



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Artikel 19d, 19e en 19kd lid 1 onder b

Datum : 24 juli 2014
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2014-015112 - gemeente Doetinchem
Activiteit : het uitbreiden van een melkrundveehouderij aan Broekstraat 23, 7031 EV
Wehl
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : R.G.M. Veenes
Zaaknummer : 2014-015112

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van R.G.M. Veenes, Broekstraat 23, 7031 EV Wehl, hierna te noemen aanvrager, van 4 november 2014 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in het uitbreiden van een melkrundveehouderij. De inrichting is gelegen op ongeveer 11.000 meter van het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het aanvraagformulier Nbw 1998 agrarische bedrijven inclusief bijlagen, d.d. 4 november 2014, gebruikt.

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 16 maart 2015 tot 27 april 2015 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Doetinchem. Op 9 april 2015 heeft de Vereniging Gelderse Natuur en Milieufederatie (GNMF) zienswijzen ingediend.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de artikelen 10a, 16, 19d, 19e en 19kd lid 1 onder b van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

R.G.M. Veenes een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften):

- 1 Deze vergunning dient op het bedrijf aanwezig te zijn.
- 2 De start en de oplevering van de bouwwerkzaamheden moeten een week van te voren worden gemeld bij post@gelderland.nl, onder vermelding van de naam van het betrokken Natura 2000-gebied, de naam van de locatie en het zaaknummer van de vergunning.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag betreft een melkrundveehouderij waarbij een nieuwe ligboxstal wordt gebouwd en een uitbreiding van de veebezetting plaatsvindt.

De mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Nbw 1998 verleend.

Mogelijke effecten kunnen optreden op het Natura 2000-gebieden Rijntakken. De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

Toetsing Depositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

De uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2) heeft er toe geleid dat bestaande rechten als volgt worden vastgelegd:

Wanneer voor een veehouderij na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, 24 maart 2000 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie is vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, wordt uitgegaan van de situatie met de laagste ammoniakemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum.

Voor de inrichting zijn de onderstaande vergunningen verleend:

Tabel 1 Vergunningenhistorie aanvrager

Vergunning/melding	Datum	Emissie (kg)
Vergunning Hinderwet	9 april 1991	1.066,6
Melding besluit landbouw (betreft bebouwing)	29 april 2003	1.066,6
Melding besluit landbouw	23 juni 2009	2.446,0

Op grond hiervan stellen wij vast dat ten tijde van de plaatsing als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang danwel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn nationale toestemming was verleend.

Voor het bedrijf is geen situatie vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

Uit de aanvraag blijkt dat aanvrager wenst te salderen met het bedrijf aan de Broekstraat 14 te Wehl.

Voor het saldeerbedrijf zijn de onderstaande vergunningen verleend:

Tabel 2 Vergunningenhistorie saldeerbedrijf

Vergunning	Datum	Emissie (kg)
Vergunning Wet milieubeheer	28 juni 1994	1.631,0
Vergunning Wet milieubeheer	14 mei 2001	1.620,0

Op grond hiervan stellen wij vast dat ten tijde van de plaatsing als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang danwel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn nationale toestemming was verleend.

Voor het bedrijf is op 14 mei 2001 een vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend waarbij de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum. Bij de toetsing voor de vergunde rechten is uitgegaan van deze vergunning.

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat 1.620 kg van de ammoniakemissierechten van de inrichting aan Broekstraat 14 te Wehl worden gebruikt ten behoeve van de aangevraagde saldering.

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat op 4 november 2014 door deze inrichting bij de gemeente Doetinchem een verzoek tot intrekking is ingediend.

Veebezetting

In tabel 3 is de vergunde veebezetting op 24 maart 2000 en de aangevraagde veebezetting van het aangevraagde bedrijf weergegeven. In tabel 4 is de vergunde veebezetting op 14 mei 2001 en de veebezetting na saldering weergegeven voor het bedrijf waarmee de aanvrager wenst te salderen.

Tabel 3 Veebezetting aanvrager Broekstraat 23 te Wehl

Vergunde veebezetting op 7 december 2004		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Melkkoeien	A1.100.1	86
Vrouwelijk jongvee	A3	64

Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Melkkoeien	A1.100.1	200
Vrouwelijk jongvee	A3	140
Volwassen paarden	K1	2

Tabel 4 Veebezetting van het bedrijf dat N-rechten overdraagt, adres: Broekstraat 14 te Wehl

Vergunde veebezetting op 14 mei 2001		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Vleesvarkens	D3.100.2	460
Volwassen paarden	K1	2

Depositie

Voor de dichtstbijzijnde habitattypen, die voor deze aanvraag relevant zijn, is de depositie in de verschillende situaties weergegeven in tabel 5. Een negatieve waarde in de kolom verschil houdt in dat er sprake is van een afname van de depositie op het betreffende habitatype.

Tabel 5 NH₃-depositie van de bedrijven in mol/ha/jr

Rand N2000 gebied	Depositie (berekening incl. saldering)		
	14 mei 2001	Aanvraag	Vershil
Rijntakken (1)	0,3	0,3	0,0
Rijntakken (2)	0,3	0,3	0,0

Uit tabel 5 blijkt dat de aanvraag niet tot gevolg heeft dat de stikstofdepositie op de aanwezig stikstofgevoelige habitattypen toeneemt.

Vanwege de directe samenhang tussen de bedrijven, is de beëindiging van de veebezetting van het bedrijf gelegen aan Broekstraat 14 te Wehl te beschouwen als een mitigerende maatregel op grond waarvan is verzekerd dat de stikstofdepositie per saldo niet zal toenemen.

Aangezien voor dit bedrijf niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Nbw 1998 is verleend, is verlening van de vergunning mogelijk voor zover vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale belangen zich hier niet tegen verzetten. Niet is gebleken dat deze belangen vergunningverlening in de weg staan.

Zienswijzen

De Vereniging Gelderse Natuur en Milieufederatie (GNMF) stelt dat:

1. slechts aan artikel 6 lid 3 van de Habitatrichtlijn en daaruit volgend artikel 19d en verder van de Natuurbeschermingswet is voldaan indien aan artikel 6 lid 2 is voldaan. In dat kader dient naast de vergunde situaties ook de huidige feitelijke situatie en de feitelijke situaties ten tijde van de referentiedata van zowel de aanvrager als saldeerbedrijven betrokken te worden. De feitelijke situaties zijn niet beoordeeld.
2. Bij de beoordeling is, voor zover zichtbaar, geen rekening gehouden met de emissies ten gevolge van beweiding en uitrijden van mest;
3. Voor zover zichtbaar, geen rekening is gehouden met de onzekerheden in de berekende deposities. Volgens het RIVM-rapport (68036200212012; M. van Zanten) 'Grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland' (pagina 8, 'Onzekerheden') moet rekening worden gehouden met variaties en onzekerheden. Zo wordt o.a. geconcludeerd: De onzekerheid in de lokale depositie bedraagt ongeveer 70%. Hiermee wordt bedoeld op een onzekerheidsmarge van 70 % in het toegepaste AAgro Stacksmodel om de depositie te berekenen. Dit betekent dat tenminste 70% bij de uitkomst dient te worden opgeteld om met enige zekerheid negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uit te kunnen sluiten.

Ad 1

Feitelijke emissie als uitgangspunt in plaats van vergunde emissie

Uitgangspunt voor het vaststellen van de bestaande rechten in deze procedure zijn de vergunde milieurechten ten tijde van de Europese referentiedata tenzij deze nadien zijn verlaagd. De feitelijke emissie kan slechts als uitgangspunt worden genomen wanneer onomstotelijk is vastgesteld, dat de aanvrager en/of de saldogever structureel een lagere dierenbezetting houdt of heeft gehouden dan is vergund. Wij hebben in deze zaak geen concrete indicaties op grond waarvan moet worden aangenomen dat van laatstgenoemde situatie sprake is.

Directe toetsing aan Europees Habitatrichtlijn(Hrl)

De Natuurbeschermingswet 1998 vormt de Nederlandse implementatie van de Europese Habitatrichtlijn voor zover het gebiedsbescherming betreft. De artikelen 19d en 19 e Natuurbeschermingswet 1998 zijn de Nederlandse implementatie van artikel 6 lid 2 en lid 3 Habitatrichtlijn. Directe toetsing aan de Europese Habitatrichtlijn is gelet hierop niet meer aan de orde.

Ad 2

De hoeveelheid mest die mag worden aangewend op agrarische grond en de wijze waarop de mest op het land wordt gebracht is vastgelegd in de mestwetgeving. Een eventueel overschot aan mest dient te worden afgevoerd naar gebieden waar behoefte is aan mest of naar mestverwerkingsinstallaties. Aanscherping van deze wetgeving heeft een generieke vermindering van ammoniakemissie tot gevolg gehad.

Wij zijn van mening dat (de wijze van) het bemesten ten opzichte van de situatie ten tijde van de referentieperiode, geen schadelijke effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen tot gevolg heeft omdat:

- Het minder en nuttig toepassen van stikstof (als gevolg van aanscherping van de mestwetgeving) evenwel minder emissie/depositie van ammoniak tot gevolg heeft.
- De landbouwgronden (graslanden) welke niet worden beweid, normaliter wel worden bemest. Aan het al dan niet beweiden kan daarom in het kader van Nbwet geen fysieke betekenis (qua ammoniakemissie) worden toegekend.
- Het toepassen van beweiding geeft ten opzichte van het uitrijden van mest een betere benutting van stikstof en daarmee een niet gekwantificeerde lagere ammoniakemissie.

Vanwege de afstand tot het Natura2000-gebied, is uitspoeling van meststoffen uitgesloten.

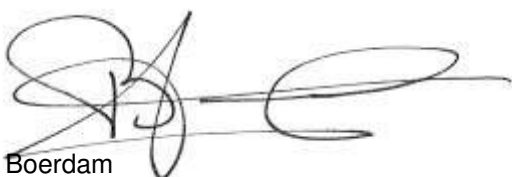
Ad 3

In zekere zin onderkennen wij de onzekerheden van het rekenprogramma AAgrostacks. Mede hierdoor ronden wij de resultaten van de depositieberekeningen af op 0,1 mol/ha/jaar waarmee de betrouwbaarheid van het resultaat wordt vergroot. Kleinere veranderingen in de depositie kunnen niet op een enigszins betrouwbare wijze worden berekend, waardoor daaraan geen fysieke betekenis kan worden toegekend. Het enkel verhogen van de depositie met 70% is een eenzijdige benadering waarmee op geen enkele wijze de betrouwbaarheid van de berekening wordt vergroot.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij gezien de passende beoordeling en de getroffen mitigerende maatregelen de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven.

Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen.
- Bijlage 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie inclusief saldering
- Bijlage 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie

BIJLAGE 1: Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

Natura 2000-gebied Rijntakken (Dit omvat de Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden Uiterwaarden IJssel, Uiterwaarden Waal, Uiterwaarden Neder-Rijn en Gelderse Poort)

Aanwijzing en aanmelding

De Rijntakken is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied en daarnaast op 20 mei 2003 aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Het gebied is op 29 april 2014 aangewezen. De aanwijzing als staatsnatuurmonument is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

In onderstaande tabel staan de voor NH3 gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: aanwijzingsbesluit Rijntakken)

(= behouddoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling; =<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkelingsdoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	>	>
H3260B Beken en rivieren met waterplanten	>	=
H6120 Stroomdalgraslanden ¹	>	>
H6430C Ruigten en zomen, droog	=	=
H6510A Glanshaverhooilanden	>	>
H6510B Vossenstaarthooilanden	>	>
H91E0A Rivierbegeleidende zachthoutoobossen	=	>
H91E0B Essen-iepenbossen	>	>
H91F0 Droge hardhoutoobossen	>	>

¹Prioritair habitatype

BIJLAGE 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie inclusief saldering

Naam van de berekening: Broekstraat vergunde situatie
Gemaakt op: 23-01-2015 12:08:04
Zwaartepunt X: 214,700 Y: 440,300
Cluster naam: 2014-015112 Broekstraat 23, Wehl
Berekende ruwheid: 0,32 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	nr. 23 Ligboxstal	214 835	440 412	1,5	1,5	0,5	0,40	627
2	nr.23 Jongveestal	214 853	440 388	1,5	1,5	0,5	0,40	172
3	nr 23 Achterhuis	214 855	440 362	1,5	1,5	0,5	0,40	268
4	nr.23 Nieuwe ligbox	214 795	440 409	1,5	1,5	0,5	0,40	0
5	nr.23 Paarden loods	214 830	440 361	1,5	1,5	0,5	0,40	0
6	Broekstr.14 stal 2	214 299	440 184	4,0	3,5	0,5	4,00	221
7	Broekstr.14 stal 4	214 950	440 195	3,5	3,2	0,5	4,00	683
8	Broekstr.14 stal 5	214 305	440 172	5,0	3,5	0,5	4,00	326
9	Broekstr.14 stal 6	214 310	440 158	5,0	3,5	0,5	4,00	382

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	Rijntakken 1	207 979	448 771	0,31
2	Rijntakken 2	206 643	433 270	0,28

Details van Emissie Punt: nr. 23 Ligboxstal (888)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100.1	melkkoeien	66	9.5	627

Details van Emissie Punt: nr.23 Jongveestal (889)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A3	vrouwelijk jongvee	44	3.9	171.6

Details van Emissie Punt: nr 23 Achterhuis (890)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100.1	melkkoeien	20	9.5	190
2	A3	vrouwelijk jongvee	20	3.9	78

Details van Emissie Punt: nr.23 Nieuwe ligbox (891)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
---------	------	------	--------	---------	--------

Details van Emissie Punt: nr.23 Paarden loods (892)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
---------	------	------	--------	---------	--------

Details van Emissie Punt: Broekstr.14 stal 2 (893)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D3.100.2	vleesvarkens	63	3.5	220.5

Details van Emissie Punt: Broekstr.14 stal 4 (894)

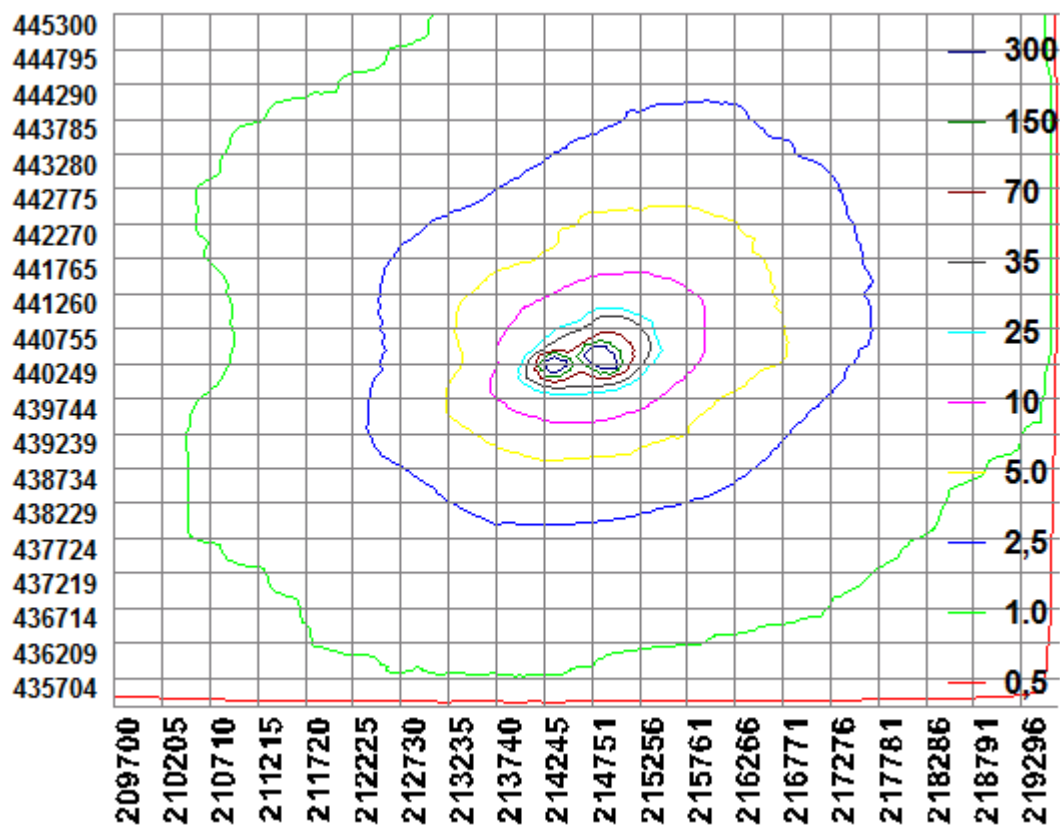
Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D3.100.2	vleesvarkens	195	3.5	682.5

Details van Emissie Punt: Broekstr.14 stal 5 (895)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D3.100.2	vleesvarkens	93	3.5	325.5

Details van Emissie Punt: Broekstr.14 stal 6 (896)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D3.100.2	vleesvarkens	109	3.5	381.5



BIJLAGE 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie

Naam van de berekening: Broekstraat23 aangevraagd

Gemaakt op: 23-01-2015 13:15:47

Zwaartepunt X: 214,700 Y: 440,300

Cluster naam: 2014-015112 Broekstraat 23, Wehl

Berekende ruwheid: 0,32 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	nr. 23 Ligboxstal	214 835	440 412	1,5	1,5	0,5	0,40	685
2	nr.23 Jongveestal	214 853	440 388	1,5	1,5	0,5	0,40	226
3	nr 23 Achterhuis	214 855	440 362	1,5	1,5	0,5	0,40	195
4	nr.23 Nieuwe ligbox	214 795	440 409	1,5	1,5	0,5	0,40	1 340
5	nr.23 Paarden loods	214 830	440 361	1,5	1,5	0,5	0,40	10
6	Broekstr.14 stal 2	214 299	440 184	4,0	3,5	0,5	4,00	0
7	Broekstr.14 stal 4	214 950	440 195	3,5	3,2	0,5	4,00	0
8	Broekstr.14 stal 5	214 305	440 172	5,0	3,5	0,5	4,00	0
9	Broekstr.14 stal 6	214 310	440 158	5,0	3,5	0,5	4,00	0

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	Rijntakken 1	207 979	448 771	0,29
2	Rijntakken 2	206 643	433 270	0,25

Details van Emissie Punt: nr. 23 Ligboxstal (888)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100.1	melkkoeien	59	9.5	560.5
2	A3	vrouwelijk jongvee	32	3.9	124.8

Details van Emissie Punt: nr.23 Jongveestal (889)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A3	vrouwelijk jongvee	58	3.9	226.2

Details van Emissie Punt: nr 23 Achterhuis (890)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A3	vrouwelijk jongvee	50	3.9	195

Details van Emissie Punt: nr.23 Nieuwe ligbox (891)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100.1	melkkoeien	141	9.5	1339.5

Details van Emissie Punt: nr.23 Paarden loods (892)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	K1	volwassen paarden	2	5	10

Details van Emissie Punt: Broekstr.14 stal 2 (893)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
---------	------	------	--------	---------	--------

Details van Emissie Punt: Broekstr.14 stal 4 (894)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
---------	------	------	--------	---------	--------

Details van Emissie Punt: Broekstr.14 stal 5 (895)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
---------	------	------	--------	---------	--------

Details van Emissie Punt: Broekstr.14 stal 6 (896)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
---------	------	------	--------	---------	--------

