



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : AVR-Afvalverwerking BV
Datum besluit : 23 januari 2015
Onderwerp : Uitbreiden opslag papierpulp
Gemeente / locatie : Duiven / Rivierweg 20 te Duiven
OLO-nummer : 1470161
Zaaknummer : 00022306
Activiteit(en) : Milieu

Ontwerpbesluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 2 oktober 2014 van AVR Afvalverwerking B.V. (hierna: AVR) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitbreiden van de opslag voor papierpulp. De aanvraag gaat over Rivierweg 20 te Duiven. De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 1470161. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 (milieu).

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit is op basis van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:

- het in pandig opslaan van maximaal 5.000 ton papierpulp in de composteerhal (gebouw 12);
- het buiten opslaan van maximaal 5.000 ton papierpulp naast de composteerhal (gebouw 12).

Aan dit besluit zijn de onder Voorschriften opgenomen voorschriften verbonden.

Gedeputeerde Staten besluiten de voorschriften 7.2.1 en 7.2.2 van de op 12 oktober 2009 verleende vergunning met kenmerk 2007-000383/MPM9264 in te trekken.

De overige voorschriften, verbonden aan de op 12 oktober 2009 verleende vergunning, zijn van toepassing zijn op dit besluit.

Rechtsmiddelen

Mogelijkheid van inzien

Om het ontwerpbesluit in te zien, kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer (024) 751 77 00.

Zienswijzen

Iedereen kan tijdens de periode van terinzagelegging een zienswijze tegen het ontwerpbesluit indienen (schriftelijk of mondeling).

Een schriftelijke zienswijze moet worden ingediend bij Omgevingsdienst Regio Arnhem(ODRA), Postbus 1603, 6501BP Arnhem.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze moet een afspraak worden gemaakt via telefoonnummer (024) 751 7700 (houdt daarbij het zaaknummer, 00022306, bij de hand. Van een mondeling ingediende zienswijze wordt een verslag gemaakt.

De indiener van een zienswijze kan verzoeken dat zijn persoonlijke gegevens niet bekend worden gemaakt.

Wij maken u er op attent dat tegen het definitieve besluit alleen beroep kan worden ingediend, ook als u tijdig een zienswijze hebt ingediend en u tevens belanghebbende bent. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

INHOUDSOPGAVE

Voorschriften.....	4
Samenhang met overige wet- en regelgeving.....	8
Inhoudelijke overwegingen	10

Voorschriften

(nummering van de voorschriften sluit aan op die van de op 12 oktober 2009 verleende vergunning)

7.2.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar},L_T veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in dB(A)					
	Dagperiode (07.00–19.00 uur)		Avondperiode (19.00–23.00 uur)		Nachtperiode (23.00–07.00 uur)	
	Week	weekend	week	weekend	week	weekend
001 Zonepunt 001 nieuw	38.9	38.8	37.5	37.4	34.1	34.1
002D extra zonepunt	40.0	40.0	39.1	39.0	36.3	36.3
002 Zonepunt 002 nieuw	38.9	38.9	38.0	37.9	34.7	34.7
003 Zonepunt 003 nieuw	38.0	38.0	37.3	37.2	34.7	34.7
004 Zonepunt 004 nieuw	36.0	36.0	35.4	35.3	33.5	33.5
005 Zonepunt 005 nieuw	34.0	34.0	33.4	33.4	32.1	32.1
006 Zonepunt 006 nieuw	31.6	31.6	30.9	30.9	30.0	30.0
007 Zonepunt 007 nieuw	29.0	29.0	28.5	28.4	27.5	27.5
008 Zonepunt 008 nieuw	28.7	28.7	28.1	28.0	27.1	27.1
009 Zonepunt 009 nieuw	28.3	28.3	27.7	27.6	26.6	26.6
010 Zonepunt 010 nieuw	28.3	28.3	27.7	27.7	27.0	27.0
011 Zonepunt 011 nieuw	29.9	29.9	29.4	29.4	28.7	28.7
012 Zonepunt 012 nieuw	32.8	32.8	32.5	32.5	32.1	32.1
013 Zonepunt 013 nieuw	37.6	37.6	37.0	37.0	36.9	36.9
014 Zonepunt 014 nieuw	39.2	39.2	36.4	36.4	35.2	35.2
015 Zonepunt 015 nieuw	40.7	40.7	37.8	37.7	36.4	36.4
016 Zonepunt 016 nieuw	38.1	38.1	35.3	35.1	31.6	31.6
017 Zonepunt 017 nieuw	44.0	44.0	42.1	42.0	39.4	39.4
018 Zonepunt 018 nieuw	37.9	37.8	34.9	34.8	29.6	29.5
019 Zonepunt 019 nieuw	41.4	41.3	39.1	39.1	35.9	35.9
100 woning rivierweg 57	45.3	45.2	43.5	43.4	39.4	39.3
101 Rivierweg	36.7	36.7	35.9	35.8	33.0	33.0
101 Rivierweg	38.4	38.4	37.6	37.5	35.2	35.2
102 Kievitstraat 2	34.6	34.6	33.8	33.7	31.2	31.2
102 Kievitstraat 2	36.2	36.2	35.5	35.4	33.2	33.2
103 Kievitstraat 2a	32.2	32.1	31.1	31.0	27.5	27.5
103 Kievitstraat 2a	34.8	34.8	34.1	34.0	32.0	32.0
104 Kievitstraat 2b	33.3	33.3	32.6	32.5	30.7	30.7
104 Kievitstraat 2b	34.7	34.7	34.1	34.0	32.3	32.3
105 Kievitstraat 4	33.0	33.0	32.3	32.2	30.3	30.3
105 Kievitstraat 4	33.5	33.5	32.8	32.8	31.0	31.0
AVR 1 controlepunt 1	51.5	51.5	48.8	48.8	46.4	46.3
AVR 2 controlepunt 2	43.2	43.2	42.7	42.7	42.1	42.1
AVR 3 controlepunt 3	47.1	47.1	44.9	44.8	38.2	38.1
AVR 4 controlepunt 4	56.5	56.3	54.2	53.8	47.1	46.8
AVR 5 controlepunt 5	49.4	49.3	47.7	47.5	41.4	41.3

AVR 6 controlepunt 6	43.3	43.3	38.5	38.3	37.0	36.9
----------------------	------	------	------	------	------	------

7.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidniveau in dB(A)					
	Dagperiode (07.00–19.00 uur)		Avondperiode (19.00–23.00 uur)		Nachtperiode (23.00–07.00 uur)	
	Week	weekend	week	weekend	week	weekend
001 Zonepunt 001 nieuw	48	48	48	48	42	42
002D extra zonepunt	51	51	51	51	42	42
002 Zonepunt 002 nieuw	50	50	50	50	41	41
003 Zonepunt 003 nieuw	48	48	48	48	38	38
004 Zonepunt 004 nieuw	46	46	46	46	36	36
005 Zonepunt 005 nieuw	43	43	43	43	34	34
006 Zonepunt 006 nieuw	38	38	38	38	32	32
007 Zonepunt 007 nieuw	36	36	36	36	28	28
008 Zonepunt 008 nieuw	35	35	35	35	29	29
009 Zonepunt 009 nieuw	35	35	35	35	29	29
010 Zonepunt 010 nieuw	35	35	35	35	30	30
011 Zonepunt 011 nieuw	35	35	35	35	31	31
012 Zonepunt 012 nieuw	36	36	36	36	34	34
013 Zonepunt 013 nieuw	40	40	38	38	38	36
014 Zonepunt 014 nieuw	46	46	42	42	42	40
015 Zonepunt 015 nieuw	47	47	41	41	41	39
016 Zonepunt 016 nieuw	46	46	43	42	43	42
017 Zonepunt 017 nieuw	49	49	47	47	47	47
018 Zonepunt 018 nieuw	44	44	42	42	39	39
019 Zonepunt 019 nieuw	48	48	46	46	43	43
100 woning rivierweg 57	57	57	56	56	56	56
101 Rivierweg	50	50	50	50	42	42
101 Rivierweg	51	51	51	51	43	43
102 Kievitstraat 2	47	47	47	47	38	38
102 Kievitstraat 2	49	49	49	49	40	40
103 Kievitstraat 2a	39	39	39	39	34	34
103 Kievitstraat 2a	44	44	44	44	36	35
104 Kievitstraat 2b	38	38	38	38	34	34
104 Kievitstraat 2b	43	43	43	43	36	36
105 Kievitstraat 4	43	43	43	43	33	33
105 Kievitstraat 4	44	44	44	44	33	33
AVR 1 controlepunt 1	57	57	56	56	56	55
AVR 2 controlepunt 2	48	48	48	48	45	45
AVR 3 controlepunt 3	56	56	51	51	51	51
AVR 4 controlepunt 4	68	68	68	68	68	68
AVR 5 controlepunt 5	60	60	60	60	60	60
AVR 6 controlepunt 6	55	55	54	54	54	44

7.2.3

De ligging van de beoordelingspunten in voorschrift 7.2.1 en 7.2.2 is aangegeven in figuur I-2 van het akoestische onderzoek DPA Cauberg-Huygen, d.d. 12 november 2014; kenmerk 20140874-04. Toegepaste rekenmodel is Geonoise versie 5.43.

8. Geur

8.1.1.a

De geuremissie mag niet meer bedragen dan:

- buitenopslag van papierpulp nabij gebouw 12: $2,6 \cdot 10^6$ OU_E/uur;
- binnenopslag van papierpulp in gebouw 12: $16 \cdot 10^6$ OU_E/uur.

8.1.1.b

Ter beperking van het vrijkomen van geur dient de buitenopslag voor papierpulp doelmatig te zijn afgedekt.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 2 oktober 2014 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning. Dit is op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is afkomstig van AVR en heeft betrekking op Rivierweg 20 te Duiven.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de uitbreiding van de opslag van papierpulp met 10.000 ton. De helft wordt in pandig in de composteerhal (gebouw 12) en de andere helft wordt buiten naast de composteerhal (gebouw 12) opgeslagen. Er is geen sprake van een uitbreiding van de verwerkingscapaciteit.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteiten zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, onder 2°, het veranderen of veranderen van werking van de inrichting.

Vergunde situatie

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden, zijn de volgende vergunningen verleend:

Naam vergunning	Datum	Activiteiten
Veranderingsvergunning Wabo	30 augustus 2013	Realisatie pompgebouw en warmtebuffer
Milieuneutrale wijziging Wabo	16 mei 2013	Plaatsing koelinstallatie op kantoor
Milieuneutrale wijziging Wabo	8 maart 2013	Overdekte opslag compost
Milieuneutrale wijziging Wabo	18 oktober 2012	Opslag chloorbleekloog
Veranderingsvergunning Wabo	21 september 2012	Afvaltransporten nachtperiode
Milieuneutrale wijziging Wabo	14 juni 2012	Acceptatie en verwerking afvalstoffen
Milieuneutrale wijziging Wabo	7 juni 2012	Periodiek meten HF en SO ₂
Veranderingsvergunning Wabo	19 september 2011	Uitbreiding met vergistingsinstallatie
Revisievergunning Wabo	12 oktober 2009	Verbranden en verwerken afvalstoffen

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 lid 1 en categorie 28.4, onder a, b en c uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.2).

Volledigheid van de aanvraag

De op 2 oktober 2014 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier, d.d. 2 oktober 2014;
- acceptatievoorwaarden papierpulp, versie februari 2013;
- chemische analyse papierpulp, d.d. 21-12-2011;
- geurrapport, d.d. 24 november 2014;
- plattegrondtekening, d.d. 2 oktober 2014;
- akoestisch rapport, d.d. 12 november 2014;
- aanvullende toelichting, d.d. 2 oktober 2014;
- plattegrondtekening 2, d.d. 2 oktober 2014.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen.

Aanvraag, procedure en zienswijze (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen

De Wabo en het Besluit omgevingsrecht wijzen bestuursorganen aan als adviseur vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid. Wij hebben het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Duiven en het waterschap Rijn & IJssel om advies gevraagd over de vergunningaanvraag. Dit is op basis van artikel 2.26 van de Wabo en artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Besluit omgevingsrecht.

Naar aanleiding hiervan hebben wij hebben op 8 december 2014 advies van de gemeente Duiven ontvangen. In het door dGrm opgestelde advies staat dat de aangevraagde veranderingen na inpassing niet leiden tot een overschrijding van de zoneringsgrenswaarden. De betekent dat de aangevraagde veranderingen inpasbaar zijn binnen de geluidszone van industrieterrein InnoFase.

Op 10 december 2014 hebben wij van waterschap Rijn & IJssel bericht ontvangen dat geen aanvullende voorschriften noodzakelijk zijn.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met een IPPC-installatie, zoals AVR, aangemerkt als type C-inrichting.

De wijziging van een inrichting moet worden gemeld. Dit is op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Wij beschouwen de informatie uit aanvraag als de melding.

Voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks van toepassing, zonder dat deze voorschriften zijn opgenomen in de vergunning. Voor de aangevraagde activiteit stelt het Activiteitenbesluit direct werkende regels ingevolge paragraaf 3.4.3 van afdeling 3.4 onder hoofdstuk 3 "Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C".

Op de gevraagde verandering zijn de voorschriften uit paragraaf 3.3.4 "Opslaan en overslaan van goederen" van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag beschouwen wij voor deze activiteiten tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De activiteiten van AVR vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. AVR heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van AVR.

Niet m.e.r-plichtig

De voorgenomen wijziging valt niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het besluit milieueffectrapportage 1994.

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e, sub 2 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht is voor de installaties en processen binnen de inrichting de NeR, de NRB 2012 en de oplegnotitie BREF afvalbehandeling (onderdeel opslag) als informatiedocument over voor het bepalen van BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor. De toetsing hebben wij uitgewerkt in onderstaande hoofdstukken.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vindt in pandig en buiten opslag van papierpulp plaats.

Beoordeling en conclusie

De opslag van papierpulp in pandig en buiten vindt op een vloeistofkerende vloer plaats. Alleen gedurende de aan- en afvoer van papierpulp zal 10% van de buitenopslag van papierpulp niet zijn afgedekt. Bij regen zal gedurende deze periode de buiten opgeslagen papierpulp, dat ten minste 40 % droge stof bevat, het vocht opnemen. Eventueel vrijkomend vocht op de vloeistofkerende vloer wordt rechtstreeks afgevoerd op het vuilwaterriool naar de rwzi 'Nieuwgraaf'.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit en artikel 2.3 van de Activiteitenregeling milieubeheer voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de vloeistofkerende voorziening.

Het risico dat door de aangevraagde activiteit in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met van toepassing zijnde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit (tussentijds) wordt gecontroleerd.

Geluid

Beschrijving van de activiteiten

De aangevraagde uitbreiding van de opslag van papierpulp heeft tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door transportbewegingen van vrachtwagens en laad- en losactiviteiten.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Ligging van de inrichting

De inrichting ligt op het industrieterrein Innofase. Dit industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder.

Toetsingskader

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus worden getoetst aan de bestaande geluidsnormen verbonden aan de op 12 oktober 2009 verleende omgevingsvergunning. Indien de bestaande geluidsnormen worden overschreden dan wordt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus getoetst aan de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998 (hierna: Handreiking).

Akoestisch onderzoek

De akoestische gevolgen van de activiteiten van de inrichting zijn onderzocht en vastgelegd in het door DPA Cauberg-Huygen opgestelde rapport met kenmerk 20140874-04, d.d. 12 november 2014, dat onderdeel uitmaakt van de aanvraag. De rapportage heeft betrekking op de gehele inrichting inclusief de gevraagde verandering.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

Uit het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport blijkt dat de geluidsbelasting ten opzichte van de vergunde grenswaarden op een aantal vergunde beoordelingspunten zeer beperkt toenemen met 0,1 tot maximaal 0,7 dB(A).

Nu de bestaande grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau worden overschreden toetsen wij conform de Handreiking aan de zone die geldt voor industrieterrein Innofase. De zonebeheerder heeft op 8 december 2014 verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, inpasbaar is binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Bovenstaande betekent dat de binnen de geluidzone geldende grenswaarde verlening van de gevraagde vergunning niet in de weg staat.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De in de beschrijving van de inrichting genoemde activiteiten met kortstondige verhogingen van het geluidsniveau, veroorzaken op een aantal beoordelingspunten hogere geluidsniveaus dan op 12 oktober 2009 is vergund.

De maximale geluidsniveaus van de inrichting moeten worden getoetst aan de Handreiking, hoofdstuk 3. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidsniveaus ter plaatse van woningen van derden in beginsel beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Aan deze grenswaarden wordt ruim voldaan.

Indirecte hinder

Geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" 29 februari 1996. Nu de inrichting op een geluidgezoneerd industrieterrein is gelegen is beoordeling van de indirecte hinder niet vereist.

Conclusie

Op basis van de ligging van de inrichting, de plaatsvindende activiteiten en uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, kunnen op grond van het Besluit omgevingsrecht voldoende voorschriften (met geluidnormen) worden gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

Voorschriften

Bij het opstellen van de geluidvoorschriften is aansluiting gezocht bij het eerder genoemd akoestisch rapport. De hierin genoemde geluidswaarden zijn integraal overgenomen in de aan dit besluit verbonden geluidvoorschriften, onder intrekking van de geluidvoorschriften voorschriften 7.2.1 en 7.2.2 van de op 12 oktober 2009 verleende vergunning.

Lucht

Luchtkwaliteit

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Indien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting

Aangezien verlening van de vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet in beginsel onderzoek worden verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd in niet betekenende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de grens van 1,2 µg/m³ niet overschrijdt.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd veroorzaakt een toename van extra intern transport als gevolg van de uitbreiding van de opslag van papierpulp op twee extra locaties binnen de inrichting. Aan de hand van de nibm-tool versie 1-5-2014 van Infomil hebben wij een worst-case berekening voor de bijdrage van de extra vervoersbewegingen uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de toename beduidend minder dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en daarmee in niet betekenende mate bijdraagt.

Gelet hierop zijn wij van oordeel dat ook zonder specifiek onderzoek kan worden geconcludeerd dat titel 5.2 van de Wet milieubeheer zich dan ook niet verzet tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Geur

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan. Uitgangspunt is de hindersystematiek uit de NeR. De Beleidsregels Geur worden toegepast wanneer in de NeR geen Bijzondere regeling is opgenomen, dan wel wanneer de Bijzondere regeling geen norm geeft. In de gevallen dat geurhinder een relevant milieugevolg is en er geen Bijzondere regeling uit de NeR van toepassing is of de Bijzondere Regeling geen norm geeft wordt overeenkomstig de Beleidsregels Geur het acceptabel geurhinderniveau vastgesteld¹.

Bijzondere regelingen geur

De inrichting behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling is vastgesteld. Het acceptabele geurhinderniveau wordt derhalve met inachtneming van het door ons d.d. 27 april 2009 vastgestelde geurbeleid bepaald.

Acceptabel geurhinderniveau

Het acceptabele geurhinderniveau bepalen wij met inachtneming van artikel 9 of 10 van de Beleidsregels Geur. De volgende afwegingen zijn van belang om tot deze bepaling te komen.

Voor de geurbelasting in de omgeving zijn de lagere bronnen bepalend. Hoewel de emissie van de diverse bedrijfsonderdelen aanzienlijk is, is door de emissiehoogte de bijdrage aan de geurbelasting gering. De bepalende bronnen zijn het MLC en de opslag van papierpulp. Voor het MLC is in 2008 een hedonische waarde van $H = -2$ vastgesteld bij een geurconcentratie van $13,8 \text{ ouE}/\text{m}^3$. Deze waarde voor $H = -2$ valt binnen de range van 5 tot $15 \text{ ouE}/\text{m}^3$, waarmee de geur volgens de Beleidsregels Geur wordt beoordeeld als minder hinderlijk.

Op grond van het Gelders geurbeleid wordt de nieuwe bron (opslag in en naast gebouw 12) getoetst aan het acceptabele hinderniveau voor nieuwe bronnen (artikel 6; streefwaarde). De nieuwe én bestaande vergunde bronnen worden samen getoetst aan het acceptabel hinderniveau voor bestaande bronnen (artikel 7; richtwaarde). Op basis van artikel 6 en 7 van het Gelders geurbeleid kan gemotiveerd worden afgeweken naar respectievelijk de richtwaarde en grenswaarde. Een en ander wordt verduidelijkt in onderstaande tabellen.

¹ Voor industrieterrein Innofase gelden de beleidsregels verdeling geluid- en geurruimte bedrijventerrein Roelofshoeve Duiven Gelderland 2008" Op 19 augustus 2014 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Duiven deze ingetrokken. Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn voornemens om deze beleidsregels ook in te trekken, in dit besluit anticiperen wij hier op.

Opslag papierpulp (nieuwe continue bron) en bestaande vergunde bronnen (continue)

<i>Aard vd geur: Minder Hinderlijk</i>	<i>Gebiedscategorie: Wonen/Werken</i>	
Percentielwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde (gemotiveerd)
98	1,5 / 5	5 / 15

De waarden geven immissie geurconcentraties weer in ouE/m³.

Opslag papierpulp in en naast gebouw 12, betreft een nieuwe continue bron

Aard vd geur: Minder Hinderlijk	Gebiedscategorie: Wonen/ Werken	
Percentielwaarde	Streefwaarde	Richtwaarde (gemotiveerd)
98	0,5 / 1,5	1,5 / 5

De waarden geven immissie geurconcentraties weer in ouE/m³.

Geurbronnen en emissie

Binnen de inrichting zijn de volgende nieuwe en bestaande geurbronnen aanwezig:

Activiteit	Geuremissie [$\times 10^6$ ouE/uur]	Emissieduur [uur/jaar]
Nieuwe activiteit		
Inpandige opslag papierpulp in gebouw 12	16	8.760
Buitenopslag papierpulp nabij gebouw 12	2,6	8.760
Reeds vergunde activiteiten		
AVI lijn 1	61	8.760
AVI lijn 2	67	8.760
AVI lijn 3	64	8.760
TCI	88	8.760
GFT normaal	150	7.510
GFT Piek	500	1.250
MLC	31	8.760

Verspreidingsberekeningen

Het bij de aanvraag gevoegde geurrapport van PRA Odournet van 24 november 2014 met kenmerk AVRO14C4 heeft de geuremissie van de nieuwe en bestaande bronnen is door middel van een verspreidingsberekening vertaald naar geurcontouren in de omgeving. Hierbij is gebruik gemaakt van het Nieuwe Nationaal Model, Geomilieu V2.60.

Opslag papierpulp in en bij gebouw 12, nieuwe (continue) bron

De bijdrage van de opslag van papierpulp is zeer laag en voldoet in zeer ruime mate aan de richt- en streefwaarde van 1,5 en 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel voor wonen. Daarnaast wordt voldaan aan de richt- en streefwaarde van 5 en 1,5 ouE/m³ als 98-percentiel voor werken.

Conclusie

Wij concluderen hieruit dat de geuremissie van de opslag van papierpulp weliswaar geurrelevant is, maar dat vanwege de op voldoende grote afstand gelegen geurgevoelige objecten niet leidt tot potentiële hinder.

Voorschriften

Ter beperking van de geuremissie wordt de buitenopslag van papierpulp afgedekt. Hiervoor zijn voorschriften in hoofdstuk 2 opgenomen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GELUIDZONE:

In een bestemmingsplan op grond van de Wet geluidhinder vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

ZONE (GELUID):

In een bestemmingsplan vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.