

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

Provincie Gelderland

datum: 23 september 2014

kenmerk: OLO1442987

Onderwerp

Wij hebben op 5 september 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Domo Borculo voor het realiseren van een leidingbrug op de locatie Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OLO1442987.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen).

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:
 - **"het gebruik van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan"** (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder c) voor de hoogte van de leidingbrug, het bouwen van een deel van de leidingbrug in de dubbelbestemming "Leiding-Water" en "Leiding -Gas" op het perceel Needseweg 23 in Borculo;
 - **"bouwen"** (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a), voor het bouwen van een leidingbrug op het perceel Needseweg 23 in Borculo;
- de volgende documenten onderdeel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 5 september 2013;
 - Documentenlijst (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)
 - Constr.tekeningen (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)
 - Constr-berek en_tek (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)
 - Berek_brug_excomp-uitvoer (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)
 - Uitgangspuntenrapport (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)
 - Overall_pipingplan (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)
 - Geotechnisch_onderzoek (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)
 - Paalberek_trek_sondering (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)
 - Paalberek_druk_sondering (geplaatst op het OLO d.d. 5 september 2014)

Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland
namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

VOORSCHRIFTEN

1. De bouwwerkzaamheden moeten uitgevoerd overeenkomstig de op 5 september 2014 ingediende aanvraag, inclusief bijbehorende bijlagen.
2. De bouwwerkzaamheden moeten ook plaatsvinden conform de afspraken die zijn gemaakt met de leidingbeheerders Liander (gasleiding) en Vitens (waterleiding), zoals vastgelegd in de e-mail met bijlagen aan de gemeente Berkelland van 18 september 2014.
3. De detailberekening van bout- en lasverbindingen moet zo spoedig mogelijk ter beoordeling worden ingediend bij het bevoegd gezag.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 5 september 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting van FrieslandCampina Domo Borculo gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is ingediend voor de activiteit bouwen (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a).

FrieslandCampina Domo Borculo is een inrichting voor de productie van lactose, weiconcentraten, weipoeder en hieruit afgeleide hoogwaardige poeders en andere gedroogde zuivelproducten.

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden genoemd in bijlage 1, onderdeel C, categorie:

- 9.3 onder a: het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit van 1.500 kg of meer;
- 9.3 onder c: het concentreren van melk of melkproducten door middel van indamping met een waterverdampingscapaciteit van 20.000 kg per uur of meer.

Bovengenoemde activiteiten worden genoemd in categorie 6.4c van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU). Hierdoor merken wij de gehele inrichting aan als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

Projectbeschrijving

De aangevraagde realisatie van de leidingbrug is al meegenomen in de omgevingsvergunning fase 1 (activiteiten milieu en Natuurbeschermingswet) van 23 september 2013 (OLO59867). Om die reden zijn deze activiteiten in deze procedure niet aangevraagd en ook niet nodig.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder b en 9.3 onder a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op onze provinciale website www.gelderland.nl/bekendmakingen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland gezonden.

Gelet op de Beleidsregel omgevingsvergunning Gelderland 2010 nemen wij het advies van de gemeente Berkelland over.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN (ACTIVITEIT BOUWEN)

De aanvraag is getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo). Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

1. Bestemmingsplan

Het project ligt in het bestemmingsplan "Borculo, bedrijventerrein 2011". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bedrijventerrein" met een functie aanduiding bedrijf tot en met categorie 4.1. De leidingbrug ligt op een aantal plaatsen in een dubbel bestemming "Leidingen – Water" en "Leiding –Gas". Ten aanzien van deze bestemmingen het volgende.

Bestemming "Bedrijventerrein"

Gebruiksvoorschriften

De leidingbrug is ten behoeve de bedrijfsactiviteiten die op het perceel zijn gevestigd (Wei-productenfabriek) en voldoet aan de gebruiksvoorschriften.

Bouwvoorschriften

De leidingbrug is voor een deel een op zichzelf staand bouwwerk en voor een deel maakt deze onderdeel uit van het gebouw/ de gebouwen die op het perceel staan.

Voor het opzichzelfstaande deel van de leidingbrug is het een bouwwerk geen gebouw zijnde. In de bestemming Bedrijventerrein zijn bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan tot een bouwhoogte van 3 meter. Voor het opzichzelfstaande deel heeft de brug een hoogte van 7,4 en 8,16 meter. De hoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde mag maximaal 3 meter bedragen volgens de voorschriften van het bestemmingsplan. Daar waar de leidingbrug de gebouwen op / aan gaat is de hoogte maximaal 16,2 meter en wordt voldaan aan de voorschriften van het bestemmingsplan.

Bestemming "Leiding- Gas", "Leiding-Water"

In de (dubbel)bestemming "Leiding- Gas" en "Leiding water" aangewezen gronden zijn volgens de voorschriften geen bouwwerken toegestaan.

Binnenplanse kleine afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 Wabo)

De afwijkingsmogelijkheden voor de bestemmingen "Leiding-Gas, "Leiding-Water" en hoogte bouwwerken geen gebouw zijnde zijn afzonderlijk weergegeven.

Bouwen in (dubbel) bestemmingen "Leiding-Gas", "Leiding-Water"

Artikel 13.3 en artikel 16.3 van het bestemmingsplan "Borculo bedrijventerrein 2011" geven een mogelijkheid om een bouwwerk toe te staan in de bestemming "Leiding-Gas" en "Leiding-Water". De artikelen verbinden daar als voorwaarde aan dat er geen blijvende onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding en hiervoor advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.

Bij de aanvraag zijn door de aanvrager een verklaring van Liander (beheerder gasleiding) en Vitens (beheerder waterleiding) ingediend waaruit blijkt dat zij instemmen met de realisatie van het bouwwerk. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden.

Hoogte bouwwerk geen gebouw zijnde

Artikel 26.1.1. sub g van het bestemmingsplan "Borculo bedrijventerrein 2011" geeft een mogelijkheid om af te wijken van de bouwhoogte voor andere bouwwerken geen gebouw zijnde tot een hoogte van 10 meter. De artikelen verbinden daaraan als voorwaarde dat er geen onevenredige aantasting mag plaats vinden van:

- a. het straat en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie (inde omgeving);
- c. de parkeersituatie;
- d. de milieusituatie;
- e. de verkeersveiligheid;
- f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- g. de sociale veiligheid;
- h. de externe veiligheid.

Het is om bedrijfstechnische- en economische redenen noodzakelijk dat voorzieningen van de bestaande fabriek gekoppeld worden met het utility gebouw en met de nieuwe fabriek. De aanvrager heeft vanuit praktisch oogpunt maar ook vanuit kostenoverwegingen voor onderhoud en eventuele uitbreiding van het voorzieningennetwerk, ervoor gekozen om dit bovengronds te laten plaats vinden.

De inrichting aan de Needseweg 23 is gelegen op het industrieterrein en grenst aan de zuid- en westzijde aan de woonbebouwing van Borculo. De leidingbrug is een industrieel bouwwerk dat wordt gerealiseerd achter de voorgevel lijn aan de oost- en noordzijde van het perceel. Dus aan de zijde van het industrieterrein. Op het perceel zijn volgens de voorschriften van het bestemmingsplan gebouwen toegestaan tot een hoogte van 20 meter. Een bouwwerk met een hoogte van 7,2 meter en 8,16 meter valt daar tegen weg. De (industriële) gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden worden door de hoogte van dit bouwwerk niet onevenredig aangetast. Ook voor de veiligheid heeft dit tracé geen gevolgen. Het project voldoet daarmee aan de voorwaarden.

Verder zijn er geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van uw aanvraag. Ook zijn er naar onze mening geen belangen van derden die met dit plan onevenredig worden geschaad.

De omgevingsvergunning kan worden verleend voor de activiteit "het gebruik van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan" (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 Wabo).

2. Welstand

Het project ligt volgens de welstandsnota in een zogenaamd welstandsvrij gebied. Een beoordeling van het plan door de welstandscommissie is daarom niet van toepassing.

3. Bouwbesluit, Bouwverordening

De aanvrager heeft met de aangeleverde gegevens aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening.

4. Bodem

Voor het project is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (sub a).

5. Archeologie

Voor het project is geen archeologisch onderzoek vereist. In het bestemmingsplan is voor Archeologie een dubbel bestemming "Archeologische verwachting 2" opgenomen. Het bouwwerk wordt gerealiseerd op een locatie waar de bodem al diep is verstoord door eerdere aanleg van een bouwwerk of een diepere vergraving. Mogelijk aanwezige archeologische verwachtingen zijn daardoor al verstoord. Een archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

6. Milieu

De leidingbrug maakt onderdeel uit van de totale inrichting. De gevraagde realisatie van de leidingbrug is al meegenomen in de omgevingsvergunning fase 1 (activiteiten milieu en Natuurbeschermingswet) van 23 september 2013. Om die reden zijn deze activiteiten in deze procedure niet aangevraagd en ook niet nodig.

RECHTSMIDDELEN

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaal loket via telefoonnummer (026) 359 99 99.