

BESCHIKKING D.D. 9 FEBRUARI 2009 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Zaaknr. 2005-004602

Ontgrondingsaanvraag in de gemeente Zevenaar

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het op 2 augustus 2006 ontvangen en op 16 mei 2007 en 13 november 2007 aangevulde verzoek van RGV Delfstoffen B.V. om verlenging van de vergunningen RE2001.75056, RE2001.75064 en RE2001.75072, welke gelegen zijn in het recreatiegebied Rhederlaag.

I GEGEVENS

De aanvraag

De percelen waarop de aanvraag betrekking heeft, liggen in de uiterwaarden van de IJssel nabij Giesbeek en maken onderdeel uit van het recreatiegebied Rhederlaag. Binnen het Rhederlaag zijn vier ontgrondingsvergunningen vigerend. In drie van deze vergunningen is een eindtermijn van 1 januari 2009 opgenomen, in de vierde vergunning is geen termijn opgenomen. Aanvrager verzoekt om van twee van deze vergunningen de eindtermijn te verlengen met 6 jaar tot 31 december 2014 waarbij de andere twee vergunningen beëindigd kunnen worden.

De aanvraag voorziet tevens in het opspuiten van een eiland en in het opstellen van een plan ten behoeve van de inrichting van aangrenzende percelen ten behoeve van natuurontwikkeling. Het eiland krijgt een omvang van circa 1,7 hectare en zal ingericht worden ten behoeve van natuur met de mogelijkheid voor pleziervaartuigen om hier aan te leggen.

De vergunningen waarvoor verlenging wordt aangevraagd zijn gelegen in het noordoostelijk deel van het Rhederlaag, plaatselijk bekend als Vaalwaard. De vergunningen die aanvrager wil beëindigen zijn gelegen in de centrale grote plas tussen camping de Veerstal en camping De Mars.

Planologische situatie

De huidige bestemming is recreatief. De aanvraag past binnen de huidige bestemming. In 2005 is het Streekplan Gelderland 2005 door Provinciale Staten vastgesteld. Hierin is onder andere het provinciale bouwgrondstoffenbeleid vastgelegd dat mogelijkheden biedt voor zandwinning in de uiterwaarden.

Natuurtoets

De percelen maken onderdeel uit van het Natura 2000 gebied Uiterwaarden IJssel zodat voor een vergunning in het kader van de Nb-wet is vereist. De aanvraag voorziet in verlenging van het huidige gebruik en in het opspuiten van een eiland waarmee extra biotoop voor de natuur wordt gerealiseerd. Voor het overige leidt de verlenging niet tot wijziging van de bestaande inrichting.

Op 6 oktober 2008 hebben wij voor verlenging van de ontzanding een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet verleend.

Procedure en adviezen

Wij hebben de aanvraag toegezonden aan de betrokken bestuursorganen met het verzoek binnen een termijn van vier weken een zienswijze daaromtrent te geven.

Rijkswaterstaat heeft per brief van 7 december 2006 medegedeeld dat zij geen bezwaren heeft tegen de gevraagde verlenging van de vergunningen.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zevenaar hebben per brief van 29 januari 2007 medegedeeld dat zij kunnen instemmen met verlenging van de drie vergunningen. Hierbij vermelden zij tevens dat voor deze instemming "maatschappelijk compensatie" wordt verleend. Wat deze compensatie inhoudt wordt niet nader vermeld.

In verband met de relatie van deze aanvraag met de vergunning LL77-865 welke op naam staat van Kaliwaal-Bijland B.V., onderdeel van Van Nieuwpoort B.V. is aan vertegenwoordigers van Van Nieuwpoort B.V. medegedeeld dat wij voornemens zijn deze vergunning per 1 januari 2009 te beëindigen. De heer Snel van Van Nieuwpoort B.V. heeft medegedeeld dat hij van mening is dat er nog winbaar en verkochtbaar zand in de vergunning aanwezig is en dat hij de exploitant Vaalwaard B.V. zal benaderen om hierover afspraken te maken teneinde de vergunning te kunnen beëindigen.

Conform artikel 3:11 en 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij een ontwerpbesluit vastgesteld en bekend gemaakt. Deze ontwerpbesluit heeft van 8 juli tot en met 18 augustus 2008 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn twee zienswijzen ingediend.

Het betreft een zienswijze van het Waterschap Rijn en IJssel en van Kaliwaal-Bijland B.V.. Kaliwaal-Bijland B.V. is onderdeel van Van Nieuwpoort B.V. en is het als vergunninghouder niet eens met de intrekking van de vergunning LL77-865.

Het waterschap is van mening dat onvoldoende duidelijk is wat de effecten van het eiland op de waterhuishouding zijn. De zienswijze van het waterschap Rijn en IJssel is op 23 september ingekomen 2008 en derhalve niet ontvankelijk.

Rijkswaterstaat heeft in aanvulling op hun eerdere advies van 7 december 2006 aangegeven dat zij geen bezwaar hebben tegen de aanleg van het eiland. Rijkswaterstaat wijst erop dat voor het eiland een vergunning is vereist in het kader van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken.

II BELANGENAFWEGING

Belangen

Bij deze ontgronding zijn de volgende belangen betrokken:

- 1 Provinciaal bouwgrondstoffenbeleid;
- 2 Zandwinning;
- 3 Recreatie;
- 4 Natuur en landschap;
- 5 Milieu;
- 6 Aanvrager;
- 7 Kaliwaal Bijland B.V.
- 8 Waterhuishouding

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgronding zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

Ad 1

Bij verlening van de vergunningen waarvoor verlenging wordt aangevraagd was het voormalige streekplan nog van kracht. Hierin was bepaald dat diepe zandwinningen in de uiterwaarden niet waren toegestaan tenzij deze golden als alternatief voor de zandwinlocatie F3B. De vergunningen zijn destijds verleend als alternatief voor de F3B onder de voorwaarde dat het vergunde zand in de lopende taakstelling, welke loopt tot 1 januari 2009 zou worden gewonnen. De vergunningen waren destijds van groot belang om de taakstelling van de provincie te kunnen invullen als alternatief voor de F3B waarvoor de voorbereidingen destijds zijn gestaakt als gevolg van grote maatschappelijke weerstand.

De vergunningen zijn destijds dan ook met name verleend vanwege het belang voor de provincie om aan de taakstelling te kunnen voldoen zonder realisatie van de F3B-locatie. Inmiddels is gebleken dat vergunninghouder er niet in slaagt het zand nog binnen de huidige taakstellingsperiode te winnen en op de markt te brengen. Vergunninghouder heeft een verzoek ingediend om de vergunning met zes jaar te verlengen. Uit de aanvraag blijkt dat er na 2008 nog circa 6 miljoen m³ zand te winnen is. Bij verlening van de gevraagde verlenging wordt deze hoeveelheid gewonnen na van de huidige taakstellingsperiode. De huidige productie is ruim 1 miljoen m³ zand per jaar.

Inmiddels is de taakstelling afgeschaft en wordt de zandwinning overgelaten aan de marktwerking. Een en ander is vastgelegd in de nota Ruimte. Hierbij heeft het Rijk aangegeven dat de zandvoorziening middels marktwerking tot stand dient te komen. Het provinciaal bouwgrondstoffenbeleid is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005 en in het beleidsplan zand- en kleiwinning (2006). In dit streekplan is onder andere aangegeven de winning van bouwgrondstoffen mogelijk blijft binnen Gelderland om aan de regionale en landelijke behoefte te voorzien mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Een van de voorwaarden is dat bij winning van bouwgrondstoffen koppeling plaatsvindt met realisatie van een gewenste functie en dat projecten een ruimtelijke meerwaarde moeten bieden. In de kwaliteitscriteria voor winning van primaire bouwgrondstoffen is onder andere aangegeven dat afronding van de winning binnen een afzienbare periode wordt gerealiseerd. Het oorspronkelijke doel waarvoor de vergunningen destijds zijn verleend, namelijk het halen van de taakstelling, is niet meer aan de orde.

Bovendien is er inmiddels nieuw beleid geformuleerd en zal uitvoering van een eventuele verlenging plaatsvinden in de periode na de taakstelling waarvoor marktwerking geldt. Dit rechtvaardigt dat er een afweging plaatsvinden op basis van het huidige provinciale bouwgrondstoffenbeleid.

De gevraagde verlengingen leveren in beginsel geen bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit en zijn daarom in principe strijdig met het provinciaal beleid. Echter, naast de verlenging voorziet de aanvraag ook in aanleg van een eiland aan de oostzijde van de Vaalwaard en in het opstellen van een inrichtingsplan ten behoeve van natuurontwikkeling op de oostoever. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit. Het eiland wordt ingericht ten behoeve van natuur en biedt mogelijkheden voor pleziervaart om aan te leggen. Het aan te leggen eiland krijgt een oppervlakte van 1,7 hectare. Het inrichtingsplan voor natuurontwikkeling heeft betrekking op een deel van de oostoever welke een totale oppervlakte heeft van circa 50 hectare.

De verlenging betekent enerzijds dat in het gebied nog tot december 2014 zand zal worden gewonnen. Anderzijds worden twee van de vier vergunningen beëindigd en beperkt de verdere winning zich tot een deel van het recreatiegebied. Bovendien levert de aanvraag een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.

Ad 2

Indien de vergunningen niet worden verlengd zal een deel van het zand niet meer kunnen worden gewonnen. Bij verlenging levert de winning een bijdrage in de landelijk en regionale voorziening van industrie- en ophoogzand. Tevens wordt een bijdrage geleverd aan het bedrijfsbelang van de exploitant zijnde de Vaalwaard B.V.

De vergunningen zijn destijds verleend als alternatief voor de F3B. De eindtermijn van 1 januari 2009 is destijds opgenomen omdat het zand werd vergund voor de lopende taakstellingsperiode welke op 31 december 2008 afloopt. Voor de periode na 2008 gelden geen taakstellingen. Dit betekent dat het zandwinbelang minder zwaarwegend is dan in het verleden toen afspraken golden over te winnen hoeveelheden. De winning van zand verloopt volgens het nieuwe beleid via marktwerking.

Verlening van de gevraagde vergunning levert een bijdragen aan de regionale en landelijke zandvoorziening en is tevens van belang voor de Vaalwaard BV welke de winning exploiteert.

Ad 3 Recreatie

In de vergunning zoals verleend op 20 oktober 2003 is aangegeven dat het effect op de waterrecreatie neutraal is omdat enerzijds de doorvaart wordt verbreed waardoor meer vaarmogelijkheden ontstaan doch anderzijds de oeverlengte verminderd waardoor de aanlegmogelijkheden verminderen.

In de aanvraag voor verlenging wordt voorgesteld om een eiland aan te leggen. Hierbij ontstaan extra aanleg mogelijkheden voor de pleziervaart. Anderzijds belemmert verlenging de recreatievaart doordat tijdens de winning delen van het gebied niet bruikbaar zijn voor de recreatievaart. Door het opleveren van enkele vergunningen en het opnemen van voorschriften inzake de fasering van de verdere uitvoering zal deze overlast erg beperkt zijn. De aanvraag heeft hiermee een positief effect op de waterrecreatie door een kleine toename van het aantal aanlegplaatsen.

Samengevat kan gesteld worden dat de aanvraag weliswaar op korte termijn een beperkt negatief effect op de waterrecreatie heeft doch op de langere termijn een positief effect.

Ad 4

Het gebied is gelegen in het natura 2000 gebied IJsseluiterswaarden. De aanvraag voorziet in wijziging van de inrichting in die zin dat er een eiland wordt aangelegd. Door aanleg van het eiland zal een deel van het openwater verloren gaan. Daar tegenover staat dat het eiland wordt ingericht ten behoeve van natuur. Gezien de grote oppervlakte aan water mag ervan uit worden gegaan dat aanleg van het eiland geen negatieve invloed heeft op de doelstellingen van het natura 2000 gebied IJsseluiterswaarden. De natuurinrichting van het eiland kan daarentegen in positieve zin bijdrage aan realisering van de doelstellingen van het natura 2000 gebied. Tevens levert de aanleg van het eiland een positieve bijdrage aan de landschappelijke waarde van het gebied.

Naar verwachting zal de ligging in natura 2000 gebied geen belemmering opleveren voor de uitvoerbaarheid van de gevraagde vergunning.

Ad 5

De ontzanding veroorzaakt enige overlast voor de omgeving. Gezien de eerder vergunde termijn van ruim vijf jaar en de gevraagde verlenging van zes jaar is dit een aanzienlijke verlenging van de periode waarin overlast plaatsvindt. Aanvrager heeft voorgesteld verdieping van de Giese Plas binnen de vergunde termijn op te leveren. Aanvrager en exploitant hebben tevens aangegeven dat de oude vergunning in 2008 kan worden opgeleverd. De exploitant, Vaalwaard B.V. heeft aangegeven dat het laatste restant aan winbaar en vermarktbaar zand uit de oude vergunning (LL77-865) voor het einde van 2008 zal zijn gewonnen. Vergunninghouder Van Nieuwpoort B.V. is van mening dat er nog winbaar zand aanwezig is en heeft aangegeven afspraken te willen maken met de exploitant zodat de vergunning kan worden beëindigd. Hiermee kan de winning in de directe nabijheid van bewoning en verblijfsrecreatie worden beëindigd. Nabij Camping de Veerstal vindt nog wel winning plaats. Aanvrager heeft echter voorgesteld de veredeling van het zand op grotere afstand van deze Camping te doen plaatsvinden zodat de overlast ook hier wordt beperkt.

Verlening van de gevraagde verlenging brengt overlast met zich mee, met name vanwege geluidsproductie. Doordat twee van de vier vergunningen worden beëindigd en de verdere winning wordt geconcentreerd op afstand van de verblijfsrecreatie en woningen is de overlast beperkt. Om dit te waarborgen dient de oude vergunning te worden beëindigd.

Ad 6

Aanvrager heeft belang bij de verlenging om de gewenste inrichting van het recreatiegebied Rhederlaag te kunnen realiseren en vanwege de inkomsten die de verkoop van het zand met zich meebrengen. De gewenste inrichting betreft met name het verbreden van de doorvaart ten behoeve van de pleziervaart.

De verlening is met name van belang voor het ontgrondend bedrijf en voor het genereren van inkomsten voor vergunninghouder. De inkomsten betreft een vergoeding voor het zand dat wordt gewonnen. Hierbij is tevens van belang dat investeringen zijn gedaan in de inrichting in de zin van compenserende maatregelen ten behoeve van het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding in de aan de overzijde van de IJssel gelegen Havik-kerwaard.

Ad 7

Kaliwaal-Bijland heeft bezwaar tegen het intrekken van de vergunning LL77-865 daar zij menen dat er nog winbaar zand in de vergunning aanwezig is en hierover geen overeenstemming is bereikt met de exploitant de Vaalwaard B.V.

Het bezwaar van de Kaliwaal-Bijland B.V. is aan de aanvrager, RGV Delfstoffen BV toegezonden. Op 6 januari 2009 heeft de heer Snel van Van Nieuwpoort BV, waarvan de Kaliwaal-Bijland BV onderdeel van uitmaakt, aangegeven dat zij overeenstemming hebben bereikt met de Vaalwaard BV en dat zij hun bezwaar zullen intrekken. Per brief van 7 januari 2009 is deze intrekking schriftelijk bevestigd.

8 Waterhuishouding

In de vergunningen van 20 oktober 2003 zijn voorschriften opgenomen om negatieve effecten op de waterhuishouding te mitigeren middels het aanbrengen van een kleischerm. In oktober 2008 heeft de vergunninghouder een rapport ingediend ter oplevering van het kleischerm. Voor het behoud van het kleischerm is het van belang dat de aangebrachte klei niet geroerd wordt. Ter waarborging hiervan zal een voorschrift worden opgenomen bij verlening van de gevraagde verlenging van de vergunning.

Conclusie

Gebleken is dat de verlenging met name van belang is voor het exploiterend bedrijf en voor het genereren van inkomsten voor de vergunninghouder. Daarnaast levert de verlenging een bijdrage aan recreatie, natuur en landschap middels het aanleggen van een eiland. Tot slot levert de aanvraag een bijdrage aan de inrichting van de naastgelegen percelen ten behoeve van natuur door het opstellen van een inrichtingsplan.

Gebleken is tevens dat aanvrager reeds investeringen heeft gedaan vooruitlopend op de winning in de vorm van compenserende waterhuishoudkundige maatregelen.

Tevens is gebleken dat de gevraagde verlenging enige overlast met zich mee zal brengen doch dat deze wordt beperkt door het zoneren van de winning.

Vorenstaande overwegingen leiden tot de conclusie dat de gevraagde verlenging met 6 jaar van twee van de vier vergunningen redelijkerwijs kan worden verleend omdat tegemoet wordt gekomen aan het nieuwe beleid middels een bijdrage aan natuur en landschap en omdat de met de verlenging gepaard gaande overlast wordt beperkt doordat de winning wordt gezoneerd.

Daar de zienswijze van het waterschap buiten de termijn is ingekomen en de Kaliwaal-Bijland BV zijn bezwaren heeft ingetrokken resteren er geen bezwaren meer tegen verlening van de twee vergunningen en beëindiging van vergunning LL77-865.

Dit betekent dat de gevraagde verlenging van twee vergunningen onder voorschriften kan worden verleend waarbij tevens de vergunning LL77-865 dient te worden beëindigd.

De vierde vergunning zal conform de voorschriften eind 2008 eindigen.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening,

HEBBEN BESLOTEN

A Aan RGV Delfstoffen B.V.:

1 De gevraagde verlenging van de vergunning voor de verbreding van de doorvaart, genummerd RE2001.75064 te verlenen onder de volgende voorwaarden:

* Voorschrift 3 wordt vervangen door: "De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn voor 31 december 2014. Na 31 december 2014 mag er geen zand meer worden gewonnen of afgevoerd."

* Na voorschrift 3. worden de volgende voorschriften tussengevoegd:

3.a1 Er dient een eiland te worden aangelegd conform bijgevoegde en gewaarmerkte tekening nr. 24D1.321, gedateerd 09 november 2007.

3.a2 Er dient een inrichtingsplan te worden opgesteld voor de percelen gelegen tussen de Vale plas en de IJssel. Dit inrichtingsplan dient uiterlijk op 1 september 2009 gereed te zijn.

3.b Het eiland dient uiterlijk 1 juli 2012 te worden opgeleverd.

3.c Vergunninghoudster dient voor 15 april 2009 een geactualiseerd werkplan in te dienen waarin naast het gestelde in voorschrift 4 tevens een fasering is opgenomen ten behoeve van het aan te leggen eiland.

3.e Voor 1 juni 2009 moet een tussentijdse evaluatie worden ingediend van de tot nu toe verzamelde meetgegevens conform voorschrift 20. In deze tussentijdse eindevaluatie dient een analyse gemaakt te worden van de tot nu toe verzamelde meetgegevens uit de drie peilbuizen waarin wordt beoordeeld of sprake is van effecten op de waterhuishouding. Voor 15 april 2009 dient ten behoeve van het opstellen van dit rapport een plan van aanpak te worden opgesteld en ter goedkeuring worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten.

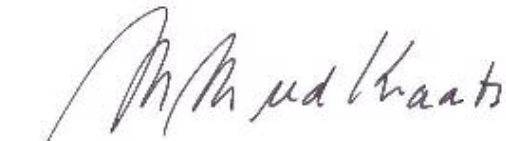
* Voorschrift 20 als volgt te wijzigen:
In de derde regel het woord "jaarlijks" vervangen door "in 2012 en 2014".

- 2 De gevraagde verlenging van de vergunning voor verdieping van de Valeplas, genummerd RE2001.75056 te verlenen onder de volgende voorwaarden:
- * Voorschrift 3.3. te wijzigen in: "De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn voor 31 december 2014. Na 31 december 2014 mag er geen zand meer worden gewonnen of afgevoerd."
 - * Na voorschrift 3.3. worden de volgende voorschriften tussengevoegd:
 - 3.3.a1 Er dient een eiland te worden aangelegd conform bijgevoegde en gewaarmerkte tekening nr. 24D1.321, gedateerd 9 november 2007.
 - 3.3.a2 Er dient een inrichtingsplan te worden opgesteld voor de percelen gelegen tussen de Vale plas en de IJssel. Dit inrichtingsplan dient uiterlijk op 1 september 2009 gereed te zijn.
 - 3.3.b Het eiland dient uiterlijk 1 juli 2012 te worden opgeleverd.
 - 3.3.c Vergunninghoudster dient voor 15 april 2009 een geactualiseerd werkplan in te dienen waarin naast het gestelde in voorschrift 3.4 tevens een fasering is opgenomen ten behoeve van het aan te leggen eiland.
 - 3.3.d Voor 1 juni 2009 moet een tussentijdse evaluatie worden ingediend van de tot nu toe verzamelde meetgegevens conform voorschrift 3.17. In deze tussentijdse eindevaluatie dient een analyse gemaakt te worden van de tot nu toe verzamelde meetgegevens uit de drie peilbuizen. Voor 15 april 2009 dient ten behoeve van het opstellen van dit rapport een plan van aanpak te worden opgesteld en ter goedkeuring worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten.
 - 3.3.e De verdieping van het zuidoostelijk deel van de plas dient uiterlijk in 2010 te zijn gewonnen. Op deze locatie mag na 2010 geen zand meer worden gewonnen.
 - 3.3.f Ter hoogte van de aangebrachte klei ten behoeve van de aanleg van het kleischerm mag geen zand worden gewonnen.
 - * Voorschrift 3.17 als volgt te wijzigen:
In de derde regel het woord "jaarlijks" vervangen door "in 2012 en 2014."
- B Aan vergunning nr. LL77-865 van Van Nieuwpoort B.V. de volgende voorschriften toe te voegen:
- 30 De oevers dienen voor 1 juni 2009 te zijn afgewerkt en opgeleverd conform de vergunning.
 - 31 De oever van het eiland ten zuidennoosten van de doorvaart, plaatselijk bekend als "Tongplaat" dient aan de zijde van doorvaart ter hoogte van de oeverafkalving te worden beschermd middels een steenbestorting van Grauwacke 5-40 kg.

ARCHIEF

- 32 De vergunning dient uiterlijk voor 1 juni 2009 te zijn opgeleverd. Vanaf 15 april 2009 mag er geen specie meer worden gewonnen en geen specie meer worden afgevoerd.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mw. ir. M.M. van de Kraats
afdelingsmanager Vergunningverlening