

ONTWERP-BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (verandering)

Datum: 17 juni 2015

Provincie Gelderland

OLO1687773

1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 6 maart 2015 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van GMB BioEnergie Zutphen BV (hierna te noemen: GMB). Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en milieu vanwege de nieuwbouw van tunnels en overige veranderingen. GMB is gelegen aan de Oostzeestraat 3b in Zutphen. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I. Verlenen van een omgevingsvergunning voor het veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1, a en e sub 2 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).
- II. Intrekken van voorschriften:
 - 9.2.1.a van de op 27 december 2013 met kenmerk MPM27102 verleende omgevingsvergunning;
 - 2.1.1. en 3.8.2 met betrekking tot de maximale opslag van ammoniumsulfaat van de op 22 april 2013 met kenmerk MPM29396 verleende omgevingsvergunning;
 - 2.1.1 onder a, 3.8.1 met betrekking tot de verwerkingscapaciteit van ontwaterd slib en digestaat en 9.2.2 van de 29 maart 2012 met kenmerk MPM23038 verleende omgevingsvergunning.
- III. Intrekken van het eerste en derde punt onder III van het Besluit van de op 29 maart 2012 met kenmerk MPM23038 verleende omgevingsvergunning met betrekking tot het deel uitmaken van de vergunning:
 - Hoofdstuk 2 en 3 en bijlage 4 van het akoestisch onderzoek GMB Zutphen, d.d. 14 december 2011;
 - Themakaart nr. 1510-235-9-061 inrichtingsgrens.
- IV. Aan het veranderen van de inrichting worden voorschriften aan deze beschikking verbonden.
- V. De volgende delen van de aanvraag maken onderdeel uit van de vergunning:
 - B401-4-GMBZ15-terreininrichting-aanvraag;
 - B401-3-GMBZ15-terreininrichting-verschil.

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Verzonden op: 17 juni 2015

Inhoudsopgave

1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	1
2. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT BOUWEN	3
3. OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN	4
4. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU	5
5. PROCEDURELE ASPECTEN ACTIVITEIT MILIEU	9
6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT MILEU	12

2. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT BOUWEN

Wij verzoeken u om de voorschriften met bijlagen zorgvuldig door te nemen. Het is tevens belangrijk dat u de uitvoerende van het werk informeert over deze voorschriften. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de vergunning verbonden voorschriften naleven. De voorschriften met betrekking tot de activiteit bouwen zijn als volgt:

- a. minimaal 7 dagen voor de aanvang en na voltooiing van de werkzaamheden moeten de bij dit besluit gevoegde formulieren "melding START werkzaamheden" en "melding EINDE werkzaamheden" ingevuld en ondertekend worden ingediend bij de afdeling Klantcontact of u kunt de gevraagde gegevens doormailen naar info@zutphen.nl;
- b. deze vergunning en het door of namens het college gewaarmerkte exemplaar van de bij de aanvraag behorende tekening(en) moeten steeds op het werk aanwezig zijn;
- c. het hemelwater dient op eigen terrein geloosd te worden;
- d. indien de grond wordt afgegraven en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond niet zonder meer multifunctioneel toepasbaar is. Als er grond vrijkomt en wordt hergebruikt buiten de locatie, dan zijn de regels van Besluit bodemkwaliteit van toepassing;
- e. er dient eerst contact opgenomen te worden met archeologie voordat met de uitvoering van de werkzaamheden begonnen kan worden;
- f. de berekeningen van de windverbanden in dak en gevels, alsmede de berekening van druk- en drukstaven in het dakvlak ontbreekt (alleen benoemd);
- g. Op dak van de tunnel is een technische ruimte gesitueerd. In de berekening van de tunnel is hier een opgelegde belasting aangehouden van 1,0 kN/m². Komen hier nog installaties op? Als gebruiksklasse E wordt aangehouden dan dient minimaal een gebruiksklasse E wordt aangehouden dan dient minimaal vloerbelasting van 3,0 kN/m² te worden aangehouden;
- h. de uitvoeringstekeningen en bijbehorende berekeningen van in het werk te storten betonconstructies dienen nog ingediend te worden;
- i. overzichtstekeningen staalconstructie en detailberekeningen van de staalconstructie dienen nog ingediend te worden;
- j. berekeningen verankeringen staalconstructie aan betonconstructies dienen nog ingediend te worden;
- k. vluchtrouteaanduiding het is nu erg lastig te bepalen of voldaan wordt aan de zichtbaarheidsaspecten conform NEN 1838. Dit kan aanleiding zijn van de toezichthouder om tijdens de controle het e.e.a. te wijzigen;
- l. de afstand van de brandweeringang en de bluswaterwinplaats mag niet groter zijn dan 40 m.

Wij wijzen u er nadrukkelijk op dat, conform het Besluit indieningsvereisten aanvraag Wabovergunning, de uitgewerkte constructieberekeningen en constructietekeningen minimaal 3 weken voordat u met de bouw begint moeten zijn ingediend en deze gegevens voor de start van de werkzaamheden door ons moeten zijn goedgekeurd.

3. OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN

De volgende toetsingskaders zijn overwogen:

- a. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:
 - aanvraag voor het aanleggen van tunnels in 3^e productiehal;
 - de werkzaamheden vinden plaats op het perceel Oostzeestraat 3b te Zutphen;
 - kadastraal is het perceel bekend als sectie K nummer 935, 1284, 936, 899, 1485;
 - de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens maken het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften in de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
- b. Bestemmingsplan:
 - het bouwplan past binnen de bepalingen van het bestemmingsplan "Oostzeestraat 3b";
 - de gronden waarop het bouwplan betrekking heeft is bestemd als "Bedrijventerrein".
- c. Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Cultuurhistorie:
 - er is advies gevraagd aan de commissie ruimtelijke kwaliteit cultuurhistorie, verzorgd door het Gelders Genootschap;
 - volgens het advies van d.d. 11 mei 2015 voldoet het bouwplan aan redelijke eisen van welstand, waarmee het college het eens is.

4. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU

(de nummering van de voorschriften sluit aan bij de op de 29 maart 2012 verleende omgevingsvergunning)

Algemeen

2.1.1.a

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig hoofdstuk 2 en 3 van het akoestisch onderzoek van Tauw, nr. R002-1213587JEA-nij-V02-NL, d.d. 22 augustus 2014.

Bedrijfsvoering

3.8.1.a

Binnen de inrichting mag per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt.

Biologisch omzetten/drogen	Ontwaterd slib en digestaat (op basis van 30% droge stof)	190.000 (ton/jaar)
----------------------------	---	--------------------

3.8.2.a

De maximale aanwezige opslaghoeveelheid, zoals gedefinieerd in het AV-beleid AO/I, betreft:

- biogranulaat buiten 10.000 ton;
- vloeibaar ammoniumsulfaat (eigen productie, 40%) 5.700 ton.

Energie

7.2.2.a

Binnen 6 maanden de realisatie van de uitbreiding van de verwerkingscapaciteit van de slibverwerking, moet een rapportage van een energiebesparings-onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
- d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.

7.3.1.a

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting binnen 12 maanden na vaststellen door het bevoegd gezag van de rapportage van het energiebesparingsonderzoek door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschrift 7.2.2.a uit te voeren. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

Geluid

Representatieve bedrijfssituatie

9.2.1.a

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op een hoogte van 5 m boven het plaatselijk maaiveld, ter plaatse van de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		$L_{A,T}$ in dB(A)		
		Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00-07.00 uur)
GMB-n	Controlepunt noord	41	40	38
GMB-w	Controlepunt west	51	50	50
GMB-z	Controlepunt zuid	54	48	47
Z12	Zonebewakingspunt 12	32	31	31
Z13	Zonebewakingspunt 13	33	32	30
W05	Industrieweg 89a	34	28	29
W20	Marsweg 109	32	29	29

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur 2, van het bij de aanvraag behorende akoestische rapport van Tauw, nr. R002-1213587JEA-nij-V02-NL, d.d. 22 augustus 2014.

9.2.2.a

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op een hoogte van 5 m boven het plaatselijk maaiveld, ter plaats van de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt RBS		L_{max} in dB(A)		
		Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00-07.00 uur)
GMB-n	Controlepunt noord	55	55	55
GMB-w	Controlepunt west	66	66	66
GMB-z	Controlepunt zuid	73	73	73
W05	Industrieweg 89a	46	41	46
W20	Marsweg 109	43	38	43

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur 2, van het bij de aanvraag behorende akoestische rapport van Tauw, nr. R002-1213587JEA-nij-V02-NL, d.d. 22 augustus 2014.

Incidentele bedrijfssituatie

9.2.4.a

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op een hoogte van 5 m boven het plaatselijk maaiveld, ter plaatse van de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt IBS		$L_{Ar,LT}$ in dB(A)
		Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)
GMB-n	Controlepunt noord	43
GMB-w	Controlepunt west	51

GMB-z	Controlepunt zuid	54
Z12	Zonebewakingspunt 12	33
Z13	Zonebewakingspunt 13	35
W05	Industrieweg 89a	34
W20	Marsweg 109	33

9.2.4.b

De incidentele bedrijfssituatie mag maximaal 10 keer per jaar gedurende de dagperiode plaatsvinden. De incidentele bedrijfssituatie heeft uitsluitend betrekking op het met behulp van een shovel overslaan van biogranulaat van de opslag buiten naar de opslag binnen of andersom. Registratie van de incidentele bedrijfssituatie dient plaats te vinden binnen het de inrichting aanwezige milieulogboek.

Geur

10.1.1.a

De totale geuremissie als gevolg van de opslag van biogranulaat buiten mag niet meer bedragen dan:

Bron	Geuremissie [$\cdot 10^6$ OU _E /h]	Emissieduur per jaar
Opslag biogranulaat	4,8	8.592
Vullen en afgraven opslag biogranulaat	5,4	80

10.1.6

Biogranulaat buiten dient afgedekt te worden met PE-folie en worden opgeslagen overeenkomstig paragraaf 3.5 van het rapport van Odournet "geuronderzoek proefneming buitenopslag biogranulaat", d.d. november 2014 met kenmerk GMBS14D4.

10.2.a

De volgende maatregelen moeten na de realisatie van de uitbreiding van de verwerkingscapaciteit van de slibverwerking zijn getroffen:

- Verdere volumereductie via hergebruik van vervuilde ventilatielucht boven beide machineparken (35% van totale ventilatielucht) als proceslucht voor de 22 droogtunnels;
- Optimalisering van het ventilatieluchtcircuit;
- Vergroting van de koelwatercapaciteit door vervanging van de huidige natwasser.

10.4.1.a

Metingen van de geuremissie van de buitenopslag van biogranulaat dienen overeenkomstig het rapport van Odournet "geuronderzoek proefneming buitenopslag biogranulaat", d.d. november 2014 met kenmerk GMBS14D4 plaats te vinden.

5. PROCEDURELE ASPECTEN ACTIVITEIT MILIEU

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de uitbreiding van de slibverwerking met 35.000 ton tot maximaal 190.000 ton. Hiervoor wordt een derde productiehal gebouwd met drie droogtunnels voor het biologisch drogen van slib. Het totaal aantal tunnels na uitbreiding bedraagt 28. Daarnaast wordt het bedrijfsterrein uitgebreid met het terrein van de voormalige milieustraat van Berkel Milieu. Op dit terrein wordt als gevolg van gewijzigde logistiek binnen de inrichting infrastructuur aangelegd. Een deel van het terrein wordt aangewend voor de opslag van biogranulaat (afgedekt met folie).

Het vergunde maar nog niet gerealiseerde decanterbesturingsgebouw aan de noordzijde komt te vervallen. De vergunde maar nog niet gerealiseerde natslibsilo's en DAF worden verplaatst naar de westzijde van de inrichting.

De drie vergister- en vijf vooropslag tanks behorende bij de nog niet gerealiseerde vergistingsinstallatie wordt teruggebracht tot respectievelijk één en twee. De vrijkomende ruimte wordt als nieuwe locatie voor de opslag van ammoniumsulfaat en hout gebruikt. De opslag van ammoniumsulfaat wordt uitgebreid met 1.800 m³ naar maximaal 4.800 m³.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e).

Huidige vergunningsituatie

Op 29 maart 2012, kenmerk 2011-012387/MPM23038 hebben wij aan GMB Zutphen een omgevingsvergunning (revisie) verleend voor een inrichting voor de acceptatie en verwerking van niet gevaarlijke, organische afvalstoffen met als hoofdactiviteiten slibverwerking door biologisch drogen, zo nodig voorafgegaan door ontwatering en vergisting met biogasproductie. Daarnaast worden minerale afvalstoffen op- en overgeslagen en op natuurlijke wijze gedroogd.

Op 27 december 2013, kenmerk MPM27102, hebben wij een omgevingsvergunning aan GMB Zutphen verleend voor de uitbreiding van de ontwateringscapaciteit.

Verder hebben wij op 16 mei 2013, kenmerk 2013-001098/MPM26396, aan GMB Zutphen een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding met een slibopslaghal en op 26 juni 2014, kenmerk 1235837, voor het ontvangen, opslaan en bewerken van baggerspecie.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, onder a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorieën 5.3, sub a en 6.5).

Volledigheid van de aanvraag

De op 6 maart 2015 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- B401-1-GMBZ14-luchtfoto12
- B401-2-GMBZ14-terreininrichtingvergund
- B401-3-GMBZ15-terreininrichting-verschil
- B401-4-GMBZ15-terreininrichting-aanvraag
- B402-1-GMBZ14-plankaart-west
- B402-2-GMBZ14-kadastraalkaart
- B406-1-GMBZ14-procesbeschrijvingvigerend
- B406-2-GMBZ15-Ontwateren BioEnergie
- B406-2-GMBZ15-opstellingijzerchloride

B407-GMBZ11-Nbw vergunning-2010-010976
B408-1-GMBZ15-NRB analyse Zutphen-mrt15
B408-2-GMBZ15-ThemakaartNRB
B408-3-GMBZ15-L001-1227933BDV-bdv-V01-NL
B417-1-GMBZ14-Tkaart afvalwater
B409-GMBZ15-1-eindsituatieonderzoek Letlandsestraat 8
B409-GMBZ15-2-evaluatie sanering Letlandsestraat 8
B410-1a-GMBZ14-luchtbehandeling vigerend
B410-1b-GMBZut12-ps luchtbehandeling vigerend
B410-2-GMB Zut14- ps luchtbehandeling
B411-GMBZ14-R001-1213587XMA-nij-V02-NL luchtkwaliteitsonderzoek
B412-GMBZ14-geurimmissie-uitpandig20141125GMBS14D4
B413-GMBZ14-R002-1213587JEA-nij-V02-NL akoestisch onderzoek
B415-1-GMBZ14-Waterbalans1c
B415-3-GMBZ14-T kaartwaterverbruik
B416-3-GMBZ14-PNCZV-balans fase1 cgem
B416-5-GMBZ14-PNCZV-balans fase1 cmax
B416-7-GMBZ14-Zw Metal-balans fase1 cgem
B418-1-GMBZ15-brandveiligheidskaart
B418-2-GMBZ15-brandbereikbaarheidskaart
B425-1-GMBZ15-Brief-besluit-AN20150206
B425-2-GMBZ15-besluit-AN20150206f
B450-GMBZ14-2010-085-2-1020 20150130
B451-GMBZ14-BERekening -1157-0
B452-GMBZ14-EFPC-MEMorandum -2405-500-53-270215
B400-GMBZ15-toelichting-aanvraagWabo
Publiceerbare aanvraag

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht zijn de indieningsvereisten gegeven om een aanvraag in behandeling te kunnen nemen.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst . Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

Wij hebben deze beschikking voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Advies

De Wabo en het Besluit omgevingsrecht wijzen bestuursorganen aan als adviseur vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid. Wij hebben daarom de gemeente Zutphen en het waterschap Rijn en IJssel om advies gevraagd over de vergunningaanvraag. Dit is op basis van artikel 2.26 van de Wabo en artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Besluit omgevingsrecht.

Het waterschap Rijn en IJssel heeft in het kader van de advisering van de MER-aanmeldingsnotitie op 26 januari 2015 aangegeven dat de aangevraagde wijziging, bestaande uit de uitbreiding van de slibverwerkingscapaciteit naar 190.000 ton, al is meegenomen in de vigerende watervergunning van 22 maart 2013, met kenmerk 12.04175, gewijzigd op 11 december 2013, met dossiernummer WW13.00673. Het is daarom niet noodzakelijk om de watervergunning te wijzigen.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Besluit algemene regels milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort (IPPC-bedrijven) vallen sinds 1 januari 2013 ook (gedeeltelijk) onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten, uitgezonderd de lozing van sanitair afvalwater en de lozing van niet verontreinigd hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, blijft de vergunningplicht gelden. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling bevatten voorschriften die betrekking hebben op de veranderingen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Milieueffectrapport

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. Op basis van de door GMB ingediende meldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer, d.d. 11 december 2014, hebben wij op 16 februari 2015 besloten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Het besluit van 16 februari 2015 is bij de ter inzage liggende stukken gevoegd.

6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT MILEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking/het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij

- a. De aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1, onder a Wabo betrokken;
- b. Rekening gehouden met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1, onder b Wabo;
- c. De aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. De voorschriften van de vigerende revisievergunning zijn van toepassing op de veranderingen indien in deze beschikking niets anders bepaald.

Beste beschikbare technieken

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) en wel in 6.4 onder b en c.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (Uitvoeringbesluit van Europese commissie). Zij worden daarom in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Op basis van artikel 13 zevende lid van het RIE gelden BREF's welke zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 als BBT-conclusie.

Bij het bepalen van de relevante BBT-conclusies hebben wij getoetst aan de BREF Afvalbehandeling, de BREF Op- en overslag bulkgoederen, en de BREF Monitoring en met de in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) 2012;
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- PGS 15; Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30; Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, geluidemissies en externe veiligheid. Voor de overwegingen voor de overige milieuaspecten wordt verwezen naar de des betreffende paragraaf.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

Afval

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. voorbereiding voor hergebruik;
- b. preventie;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is..

Beoordeling

De uitbreiding van de slibverwerking betekent dat enkel de omvang van de vergunde activiteiten wijzigt en niet de aard van de vergunde activiteiten. Er worden geen andere afvalstoffen dan reeds vergund aangevraagd. Wij zijn van mening dat het beoordelen van het doelmatig beheer van afvalstoffen hier niet aan de orde is.

Afvalwater

Al het bedrijfsafvalwater wat ontstaat binnen de inrichting wordt rechtstreeks geloosd op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Zutphen. Voor deze lozing is waterschap Rijn en IJssel het bevoegd gezag. Zoals al eerder door waterschap Rijn en IJssel is opgemerkt voorziet de huidige watervergunning in de gevraagde verandering.

Voorschriften ter bescherming van de goede werking van de ondergrondse riolering en de persleiding zijn al opgenomen in de op 29 maart 2012 verleende omgevingsvergunning.

Bodem

Kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembescherming beleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodem beschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Bodembedreigende activiteiten

Zoals blijkt uit de aanvraag leiden de voorgenomen activiteiten tot de volgende (meest relevante) bodembedreigende activiteiten:

- Nieuwbouw productiehal inclusief tunnels voor verwerking van slib;
- Opslag buiten van afgedekt biogranulaat;
- Nieuwe losplaats bij natslibsilo's.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek, alsmede de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat voor de aangevraagde bodembedreigende locaties, het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Activiteitenbesluit

Bovengenoemd bodemrisicodocument is overeenkomstig het Activiteitenbesluit dat voorschrijft dat de gevraagde activiteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een bodembelastingonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Het voormalig Berkel Milieuterrein is in juli 2014 gesaneerd voor zover het een door Berkel Milieu veroorzaakte verontreiniging betrof. Daaraan voorafgaand is in mei 2014 voor het terrein een eindsituatiebeoordeling opgesteld. Van beide situaties is de bodembelasting in rapporten vastgelegd.

In het kader van de saneringsbeschikking 2009 (Wet bodembescherming) en de thans aangevraagde verandering wordt:

- de locatie waar de productiehal met tunnels wordt gebouwd, op basis van een op te stellen saneringsplan een sanering uitgevoerd (herschikking + afdekking via bebouwing).
- op het voormalige Berkel Milieu terrein waar historische verontreinigingen zitten die toe te schrijven zijn aan de oude stortplaatsactiviteiten wordt een volgende fase van de saneringsbeschikking ten uitvoer gebracht voorafgaande aan verdere ontwikkeling van het terrein (egalisering via herschikking gevolgd door afdekken met leeflaag, bouwwerk of infrastructuur. Het betreft de locaties van rijroutes, leidingen, opslagdepot hout en opslag afgedekt biogranulaat.

De bovengenoemde saneringen maken deel uit van een saneringsbeschikking 2009 ingevolge de Wet bodembescherming welke buiten dit kader valt en verder geen aandacht behoeft.

Gelet op het vorenstaande is de kwaliteit van de bodem op moment dat de veranderingen worden uitgevoerd voldoende vastgelegd.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstellplicht bij geconstateerde verontreinigingen, zijn geregeld in het Activiteitenbesluit.

Energie

De gevraagde verandering veroorzaakt als gevolg van de uitbreiding met drie extra tunnels met het daarbij behorende ventilatiesysteem een toename van het energieverbruik van 1.296 MWh per jaar. In totaal is inclusief de uitbreiding een jaarlijks verbruik berekend van 9.940 MWh per jaar.

Uit bovenstaande blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50 MWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

De aanvraag bevat echter geen energiebesparingsonderzoek. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

Externe veiligheid

Opslag van ammoniumsulfaat

Ten opzichte van de op 22 april 2013 met kenmerk MPM29396 verleende vergunning wordt de opslag van ammoniumsulfaat uitgebreid met 2.000 ton waardoor de totale opslag 5.700 ton is. De wijze van opslag blijft ongewijzigd. Gelet op het vorenstaande volstaan de voorschriften in de op 29 maart 2012 verleende vergunning met betrekking tot de opslag van ammoniumsulfaat.

Voor de uitbreiding van de opslag van ammoniumsulfaat wordt voorschrift 3.8.2 van de op 22 april 2013 verleende vergunning met betrekking tot de maximum opslag van 3.700 ton ammoniumsulfaat ingetrokken. Aan dit besluit wordt een voorschrift verbonden waarbij de maximale opslag van ammoniumsulfaat 5.700 ton bedraagt.

Opslag van diesel in een inpandige bovengrondse tank.

In het Activiteitenbesluit (rechtstreeks werkend) wordt voor de opslag van dieselolie in een bovengrondse opslagtank in paragraaf 3.4.9 de eisen uit de Activiteitenregeling voorgeschreven, met als doel het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico, het voorkomen/beperken van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen en het voorkomen/beperken van verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam.

In de Activiteitenregeling wordt in artikel 3.71c onder meer aangegeven dat het opslaan van dieselolie moet plaatsvinden in bovengrondse opslagtanks die met de daarbij behorende leidingen en appendages naar hun aard en functie geschikt moeten zijn voor de opslag van de desbetreffende stoffen en in goede staat moeten verkeren. Ook moet de opslag in de bovengrondse opslagtank doorgaans op de vloer plaatsvinden.

Verder wordt in artikel 3.71d van de regeling aangegeven dat de opslag van gasolie en afgewerkte olie in bovengrondse stationaire opslagtanks aan diverse voorschriften van de PGS 30 (2005) moet voldoen.

Geluid

Algemeen

De gevraagde uitbreiding van de slibverwerking en verandering binnen de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door bewegingen van motorvoertuigen en ventilatoren. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Tauw van 22 augustus 2014 met kenmerk R002-1213587JEA-nij-V02-NL.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

GMB Zutphen ligt op het gezoneerde industrieterrein de Mars te Zutphen. De geluidzone is op 25 oktober 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Zutphen. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

In onderstaande tabel is de berekende geluidimmissie weergegeven in vergelijking met de tussen haakjes aangegeven grenswaarden waarvoor op 27 december 2013 vergunning is verleend. De vetgedrukte geluidimmissies laten een toename ten opzichte van de vergunde grenswaarden zien.

Beoordelingspunt RBS		L _{Ar,LT} in dB(A)		
		Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00-07.00 uur)
GMB-n	Controlepunt noord	41 (38)	40 (38)	38 (36)
GMB-w	Controlepunt west	51 (50)	50 (50)	50 (47)
GMB-z	Controlepunt zuid	54 (52)	48 (47)	47 (46)
Z12	Zonebewakingspunt 12	32 (34)	31 (33)	31 (33)
Z13	Zonebewakingspunt 13	33 (34)	32 (34)	30 (32)
W05	Industrieweg 89a	34 (34)	28 (27)	29 (28)
W20	Marsweg 109	32 (32)	29 (28)	29 (28)

Zonetoets gemeente Zutphen

De zonebeheerder heeft op 13 mei 2015 per e-mail verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

De bijdrage van GMB Zutphen op de woningen van derden binnen de zone is 29 dB(A) in de avond- en nachtperiode en daarom niet relevant te veronderstellen. Aangezien de aanvraag niet leidt tot een overschrijding op de zonepunten en woningen in de zone, is er geen reden om de vergunning te weigeren.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalenteniveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

In onderstaande tabel zijn de berekende geluidsniveaus weergegeven in vergelijking met de tussen haakjes aangegeven grenswaarden waarvoor op 27 december 2013 vergunning is verleend. De vetgedrukte geluidimmissies laten een toename ten opzichte van de vergunde grenswaarden zien.

Beoordelingspunt RBS		Lmax in dB(A)		
		Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00-07.00 uur)
GMB-n	Controlepunt noord	55 (57)	55 (53)	55 (57)
GMB-w	Controlepunt west	66 (77)	66 (77)	66 (77)
GMB-z	Controlepunt zuid	73 (71)	73 (71)	73 (71)
W05	Industrieweg 89a	46 (46)	41 (41)	46 (46)
W20	Marsweg 109	43 (44)	38 (40)	43 (44)

Uit het akoestisch rapport en bovenstaande tabel blijkt dat de grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus op de gevel van woningen nergens worden overschreden (controlepunten en zonebewakingspunten zijn geen toetsingspunten). Aan de grenswaarden wordt daarom voldaan. De maximale geluidsniveaus hebben wij in de voorschriften vastgelegd.

Bijzondere situaties

Voor incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden (maximaal 12 dagen), kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld. GMB Zutphen vraagt vergunning voor een incidentele bedrijfssituatie. Het betreft 10 maal per jaar met behulp van een shovel biogranulaat naar buiten of terug naar binnen rijden gedurende de dagperiode. Hierdoor zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden.

In onderstaande tabel is de berekende geluidimmissie van de incidentele situatie weergegeven in vergelijking met de tussen haakjes aangegeven geluidimmissie van de representatieve bedrijfssituatie. De vetgedrukte geluidimmissies laten een toename ten opzichte van de representatieve bedrijfssituatie zien.

Beoordelingspunt IBS		L _{Ar,LT} in dB(A)
		Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)
GMB-n	Controlepunt noord	43 (41)
GMB-w	Controlepunt west	51 (51)
GMB-z	Controlepunt zuid	54 (54)
Z12	Zonebewakingspunt 12	33 (32)
Z13	Zonebewakingspunt 13	35 (33)
W05	Industrieweg 89a	34 (34)
W20	Marsweg 109	33 (32)

Gelet op de hierbij te verwachten gering hogere geluidsbelastingen en het incidenteel voorkomen van deze bedrijfssituatie, kunnen wij deze toestaan.

Conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden met betrekking tot de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidsimmissie voor de dag-, avond-, en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte. Voor de incidentele bedrijfssituatie hebben wij het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau gedurende de dagperiode vastgelegd.

Vanwege het feit dat binnen de inrichting een gpbv-installatie aanwezig is verbinden wij conform het Bor aan het doelvoorschrift een controlevoorschrift. Het controlevoorschrift heeft tot doel om de immissie van geluid op de beoordelingspunten eenmalig te controleren.

Geur

Huidige eis voor geuremissie

Op grond van de op 29 maart 2012 verleende vergunning bedraagt de geuremissie maximaal 900 MOU_E/uur.

Maatregelen

De gevraagde uitbreiding van de slibverwerking en veranderingen binnen de inrichting overschrijden de voornoemde emissie eis niet door:

De al getroffen maatregelen:

- De installaties worden uitgevoerd als een gesloten systeem. Op deze wijze vindt geen relevante emissie naar de buitenlucht plaats;
- Proces- en bronafzuiging vindt gescheiden plaats van afzuiging van de werkruimten;
- De proces- en ruimtelucht passeren elk daarop afgestemde luchtbehandelingsinstallaties;
- De proceslucht wordt behandeld via zure wassing gevolgd door een tweetraps-biofiltratie;
- De ventilatielucht wordt behandeld door biofiltratie, deels voorafgegaan door ontstopping in een natwasser;
- Het emitteren van de totaalstroom door een 85m hoge schoorsteen. De schoorsteen is het enige emissiepunt.

De nog te treffen maatregelen:

- Verdere volumereductie via hergebruik van vervuilde ventilatielucht boven beide machineparken (35% van totale ventilatielucht) als proceslucht voor de 22 droogtunnels;
- Optimalisering van het ventilatieluchtcircuit;
- Vergroting van de koelwatercapaciteit door vervanging van de huidige natwasser.

Voorname maatregelen voldoen in ruime mate aan de Beste beschikbare technieken (BBT) ingevolge de Nederlandse emissie richtlijn (Ner) met betrekking tot GFT-compostering.

Buitenopslag biogranulaat

Ter beperking van de geuremissie van de opslag van biogranulaat buiten merken wij dat deze afgedekt wordt met een PE-folie waardoor deze BBT is en voldoet aan het Gelders geurbeleid. Zie ook bijlage B412-GMBZ14-geuremissie-uitpandig "Geuronderzoek proefneming buitenopslag biogranulaat", november 2014 opgesteld door PRA Odournet bv.

Voorschriften

De op 29 maart 2012 verleende vergunning voorziet al in voorschriften met betrekking tot geur die eveneens van toepassing zijn op de gevraagde uitbreiding van de slibverwerking en veranderingen binnen de inrichting. In voornoemde vergunning is onder meer een meetverplichting opgenomen voor het tweemaal per jaar meten van de geuremissie uit de schoorsteen. Hierdoor hoeft geen nieuwe meetverplichting aan de vergunning te worden verbonden. De geuremissie van de buitenopslag van biogranulaat is reeds gedurende de proefneming in 2014 gemeten en behoeft niet opnieuw te worden gemeten.

Voor de nog te treffen maatregelen en het afdekken van de opslag van biogranulaat buiten met PE-folie zijn voorschriften aan dit besluit verbonden.

Luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16 en 5.19 Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien:

- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen per saldo niet toeneemt (art. 5.16, lid 1b Wm) of niet in betekende mate toeneemt (art. 5.16, lid 1c) ten gevolge van de aangevraagde activiteiten;
- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm (art. 5.16, lid 1a).

Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor stikstofoxiden en fijn stof van belang.

Stikstofoxiden

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor stikstofoxiden (NO₂) opgenomen:

- 200 µg/Nm³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden
- 40 µg/Nm³ als jaargemiddelde concentratie

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat er ter plaatse geen grenswaarden voor NO_x worden overschreden.

Fijn stof

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor fijn stof opgenomen:

PM10

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³

PM2,5

- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/Nm³
- gemiddelde blootstellingsindex 20 µg/Nm³

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat er ter plaatse van de inrichtingsgrens geen grenswaarden voor fijn stof worden overschreden.

Aangevraagde situatie

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor de stoffen NO₂ en fijn stof (Luchtkwaliteitsonderzoek GMB Bioenergie Zutphen, d.d. 26 augustus 2014, Tauw met kenmerk R001-1213587XMA-kwe-V03-NL). De berekende concentraties in de buitenlucht inclusief de immissie ten gevolge van de aangevraagde activiteiten bedragen:

- NO₂: jaargemiddelde concentratie is 18,0 µg/Nm³; maximale uurgemiddelde concentratie is kleiner dan 200 µg/Nm³;
- PM10: jaargemiddelde concentratie 18,9 µg/Nm³; maximaal aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde van 50 µg/Nm³ is minder dan 35 keer per jaar.

Toetsingen conclusie

Na de voorgenomen wijziging van GMB voldoet de som van de achtergrond- concentratie, bijdrage van GMB en de bijdrage van relevante wegen in de omgeving aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit

De jaargemiddelde concentratie PM2,5 is per definitie kleiner dan de jaargemiddelde concentratie PM10. Aangezien de jaargemiddelde concentratie PM10 maximaal 20,3 µg/m³ bedraagt, voldoet de jaargemiddelde concentratie aan de grenswaarde van 25 µg/m³.

Verruimde reikwijdte

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

WATERVERBRUIK

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen diensgevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

De uitbreiding van de slibverwerking en veranderingen binnen de inrichting leiden niet tot een toename van het bovenbedoeld waterverbruik. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwater- en/of drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

VERKEER EN VERVOER

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de uitbreiding van de slibverwerking en wijzigingen binnen de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALWATER

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEOORDELINGSPUNT

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMRISICODOCUMENT

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CONTROLEPUNT (T.B.V. GELUID)

Punt om ten behoeve van het controleren van de vergunning een geluidsmeting te kunnen uitvoeren.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

IPPC-RICHTLIJN

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

OPENBAAR RIOOL

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

WONING

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

BIJLAGE: RECHTSMIDDELEN

Mogelijkheid van inzien

Bent u het niet eens met dit ontwerp besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk zienswijzen indienen. Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 19 juni 2015 tot 1 augustus 2015 op het Informatiecentrum van het Huis der Provincie en bij de gemeente Zutphen tijdens de gebruikelijke openingsuren.

Zienswijzen

Gedurende de periode van ter inzage legging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het kenmerk van de aanvraag (OLO1687773). Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Beroep

Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.