

Besluit op aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling

;

Provincie Gelderland

datum: 16 februari 2015

Zaaknummer: V2014-001453

1. AANLEIDING

Op 11 december 2014 hebben wij van GMB BioEnergie Zutphen BV (hierna te noemen: GBM) een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen.

GMB is gelegen aan de Oostzeestraat 3b te Zutphen. Het betreft een slibverwerker die slib biologisch droogt, zonodig voorafgegaan door ontwatering en vergisting met biogasproductie. Daarnaast worden minerale afvalstoffen op- en overgeslagen en op natuurlijke wijze gedroogd.

In de aanmeldingsnotitie wordt mededeling gedaan om de huidige slibverwerkingscapaciteit te verhogen van 155.000 naar 190.000 ton per jaar door uitbreiding met een 3^e productiehal inclusief drie tunnels voor het biologisch drogen.

De verhoging tot 190.000 ton per jaar (hierna: het project) bedraagt 85% van het niveau zoals dat is omschreven in het plan-MER dat in 2010 in het kader van een bestemmingsplanwijziging (Oostzeestraat 3b) is ingediend.

Voor de uitbreiding met een 3^e productiehal inclusief drie tunnels voor het biologisch drogen en daaraan gekoppeld de verhoging van de slibverwerkingscapaciteit tot 190.000 ton is een vergunning nodig in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De verhoging is op grond van de vigerende watervergunning al toegestaan. Daarom is geen coördinatie ingevolge artikel 7.17 lid 2 Wet milieubeheer van toepassing.

Alvorens GMB een aanvraag om een omgevingsvergunning indient, wil zij nagaan of een MER noodzakelijk is.

2. WETTELIJKE GRONDSLAG

Ingevolge artikel 7.17 van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die zijn opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r.) bepalen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

In de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, categorie 18.1, is aangegeven dat voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer, een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Uit jurisprudentie volgt dat ook handelingen gericht op nuttige toepassing binnen het begrip verwijdering als bedoeld in categorie D.18.1 van de bijlage van het Besluit m.e.r. behoren te vallen. Het Besluit m.e.r. is van toepassing op besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.

GMB breidt de verwerkingscapaciteit van slib uit met 35.000 ton per jaar ofwel 95 ton per dag. Voor het uitbreiden van de activiteit is een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo nodig.

Wij stellen vast dat het project betrekking heeft op de uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton of meer als bedoeld in categorie 18.1, onderdeel D in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. op grond waarvan wij moeten beoordelen of een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

3. TOETS

3.1 Criteria

Overeenkomstig artikel 7.17 van de Wm en het Besluit m.e.r. hebben wij getoetst of voor de voorgenomen activiteiten, vanwege de belangrijke nadelige milieugevolgen, een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Hierbij is rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Deze criteria hebben betrekking op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect. De toetsing is hieronder uitgewerkt.

3.2 De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project hebben wij de volgende criteria in ogenschouw genomen:

- a. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
- b. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
- d. de productie van afvalstoffen;
- e. verontreiniging en hinder;
- f. het risico van zware ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
- g. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Omvang en het ontwerp van het project

Het project betreft de uitbreiding van de verwerkingscapaciteit van slib met 35.000 ton door het bouwen van een derde hal inclusief drie droogtunnels. Het project betreft een bestaande activiteit waarbij het ontwerp van de installatie (productiehal inclusief drie droogtunnels) niet afwijkt van de bestaande installatie.

Cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

Bij de bepaling van effecten van het project moeten deze effecten ook in combinatie met effecten van andere projecten/plannen die zijn vastgesteld en/of in een vergunning-procedure zijn opgenomen, beoordeeld worden. Door rekening te houden met cumulatie van effecten wordt beoogd te voorkomen dat een opeenstapeling van op zich kleine effecten uiteindelijk leidt tot significante negatieve effecten. De voorgenomen activiteit van GMB heeft betrekking op uitbreiding van de bestaande inrichting. Het initiatief past binnen het vigerende bestemmingsplan, wat hiermee ook rekening houdt. Ons zijn geen andere projecten bekend waarmee onderhavig project cumulatie van effecten kan veroorzaken.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit

De belangrijkste energiedrager welke wordt gebruikt bij de slibverwerking is elektriciteit (afkomstig van fossiele hulpbronnen). Binnen de inrichting wordt adequaat omgegaan met energie.

De productie van afvalstoffen

Bij de slibverwerking komt afvalwater vrij in de vorm van condensaat. Als gevolg hiervan neemt de lozingsvracht met minder dan 1% toe. Het afvalwater wordt direct op de RWZI geloosd en neemt in absolute zin toe met 142 m³ tot 7.498 m³ per etmaal. Daarmee blijft de lozing onder het vergunde lozingsdebiet van 10.800 m³/etmaal.

Verontreiniging en hinder

De voorgenomen activiteiten hebben gevolgen voor meerdere milieuaspecten. In de aanmeldingsnotitie wordt voor wat betreft deze milieuaspecten verwezen naar rapportages. In deze rapportages zijn de emissies en de immissies van deze aspecten beschreven en onderzocht. De relevante milieuaspecten worden hier nader toegelicht.

Geluid

Er is een onderzoek uitgevoerd naar de geluidemissie van GMB. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau tijdens de representatieve bedrijfssituatie bedraagt ter plaatse van woningen van derden binnen de zone maximaal 40 dB(A) etmaalwaarde en ter hoogte van de zone maximaal 43 dB(A) etmaalwaarde. Hiermee draagt de aangevraagde bedrijfssituatie relevant bij aan de bewakingswaarden op de zone maar niet op de bewakingswaarde van de woningen. De incidentele bedrijfssituatie leidt in de dagperiode tot een verhoging van maximaal 2 dB van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Uit de zonetoets uitgevoerd door de zonebeheerder (gemeente Zutphen) dient te blijken of de aangevraagde situatie voor wat betreft de optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus inpasbaar is.

Door het treffen van maatregelen wordt de geluidsbelasting op de omgeving gereduceerd.

Lucht

Er is een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit van GMB. De bestaande en het voorgenomen project van GMB voldoet op en buiten de inrichtingsgrens aan de luchtkwaliteitseisen uit de 'Wet luchtkwaliteit'.

Geur

Er is een onderzoek uitgevoerd naar de geuremissie van GMB. Om te kunnen voldoen aan de vergunde eisen voor geuremissie worden extra maatregelen getroffen welke bestaan uit het hergebruik van vervuilde ventilatielucht als proceslucht in de droogtunnels, verdere optimalisatie van het ventilatiecircuit en de vergroting van de koelwatercapaciteit.

Bodem

Het project voldoet aan de Nederlandse richtlijn bodembescherming en er is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Water

Hemelwater afkomstig van de bouw van een nieuwe productiehal wordt ingezet als proceswater waardoor het niet bijdraagt aan wateroverlast bij de RWZI en/of het bestaande oppervlaktewater.

Risico van zware ongevallen en/of rampen

Het Besluit risico zware ongevallen 1999 (Brzo'99) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn niet van toepassing op de activiteiten. Er is geen bijzonder risico voor ongevallen.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Gelet op hetgeen onder paragraaf "verontreiniging en hinder" is beschreven verwachten wij dientengevolge geen risico's voor de menselijke gezondheid.

Afweging

De kenmerken van het project leiden niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen of risico's voor de menselijke gezondheid om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden gevraagd.

3.3 De locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

- het bestaande grondgebruik en goedgekeurde landgebruik;
- de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands, oeverformaties, riviermondingen;
 - b. kustgebieden en het mariene milieu;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. natuurreservaten en -parken;
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG;
 - f. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Unie vastgesteld en relevant voor het project, al niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - h. landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Het bestaande en goedgekeurde grondgebruik

Het bestaande en goedgekeurde grondgebruik wordt niet gewijzigd. De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein de Mars van de gemeente Zutphen. De vergunde activiteiten en de uitbreiding passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Het project tast de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen niet aan.

Opnamevermogen van het natuurlijk milieu, in het bijzonder van de in de EEG-richtlijn genoemde gebieden.

De inrichting grenst aan een Natura2000-gebied (Uiterwaarden IJssel) en aan de deelgebieden Rijsselsche waarden en Rammelwaard. Op 22 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet verleend. Deze vergunning heeft ook betrekking op het nu voorliggende initiatief.

Afweging

De locatie van het project leidt niet tot vergroting van de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn.

3.4 Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de kenmerken van het potentiële effect moet, ingevolge de Europese Richtlijn 97/11 in het bijzonder het volgende in overweging worden genomen:

- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (geografische gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- de aard van het effect;
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Deze moeten in samenhang met de criteria uit de paragrafen 3.2 en 3.3 van dit besluit in het bijzonder in overweging worden genomen.

Orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden ten aanzien van de in de aanmeldingsnotitie beschreven milieuaspecten. Over de orde van grootte en het bereik van het effect is voldoende informatie beschikbaar om dit te kunnen beoordelen.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde grens met Duitsland zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.

De intensiteit en de complexiteit van het effect

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden ten aanzien van de in de aanmeldingsnotitie beschreven milieuaspecten. Over de intensiteit en complexiteit is voldoende informatie beschikbaar om dit te kunnen beoordelen.

De waarschijnlijkheid van het effect

Bij de uitvoering van het project kunnen effecten optreden. Aan de te verlenen omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden die ervoor zorgen dat het hoogst mogelijke beschermingsniveau wordt bereikt.

De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De bestaande activiteiten en onderhavig project betreffen een nagenoeg volcontinue proces. Het project wordt voor onbepaalde tijd aangevraagd. De effecten zijn omkeerbaar in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. De effecten kunnen afdoende worden beperkt door het treffen van maatregelen en voorzieningen. Voor onomkeerbare gevolgen, die blijvend van invloed zijn op het milieu, hoeft dan ook niet te worden gevreesd. Het project zal worden uitgevoerd zodra een omgevingsvergunning is verleend.

De cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

Bij de uitvoering van het project kunnen voor wat betreft geluid cumulatieve effecten optreden. Deze cumulatieve effecten worden in het kader van de te verlenen omgevingsvergunning getoetst aan de vigerende geluidszone voor het industrieterrein de Mars. Aan de te verlenen omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden die ervoor zorgen dat het hoogst mogelijke beschermingsniveau wordt bereikt. Voor wat betreft de effecten van de aspecten geur en luchtkwaliteit blijven deze binnen de hiervoor vergunde normen.

De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

Het project voldoet aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor geur worden extra maatregelen getroffen.

Afweging

De voorgenomen activiteiten leiden tot effecten. Deze potentiële effecten zijn niet van dien aard dat een milieueffectrapport nodig is.

4. CONCLUSIE

Gemeend wordt dat het project van GMB niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

5. BESLUIT

Het college van gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland besluiten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Onderhavig besluit betreft een besluit op grond van artikel 7.19 van de Wet milieubeheer. Tegen dit besluit kan gezien artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht geen bezwaar worden ingesteld, tenzij deze beslissing een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit (de omgevingsvergunning) rechtstreeks in zijn belang treft.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.