



ONTWERPBESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN  
VAN GELDERLAND

---

**Datum** : 25 augustus 2014  
**Onderwerp** : Natuurbeschermingswet 1998 - zaaknummer 2014-010056 - gemeente  
Apeldoorn  
**Activiteit** : uitbreiding Camping De Pampel aan Woeste Hoefweg 35, 7351 TN  
Hoenderloo  
**Verlenen/weigeren** : verlenen vergunning  
**Aanvrager** : Camping De Pampel  
**Zaaknummer** : 2014-010056

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Camping De Pampel, Woeste Hoefweg 35, Hoenderloo, hierna te noemen aanvrager, van 7 juli 2014 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

### **Aanvraag en procesverloop**

De aanvraag omvat de uitbreiding van Camping De Pampel en is gelegen in het Natura 2000-gebied Veluwe,

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Ondertekend aanvraagformulier d.d. 6 juli 2014.
- Kaart met ligging uitbreiding.
- Groei Krimp: saldering en Natura 2000 Quick scan conformiteit gebiedsbeschermingsrecht, Dr. C.J. Bastmeijer, Universiteit van Tilburg, d.d. 2 december 2005.
- Provincie Gelderland, 2006. Streekplanuitwerking Groei & Krimp. Milieueffectrapport (planMER) & toets Natura 2000. Provincie Gelderland, Arnhem.
- Kaart met verspreiding groeiclusters d.d. 8 juni 2012.
- Groei en krimp verblijfsrecreatie Veluwe Natuureffecten boekhouding, kenmerk 110302/oF7/0q8/001471/MR, Arcadis, d.d. 11 april 2007.
- Natuurtoets groei en krimp tweede groeitender 2011, kenmerk 076510000:A Definitief, d.d. 10 juli 2012, Arcadis Nederland BV.
- Rapport Natuurontwikkeling aangekochte recreatieterreinen op de Veluwe, kenmerk 077674233:B, definitief d.d. 2 juni 2014, Arcadis Nederland BV.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### **Instandhoudingsdoelstellingen**

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1.

### **Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

Er wordt vergunning aangevraagd voor de uitbreiding van Camping De Pampel met 0,65 hectare. De oppervlakte neemt toe van 8,9 hectare tot 9,55 hectare en het aantal slaapplekken wordt uitgebreid van 822 tot 972.

Dit gebeurt op basis van het groei- en krimpbeleid van de provincie Gelderland. De uitbreiding van Camping De Pampel is opgenomen in de tweede groei- en krimptender.

### *Groei- en krimpbeleid*

Gedeputeerde Staten van Gelderland hanteren voor de verblijfsrecreatie op de Veluwe het groei- en krimpbeleid. Dit beleid is in eerste instantie vastgelegd in de beleidsnotitie Veluwe 2010 (vastgesteld door GS in november 2000) en vervolgens in Reconstructieplan Veluwe (vastgesteld door PS op 30 maart 2005) en het Streekplan 2005 (vastgesteld door PS op 29 juni 2005). Een nadere uitwerking heeft plaatsgevonden in de Streekplanuitwerking Groei en Krimp recreatieterreinen Veluwe (vastgesteld door GS in september 2006). De Streekplanuitwerking Groei en Krimp is voor een goedkeuring op grond van artikel 19j Nbw 1998 toegestuurd aan het toenmalige Ministerie van LNV (thans EZ). Het Ministerie van LNV heeft de Streekplanuitwerking op 14 mei 2007 goedgekeurd (DRZO/2007-1799). In het kader van het groei- en krimpbeleid zijn diverse projectplannen opgesteld bestaande uit clusters van bedrijven met krimp en bedrijven met groei die passende zijn beoordeeld. Voor de realisatie van de groei is een vergunning in het kader van de Nbw 1998 vereist. Vergunningen zijn aangevraagd voor de afzonderlijke bedrijven met groei (deelprojecten) waarbij vergunning is verleend op basis van de passende beoordeling

van het betreffende projectplan. Een van deze deelprojecten is onderhavige aanvraag voor Camping De Pampel.

Het groei- en krimpbeleid is erop gericht oppervlakte aan verblijfsrecreatie gelegen in voor de natuur ongunstige locaties, de zogenaamde krimplocaties, te verplaatsen naar locaties waar deze minder hinder voor de natuur veroorzaken, de zogenaamde groeilocaties. Hiermee wordt natuurwinst geboekt en een bijdrage geleverd aan het realiseren van de instandhoudingsdoelen. Daarnaast wordt tevens aan recreatiebedrijven op de Veluwe ruimte geboden voor uitbreiding zonder verlies van oppervlakte natuur en met een kwaliteitsverbetering door de gehanteerde zonering. Bij groei en krimp wordt uitgegaan van per saldo 0-groei van verblijfsrecreatie op de Veluwe. Dit houdt in dat tijdens en na afloop van de projectperiode in 2014 het aantal hectare verblijfsrecreatie op de Veluwe niet toegenomen mag zijn; elke hectare groei dient voorafgegaan te worden door eenzelfde oppervlakte “krimp”. Daarnaast moeten de ruimtelijke samenhang en de natuurkwaliteit op de Veluwe erop vooruit gegaan zijn. Het ambitieniveau zoals dit in de Streekplanuitwerking is vastgelegd is dat aan het eind van de planperiode in 2014 in totaal 100 hectare verblijfsrecreatie gegroeid en gekrompen is. Wanneer voldoende “gekrompen” is kan door Provincie Gelderland een groeitender worden opgesteld. De in de tender opgenomen projecten worden in samenhang beoordeeld. Aangezien de Veluwe is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en aangemeld als Habitatrichtlijngebied dienen de effecten van groei en krimp (mede) aan de instandhoudingsdoelen van het ontwerp aanwijzingsbesluit getoetst te worden.

Voorwaarde voor het uitgeven van een groeitranché is dat de “krimp” reeds gerealiseerd is. De meegenomen krimplocaties zijn reeds verworven en gesaneerd en zijn in beheer bij een terreinbeherende organisatie. Hiermee is gewaarborgd dat de gewenste situatie op de krimplocaties wordt gerealiseerd.

#### *Toetsing pijplijnplannen en groei- en krimptenders*

Er zijn verschillende pijplijnplannen en twee groei- en krimptenders geweest. Elke tranche of tender dient beschouwd te worden als één project zoals bedoeld in artikel 6 lid 3 van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Dit vloeit onder meer voort uit het volgende:

- De krimp en de groei vinden plaats binnen hetzelfde Natura 2000-gebied.
- De groei is onlosmakelijk verbonden aan de voorafgaande krimp en vindt plaats binnen één plan, zijnde de Streekplanuitwerking groei- en krimp recreatiebedrijven Veluwe. Elke groei is daarbij gekoppeld aan gerealiseerde “krimp” hectares.

Voor elk project is op grond van artikel 19d Nbw 1998 getoetst of deze in totaliteit kan leiden tot een (significant) negatief effect op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Veluwe. Hierbij worden zowel winst als verlies van oppervlakte leefgebieden, habitattypen als wel toe- en afname van verstoring meegewogen. Het project is als geheel getoetst waarbij elk bedrijf afzonderlijk is benoemd.

#### *Tweede groei- en krimptender*

Voor de tweede tender is de ‘Natuurtoets groei en krimp, tweede groeitender 2011’ uitgevoerd. In deze groeitender wordt aan 12 recreatiebedrijven uitbreidingsruimte gegeven tegenover 4 krimpbedrijven. Het gaat in totaal om 23,55 hectare groei en 23,8 hectare krimp (tabel 1). Alle bedrijven liggen in Natura 2000-gebied Veluwe. De groeibedrijven zijn verspreid over de Veluwe gelegen en liggen in de groeiclusters: Hoenderloo, Beekbergen, Otterlo, Lunteren-Wekerom, Kootwijk en Garderen. Het gebied ten zuidwesten van Otterlo is in de Streekplanuitwerking Groei en Krimp aangewezen als groeicluster.

**Tabel 1 Groei- en krimplocaties en oppervlakten (Bron: Natuurtoets groei en krimp, tweede groeitender 2011, Arcadis, 10 juli 2012)**

Krimplocaties			Groeilocaties			
Naam	Oppervlakte (ha)		Naam	Oppervlakte (ha)		
	Plan	Definitief		Plan	Definitief	Vergund Nbw
Recreatiepark Samoza - terrein Pusztá	3,0	3,0	't Schinkel	0,5	0	Nee
			De Pampel	0,65	0,65	
Recreatiepark Samoza - terrein Mosterveen	10,0	10,0	't Veluws Hof	2,0	2,0	Ja
			Het Lierderholt	2,8	2,8	Ja
Filipsberg	2,0	2,0	Bungalowpark Hoenderloo	3,5	3,5	Ja
Oase	8,8	8,8	Recreatiepark Beekbergen	3,5	3,5	Ja
			Bospark Beekbergen	2,5	2,5	Nee
			Heidekamp	1,5	1,5	Ja
			Scheleberg	3,2	3,2	Ja
			Paardensport G. vd Hoorn	0,7	0,7	Nee
			Berkenhorst	2,15	2,15	Nee
			Speulderbos	0,8	0,8	Ja
			De Hertenhorst	0	0,25	Ja
<b>Totaal</b>	<b>23,8</b>	<b>23,8</b>	<b>Totaal</b>	<b>23,8</b>	<b>23,55</b>	

Het groeiplan voor het bedrijf 't Schinkel is komen te vervallen. Hiervan is er **0,25** hectare uitbreidingsruimte gebruikt voor de uitbreiding van de Hertenhorst.

#### **In de aanvraag beschreven natuurwaarden**

In het rapport "Natuurtoets groei en krimp tweede groeitender 2011" zijn de volgende natuurwaarden beschreven:

Er is voor elke concept-instandhoudingsdoelstelling gekeken in hoeverre de gebieden waar groei en krimp plaatsvindt geschikt zijn als leefgebied voor soorten of habitats waarvoor de Veluwe is aangewezen. Er is gekeken naar effecten op de groei- en krimplocaties zelf en effecten op de omgeving van de groei- en krimplocaties.

De volgende habitattypen en soorten waarvoor de Veluwe is aangewezen komen binnen of in de omgeving van de krimp- of groeilocaties voor: H2310 Stuiwzandheiden met struikheide, H2330 Zandverstuivingen, H4030 Droge heiden, H6230 Heischrale graslanden, H9120 Beuken-eikenbossen met Hulst, H9190 Oude eikenbossen, H1083 Vliegend hert, A072 Wespandief, A224 Nachtzwaluw, A233 Draaihals, A236 Zwarte specht, A246 Boomleeuwerik, A255 Duinpieper, A276 Roodborsttapuit, A277 Tapuit en A338 Grauwe klauwier.

#### **In de aanvraag beschreven relevante factoren**

In de rapporten "Groei en krimp verblijfsrecreatie Veluwe Natuureffecten boekhouding" en "Natuurtoets groei en krimp tweede groeitender 2011" zijn de volgende relevante factoren beschreven die een effect kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de Veluwe:

- Oppervlakteverlies.
- Verstoring (geluid, licht, betreding optisch).
- Versnippering en barrièrewerking.

### **In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten**

In het rapport “Natuurtoets groei en krimp tweede groeitender 2011” zijn de volgende effecten beschreven:

#### *Oppervlakteverlies*

Op het terrein waarop de uitbreiding van Camping De Pampel plaatsvindt komen geen habitattypen en habitatrictlijnsoorten voor. Er gaat daarom geen oppervlakte van habitattypen of leefgebied van habitatrictlijnsoorten verloren.

De uitbreiding van Camping De Pampel heeft wel ruimtebeslag op het leefgebied van Wespandief en Zwarte specht tot gevolg. De uitbreidingslocatie is geen geschikt leefgebied voor andere vogel- en habitatrictlijnsoorten. Uitbreiding van recreatiebedrijf Camping De Pampel geeft geen ruimtebeslag op het leefgebied van andere soorten.

#### *Verstoring*

De verstoring van Camping De Pampel is meegenomen als onderdeel van de berekeningen voor verstoring voor de groei in Hoenderloo / Beekbergen. De groei in Hoenderloo / Beekbergen als geheel had geen extra verstoring op habitattypen, vogel- en habitatrictlijnsoorten tot gevolg. De groei van Camping De Pampel als particulier geval heeft nu ook geen extra verstoring tot gevolg. Daarnaast heeft de uitbreiding van Camping De Pampel geen versnippering en barrièrewerking tot gevolg.

### **Mitigatie**

De negatieve effecten van de groei van Camping De Pampel worden volledig gemitigeerd door saldering met krimpbedrijven. De krimp van van de verschillende locaties heeft reeds plaatsgevonden. De mitigatie is dus reeds gerealiseerd.

### **Cumulatieve effecten**

Doordat de negatieve effecten van de groei van Camping De Pampel volledig worden gemitigeerd middels saldering met krimpbedrijven zijn er netto geen negatieve effecten en is cumulatie niet aan de orde.

### **Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen**

Wij onderschrijven de beoordeling van de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen.

De uitbreiding van 0,65 ha van Camping De Pampel heeft ruimtebeslag op het leefgebied van Wespandief en Zwarte specht tot gevolg. In de tweede groeitender is 0,65 ha leefgebied voor Wespandief en Zwarte specht gerealiseerd ten behoeve van mitigatie van de uitbreiding van Camping De Pampel. Hiermee zijn de negatieve effecten door het ruimtebeslag van 0,65 ha uitbreiding van Camping De Pampel volledig gemitigeerd zodat er netto geen sprake meer is van negatieve effecten op de Wespandief en Zwarte specht.

Daarnaast is beoordeeld of er effecten kunnen optreden van verzuring en vermeting door extra stikstofdepositie op nabijgelegen habitattypen. Er blijkt op het habitatype H9190 Oude eikenbossen sprake te zijn van een depositietoename van 0,2 mol N/ha/jaar. Deze toename is beperkt en de gevolgen hiervan zullen ook beperkt zijn.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Gelderland:

Gelet op de artikelen 16, 19d-g en 43 van de Nbw 1998;

### **HEBBEN BESLOTEN**

Camping De Pampel een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**. Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

- 1 Twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2014-010056 van dit besluit.
- 2 Binnen twee weken na realisering van de activiteit/het project dient een gereedmelding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2014-010056 van dit besluit.
- 3 Werkzaamheden mogen slechts worden uitgevoerd in de periode 1 oktober tot 1 maart.
- 4 Werkzaamheden mogen slechts worden uitgevoerd tussen zonsopgang en zonsondergang volgens tijden van zonsopkomst en -ondergang van het KNMI.
- 5 Er mag niet meer dan 0,65 hectare worden uitgebreid.
- 6 Het aantal slaapplekken mag met maximaal 150 slaapplekken uitbreiden, waardoor er in totaal maximaal 972 slaapplekken zijn toegestaan.
- 7 De uitbreiding mag alleen plaatsvinden ten noordoosten van het huidige park, zoals is aangegeven op de kaart in bijlage 2.

### **Zienswijzen**

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met dit ontwerpbesluit en is in te zien via internet: [www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen](http://www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen).

Arnhem, 25 augustus 2014

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: Kaart met locatie uitbreiding Camping De Pampel

## **BIJLAGE 1**

### **Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied**

#### **Veluwe**

##### Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 26 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermd natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het Mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

##### Natura 2000-doelen

*Algemene doelen (Bron: aanwijzingsbesluit Veluwe)*

Behoud en indien van toepassing herstel van:

1. de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
2. de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
3. de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
4. de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

### Instandhoudingsdoelstellingen

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)**

(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

<b>Habitattypen</b>	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden <sup>1</sup>		>	>
H6410 Blauwgraslanden		>	>
H7110B Actief hoogveen <sup>1</sup>	=	>	>
H7140 Overgangs en trilvenen		=	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H7230 Kalkmoerassen		=	=
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	>
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen <sup>1</sup>		=	>

<sup>1</sup> Prioritair habitatype

<b>Soorten</b>	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivierdonderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

<b>Broedvogels</b>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespandief	=	=	100
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	hervestiging
A236 Zwarte specht	=	=	400
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpieper	>	>	hervestiging
A276 Roodborsttapuit	=	=	1100
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40



**BIJLAGE 2**

**Kaart met locatie uitbreiding Camping De Pampel**

# provincie GELDERLAND

