



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 29 oktober 2015
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2015-008606 - gemeente Ede
Activiteit : jaarlijkse Airborne herdenking op de Ginkelse Heide aan de Verlengde
Arnhemseweg te Ede
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Gemeente Ede
Zaaknummer : 2015-008606

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Gemeente Ede, Bergstraat 4, 6710 HK Ede, hierna te noemen aanvrager, van 17 juni 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat het jaarlijks houden van de Airborne herdenking op de derde zaterdag in september op de Ginkelse heide en is gelegen in het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Aanvraagformulier vergunning Nbw 1998, getekend op 16 juni 2015;
- Econsultancy, Passende beoordeling Airborne landingen Ginkelse Heide gemeente Ede, 13 mei 2015;
- Programma van extra activiteit bij de picknickplek inclusief inrichtingskaartje van deze locatie.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Vergunning wordt aangevraagd voor het jaarlijks houden van de Airborne herdenking op de Ginkelse Heide in de gemeente Ede. De locatie is gelegen ten zuiden van de N224 en ten westen van de Wijde Veldweg, circa 5 kilometer ten oosten van de kern Ede (X:178415 en Y: 449300). Zie voor de locatie het kaartje in bijlage 2.

Verspreid over de heide zullen parachutisten landen (de dropzone) en zal publiek aanwezig zijn (in de publiekszone). Het meeste publiek bevindt zich in de directe omgeving van het Airborne monument, nabij de schaapskooi langs de N224. Hier worden ook de overige activiteiten georganiseerd en is er horeca aanwezig. De directe omgeving van de schaapskooi wordt voor een groot deel van het jaar ook voor recreatieve doeleinden gebruikt. Het staat vooral bekend vanwege het gebruik bij modelvliegtuigclubs en door mensen die er vliegeren. De Ginkelse heide wordt daarnaast gebruikt als militair oefenterrein.

Een deel van het parkeren van de bezoekers vindt plaats op een weiland, grenzend aan de N224 (ook wel aangeduid als "halve maan"). Tot de locatie behoort ook een terreindeel ten oosten van de Wijde Veldweg de zogenaamde picknickplek. Dit terreindeel wordt mogelijk gebruikt bij extra activiteiten.

Een ander deel van het parkeren van de bezoekers vindt plaats op de zogenaamde tankbaan op het MOB-complex Ede-Driesprong. De tankbaan bevindt zich langs de zuidgrens van het militaire object, een met asfalt verharde baan met een lengte van 750 meter. Om de benodigde parkeercapaciteit te verkrijgen wordt tevens in de berm geparkeerd. Van daaruit zal het publiek met pendelbussen naar het herdenkingsterrein worden gebracht.

De herdenking bestaat uit een ceremonie bij het Airborne monument aan de N224. Ma de ceremonie landen een groot aantal parachutisten op de Ginkelse heide. Naast de herdenking en de droppings is bij de schaapskooi een Airbornemarkt met activiteiten voor kinderen, horeca en kramen. Jaarlijks staan historische militaire voertuigen langs het droppingsgebied.

In sommige jaren zijn er aanvullende activiteiten, waarvoor het picknickterrein langs de Wijde Veldweg wordt gereserveerd. Deze aanvullende activiteiten zijn beperkt tot een markt met muziek, kinderactiviteiten en muziek met een kleine geluidsversterking e.d. Deze activiteiten worden gehouden tijdens daglicht.

De bezoekersaantallen variëren per jaar. Er kan uitgegaan worden van een maximum van 40.000 bezoekers per jaar.

Op de 2 parkeerlocaties na ligt het terrein in het Natura 2000-gebied Veluwe.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Het grootste deel van het terrein bestaan uit het habitatype H4030 Droge heiden, welke wordt begraasd door schapen vanuit de schaapskooi langs de N224.

Binnen de begrenzing van het evenemententerrein zijn enkele delen met H2330, stuifzand aanwezig. Langs de rand van het parkeerterrein bevindt zich een rij met oude eiken, die kwalificeert als habitatype H9120, Beuken- eikenbossen met hulst.

Het terrein is het leefgebied van de Roodborsttapuit, Tapuit en Wespandief. De omgeving van de picknickplaats is bovendien leefgebied voor de Zwarte specht.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

De beschreven relevante factoren zijn verzuring en vermesting, verontreiniging, optische verstoring, mechanische effecten en verandering in de populatiedynamiek.

In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten

Verzuring en vermesting door N-depositie vanuit de lucht

Tijdens het evenement zal de N224 voor het verkeer worden afgesloten en worden pendelbussen vanaf de bebouwde kom van Ede ingezet voor het transport van bezoekers. Een groot deel van de bezoekers komt per fiets naar het evenement. Een toename van stikstofdepositie door verkeer op de dag van het evenement wordt niet verwacht omdat er op de betreffende dag juist minder verkeersbewegingen langs de Ginkelse heide zijn. Op de dag van het evenement zullen er meer vliegbewegingen zijn dan normaal. Aangezien het slechts 1 dag per jaar betreft, kan dit niet tot dusdanige toename van stikstofdepositie leiden dan dit tot een overschrijding van de toelaatbare norm van 0,05 N/ha/jaar zal leiden.

Verontreiniging

Verontreiniging kan optreden in het geval van calamiteiten met voertuigen, of als gevolg van zwerfafval. Opgetreden verontreiniging zal direct na het evenement worden opgeruimd. Van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen is daardoor geen sprake.

Optische verstoring

Tijdens het evenement zal optische verstoring optreden door de aanwezigheid en beweging van mensen. Het gevolg van deze verstoring is zeer beperkt aangezien geen soorten aanwezig zijn die op het moment van verstoring afhankelijk zijn van het gebied voor de levenscyclus. Van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Zwarte specht, Wespandief, Roodborsttapuit en Tapuit is daardoor geen sprake.

Mechanische effecten

Verstoring door betreding valt onder mechanische effecten en speelt een rol tijdens het evenement. Door betreding kan de heide worden vertrapt, waarbij aanwezige planten afbreken en beschadigd raken. Hierdoor kan leefgebied van aanwezige kwalificerende soorten zoals de Roodborsttapuit worden aangetast.

“Verspreide betreding

Tijdens het evenement zijn grote aantallen bezoekers in het gebied aanwezig. Het merendeel van de mensen blijft in de omgeving van de schaapskooi, op het met gras begroeide terreindeel, waar geen gekwalificeerd habitat aanwezig is. Verspreid in het gebied zijn bezoekers die zich langs de paden in de hei ophouden en ook de parachutisten landen in de heide. Dergelijke verspreid in het gebied aanwezige betreding heeft weinig negatieve gevolgen voor de heide. Het optreden van dergelijke betreding is vergelijkbaar met het huidige militaire gebruik. In het concept beheerplan staat bij militair gebruik beschreven dat enige mate van betreding soms zelfs wenselijk is om pioniersstadia in stand te houden. Gebruik van wielvoertuigen en manschappen tijdens oefeningen hebben een positief effect op de structuurrijkdom van de open- en gesloten heide. Ook stuifzanden zijn gebaat bij betreding om het zand open en stuivend te houden.

Geconcentreerde betreding

Geconcentreerde betreding kan echter wel negatieve gevolgen hebben, doordat behalve de dode takken ook jonge heide af kan sterven doordat in korte tijd meerdere malen een plant wordt betreden. Dit effect kan optreden aan de randen van het met heide begroeide terrein en langs de tankbanen. Hier kunnen concentraties van bezoekers aanwezig zijn. Het uiteindelijk effect kan zijn dat vanuit de randen de heide steeds verder terugtrekt, doordat bezoekers ieder jaar tot aan de grens van heide aanwezig zijn en telkens een klein stukje van de heide betreden. Aangezien het evenement al geruime tijd plaatsvindt, zal indien het effect van terugtrekking van de grenzen van de heide zichtbaar moeten zijn bij vergelijking van historisch luchtfotomateriaal.”

Op basis van bestudering van historische luchtfoto's uit de periode 1998 tot en met 2014 is er geen sprake van achteruitgang van het areaal heide als gevolg van geconcentreerde betreding. Van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen op het habitattyp H4030, Droge heide is daardoor geen sprake.

Verandering in populatiedynamiek

Doordat er in een korte periode grote aantallen mensen de Ginkelse heide kunnen betreden op de dag van het evenement, is sterfte van individuen van bijvoorbeeld Zandhagedissen, waarvan een populatie aanwezig is, mogelijk.

In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

Mitigerende maatregelen worden niet voorgesteld.

In de aanvraag voorgestelde passende maatregelen

Er wordt ervoor gezorgd dat zwerfafval en verontreiniging direct na het evenement worden opgeruimd.

De gemeente zorgt ervoor dat concentraties van bezoekers de kwetsbare gebieden ontzien. Zo wordt ervoor gezorgd dat mensen die uit de pendelbussen stappen niet via de berm naar het evenemententerrein lopen. Middels dranghekken en schrikhekken wordt de verkeersstroom zodanig in goede banen geleid dat onnodige betreding van de heide wordt voorkomen. Het wildparkeren wordt tegengegaan en verspreid in het terrein zijn toezichthouders aanwezig. Het vertrappen van zandhagedissen en overige reptielen of amfibieën door geconcentreerde betreding, wordt zoveel mogelijk voorkomen door het treffen van maatregelen.

Jaarlijks vindt evaluatie plaats van de effectiviteit van de maatregelen.

Door deze passende maatregelen te nemen, worden significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Veluwe voorkomen.

Cumulatieve effecten

Cumulatieve effecten zijn niet aan de orde, omdat negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Veluwe door het jaarlijks houden van het evenement niet plaatsvinden.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies uit de passende beoordeling. De instandhoudingsdoelen van de Veluwe worden naar onze mening niet aangetast door verandering in de populatiedynamiek. De habitatsoorten en broedvogels van de Veluwe komen niet in grote getalen voor in dat gedeelte van de Veluwe. Verandering in populatiedynamiek is een niet relevante factor voor de Nbw.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:
Gelet op de artikelen 16, 19d-f en 43 van de Nbw 1998;

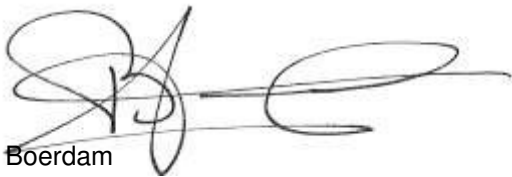
HEBBEN BESLOTEN

Gemeente Ede een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**. Aan het jaarlijks houden van het evenement worden de volgende voorschriften verbonden:

- Jaarlijks wordt een ecologische evaluatie gehouden over de effecten op de instandhoudingsdoelen van de Veluwe. Deze wordt gedocumenteerd en is opvraagbaar voor handhavers en vergunningverleners.
- De activiteiten vinden plaats tijdens daglicht.
- Deze vergunning vervalt na 5 jaar.

N.B. Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: Kaarten van de locaties

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

Veluwe

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 26 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermde natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het Mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Natura 2000-doelen

Algemene doelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)

Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Instandhoudingsdoelstellingen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)

(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling verspreiding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H2310 Stufzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden ¹		>	>
H6410 Blauwgraslanden		>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>
H7140 Overgangs en trilvenen		=	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H7230 Kalkmoerassen		=	=

H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	>
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		=	>

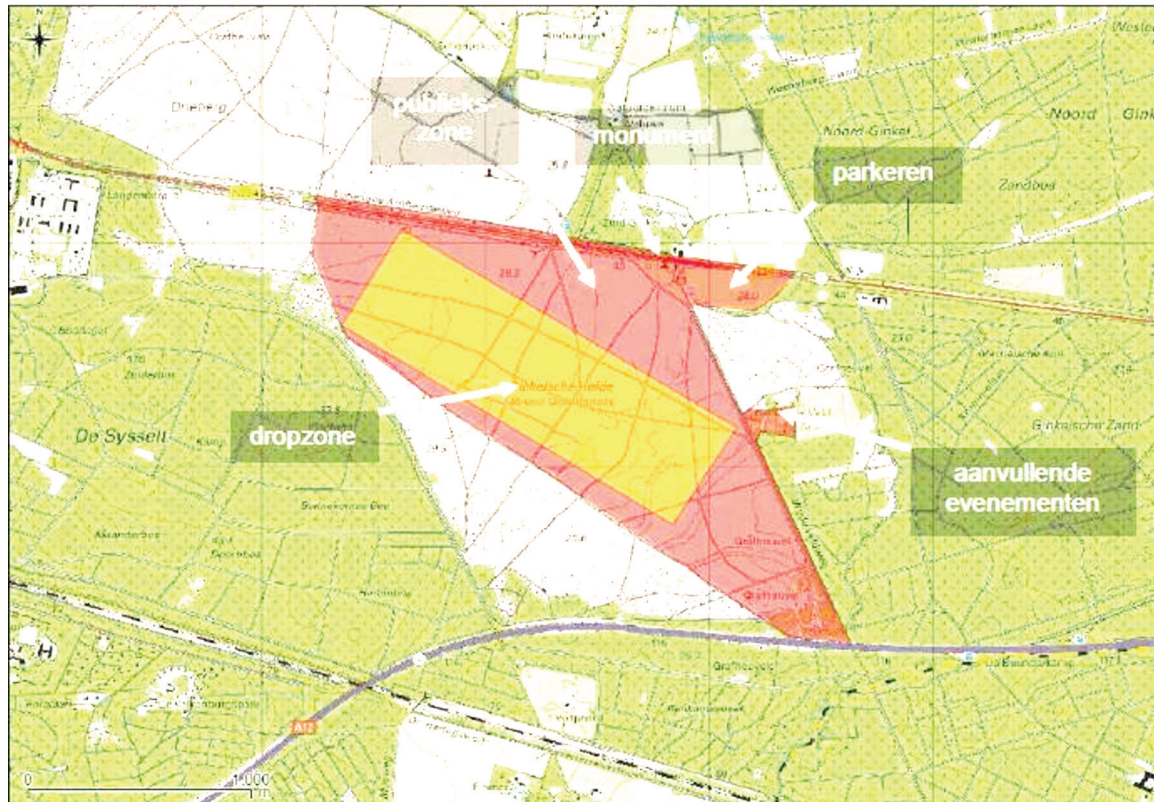
¹Prioritair habitatype

Soorten	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivierdonderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

Broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespandief	=	=	100
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	hervestiging
A236 Zwarte specht	=	=	400
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpieper	>	>	hervestiging
A276 Roodborsttapuit	=	=	1100
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40

BIJLAGE 2

Kaarten van de locaties



Ligging van de locatie van het jaarlijkse evenement



Parkeerlocatie op het MOB complex Ede-Driesprong