

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

Provincie Gelderland

datum: 9 januari 2015

nr. OLO1580443

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 16 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Covik Recycling BV. Het betreft een aanvraag voor de acceptatie van tarragrond onder de Euralcode 02.01.01. (slib afkomstig van wassen en schoonmaken van aardappels). De aanvraag (nummer 1580443) gaat over het adres Covikseweg 3 te Steenderen.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10.3 (milieuneutraal) van de Wabo:

- de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
- Voorschrift 2.4.1. van de vergunning d.d. 21 augustus 2014 (kenmerk D14.677406) in te trekken;
- Aan deze vergunning voorschrift 2.4.1 te verbinden zoals opgenomen in deze beschikking.

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

IN WERKING TREDEN EN RECHTSBESCHERMING

Inwerkingtreding met betrekking tot de activiteit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank in Arnhem

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaal loket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

2.4.1

In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften opgenomen in de vergunning d.d. 10 juni 2011 (kenmerk 2010-017234/MPM20987), uitsluitend de volgende van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Maximale opslag-capaciteit [in m³]	Maximale doorzet [in ton per jaar]
Steenachtig bouw- en sloopafval (ongebroken puin)	17.01.07	10.000	129.500
Tarragrond	02.01.01	10.000	25.000
Niet-teerhoudend asfalt	17.03.02	350	2.500
Asbest	17.06.05	60	400
Asbesthoudend puin	17.06.05	60	500
Grond (achtergrondwaarde)	17.05.04	1.000	7.500
Grond (wonen)	17.05.04	750	4.500
Grond (industrie)	17.05.04	750	4.500
Gemengd bouw- en sloopafval	17.09.04	300	3.000
A- en B-hout	17.02.01	400	1300
C-hout	17.02.04	80	300
Teerhoudend dakleer	17.03.01	40	80
Metaalafval*	17.04.07	40*	1.500
Landbouwplastic	02.02.04	40	160 m ³
Groenafval	20.02.01	300	2.100
Schone grond en stenen	20.02.02	200	200
Autobanden	16.01.03	40	40

* Dit is inclusief het metaalafval dat vrijkomt tijdens het breken van steenachtig bouw- en sloopafval

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 16 december 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van De Covik Recycling BV voor de inrichting aan Covikseweg 3 te Steenderen.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het milieuneutraal aanpassen van de inrichting door de acceptatie van tarragrond onder de Euralcode 02.01.01. De tarragrond is afkomstig van het wassen en schoonmaken van aardappels (aanhangende grond of klei). De acceptatie van tarragrond komt in de plaats van acceptatie van ongebroken puin. Door de verandering neemt de op- en overslagcapaciteit van de inrichting niet toe.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is een revisievergunning verleend d.d. 10 juni 2011 (kenmerk 2010-017234/MPM20987). De inrichting beschikt tevens over een veranderingsvergunning d.d. 21 augustus 2014 (kenmerk D14.677406) voor de acceptatie van tarragrond onder Euralcode 02.01.01.

Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder categorie 28.4 onder c, sub 1 uit het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 5.3. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van bovenstaande en op grond van artikel 3.3 uit het Bor zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
 - niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding bestaat tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn (afvalstoffen).

Toetsing nadelige gevolgen voor het milieu

De verandering heeft alleen gevolgen voor het aspect "afvalstoffen". De overige aspecten zoals geluid, lucht geur kunnen buiten beschouwing worden gelaten bij het beoordelen van de aanvraag.

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energiete rugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Toetsing

Voor de op- en overslag van tarragrond (euralcode 02.01.01) is sectorplan 39 (Verontreinigde grond) uit bijlage 4 van het LAP van toepassing. In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Werkwijze inrichting

De tarragrond worden binnen de inrichting gescheiden opgeslagen. Bij een voldoende grote partij wordt de partij afgevoerd naar de Grondbank GMG in Beuningen (vergunninghouder). Hiermee is de inrichting in werking conform de minimumstandaard zoals verwoord in sectorplan 39.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag voor de vergunning van d.d. 10 juni 2011 (kenmerk 2010-017234/MPM20987) is een beschrijving van het A&V-beleid gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zal plaatsvinden. Dit bestaande beleid is aangevuld met de nieuwe afvalstof (tarragrond) en de bijbehorende Euralcode (euralcode 02.01.01). Voor het overige is het A&V-beleid niet veranderd. Wij hebben destijds aangegeven in te stemmen met dit A&V-beleid.

Conclusie

De aangevraagde verandering voldoet aan de minimumstandaard zoals verwoord in het LAP. Wij concluderen dat er geen nadelige gevolgen zijn voor het milieu. Er zijn geen redenen om de gevraagde vergunning te weigeren.

Gelet op de overzichtelijkheid hebben wij met het voorschrift 2.4.1 behorende bij deze vergunning de complete lijst te accepteren afvalstoffen toegevoegd. Voorschriften 2.4.1 komt in de plaats van voorschrift 2.4.1 van de veranderingsvergunning d.d. 21 augustus 2014 (kenmerk D14.677406)

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

M.E.R.-(beoordelings)plicht

De verandering van de activiteiten is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Conclusie

Wij concluderen dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De voorschriften behorende bij de beschikking d.d. 10 juni 2011 (kenmerk 2010-017234/MPM20987) zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.

De aangevraagde vergunning hoeft niet te worden geweigerd.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.