

D151719419



BESLUIT D.D 26 FEBRUARI 2015 VAN OMGEVINGSDIENST REGIO NIJMEGEN

Wet geluidhinder
Reconstructie N315, fysieke wijziging 3 kruispunten
Gemeente Berkelland

Zaaknummer Z14.017770

1 INLEIDING

De provincie Gelderland is voornemens op de N315 drie kruisingen fysiek te wijzigen. In opdracht van de provincie Gelderland is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het effect van de wijzigingen op de geluidsbelasting op de gevels van de bestaande geluidgevoelige bestemmingen. De rapportage van het onderzoek is vastgelegd in het akoestisch rapport van 10 april 2014 getiteld "N315 fysieke wijziging 3 kruispunten", uitgevoerd door DGMR, met referentie M2014.0195.00.R02. In dit onderzoek zijn de mogelijke aanpassingen van de weg inzichtelijk gemaakt. In het akoestisch onderzoek wordt uiteengezet welke aanpassingen uitgevoerd gaan worden.

Voor de reconstructie van de N315 is op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting noodzakelijk voor 2 bestaande woningen aan de Hekweg te Borculo en 1 woning aan de Rondweg te Neede. Aangezien het in dit geval gaat om de reconstructie van een provinciale weg zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland op grond van artikel 110a, lid 7 van de Wet geluidhinder het bevoegd gezag voor het vaststellen van de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Per 1 april 2013 is dit gemandateerd aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

De gemeente Berkelland heeft de bestemmingsplannen "Buitengebied, rotonde Hekweg Borculo, 2014" en "Buitengebied, rotonde Borculoseweg Neede, 2014" in procedure.

De aanvraag van de provincie Gelderland bestaat uit een brief van 9 mei 2014, zaaknummer 2011-018207 en het bovengenoemde akoestisch rapport.

2 PROCEDURE

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit, de aanvraag en de daarbij behorende bijlage zijn ter inzage gelegd van 29 oktober tot en met 9 december 2014. Wij hebben de stukken bij de belanghebbenden laten bezorgen. Een zienswijze tegen het ontwerpbesluit werd ingediend en is overwogen in Hoofdstuk 6 INGEKOMEN REACTIES.
Het besluit en de bijlage worden ter inzage gelegd en bij de belanghebbenden bezorgd.

De gemeente Berkelland stelt de bestemmingsplannen "Buitengebied, rotonde Hekweg Borculo, 2014" en "Buitengebied, rotonde Borculoseweg Neede, 2014" vast.

3 WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Geluidszone langs de weg.

Conform artikel 76 Wgh dienen de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen te worden binnen de zone van de betreffende wegen. In de Wgh zijn geluidszones gedefinieerd. De geluidszones zijn te beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen. De wettelijke breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk - of buiten stedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh). De N315 bestaat uit twee rijstroken en is in buiten stedelijk gebied gelegen. De zone strekt zich uit aan weerszijden van de weg en wordt gemeten vanuit de begrenzing van de buitenste rijstrook. De geluidszone is daarmee 250 meter breed aan beide zijden van de weg.

Reconstructie van een weg.

Bij reconstructie van een weg wordt in de Wgh in artikel 100, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 100a Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een reconstructie van een weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100 van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buiten stedelijk gebied. Op de berekende geluidsbelasting van de gevel van de woningen is conform artikel 110g van de Wgh een aftrek toegepast.

Om te bepalen of sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder moet worden vastgesteld of de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg. (in dit onderzoek het jaar 2025) minimaal 48 dB bedraagt en 1,5 dB toename. In het maatgevende jaar waarin een aanvang wordt gemaakt met de wijziging. Daarbij is de toetswaarde gedefinieerd als de laagste waarde van of de reeds eerder vastgestelde maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting van de woningen of de in dat jaar werkelijk aanwezige geluidbelasting. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100 van de Wet geluidhinder.

Aftrek artikel 110g Wet geluidhinder

In artikel 110g van de Wet geluidhinder is bepaald dat op het reken- of meetresultaat een aftrek wordt toegepast in verband met het stiller worden van motorvoertuigen. De hoogte van deze aftrek is geregeld in artikel 3.4 van de regeling "Reken- en meetvoorschrift geluid 2012" van de minister van I&M, na wijziging van 20 mei 2014. De volgende aftrek geldt:

- a) 3 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting vanwege de weg zonder toepassing van artikel 110g van de Wet geluidhinder 56 dB is;
- b) 4 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting vanwege de weg zonder toepassing van artikel 110g van de Wet geluidhinder 57 dB is;
- c) 2 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting afwijkt van de onder a en b genoemde waarden;
- d) 5 dB voor de overige wegen;
- e) 0 dB bij het bepalen van de geluidwering van de gevels.

De aftrek van 3 en 4 dB is niet van toepassing omdat de vast te stellen geluidbelasting zonder aftrek art. 110g geen 56 of 57 dB bedraagt. De aftrek van 2 en 5 dB is wel van toepassing.

Tot de reconstructie van een weg wordt conform artikel 99 *Wgh* niet overgegaan dan in overeenstemming met het betreffende bestemmingsplan of inpassingsplan en na een ingesteld akoestisch onderzoek.

Maatregelen

Indien er sprake is van een reconstructie moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidbelasting zo veel mogelijk terug te brengen tot de hoogst toelaatbare waarde. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld: geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of - wallen of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidbelasting toestaan. Tevens moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 *Wgh*). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld en het besluit onherroepelijk is.

4 GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De Provincie Gelderland heeft haar visie en aanpak ten aanzien van de leefomgeving vastgelegd in het Actieplan Geluid 2013-2017 (Actieplan) en in de Omgevingsvisie Gelderland, die door Provinciale Staten op 9 juli 2014 is vastgesteld.

Het Actieplan Geluid 2013-2017 (hierna: het Actieplan) bevat de keuzes die de provincie maakt om geluidhinder als gevolg van provinciale wegen aan te pakken.

Het beleidskader ten aanzien van het aspect geluid is afgestemd op een plandrempel van 63 dB en omvat:

- de aanpak van bestaande geluidknelpunten;
- het voorkomen van nieuwe geluidknelpunten.

Aanpak bestaande geluidknelpunten

De aanpak van bestaande geluidknelpunten (geluidbelasting groter of gelijk aan 63 dB) is opgenomen in het Actieplan. In het Actieplan is een afwegingsmethode ontwikkeld die niet alleen kijkt naar het aantal woningen met een geluidbelasting van 63 dB of meer, maar die ook het effect van maatregelen op de woningen onder deze plandrempel meeneemt.

Op deze manier streeft de provincie naar een zo groot mogelijk rendement van de extra kosten voor de geluidmaatregelen, in relatie tot de verbetering van de woon- en leefomgeving voor zoveel mogelijk bewoners. De provincie kiest als maatregel met name voor het aanleggen van geluidreducerend asfalt, omdat dat het meest bijdraagt aan de doelstelling van het Actieplan.

Voorkomen nieuwe knelpunten

In de Omgevingsvisie is aangegeven, dat het nodig is om het beleid met betrekking tot verlening hogere waarden af te stemmen op de 63 dB zoals bepaald is in het Actieplan, anders kunnen er door ontheffing verlening nieuwe knelpunten (geluidbelasting 63 dB of meer) langs provinciale wegen ontstaan,

Voor situaties waarvoor een hogere waarde door de provincie moet worden vastgesteld, geldt daarom het volgende:

- de maximaal vast te stellen hogere waarde is niet hoger dan de wettelijk toegestane waarde en niet groter of gelijk aan 63 dB exclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder;
- een vast te stellen hogere waarde die hoger of gelijk is aan 63 dB is alleen mogelijk bij zwaarwegende maatschappelijke belangen, zoals de oplossing van verkeersknelpunten. Dit maatschappelijk belang dient onderbouwd te worden.

Maximaal te verlenen hogere waarden (in dB).

Situatie ¹	Max. toegestaan geluidsniveau (in dB), werkelijke geluidsbelasting	Max. vast te stellen hogere waarde (<70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh		Max. vast te stellen hogere waarde (>=70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh	
		Stedelijk	Buiten stedelijk	Stedelijk	Buiten stedelijk
Wonen (bij aanleg nieuwe weg)	62	57 (63)	57 (58)	60 (63)	58 (58)
Wonen (bij reconstructie weg)	62	57 (63*)	57 (68*)	60 (63*)	60 (68*)

* waarde geldt indien eerder een hogere waarde is vastgesteld in het kader van sanering en/of de heersende waarde hoger is dan 53 dB.

5 OVERWEGINGEN

Wij zijn op basis van het wettelijk kader en eigen provinciaal beleid nagegaan of en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woningen dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarden noodzakelijk is.

Indien maatregelen aan de bron (verkeer, weg) of maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen en -wallen, vergroten afstand tussen weg en woning) onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidbelasting toestaan.

¹ Hier is alleen de situatie wonen beschreven, maar er zijn ook andere situaties mogelijk. Zoals: scholen, ziekenhuis en woonwagendplaatsen. Hiervoor gelden weer andere normen en waarden. Om dit ook op te nemen zou het overzicht zeer onduidelijk en complex maken.

Reconstructie N315

Kruispunt 1 Wessel van Eijllaan - Ruurloseweg

Hier is geen sprake van reconstructie in de zin van de Wgh. Er zijn geen geluidmaatregelen noodzakelijk.

Kruispunt 2 - Nettelhorsterweg – N315 Hekweg (Bestemmingsplan "Buitengebied, rotonde Hekweg Borculo, 2014")

Als gevolg van de reconstructie van de N315 neemt het geluid toe bij de volgende woningen. De woning Hekweg 3 te Borculo krijgt maximaal 2,45 dB meer geluidsbelasting, de woning Hekweg 5 te Borculo krijgt maximaal 2,58 dB meer geluidsbelasting. Deze toename wordt veroorzaakt door de verkeerstoename tussen 2010 en 2025 en door de fysieke wijziging van de weg. Derhalve dient een afweging van geluidmaatregelen afgewogen te worden om de toename ongedaan te maken.

Mogelijke maatregelen zijn:

- 1) Bronmaatregel: toepassen van dunne deklaag A. Deze kan pas aangebracht worden op 50 meter vanaf de rotonde. Het geluid bij de woningen neemt dan af met 1 dB. Per saldo blijft echter sprake van een toename.

De geluidsreductie door deze maatregel is niet voldoende om de extra geluidbelasting tegen te gaan.

- 2) Overdrachtsmaatregel: het plaatsen van een scherm van 2,5 meter tot 3 meter hoog en over een lengte van 95 meter. Door deze plaatsing zou de geluidsreductie voldoende zijn.

De plaatsing van het geluidsscherm is echter niet mogelijk omdat het geluidsscherm voorde ontsluiting van het erf van Hekweg 3 en 5 te Borculo komt te staan.

Deze maatregelen zijn onvoldoende doeltreffend of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige aard, zodat op grond van artikel 83 en 100a van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting kan worden toegestaan.

Conclusie

In verband met de fysieke wijziging van kruispunt 2 wordt voor de woningen Hekweg 3 en 5 te Borculo een hogere waarde op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder

Kruispunt 3 - G.L. Rutgersweg-Borculoseweg - woning Rondweg 20 (Bestemmingsplan "Buitengebied, rotonde Borculoseweg Neede, 2014)

De woningen aan de Oude Borculoseweg 8, 10, 12, 14,16 en de Rondweg 20 te Neede gaan tussen de 2,3 en 3,1 dB meer geluidbelasting krijgen. Derhalve dient een afweging van geluidmaatregelen gemaakt te worden om de toename ongedaan te maken.

Mogelijke maatregelen zijn:

- 1 Bronmaatregel N315: een dunne deklaag A is reeds aanwezig. Deze is pas op een afstand van 50 meter vanaf de rotonde toegepast in verband met wringende bewegingen van autobanden.
- 2 Overdrachtsmaatregel: Het plaatsen van twee schermen langs de Oude Borculoseweg.
 - a. Scherm langs de parallelweg met een hoogte van 4,5 meter en een lengte van 70 meter;

- b. Scherm langs de rotonde met een hoogte van 3,5 meter en een lengte van 80 meter.

De maatregel 2a biedt voldoende geluidsreductie voor de woningen aan de Oude Borculoseweg. De plaatsing van het geluidsscherm komt 2 m uit kant van de verharde parallelweg. Er blijft nog openbaar groen tussen de wand en de perceelgrens van de bewoners.

- 3 Een overdrachtsmaatregel: het plaatsen van een scherm of wal van 3,5 meter hoog over een lengte van 25 meter voor de woning aan de Rondweg 20.

Dit scherm, zoals is beschreven onder 3, is niet mogelijk, omdat de uit- en inrit van de woning aan de Rondweg 20 geblokkeerd wordt. Deze maatregel ontmoet overwegende bezwaren van verkeerskundige aard, zodat op grond van artikel 83 en 100a van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidbelasting kan worden toegestaan.

De conclusie is dat in verband met de fysieke wijziging van kruispunt 3 voor de woning Rondweg 20 te Neede een hogere waarde op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder wordt aangevraagd.

Conclusie

De conclusie luidt dat de hierboven aangegeven maatregelen op bezwaren stuiten van verkeerskundige en financiële aard. Daarom is de wijziging van de N315 alleen mogelijk indien voor de woningen aan de Hekweg 3 en 5 te Borculo en Rondweg 20 te Neede hogere waarden worden vastgesteld van resp. 59 dB, 59 dB en 62 dB, inclusief aftrek art. 110g. Deze waarde overschrijdt niet de wettelijke en beleidsmatige maxima. Uit gevelonderzoek moet vervolgens blijken of maatregelen nodig zijn om het binnen niveau te laten voldoen aan de binnenwaarde van 33 dB voor woningen. Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

6 INGEKOMEN REACTIES

Tegen het ontwerpbesluit is een zienswijze ingediend door Dhr. A. Pelgrum, Hekweg 5, 7271 LD Borculo, gedateerd 1 december 2014 in de vorm van een brief aan de raad van de gemeente Berkelland, die aan de ODRN is doorgestuurd. De zienswijze luidt samengevat: De heer Pelgrum vindt de situatie omtrent het verkeersgeluid heden al erg hinderlijk, ondanks het doorstromend verkeer op de Hekweg. De provincie stelt de decibelnorm nog hoger en het rotondeverkeer komt dicht bij zijn huis, met afremmen en optrekken. Hij meent dat een scherm van 95 meter lang en 3 meter hoog er onomstotelijk moet komen.

Overweging:

Om de toename van geluid voor deze woning weg te nemen is een scherm noodzakelijk dat voor de erfontsluiting van Hekweg 3 / 5 komt te staan. Deze woningen moeten dan ontsloten worden op de Nettelhorsterweg, hetgeen extra kosten met zich mee brengt. Een dergelijk scherm kost op basis van een prijs per vierkante meter van € 250,- ca. € 60.000,--. Hier komen de kosten voor aanpassing van de erfontsluiting nog bij. Geluidsisolerende maatregelen aan de woningen zelf worden geschat op €10.000 – tot €15.000,-- per woning, waardoor het plaatsen van een geluidsscherm financieel onvoldoende doelmatig is.

7 BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevel van de volgende woning vast te stellen:

Kruispunt	Adres	postcode	gevel	Waarde (dB)
N315 – Nettelhorsterweg	Hekweg 3 Borculo	7271LD	oost	59
	Hekweg 5 Borculo	7271LD	oost	59
N315 - G.L. Rutgersweg - Borculoseweg	Rondweg 20 Neede	7161PC	oost	62

Geluidsgevoelige bestemmingen (zie toelichting)


Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder mag de geluidbelasting ten gevolge van de reconstructie van de N318 binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen. Indien het binnenniveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluidgedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidbelasting. Bij het berekenen van het binnenniveau is de aftrek conform artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld en het besluit onherroepelijk is.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt.

Conform artikel 110i Wgh laten wij de hogere waarden inschrijven in het register van het kadaster, nadat het besluit onherroepelijk is geworden.

Hoogachtend,
Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Mr. P.M. Muselaers, Afdelingshoofd
Juridisch Advies Omgevingsdienst Regio Nijmegen

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht, kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

De indiener van een beroepschrift kan, als onverwijlde spoed dat gelet op de betrokken belangen vereist, ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bij het verzoek dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd.

Het besluit treedt in werking na afloop van de hiervoor genoemde termijn voor het indienen van beroep. Te allen tijde kan door belanghebbenden die beroep hebben aangetekend een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. In dat geval wordt de werking van het besluit opgeschort totdat op het verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State , telefoonnummer (070) 426 44 26.

Kopie:

- Burgemeester en wethouders van Berkelland, Marktstraat 1, 7271 AX Borculo
- dhr. B. Spiertz, Provincie Gelderland, PB/FO, Postbus 9090, 6800 GX ARNHEM
- dhr. B. van Ginkel, Provincie Gelderland , Uitvoering wegen, Postbus 9090, 6800 GX ARNHEM,
- ODRN, mw. M.C. Zweerman ODRN, mw. B. Hemai

