
- c archeologie;
- d milieu

Ad a planologie

De aangevraagde ontgronding past binnen de vigerende bestemming. De hoofdbestemming is weliswaar “agrarisch”, maar de dubbelbestemmingen “Waarde - Ecologie - EHS”, “Waterstaat - Waterstaatkundige functie” en “Waarde - Landschap” maken de gevraagde ontgronding mogelijk. Dit betekent dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

Met de aangevraagde ontgronding wordt meer rivierdynamiek toegestaan in de uiterwaard en wordt een variëteit aan riviergebonden ecotopen gerealiseerd. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan kwaliteitsverbetering van de EHS en daarmee aan de doelen van het provinciaal ruimtelijk beleid.

Uit oogpunt van planologie beoordelen wij de aanvraag positief.

Ad b natuur

De aangevraagde ontgronding dient om de oorspronkelijke morfologie in het gebied te herstellen en zandtransport vanuit de rivierbedding naar de geul op gang te brengen. Er ontstaat meer ruimte voor de natuurlijke rivierdynamiek. Ook wordt een grote variatie aan moeras- en oeverzones gerealiseerd.

Wij hebben voor onder andere dit project ook een aanvraag ontvangen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). Uit de bij die aanvraag gevoegde natuurtoets blijkt dat tegen het project geen overwegende bezwaren bestaan uit oogpunt van de Nbw. Wij zijn voornemens vergunning te verlenen.

De maatregelen zijn in opdracht van de aanvrager getoetst aan de Flora- en faunawet. Negatieve effecten worden voorkomen door het uitvoeren van mitigerende maatregelen. Een ontheffingsaanvraag is ingediend bij het ministerie van Economische Zaken. De aanvrager geeft aan te verwachten dat het ministerie de mitigerende maatregelen afdoende acht en zal besluiten tot een positieve afwijzing. Wij delen deze verwachting. Naar ons oordeel staat de Flora- en faunawet uitvoering van de aangevraagde ontgronding niet in de weg.

Uit oogpunt van natuur beoordelen wij de aanvraag positief

Ad c archeologie

In opdracht van de aanvrager is het plangebied archeologisch onderzocht. De rapporten van dit onderzoek zijn bij de aanvraag gevoegd. Conclusie van het onderzoek is dat geen archeologisch vervolgonderzoek nodig is.

Er wordt niet verwacht dat er archeologische vindplaatsen in de bodem aanwezig zijn. Wij onderschrijven deze conclusie. Uit oogpunt van archeologie zien wij geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Ad d milieu

In opdracht van de aanvrager is de bodem van het plangebied milieukundig onderzocht. Uit het onderzoeksrapport blijkt dat de bodem in zekere mate vervuild is. Er is echter geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De grond is ter plaatse toepasbaar.

De milieubelangen die met eventueel hergebruik van de vrijkomende grond gemoeid zijn worden gewaarborgd door bodemwetgeving. Hiermee achten wij het milieubelang bij deze ontgroning voldoende gewaarborgd. Uit oogpunt van milieu zien wij geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van planologie en natuur. Uit oogpunt van archeologie en milieu ontmoet de ontgroning geen overwegende bezwaren. Dit betekent dat vergunning kan worden verleend.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

Aan waterschap Vallei en Veluwe vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Voorst, sectie L, nrs. 29, 105, 110 en 111 onder de volgende voorschriften.

Oplevering

- 1 Houder van de vergunning, hierna te noemen "de houder", is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende gewaarmerkte tekeningen Rammelwaard, tekeningnummer G3-RAMM-OVZ-01, gedateerd 7 mei 2014, en Principedetails oeveraanpassingen, tekeningnummer 00-KRIB-DET-01, gedateerd 3 maart 2014, met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen. Het is niet toegestaan dieper te graven dan 1,90 m +NAP.
- 2 Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
- 3 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 1 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.

- 4 Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

- 5 Houder is verplicht een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd. Het werkplan moet in ieder geval bevatten:
- een overzicht van de te verrichten werkzaamheden;
 - de situering van de benodigde depots;
 - het materiaal waarmee en de wijze waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - uitvoeringstekeningen gerelateerd aan de coördinaten van het Rijksdriehoeksstelsel waarop de huidige terreinsituatie is aangegeven en waarop tevens de nieuwe situatie is ingetekend;
 - de termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond.
- Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons worden toegezonden.
Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.
- 6 Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl.
- 7 Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning in stand gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoering

- 8 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
- 9 Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

- 10 Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt is. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Arnhem, 6 augustus 2014

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (tel. 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met het ontwerpbesluit en is in te zien op de site van de provincie: www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.