



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Weigering agrarische activiteit, artikelen 19 d en f

Datum : 5 februari 2015
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 – 2014-007000 - gemeente Oldebroek
Activiteit : het in werking hebben van een rundveehouderij aan de Bovenheigraaf 11,
8096 PJ Oldebroek
Verlenen/weigeren : weigeren vergunning

Aanvrager : De heer K. ten Cate
Zaaknummer : 2014-007000

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de heer K. ten Cate, Bovenheigraaf 11 te Oldebroek, hierna te noemen aanvrager, van 23 april 2014 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in het in werking hebben van een rundveehouderij. De inrichting is gelegen op circa 800 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor het in de aanvraag genoemde gebied Rijntakken (gedeelte gelegen in Overijssel) zijn wij niet bevoegd, doch is de andere provincie bevoegd waarin het gebied tevens is gelegen.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Aanvraagformulier Nbw 1998 agrarische bedrijven inclusief bijlagen, d.d. 23 april 2014.

Op 5 juni 2014 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 3 juni 2014 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 2 september 2014 tot 14 oktober 2014 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oldebroek. Er is één zienswijze ingekomen als reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

Gelet op de artikelen 16, 19d, 19f, 19g en 19h van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

de gevraagde vergunning ten behoeve van het in werking hebben van een rundveehouderij van de heer K. ten Cate te **weigeren** nu niet de zekerheid is verkregen dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag betreft een rundveehouderij waarin vleeskalveren worden gehouden.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Nbw 1998 verleend.

Mogelijke effecten kunnen optreden op het Natura 2000-gebied Veluwe. De instandhoudingsdoelstellingen van het (de) voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied(en) zijn vermeld in bijlage 1.

Toetsing depositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

De uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2) heeft er toe geleid dat bestaande rechten als volgt worden vastgelegd:

Wanneer voor een veehouderij na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, 24 maart 2000 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie is vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, wordt uitgegaan van de situatie met de laagste ammoniakemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum.

Aanvrager is in het bezit van een vergunning op grond van de Hinderwet van 21 december 1993 en een vergunning op grond van de Wet milieubeheer van 16 november 2004 voor het bij de aanvraag betrokken bedrijf.

Op grond hiervan stellen wij vast dat ten tijde van de plaatsing als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang danwel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn nationale toestemming was verleend.

Voor het bedrijf is geen situatie vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

In tabel 1 is het vergunde aantal dieren en de aangevraagde veebezetting weergegeven. In tabel 2 is de depositie van de vergunde en de aangevraagde situatie weergegeven.

Tabel 1 Veebezetting

Vergunde veebezetting op 24 maart 2000		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Vleeskalveren	A4.100	639
Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Vleeskalveren	A4.100	796
Volwassen paarden ouder dan 2 jaar	K1	4

Tabel 2 NH3-depositie van het bedrijf in mol/ha/jr

Habitatype	Depositie		
	Vergund op 24 maart 2000	Aangevraagd	Verschil
<i>Veluwe</i>			
Rand van het gebied	5,2	6,6	1,4
Rand van het gebied	7,3	9,2	1,9
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	nvt	5,5	-
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	nvt	1,6	-
H9190 Oude eikenbossen	nvt	2,8	-
H9190 Oude eikenbossen	nvt	1,2	-
H9190 Oude eikenbossen	nvt	3,5	-
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	nvt	4,4	-
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	nvt	0,5	-

H4030 Droge heiden	nvt	1,2	-
H4030 Droge heiden	nvt	0,7	-
H4030 Droge heiden	nvt	0,9	-
H5130 Jeneverbesstruwelen	nvt	0,9	-
H5130 Jeneverbesstruwelen	nvt	0,9	-
H6230 Heischrale graslanden	nvt	0,8	-
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	nvt	0,6	-
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	nvt	0,3	-
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	nvt	0,4	-

Zienswijze

Zienswijze van Van Westreenen te Barneveld, gedateerd 8 september 2014

Door de adviseur van de aanvrager wordt aangegeven dat op 20 januari 2004 en op 16 november 2004 milieuvergunningen zijn verleend voor het betreffende bedrijf. Deze vergunningen zijn expliciet getoetst aan de Vogel- en Habitatrichtlijn. Door het bevoegd gezag is geconcludeerd dat de vergunde activiteiten geen significante negatieve gevolgen zullen hebben voor de desbetreffende Vogel- en habitatrichtlijngebieden. De milieuvergunningen moeten worden beschouwd als toestemming in de zin van de Vogel- en Habitatrichtlijn. De vergunning van 16 november 2014 moet worden beschouwd als bestaande Nbw-vergunning voor de onderhavige inrichting.

Reactie op zienswijze

Aan de milieuvergunning van 16 november 2004 kan geen doorslaggevende betekenis worden toebedeeld. Hiervoor achten wij bepalend dat deze milieuvergunning niet van kracht was op de voor deze aanvraag relevante referentiedatum, te weten 24 januari 2004, én dat deze milieuvergunning een grotere depositie/emissie omvat dan de milieuvergunning van 21 december 1993. Uit de eerdervermelde uitspraak van 13 november 2013 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat dergelijke milieuvergunningen van geen belang zijn bij het bepalen van bestaande vergunde rechten in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. De omstandigheid dat de milieuvergunning van 16 november 2004 vóór de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht is geworden, maakt dat niet anders.

De in de milieuvergunning van 16 november 2004 opgenomen beoordeling, dat de depositietoename op het Natura 2000 gebied Veluwe, niet tot significant negatieve effecten leidt, is niet met ecologische gegevens onderbouwd. Die beoordeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een passende beoordeling. Ten overvloede wijzen wij erop dat uit de uitspraak van 1 april 2009 van de Afdeling bestuursrecht, zaaknummer 20080200 blijkt dat een in het kader van milieuwetgeving uitgevoerde habitattoets niet afdoet aan de verplichting een habitattoets te verrichten in het kader van een procedure omtrent een vergunning krachtens de Nbw 1998.

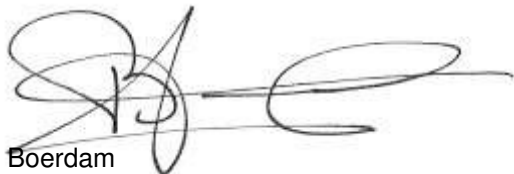
Wij blijven daarom bij ons standpunt dat de vergunde situatie in 2004 niet als referentie kan worden gebruikt voor de beoordeling van mogelijke effecten van op het Natura 2000-gebied Veluwe.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de veebezetting wordt gewijzigd. Dit leidt tot een toename van de depositie op het nabij gelegen Natura 2000-gebied Veluwe. In deze situatie is de kans op een significant negatief effect niet uitgesloten.

Het toestaan van de activiteit is dan uitsluitend mogelijk wanneer een passende beoordeling is gemaakt waarbij tevens mitigerende maatregelen kunnen worden betrokken die waarborgen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significant negatieve effecten. Nu niet is aangetoond dat aan deze voorwaarden wordt voldaan kunnen de aangevraagde activiteiten niet worden vergund.

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen;
- Bijlage 2: Berekening vergunde situatie 24 maart 2000;
- Bijlage 3: Berekening 7 december 2004 & aangevraagde situatie

BIJLAGE 1: Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

Veluwe (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn)

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 11 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermde natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

In onderstaande tabel staan de voor NH₃ gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)
(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

<i>Habitattypen</i>	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H2310 Stui/zandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden ¹	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>
H7140 Overgangs en trilvenen		=	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H7230 Kalkmoerassen		=	=
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	>
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		=	>

¹Prioritair habitatype

BIJLAGE 2: Berekening vergunde situatie 24 maart 2000

Naam van de berekening: Bovenheigraaf 11 Oldebroek vergund 24 maart 2000
 Gemaakt op: 20-08-2014 15:24:19
 Zwaartepunt X: 190,600 Y: 494,100
 Cluster naam: Bovenheigraaf 11 Oldebroek
 Berekende ruwheid: 0,29 m

Emissie Punten:

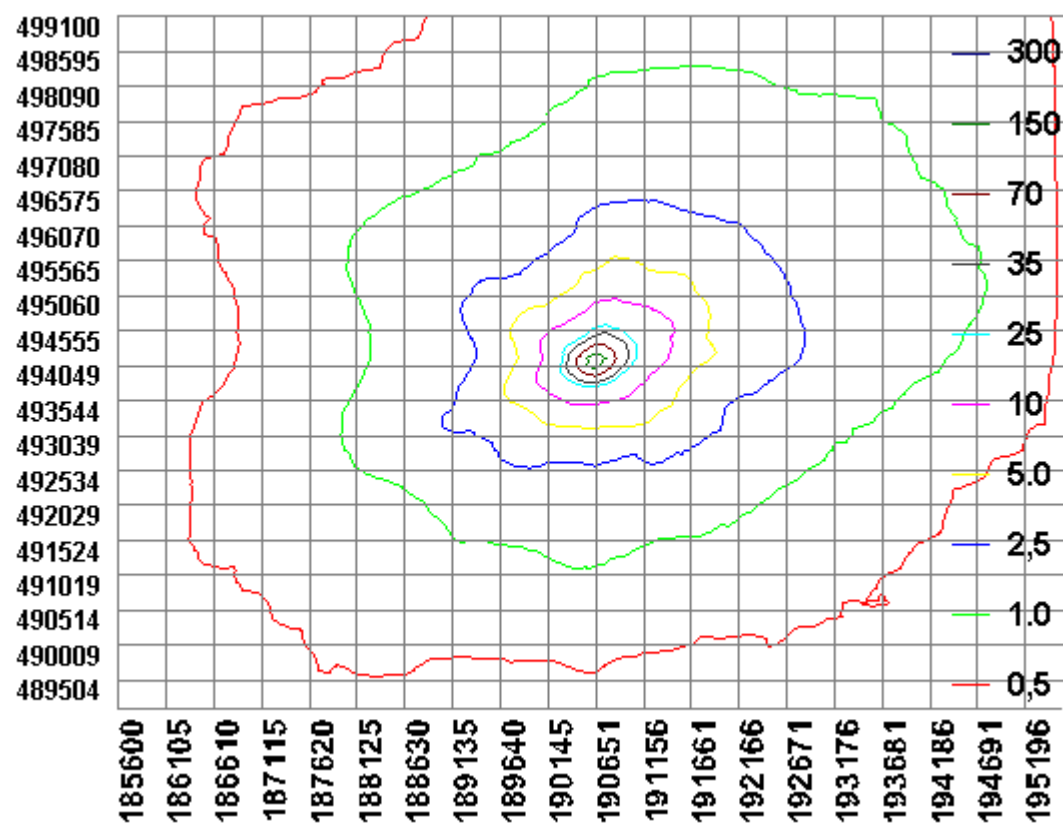
Volg-nr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem. geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal D	190 618	494 081	5,0	3,5	0,5	4,00	1 598

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	Veluwe VR	189 906	493 389	5,17
2	Veluwe VR	191 172	493 409	7,34

Details van Emissie Punt: Stal D (308)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A4.100	vleeskalveren	639	2.5	1597.5



BIJLAGE 3: Berekening 7 december 2004 & aangevraagde situatie

Naam van de berekening: Bovenheigraaf 11 7 december 2004 & beoogd
Gemaakt op: 20-08-2014 14:59:40
Zwaartepunt X: 190,600 Y: 494,100
Cluster naam: Bovenheigraaf 11 Oldebroek
Berekende ruwheid: 0,29 m

Emissie Punten:

Volg-nr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem. geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal C	190 606	494 050	6,0	4,8	0,5	4,00	750
2	Stal D	190 618	494 081	5,0	3,5	0,5	4,00	1 260

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	Veluwe VR	189 906	493 389	6,61
2	Veluwe VR	191 172	493 409	9,25
3	H2310 Stuifzandheiden met struikhei	190 931	493 033	5,47
4	H2310 Stuifzandheiden met struikhei	193 809	494 061	1,62
5	H9190 Oude eikenbossen	192 394	493 465	2,84
6	H9190 Oude eikenbossen	194 379	496 181	1,23
7	H9190 Oude eikenbossen	189 391	493 052	3,48
8	H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	189 362	493 241	4,39
9	H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	193 758	489 790	0,50
10	H4030 Droge heiden	192 718	492 378	1,25
11	H4030 Droge heiden	189 584	490 132	0,69
12	H4030 Droge heiden	195 001	494 560	0,91
13	H5130 Jeneverbesstruwelen	189 403	490 409	0,88
14	H5130 Jeneverbesstruwelen	191 364	491 021	0,94
15	H6230 Heischrale graslanden	191 722	490 784	0,77
16	H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	189 825	489 505	0,58
17	H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	196 142	488 619	0,27
18	H4010A Vochtige heiden op zandgronden	190 000	488 614	0,45

Details van Emissie Punt: Stal C (307)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A4.100	vleeskalveren	300	2.5	750

Details van Emissie Punt: Stal D (308)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A4.100	vleeskalveren	496	2.5	1240
2	K1	volwassen paarden	4	5	20

