



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

**Datum besluit** : 3 september 2015  
**Onderwerp** : Natuurbeschermingswet 1998 - 2015-000751 - gemeente Harderwijk  
**Activiteit** : het vervaardigen van alluminum profielen aan de Industrieweg 15, 3846  
BB Harderwijk  
**Verlenen/weigeren** : verlenen vergunning

**Aanvrager** : Sapa Harderwijk  
**Zaaknummer** : 2015-000751

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Sapa Harderwijk, Industrieweg 15 te Harderwijk, hierna te noemen aanvrager, van 12 januari 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

### **Aanvraag en procesverloop**

De aanvraag omvat het in werking hebben van een bedrijf voor het maken van aluminium profielen op ongeveer 500 m van het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren en op ongeveer 2.100 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe.

Op 26 februari 2015 en 26 juni 2015 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- aanvraagformulier vergunning Natuurbeschermingswet d.d. 8 januari 2015;
- berekening stikstofdepositie Aeries calculator;
- topografische kaart ligging Sapa Harderwijk;
- akoestisch onderzoek Sapa Profiles Harderwijk, Royal Haskoning DHV d.d. 12 december 2014;
- berekening NOx uitstoot Sapa Harderwijk;
- milieujaarverslagen 2005 en 2013.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### **Instandhoudingsdoelstellingen**

De instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

### **Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

Het bedrijfsterrein van Sapa Harderwijk ligt op het geluidgezoneerde industrieterrein Lorentz. Op de locatie worden aluminium onderdelen geproduceerd. Het aluminium wordt geëxtrudeerd en nabewerkt. Hiertoe zijn persinstallaties aanwezig voor het omvormen van aluminium tot profielmateriaal.

Op 1 december 2006 is aan Alcoa Europe, een rechtsvoorganger van Sapa Harderwijk, een milieuvergunning verleend. Omdat het bedrijf inkrimpt wordt een nieuwe vergunning op grond van de Wabo aangevraagd. De verticale anodiseerlijn en bijbehorende WKK-installaties (warmte-krachtkoppeling) en stoomketel worden gesloten en het aantal persen wordt van 6 naar 2 teruggebracht. Verder wordt een deel van de werkzaamheden afgestoten naar het bedrijf HE Tubing Netherlands B.V.. Voor dit bedrijf is ook een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet aangevraagd.

De bedrijfsactiviteiten veroorzaken een emissie van NOx van maximaal 424 kg/jaar. Het aantal vrachtwagenbewegingen van en naar het bedrijfsterrein bedraagt gemiddeld maximaal 46 per dag.

#### **In de aanvraag beschreven natuurwaarden**

Op een afstand van ongeveer 750 meter van het bedrijf bevindt zich binnen het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren het habitatype Meren met krabbescheer en fontijnkruiden (H3150). Op ca. 950 van de bedrijfslocatie komt het habitatype Kranswierwateren (H3140) voor. De Veluwerandmeren vormen het leefgebied van een groot aantal watervogels. In de rietkragen broeden de roerdomp en grote karakiet.

Binnen het Natura 2000-gebied Veluwe ligt een groot aantal beschermde habitattypen. Het habitatype zandverstuivingen (H2330) bevindt zich op een afstand van 2.100 meter van de bedrijfslocatie. De overige habitattypen liggen op grotere afstanden.

#### **In de aanvraag beschreven relevante factoren**

De bedrijfsactiviteiten veroorzaken geluid wat tot buiten het bedrijventerrein waarneembaar zou kunnen zijn.

Bij het productieproces en het transport wordt stikstof uitgestoten in de vorm van NO<sub>x</sub>. Deze stikstofoxiden kunnen neerslaan in de Natura 2000-gebieden en hebben een verzurend en vermistend effect.

Ten behoeve van de productie wordt grondwater onttrokken. De activiteiten hebben derhalve mogelijk een verdrogend effect.

#### **In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten**

##### *Geluid*

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat door het beperken van de bedrijfsactiviteiten de geluidbelasting daalt ten opzichte van de vergunde situatie. De geluidbelasting op het meetpunt (9) op ca 100 meter ten noorden de bedrijfslocatie daalt van 49 naar 47 dB(A). Het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren ligt op veel grotere afstand van het bedrijfsterrein. Effecten van geluid op de vogels waarvoor dit gebied is aangewezen kunnen worden uitgesloten.

##### *Stikstof*

Bij de processen van Sapa Harderwijk wordt energie gebruikt wat leidt tot de uitstoot van stikstof in de vorm van NO<sub>x</sub>. In tabel 1 is de uitstoot van stikstof in de vorm van NO<sub>x</sub> in de afgelopen jaren weergegeven. Deze gegevens zijn gebaseerd op de beschikbare milieujaarverslagen van Alcoa Europe en Sapa Netherlands B.V.

Tabel 1: Stikstof uitstoot Alcoa Europe en Sapa Netherlands B.V. en aangevraagde situatie

| <b>Jaar</b>             | <b>Uitstoot NO<sub>x</sub> (kg/jr.)</b> |
|-------------------------|---|
| 2004                    | 11.558                                  |
| 2005                    | 13.065                                  |
| 2010                    | 2.473                                   |
| 2011                    | 2.080                                   |
| 2012                    | 4.428                                   |
| 2013                    | 3.295                                   |
| Aanvraag Sapa 2015      | 426                                     |
| Aanvraag HE Tubing 2015 | 2.223                                   |

Uit de milieujaarverslagen blijkt dat de uitstoot van stikstof sinds 2004 aanzienlijk is gedaald. Op 24 maart 2000, het moment waarop de Veluwe is aangewezen als Natura 2000-gebied, was op grond van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer B (Bees B) voor WKK-installatie en stoomketel een maximale emissie van 135 g NO<sub>x</sub>/GJ vergund. Door het sluiten van de verticale anodiseerlijn zijn deze emissies komen te vervallen.

De emissies in 2010 en 2011 waren door een beperking van de productie lager dan in de jaren daarna. De emissie-eisen uit de milieuvergunning zijn echter in 2012 en 2013 niet overschreden.

De depositie van stikstofoxiden als gevolg van de productie van Sapa Harderwijk is berekend met het programma Aerius Calculator. De habitattypen waarvoor het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren is aangewezen zijn niet gevoelig voor stikstof. De Veluwe kent wel vele voor stikstof gevoelige habitattypen. Uit de berekeningen blijkt dat de depositie op deze habitattypen in alle gevallen kleiner is dan 0,1 mol/ha/jaar. Effecten als gevolg van de uitstoot van stikstof kunnen derhalve worden uitgesloten.

#### *Grondwater*

Op 26 september 1977 is aan Reynolds Aluminium Holland B.V., een rechtsvoorganger van Sapa Harderwijk, een vergunning op grond van de Grondwaterwet verleend voor het onttrekken van maximaal 1.000.000 m<sup>3</sup> grondwater per jaar. Bij besluit van 21 april 2006 is de hoeveelheid te onttrekken grondwater beperkt tot 400.000 m<sup>3</sup> per jaar. In de omgeving van het bedrijf liggen geen voor verdroging gevoelige habitattypen. De onttrekking heeft dan ook geen effect op de natuurlijke kenmerken van de Veluwe en Veluwerandmeren.

#### **Cumulatieve effecten**

Voor het bedrijf HE Tubing, wat in het verleden onderdeel uitmaakte van Sapa Netherlands B.V., is tevens vergunning gevraagd op grond van de Natuurbeschermingswet. De geluidproductie van Sapa Harderwijk en HE Tubing Netherlands B.V. samen neemt niet toe ten opzichte van de vergunde situatie. De emissie van NO<sub>x</sub> van beide bedrijven samen neemt af ten opzichte van de vergunde situatie op 24 maart 2000 en past binnen de vigerende milieuvergunning. Op basis van de gegevens bij de aanvraag komen wij tot de conclusie dat ook in combinatie met de aangevraagde bedrijfsactiviteiten van HE Tubing Netherlands B.V. geen sprake is van significante effecten op de te beschermen natuurwaarden.

#### **Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen**

Door het inkrimpen van de activiteiten van Sapa Harderwijk is de productie van geluid en stikstofoxiden gedaald ten opzichte van de vergunde situatie. Significante effecten op de te beschermen waarden kunnen worden uitgesloten.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

#### **Conclusie**

Wij hebben op basis van de ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden Veluwe en Veluwerandmeren. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

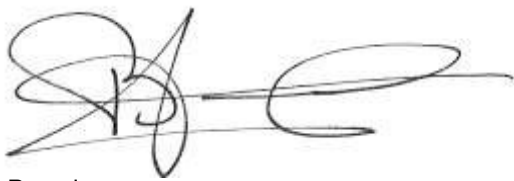
### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Gelderland:  
Gelet op artikelen 16, 43 en 19d en e van de Nbw 1998;

### **HEBBEN BESLOTEN**

Sapa Harderwijk een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen

## BIJLAGE 1

### Instandhoudingsdoelstellingen van het (de) voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied(en)

#### Veluwe

##### Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 26 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermd natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het Mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

##### Natura 2000-doelen

*Algemene doelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)*

##### Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

#### *Instandhoudingsdoelstellingen*

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)**

(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

| <b>Habitattypen</b>                      | <b>Doelstelling verspreiding</b> | <b>Doelstelling oppervlakte</b> | <b>Doelstelling kwaliteit</b> |
|--|----------------------------------|---------------------------------|-------------------------------|
| H2310 Stufzandheiden met struikhei       | =                                | >                               | >                             |
| H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen  | =                                | =                               | =                             |
| H2330 Zandverstuivingen                  | =                                | >                               | >                             |
| H3130 Zwakgebufferde vennen              | =                                | =                               | =                             |
| H3160 Zure vennen                        | =                                | =                               | >                             |
| H3260A Beken met waterplanten            | >                                | >                               | >                             |
| H4010A Vochtige heiden op zandgronden    | =                                | >                               | >                             |
| H4030 Droge heiden                       | =                                | >                               | >                             |
| H5130 Jeneverbesstruwelen                | =                                | =                               | >                             |
| H6230 Heischrale graslanden <sup>1</sup> |                                  | >                               | >                             |
| H6410 Blauwgraslanden                    |                                  | >                               | >                             |
| H7110B Actief hoogveen <sup>1</sup>      | =                                | >                               | >                             |
| H7140 Overgangs en trilvenen             |                                  | =                               | =                             |

|   |  |   |   |
|---|--|---|---|
| H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen              |  | > | > |
| H7230 Kalkmoerassen                                   |  | = | = |
| H9120 Beuken-eikenbossen met hulst                    |  | > | > |
| H9190 Oude eikenbossen                                |  | > | > |
| H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen <sup>1</sup> |  | = | > |

<sup>1</sup>Prioritair habitatype

| <b>Soorten</b>                | <i>Doelstelling<br/>verspreiding<br/>leefgebied</i> | <i>Doelstelling<br/>omvang<br/>leefgebied</i> | <i>Doelstelling<br/>kwaliteit<br/>leefgebied</i> | <i>Doelstelling<br/>populatie</i> |
|-------------------------------|---|---|--|-----------------------------------|
| H1042 Gevlekte witsnuitlibel  | >   | >   | >  | >                                 |
| H1083 Vliegend hert           | >   | >   | >  | >                                 |
| H1096 Beekprik                | >   | >   | >  | >                                 |
| H1163 Rivierdonderpad         |   | >   | =  | >                                 |
| H1166 Kamsalamander           | =   | =   | =  | =                                 |
| H1813 Meervleermuis           |   | =   | =  | =                                 |
| H1831 Drijvende waterweegbree | =   | =   | =  | =                                 |

| <b>Broedvogels</b>   | <i>Doelstelling<br/>omvang leefgebied</i> | <i>Doelstelling<br/>kwaliteit leefgebied</i> | <i>Omvang populatie<br/>van "x" paren</i> |
|----------------------|---|--|---|
| A072 Wespandief      | =   | =  | 100                                       |
| A224 Nachtzwaluw     | =   | =  | 610                                       |
| A229 IJsvogel        | =   | =  | 30  |
| A233 Draaihals       | >   | >  | hervestiging                              |
| A236 Zwarte specht   | =   | =  | 400                                       |
| A246 Boomleeuwerik   | =   | =  | 2400                                      |
| A255 Duinpieper      | >   | >  | hervestiging                              |
| A276 Roodborsttapuit | =   | =  | 1100                                      |
| A277 Tapuit          | >   | >  | 100                                       |
| A338 Grauwe klauwier | >   | >  | 40  |

## Veluwerandmeren

### Aanwijzing en aanmelding

De Veluwerandmeren zijn door de minister op 23 december 2009 aangewezen als Natura 2000-gebied. Op 24 maart 2000 heeft de minister het Nuldernauw en Wolderwijd (N/2000/345), Veluwemeer (N/2000/344) en het Drontermeer (N/2000/327) reeds aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 zijn de Veluwerandmeren gedeeltelijk aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Het staatsmonument Drontermeer is van rechtswege komen te vervallen door aanwijzing van het Drontermeer als Vogelrichtlijngebied op grond van artikelen 10a en 15a van de Natuurbeschermingswet 1998.

### *Algemene doelen*

#### Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000, zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen ;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

### *Instandhoudingsdoelen*

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwerandmeren)**

(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling; =<) behoudsdoelstelling maar enige achteruitgang toegestaan ten gunste van een specifieke ontwikkeldoelstelling)

| <b>Habitattypen</b>                             | <i>Doelstelling oppervlakte</i> | <i>Doelstelling kwaliteit</i> |
|---|---------------------------------|-------------------------------|
| H3140 Kranswierwateren                          | =                               | =                             |
| H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden | =                               | =                             |

| <b>Soorten</b>             | <i>Doelstelling omvang leefgebied</i> | <i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i> | <i>Doelstelling populatie</i>             |
|----------------------------|---------------------------------------|--|---|
| H1149 Kleine modderkruiper | =                                     | =  | =   |
| H1163 Rivierdonderpad      | =(<)                                  | =  | =   |
| H1318 Meervleermuis        | =                                     | =  | =   |
| <b>Broedvogels</b>         | <i>Doelstelling omvang leefgebied</i> | <i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i> | <i>Omvang populatie "x" paren</i>         |
| A021 Roerdomp              | >                                     | >  | 5   |
| A298 Grote karekiet        | >                                     | >  | 40  |
| <b>Niet-broedvogels</b>    | <i>Doelstelling omvang leefgebied</i> | <i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i> | <i>Seizoensgemiddel de van "x" vogels</i> |
| A005 Fuut                  | =                                     | =  | 400                                       |
| A017 Aalscholver           | =                                     | =  | 420                                       |



|                         |          |   |        |
|-------------------------|----------|---|--------|
| A027 Grote zilverreiger | =        | = | 40     |
| A034 Lepelaar           | =        | = | 3      |
| A037 Kleine Zwaan       | =        | = | 120    |
| A050 Smient             | =        | = | 3 500  |
| A051 Krakeend           | =        | = | 280    |
| A054 Pijlstaart         | =        | = | 140    |
| A056 Slobeend           | =        | = | 50     |
| A058 Krooneend          | =        | = | 30     |
| A059 Tafeleend          | =( $<$ ) | = | 6 600  |
| A061 Kuifeend           | =( $<$ ) | = | 5 700  |
| A067 Brilduiker         | =        | = | 220    |
| A068 Nonnetje           | =        | = | 60     |
| A070 Grote zaagbek      | =        | = | 50     |
| A125 Meerkoet           | =        | = | 11 000 |