



BESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum besluit : 6 oktober 2015
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Nijmegen
Activiteit : Project Stadswaard
Kadastrale percelen : Nijmegen, sectie G nrs. 3, 6 en 41G
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Provincie Gelderland
Zaaknummer : 2015-002171

I. GEGEVENS

1. AANVRAAG

Bij brief van 6 februari 2015, is door Provincie Gelderland een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Nijmegen, sectie G, nrs 3, 6, en 41.

De aanvraag bestaat uit:

- . Aanvraagformulier
- . Tekening van het definitieve ontwerp (situatie + dwarsprofielen), januari 2015
- . Kadastrale informatie
- . Nadere gegevens van de eigenaren
- . Memo steile oevers, 17-10-2014
- . Natuurtoets Ecogroen 29-03-2013
- . Archeologisch bureau onderzoek ADC, 18-04-213
- . Mail verzoek afstemming Regio/gemeente Nijmegen archeologen
- . Ingediende ontheffingsaanvraag Flora en Faunawet 10-12-2014
- . Ingediende vergunningaanvraag Natuurbeschermingswet 10-12-2014
- . Beheer en Onderhoudsplan Stadswaard 23-01- 2015
- . Geohydrologische effecten studie 10-02-2014

Het terrein waarop de aanvraag betrekking heeft ligt langs de Waal ten noordoosten van Nijmegen en is plaatselijk bekend als de Stadswaard. Het gebied wordt begrensd door de Waal, het meertje aan de oostzijde van de waalbrug, de Ooyse dijk en de zomerdijk naar de Vlietberg. In het kader van Waalweelde wordt de Stadswaard heringericht. Het plan voorziet in de aanleg van een eenzijdig aangetakte geul en een gedeeltelijke maaiveld verlaging. De geul is ontworpen met steile taluds, de maaiveld verlaging gebeurt middels reliëfvolgend ontkleien. Het totale gebied heeft een oppervlakte van 50ha. De feitelijke ontgraving heeft een oppervlakte van 10ha. De maximale ontgravingsdiepte is 5,5m. Volgens aanvraag komt bij deze ontgraving 278.000m³ specie vrij. Alle vrijkomende specie zal worden afgevoerd.

2. PLANOLOGISCHE SITUATIE

De huidige bestemming van het gebied is Natuur.

3. PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om een zienswijze daaromtrent te geven.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

1) Kenmerken van het project

Met betrekking tot de kenmerken van het project overwegen wij dat het gaat om de aanleg van een geul en om maaiveld verlaging. De oppervlakte van het te ontgraven gebied is 10ha en er zal 278.000m³ zand, klei en bovengrond worden ontgraven. Alle vrijkomende specie zal worden afgevoerd. Voor het project is een Natuurtoets opgesteld en er is een Passende Beoordeling uitgevoerd. Uit onderzoek blijkt dat de effecten op de waterhuishouding zeer beperkt zijn. Belangrijke archeologische waarden worden in dit gebied niet verwacht.

Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging, hinder en verhoogd risico van ongevallen.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

De Stadswaard ligt ten noordoosten van Nijmegen in de uiterwaard van de Waal. Het gebied is aangewezen als Natura 2000 gebied.

Met de herinrichting van deze uiterwaard worden natuurdoelen gerealiseerd in overeenstemming met Natura 2000 doelen en Kader richtlijn Water. Via het projectplan waterwet wordt gewaarborgd dat de natuurontwikkeling geen afbreuk doet aan de primaire functie van het gebied namelijk afvoer van water, ijs en sediment. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

De potentiële effecten van de beoogde ingreep liggen op het gebied van hoogwaterveiligheid, hydrologische effecten binnendijks, natuur en archeologie. Uit de onderzoeken die bij de aanvraag zijn ingediend blijkt dat de effecten zeer beperkt zijn en voor wat betreft natuur positief.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

4. ADVIEZEN

Rijkswaterstaat heeft bij brief van 19 juni 2015 een positief advies uitgebracht. Rijkswaterstaat stemt in met de uitvoering van de beoogde ontgronding mits deze uiterwaard uitgevoerd wordt conform de ontgrondingsaanvraag.

Waterschap Rivierenland heeft ons bij brief van 8 juli 2015 bericht dat het plan voor herinrichting van de Stadswaard conform de eisen van het waterschap is.

Van de gemeente Nijmegen hebben wij geen reactie gehad op ons verzoek om advies.

II. BELANGENAFWEGING

In de Ontgrondingenwet wordt bepaald dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van de betrokken belangen.

In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a. planologie;
- b. natuur
- c. recreatie
- d. waterhuishouding;
- e. archeologie;

Ad a planologie

Volgens de provinciale Omgevingsvisie liggen de uiterwaarden langs de Waal binnen het Gelders Natuur Netwerk. De huidige bestemming ter plaatse van de te graven strang is "Natuur". De beoogde ontgronding is vooral gericht op natuur ontwikkeling. Met de herinrichting van de Stadswaard worden Natura 2000 doelen en Kader Richtlijn Water doelen gerealiseerd. Naar ons oordeel is dit in overeenstemming met het provinciaal ruimtelijk beleid.

De geldende bestemming van het gebied is natuur wat betekent dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

Ad b natuur

De Stadswaard bestaat voor het overgrote deel uit sterk verruigd grasland. Het agrarisch gebruik is zeven jaar geleden beëindigd. Sindsdien is de vegetatie veranderd van agrarisch grasland naar meer gevarieerde ruige graslandvegetaties. De huidige natuurwaarde is echter beperkt door het voormalige agrarische gebruik en door de hoge ligging waardoor er weinig dynamiek is. De inrichtingsmaatregelen waarvoor nu de benodigde vergunningen worden gevraagd zijn gebaseerd op het inrichtingsplan voor de Buiten-Ooij. Door het uitgraven van een voormalige strang en door lokaal de aanwezige kleilaag af te graven wordt de dynamiek in de uiterwaard verhoogd. In de geul zullen onder invloed van de rivierdynamiek, erosie en sedimentatie processen optreden. Door de verschillen in inundatie frequentie en begrazingsbeheer zal het gebied zich spontaan ontwikkelen tot een gevarieerd gebied met natuurlijke graslanden en in beperkte mate ooibos. Het beheer zal er op gericht zijn de mogelijkheden voor een gevarieerde natuurontwikkeling optimaal te benutten. Dit binnen de grenzen die vanuit het rivierbeheer worden gesteld in de Waterwet vergunning.

Uit oogpunt van natuur beoordelen wij het plan positief.

Ad c recreatie

De inrichting van de stadswaard voorziet in het realiseren of verbeteren van een aantal recreatieve voorzieningen gericht op recreatief medegebruik gericht op natuurbeleving. De bereikbaarheid van de uiterwaard vanuit Nijmegen wordt verbeterd door de aanleg van een brug en een onverhard pad. Verder worden ook de stranden langs de Waal beter bereikbaar en er ontstaat een 3 kilometer lange struinroute door de uiterwaard. De geul en de natuurlijke processen die daarbij horen dragen bij aan de natuurbeleving.

Uit oogpunt van recreatie beoordelen wij het plan positief.

Ad d waterhuishouding

Witteveen + Bos heeft in opdracht van Dienst Landelijk Gebied een onderzoek uitgevoerd naar de geohydrologische effecten van de voorgenomen maatregelen in de Stadswaard. De resultaten zijn opgenomen in een bij de aanvraag ingediend rapport gedateerd 10 februari 2014. De berekende effecten op de grondwaterstand blijven beperkt tot de directe omgeving van de te graven geul. Significante effecten op de grondwaterstanden binnendijs worden niet verwacht. Het Waterschap Rivierenland heeft verwijsend naar het bij de aanvraag ingediende hydrologisch onderzoek, een positief advies uitgebracht.

Onze conclusie is dat er uit oogpunt van waterhuishouding geen bezwaren zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

De rivierkundige belangen worden overigens gewaarborgd middels de door Rijkswaterstaat te verlenen Waterwet vergunning.

Ad e archeologie

Bij de aanvraag is een archeologisch bureau onderzoek gevoegd. Vanwege de ligging in de uiterwaard van de Waal worden geen archeologische waarden verwacht. Oudere stroomgordelafzettingen zijn opgeruimd door erosie vanuit de Waal en latere bewoning vond binnendijs plaats. Het is echter mogelijk dat in de diepere lagen nog restanten aanwezig zijn van het oorspronkelijk landschap en archeologie.

De provinciale archeoloog heeft aangegeven dat in overleg met de gemeente Nijmegen is bepaald dat daarom een booronderzoek moet worden uitgevoerd dat beperkt kan blijven tot twee op tekening aangegeven boorraaien over de geplande geul. Voor dit onderzoek hoeft geen Programma van Eisen opgesteld te worden.

Wij zullen in de onderhavige vergunning voorschrijven dat het booronderzoek moet worden uitgevoerd voordat het betreffende deel van de geul gegraven mag worden.

Naar ons oordeel is het archeologisch belang hiermee voldoende gewaarborgd.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning, zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van vorenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van natuurontwikkeling en recreatief medegebruik. Andere belangen worden voor zover bekend niet geschaad zodat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

III. BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

Gelet op de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Gelderland;

HEBBEN BESLOTEN

Aan Provincie Gelderland vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen Nijmegen, sectie G nrs. 3, 6 en 41G onder de volgende voorschriften.

- 1 Houder van de vergunning, hierna te noemen “de houder”, is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende tekening Stadswaarden Definitief Ontwerp, nr. 1291 031 0 d.d. 4 november 2014, met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen.
- 2 Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door Gedeputeerde Staten nader te stellen voorschriften.
- 3 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 2 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
- 4 Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan Gedeputeerde Staten toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

5. Voordat met de ontgroning mag worden begonnen moet ter plaatse van de te graven geul een archeologisch booronderzoek worden uitgevoerd conform de hierover met de gemeente en de provinciale archeoloog gemaakte afspraken.
6. Houder is verplicht een **werkplan** op te stellen, aangevende:

- de wijze waarop en de volgorde en de tijdsduur waarin de werkzaamheden zullen worden uitgevoerd;
- de plaats en de tijdsduur van de depots die eventueel zullen worden aangelegd;
- de resultaten van het archeologisch booronderzoek en de wijze waarop hiermee rekening wordt gehouden.

Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons ter beoordeling worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.

7. Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het provincieloket van de provincie Gelderland, tel. (026) 359 11 11.
8. Indien bij de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning in stand gehouden te worden. Een uitzet-tekening moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoering

9. De ontgrondingswerkzaamheden moeten zo veel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
 - ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
10. Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

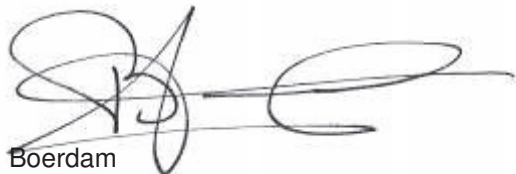
11. Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt.
12. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (via telefoonnummer 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.