



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Gasunie Transport Services B.V.
Datum besluit : 23 december 2014
Onderwerp : REOP CS Zweekhorst (A-406)
Gemeente / locatie : Zevenaar / Zweekhorstweg 2
OLO-nummer : 1277635
Zaaknummer : Z14.015125
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT

Onderwerp

Op 29 april 2014 (kenmerk OLO 1277635) hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Gasunie Transport Services BV (hierna: de Gasunie) te Groningen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie van Gasunie Transport Services BV aan de Zweekhorstweg 2 te Zevenaar.

De aanvraag om omgevingsvergunning betreft een aanvraag voor het wijzigen c.q. beperken van:

- de bedrijfstijd van de drie gasturbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW en hoger (grote stookinstallatie), zoals opgenomen in voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning MPM19983, d.d. 24 april 2012, tot ten hoogste 500 uur per jaar per gasturbine vanaf 1 januari 2016;
- het implementeren en borgen van een concern-brede planningssystematiek voor het gastransport, zodat de inzet van de gasturbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW en hoger wordt geminimaliseerd en kan worden beschouwd als 'noodgeval' in de zin van artikel 5.8, lid 1 van het Activiteitenbesluit. Het planningssysteem omvat het volgende:
 - statische leidingmaatregelen waardoor de noodzaak tot compressie wordt verminderd;
 - preferent inzetten van elektrisch aangedreven compressoren waardoor de inzet van grote stookinstallaties zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - de werkprocessen worden opgenomen in het interne gedocumenteerde zorgsysteem.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid onder e, sub 2 en artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het beperken van de bedrijfstijd van de drie gasturbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW en hoger (grote stookinstallatie) tot ten hoogste 500 uur per jaar per gasturbine vanaf 1 januari 2016;
- voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning MPM19983, d.d. 24 april 2012 in te trekken en te vervangen door het onder Voorschriften opgenomen voorschrift 1.1.1.;
- voorschrift 1.1.1 a, zoals opgenomen onder Voorschriften aan de vergunning van 24 april 2012 toe te voegen, waarmee eisen worden gesteld aan het planningssysteem van de Gasunie voor de sturing van het gastransport.

Nijmegen, 23 december 2015

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman,
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inhoudsopgave

Voorschriften 4

Procedurele overwegingen 5

Inhoudelijke overwegingen 7

Voorschriften

1.1.1

Van de drie aanwezige turbines mogen maximaal twee turbines tegelijkertijd in werking zijn, waarbij de derde turbine als reserve wordt aangemerkt.

De turbines mogen vanaf 1 januari 2016 niet langer in werking zijn dan het aantal draaiuren zoals aangegeven in de onderstaande tabel:

Machine	Nummer	Draaiuren/jaar
General Electric FS5RC	6.1	500
General Electric FS5RC	6.2	500
General Electric FS5	6.3	500

1.1.1a

Het planningssysteem voor de sturing van het gastransport is uiterlijk 1 januari 2016 erop gericht om de inzet van de gasturbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MWth en hoger te minimaliseren. Het planningssysteem omvat het volgende:

- statische leidingmaatregelen waardoor de noodzaak tot compressie wordt verminderd;
- preferent inzetten van elektrisch aangedreven compressoren.

De werkprocessen van het planningssysteem zijn opgenomen in het interne gedocumenteerde Zorgsysteem.

Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

De Gasunie heeft vergunning voor het comprimeren van aardgas met behulp van drie compressoren met een gezamenlijk thermisch vermogen van 224 MW. Van deze drie compressoren wordt één compressor als reserve gebruikt.

De activiteit wordt genoemd in categorie 1.1 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

- Omgevingsvergunning (revisie), d.d. 24 april 2012, MPM19983.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 1.3.a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

Geen ingediende zienswijzen

Het ontwerp-besluit met de gewaarmerkte stukken heeft met ingang van 18 december 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Tijdens deze periode konden zienswijzen worden ingediend.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Ter inzage

Het definitieve besluit met de daarbij behorende stukken ligt met ingang van 30 december 2015 gedurende een periode van zes weken ter inzage bij:

- de provincie Gelderland;
Om het besluit in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer (024) 751 77 00.
- de gemeente Zevenaar;
De stukken kunnen worden ingezien bij het loket Vergunningen, BAThuis, Kerkstraat 27, 6901 AA Zevenaar. De openingstijden zijn van maandag tot en met vrijdag van 8.30 tot 12.30 uur en woensdag van 16.00 tot 19.30 uur.
Aangepaste openings- en bereikbaarheidstijden van de gemeente Zevenaar rondom de feestdagen. 31 december zijn de publieksbalies tot 12.30 uur geopend. Telefonisch is het gemeentehuis tot 16.00 uur bereikbaar. Op vrijdag 2 januari zijn de publieksbalies en de receptie aan de Kerkstraat en het gemeentehuis aan het Raadhuisplein gesloten en telefonisch niet bereikbaar.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen beroep indienen. Dit geldt alleen voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken. De beroepstermijn start op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Het gemotiveerde beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Het beroepschrift kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).

Voorlopige voorziening

Zodra het besluit in werking treedt, kan de vergunninghouder het plan uitvoeren. Het indienen van een beroepschrift schort de inwerkingtreding niet op.

Diegenen die willen voorkomen dat de vergunninghouder gebruik maakt van de vergunning, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Bij het verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, moet een afschrift van het beroepschrift worden overlegd. De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van Invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De aangevraagde activiteiten, het bedrijven van een stookinstallatie, zijnde een grote stookinstallatie, vallen sinds 1 januari 2013 onder de reikwijdte van de paragrafen 3.2.1 en 5.1 van het Activiteitenbesluit.

Op grond van artikel 5.14, lid 1 van het Activiteitenbesluit is paragraaf 5.1 pas van toepassing vanaf 1 januari 2016. Dit betekent dat vanaf 1 januari 2016 de stookinstallaties, die groter zijn dan 50 MWth, en met minder dan 500 draaiuren per jaar dienen te voldoen aan de emissiegrenswaarden uit paragraaf 5.1, mits aangetoond wordt dat ze bestemd zijn voor noodgevallen in de zin van art. 5.8, lid 1 van het Activiteitenbesluit. Door de Gasunie kan niet aangetoond worden dat het om een noodvoorziening gaat.

De Gasunie anticipeert met deze wijzigingsaanvraag op eventuele aanpassingen in het Activiteitenbesluit (4e tranche) met een geplande Inwerkingtreding van 1 juli 2015. Deze eventuele aanpassingen behelzen o.a. het volgende. In de nota van toelichting van de 4e tranche zal specifiek worden aangegeven dat gastransport onder bepaalde omstandigheden onder de definitie van noodgeval in de zin van artikel 5.8, lid 1 kan worden gerekend. Omstandigheden waarbij bij piekvraag in de gaslevering, bijvoorbeeld ten gevolge van koude periodes in de winter, voor korte tijd extra machines moeten worden bijgeschakeld. Zeker als de bedrijfsvoering zodanig is ingericht (bijvoorbeeld via preferente inzet van de schoonste machines) dat de machines met de hoogste NOx emissies als laatste worden ingezet.

In het licht van deze aanpassingen verwacht de Gasunie dat de aangevraagde wijzigingen ertoe leiden dat alle stookinstallaties, die onder de 500-uurs regeling vallen, respectievelijk per 1 januari 2016 (grote stookinstallaties) en 1 januari 2017 (stookinstallaties, niet zijnde grote stookinstallaties), vrijgesteld zijn van de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Richtlijn industriële emissies

Omdat binnen de inrichting één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU) plaatsvinden is er sprake van een IPPC-installatie (zie ook In de omgevingsvergunning van 8 maart 2011). Nederland heeft bij de implementatie van de Richtlijn industriële emissies in het Activiteitenbesluit voor het vaststellen van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening gehouden met de emissieniveaus uit de BBT-conclusies voor Grote Stookinstallatie en Afvalverbranding. Daarom zijn de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit nergens hoger dan de emissieniveaus in de betreffende BBT-conclusies. Het Activiteitenbesluit moet daarmee een niveau van milieubescherming bieden dat gelijkwaardig is aan het BBT gerelateerde emissieniveau uit de betreffende BBT-conclusies.

Beste beschikbare technieken

Voor de beoordeling dient de aanvraag aan de verschillende milieuthema's, zoals geluid, bodem, water, lucht e.d., getoetst te worden. Voor deze aanvraag zijn alleen de thema's geluid en lucht relevant, vandaar dat hierna alleen nader ingegaan wordt op deze beide milieuthema's.

Voor de BBT toetsing van de overige milieuthema's wordt verwezen naar de omgevingsvergunning d.d. 24 april 2012.

Geluid

De aanvraag heeft geen gevolgen voor de representatieve bedrijfssituatie, immers de duur van de Inzet van de gasturbines gedurende een etmaal zal niet veranderen, maar alleen het aantal dagen dat deze per jaar in bedrijf is, zal worden verlaagd. Om deze reden heeft de aanvraag ook geen gevolgen voor de toetsing aan de geluidszone.

Gelet hierop zijn wij van mening dat geen extra voorschriften met betrekking tot dit milieuthema nodig zijn.

Lucht

De aanvraag heeft geen gevolgen voor de representatieve bedrijfssituatie. Het beperken van de bedrijfstijd van de gasturbines heeft geen gevolgen voor de emissieconcentratie van NOx in het rookgas van de gasturbines. De geëmitteerde jaarvracht zal door de beperking van de bedrijfstijd afnemen.

Gelet hierop zijn wij van mening dat geen extra voorschriften met betrekking tot dit milieuthema nodig zijn.

Conclusie

Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat het beperken van de bedrijfstijd van de gasturbines tot ten hoogste 500 uur per jaar per gasturbine geen gevolgen heeft voor de milieuthema's geluid en lucht.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b. wijzigen wij ter bescherming van het milieu de vergunning van 24 april 2012,, MPM19983. Voorschrift 1.1.1 komt te vervallen en wordt vervangen door voorschrift 1.1.1 opgenomen onder Voorschriften. Aan de vergunning van 24 april 2012 wordt voorschrift 1.1.1a toegevoegd, waarbij het beperken van de bedrijfstijd van de gasturbines en het aangevraagde planningssysteem voor het gastransport wordt vastgelegd.