



ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 29 september 2014
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente West Maas en Waal
Activiteit : aanleg natuurlijke oever aan Raadhuisdijk ongenummerd,
6627 AC Maasbommel
Kadastrale percelen: Appeltern, sectie P, nr. 253 en Maasbommel, sectie C, nrs. 1178, 1179,
1180, 1183, 1184, 1185 en 1186
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Rijkswaterstaat
Zaaknummer : 2014-008691

I GEGEVENS

1. AANVRAAG

Bij e-mail van 28 mei 2014 is door Grontmij Nederland BV namens Rijkswaterstaat een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Appeltern, sectie P, nr. 253 en gemeente Maasbommel, sectie C, nrs. 1178, 1179, 1180, 1183, 1184, 1185 en 1186 in de gemeente West Maas en Waal.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier
- Toelichting op de aanvraag
- Luchtfoto met kadastrale percelen en aanduiding van de ontgroning
- Kadastrale berichten object
- Topografisch kaartfragment met aanduiding van de ontgroning
- Tekening van de ontgraving, bovenaanzicht en dwarsprofielen
- Archeologisch bureauonderzoek
- Quick scan Flora- en faunawet
- Waterbodemonderzoek
- Waterstructuurplan Maasbommel
- Machtiging van de opdrachtgever voor aanvragen vergunningen

BESCHRIJVING AANVRAAG

In 2000 zijn in Europees verband via de Kaderrichtlijn Water (KRW) bindende afspraken gemaakt om de waterkwaliteit in chemisch en ecologisch goede toestand te brengen. De EU-lidstaten hebben naar aanleiding daarvan een KRW-maatregelenpakket opgesteld. Rijkswaterstaat werkt in dat kader langs de Maas aan de natuurlijke inrichting van ca 120 kilometer oever. Dat gebeurt zodanig dat andere hoofdfuncties van de rivier, zoals veiligheid, niet in het gedrang komen. In het kader van de KRW wordt ook een nevengeul aangelegd bij Maasbommel, met als doel aanleg van een natuurgebied en verbeteren van de ecologische kwaliteit van het watersysteem, specifiek voor waterplanten, macrofauna en vis.

Het projectgebied van de onderhavige aanvraag omvat een groot deel van de uiterwaard bij Maasbommel. Het ligt direct ten zuiden van de kern Maasbommel en wordt begrensd door de Veerweg in het oosten, tuinen van de dijkwoningen en de waterkering in het noorden en de Maas in het zuiden.

De aanvraag voorziet in de aanleg van een nevengeul met een lengte van circa 650 m en een breedte variërend van 50 tot 125 m. De geul staat normaal gesproken niet in verbinding met de Maas. Bij een waterstand hoger dan 5,60+ NAP gaat de nevengeul meestromen, dat is naar verwachting gemiddeld eens per jaar.

De aangevraagde ontgraving is 6,76 ha groot en er komt circa 141.200 m³ grond bij vrij. Alle af te graven grond wordt afgevoerd.

Volgens opgave van de aanvrager zal de uitvoering maximaal 18 maanden in beslag nemen.

2. PLANOLOGISCHE SITUATIE

In het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied West Maas en Waal' van de gemeente West Maas en Waal. De bestemming is 'Agrarisch met waarden – Uiterwaard' met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed'. Een klein deel van het plangebied heeft de gebiedsaanduiding Ecologische hoofdstructuur.

In de provinciale structuurvisie Streekplan 2005 ligt het gebied in de ecologische hoofdstructuur met status natuur.

3. PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd. Daar Rijkswaterstaat aanvrager is gaan wij uit van instemming van de minister.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2. van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om een zienswijze daaromtrent te geven.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1.). Vanaf 12,5 ha of meer is de m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1.).

De aanvraag ziet op een ontgraving van minder dan zeven hectare groot. Op basis van de informatie in de aanvraag zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

4. ADVIES

De gemeente West Maas en Waal heeft per brief, door ons ontvangen op 3 september 2014, laten weten te willen meewerken aan de ontgroning. Ten behoeve van de aangevraagde vergunning loopt een procedure voor een omgevingsvergunning.

Waterschap Rivierenland heeft per brief, door ons ontvangen op 4 september 2014, laten weten dat de geplande ingrepen door de initiatiefnemer tijdig zijn afgestemd met het waterschap. Het waterschap heeft geen opmerkingen bij de aanvraag.

II BELANGENAFWEGING

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van alle betrokken belangen. In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur;
- c waterhuishouding;
- d archeologie
- e milieu

Ad a planologie

De aangevraagde ontgroning heeft natuurontwikkeling ten doel. Dit is binnen de geldende bestemming niet toegestaan. De gemeente heeft natuurontwikkeling en de aanleg van de nevengeul echter wel als doel van het ruimtelijk beleid: in de gemeentelijke structuurvisie is aangegeven dat de gemeente in de uiterwaarden natuurontwikkeling nastreeft en de nevengeul is in het landschapsonwikkelingsplan opgenomen. Voor de voorgestane ontwikkeling wordt een omgevingsvergunning voorbereid voor het afwijken van het vigerende bestemmingsplan. De gemeente is dus bereid planologisch mee te werken aan de ontgroning. De planologische belemmering voor de ontgroning wordt met het verlenen van de omgevingsvergunning weggenomen.

Met de aangevraagde ontgroning wordt binnen de Ecologische hoofdstructuur een goede uitgangssituatie geschapen voor de ontwikkeling van riviergebonden natuurwaarden. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan realisatie van de EHS en daarmee aan de doelen van het provinciaal ruimtelijk beleid.

Uit oogpunt van planologie beoordelen wij de aanvraag positief.

Ad b natuur

Het te ontgraven gebied is thans in agrarisch gebruik. Door de aangevraagde ontgroning ontstaat een natuurgebied met een variatie aan maaiveldhoogte en waterdiepte en daarmee aan watergebonden ecotopen. De ingreep heeft naar ons oordeel een positief effect op de natuurwaarden ter plaatse.

De maatregelen zijn in opdracht van de aanvrager getoetst aan de Flora- en faunawet. Conclusie van die toetsing is dat er vanuit de Flora- en faunawet geen bezwaar bestaat tegen uitvoering van de maatregelen. Wij onderschrijven deze conclusie.

Uit oogpunt van natuur beoordelen wij de aanvraag positief.

Ad c waterhuishouding

In opdracht van de aanvrager is onderzocht wat de effecten zijn van de aangevraagde ontgroning op de waterhuishouding in en rond het plangebied. Uit dit onderzoek blijkt dat de ontgroning leidt tot meer binnendijkse kwel. Rijkswaterstaat, waterschap Rivierenland en de gemeente West Maas en Waal zijn overeengekomen dat gemeente en waterschap maatregelen zullen nemen om de binnendijkse kweltoename te compenseren. Daarmee wordt naar ons oordeel voldoende tegemoetgekomen aan het belang van een goede waterhuishouding. Vanuit dit belang zien wij geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning

Ad d archeologie

In opdracht van de aanvrager is het projectgebied archeologisch onderzocht. De rapporten van dit onderzoek zijn bij de aanvraag gevoegd. Geadviseerd wordt om een deel van het projectgebied nader te onderzoeken. Wij onderschrijven de bevindingen uit het archeologisch onderzoek en zullen voorschrijven dat nader onderzoek moet plaatsvinden. Daarmee achten wij het archeologisch belang bij deze ontgroning voldoende gewaarborgd.

Ad e milieu

In opdracht van de aanvrager is de bodem van het plangebied milieuhygiënisch onderzocht. Uit het onderzoeksrapport blijkt dat de bodem op verschillende plaatsen in verschillende mate vervuild is. Er is echter geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De milieubelangen die met eventueel hergebruik van de vrijkomende grond gemoeid zijn worden gewaarborgd door bodemwetgeving. Hiermee achten wij het milieubelang bij deze ontgroning voldoende gewaarborgd. Uit oogpunt van milieu zien wij geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van planologie en natuur. Uit oogpunt van archeologie en milieu ontmoet de ontgroning geen overwegende bezwaren. Dit betekent dat vergunning kan worden verleend.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

Aan Rijkswaterstaat vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Appeltern, sectie P, nr. 253 en gemeente Maasbommel, sectie C, nrs. 1178, 1179, 1180, 1183, 1184, 1185 en 1186 onder de volgende voorschriften.

Oplevering

1. Houder van de vergunning, hierna te noemen “de houder”, is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende tekening ‘ontgraving incl. dwarsprofielen Maasbommel’, tekeningnummer 335434-21-ONT-D1.0, blad 1 t/m 3, gedateerd 28 maart 2014, met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen.
2. Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
3. De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen twee jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
4. Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

5. Houder is verplicht een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd. Het werkplan moet in ieder geval bevatten:
 - een overzicht van de te verrichten werkzaamheden;
 - de situering van de benodigde depots;
 - de voorzieningen ten behoeve van het specietransport;
 - het (win)materiaal waarmee en de wijze waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - uitvoeringstekeningen gerelateerd aan de coördinaten van het Rijksdriehoeksstelsel waarop de huidige terreinsituatie is aangegeven en waarop tevens de nieuwe situatie is ingetekend, alsmede het gebied waar volgens de aanvraag een middelhoge archeologische verwachting geldt;
 - de wijze waarop wordt gewaarborgd dat wordt gewerkt conform het selectiebesluit van de provinciaal archeoloog zoals genoemd in voorschrift 6;
 - de wijze waarop de taluds worden gemaakt en afgewerkt;
 - de termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond.

Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons worden toegezonden.

Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.

6. Er mag niet met de ontgroning binnen het archeologische aandachtsgebied zoals genoemd in voorschrift 5 worden begonnen voordat een door de provinciaal archeoloog ondertekend selectiebesluit is genomen voor dit gebied. Ten behoeve van dit selectiebesluit dient vergunninghouder middels een booronderzoek de trefkans op archeologische resten te bepalen en het rapport van dit onderzoek bij ons in te dienen.
7. Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl.
8. Houder is verplicht voor aanvang van de werkzaamheden een digitaal bestand (uitwisselingsformaat DXF of NEN 1878) van de vergunningstekeningen aan ons beschikbaar te stellen
9. Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning instand gehouden te worden. Een uitzet-tekening moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoering

10. Indien bij de uitvoering een zandzuiger wordt ingezet moet deze uitgerust zijn met een plaatsbepalingssysteem en een dieptemeter, waarmee continu de diepte van de zuigmond en de afstand van de zuigmond tot de insteek bepaald kunnen worden (met een vereiste nauwkeurigheid van 1 meter). Plaatsbepaling moet digitaal worden bijgehouden. Deze digitale gegevens dienen aan boord van het winwerktuig aanwezig te zijn. De gegevens inzake plaatsbepaling moeten op verzoek aan ons worden toegezonden.
11. De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
 - ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
12. Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

13. Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt is. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Arnhem, 29 september 2014

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (tel. 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en Faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met het ontwerpbesluit en is in te zien op de site van de provincie: www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.