



Omgevingsdienst
Achterhoek

BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (milieuneutrale wijziging)

datum: 10 april 2015

Provincie Gelderland

nr. OLO1659365

Aanvraag

Op 6 maart hebben wij een aanvraag voor een vergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen voor het wijzigen van de wijzigen van de inname van puin van 20.000 ton naar 12.500 per jaar en het wijzigen van de inname van grond van 5.000 naar 12.500 per jaar op het adres Flipsweg 13a te Rietmolen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO1659365.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10.3 (milieuneutraal).

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10.3 (milieuneutraal) van de Wabo de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen onder het stellen van de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2; deze voorschriften komen in de plaats van de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 van de veranderingsvergunning d.d.24 januari 2014 (nr. 2014-003208).

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.



VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. Afvalstoffen

1.1 Acceptatie

1.1.1

In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Afvalstof	Euralcodes	Jaarcapaciteit [ton/jaar]
Bouw- en sloopafval	17.09.04c	10.000
Bedrijfsafval	17.06.04, 19.12.10, 20.01.99, 20.03.01, 20.03.99	5.500
Grof huisvuil	20.03.01, 20.03.07	5.500
Snoeiafval/groenafval/berm en slootmaaisel	02.01.03, 02.01.07, 20.02.01	2.000
Asbest	17.06.01*, 17.06.05*	300
Witgoed	20.01.35*, 20.01.36	1
Bruingoed	20.01.35*, 20.01.36	1
Dakafval/grind	17.03.01*, 17.03.02, 17.03.03*	200
Glas	17.02.02, 19.12.05, 20.01.02	100
Hout (A/B/C)	17.02.01, 19.12.07, 20.01.38, 17.02.04*, 19.12.06*, 20.01.37*	3.350
Puin (schoon)	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.09.04	12.500
Papier/karton	15.01.01, 19.12.01, 20.01.01	100
Kunststof	16.01.19, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	150
Metaal	17.04.02, 17.04.05, 17.04.07, 17.04.11, 19.12.02, 19.12.03, 20.01.40	100
Gips/Gasbeton	17.08.02	100
Vloerbedekking/tapijt	17.09.04, 20.01.11	200
Autobanden	16.01.03	60
Lege emballage	15.01.01 t/m 15.01.09	1
Grond	17.05.03*, 17.05.04, 20.02.02	12.500
Etherniet platen	17.01.07, 10.13.11	2.000
Veegvuil	20.03.03	100
Asfaltpuin	17.03.01*, 17.03.02, 17.03.03*	500
KCA	20.01.19*, 20.02.21*, 20.01.27*, 20.01.33*	5
Vormzand	10.09.99	100

1.1.2

In aanvulling op het gestelde in het vorige voorschrift is het de vergunninghouder uitsluitend toegestaan de volgende afvalstromen te accepteren indien deze voldoen aan de nadere specificatie van de eural-coderingen:

Deelstroom 20.01.99: gemengd bedrijfsafval;

Deelstroom 20.03.99: gemengd stedelijk afval;

Deelstroom 10.09.99: vormzand.



1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 6 maart 2015 hebben wij een aanvraag (OLO1659365) om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Nienhuis Beheer BV, Flipsweg 13a te Rietmolen.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het milieuneutraal aanpassen van de inrichting door het wijzigen van de inname van puin van 20.000 ton naar 12.500 per jaar en het wijzigen van de inname van grond van 5.000 naar 12.500 per jaar.

De acceptatie van puin en van grond is reeds vergund in de eerder afgegeven vergunning van Nienhuis Beheer BV. Feitelijk gaat het om een verschuiving van de hoeveelheden te accepteren (afval)stoffen. Doordat de overall capaciteit van de inrichting niet toeneemt is er geen sprake van een toename van transportbewegingen. Er zijn dan ook geen grotere effecten ten aanzien van geluid of luchtkwaliteit.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk
Revisievergunning	16 december 2013	2012-00892/MPM24273
Milieuneutrale verandering: acceptatie van ethernetplaten onder de Euracode 10.13.11.	24 maart 2014	2014-003208
Milieuneutrale verandering: mengen van gemalen vezelplaat (niet asbesthoudend) met puingranulaat.	2 december 2014	OLO 1510249

1.4 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 28.4 onder c, sub 1 uit het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 5.3. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van bovenstaande en op grond van artikel 3.3 uit het Bor zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.



1.5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;

niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en

niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn (afvalstoffen).

3. NADELIGE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

De verandering heeft alleen gevolgen voor het aspect "afvalstoffen". De overige aspecten kunnen buiten beschouwing worden gelaten bij het beoordelen van de aanvraag.

3.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.



Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

3.2 Toetsing

Voor de op- en overslag van grond is sectorplan 39 (Verontreinigde grond) uit bijlage 4 van het LAP van toepassing. In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Werkwijze inrichting

Binnen de inrichting wordt reeds schone en verontreinigde grond geaccepteerd. De schone grond is voorzien van een schone grond verklaring of recente analyse gegevens.

Opslag van verontreinigde grond vindt plaats in een depot. Bemonstering vindt hier plaats conform NEN 5740. De grond wordt volgens "AP04 bemonsterd" conform de BRL9335. Grond van gelijke samenstelling wordt samengevoegd.

Afhankelijk van de aard van de grond -die blijkt uit de bemonstering- wordt hier afzet voor gezocht gericht op nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd in het beleidskader.

Minimumstandaard

Waar gesproken wordt van 'recycling volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied' is ook de inzet van grond bij het produceren van een bouwstof toegestaan, voorzover dit past binnen de kaders van paragraaf 18.4.3 van het beleidskader.

IIa) Algemeen (alleen van toepassing wanneer - op basis van de rest van deze paragraaf de aanwezigheid van PCB, dioxines, asbest of kwik niet tot ander beleid leidt)

De minimumstandaard voor het verwerken van grond is recycling volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader.



Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan recycling is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

Indien met een verklaring van niet-reinigbaarheid van de Minister van Infrastructuur en Milieu is aangetoond dat de grond niet tot minimaal de bodemkwaliteitsklasse industrie kan worden en daarmee niet voor recycling geschikt is en niet door koude immobilisatie geschikt kan worden gemaakt voor recycling, mag de grond worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

I Ib) PCB-houdende grond en dioxinehoudende grond

De minimumstandaard voor het verwerken van PCB-houdende grond en dioxinehoudende grond is thermisch reinigen, waarbij de PCB's respectievelijk de dioxines worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet. Na de thermische behandeling moet de grond worden gerecycled volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

Voor partijen PCB-houdende of dioxinehoudende grond die door de gehalten en/of de aard van de aanwezige verontreinigingen niet geschikt zijn voor acceptatie door een thermische reinigingsinstallatie omdat er geen voor recycling geschikte grond uit kan ontstaan, is de minimumstandaard thermische behandeling waarbij de PCB's of dioxines worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet gevolgd door storten van het residu.

I Ic) Asbesthoudende grond

De minimumstandaard voor het verwerken van asbesthoudende grond is het vernietigen van de asbestvezels danwel het verwijderen van de asbestvezels tot beneden een rest-concentratie van 100 milligram per kilogram droge stof, berekend als de concentratie serpentijnasbest vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest. Hierna moet de grond worden gerecycled volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied. De afgescheiden asbestfractie/asbestslibfractie moet worden verwerkt conform sectorplan 37, asbest en asbesthoudende afvalstoffen.

I Id) Kwikhoudende grond

De minimumstandaard voor het verwerken van kwikhoudende grond met een gehalte aan kwik van meer dan 50 mg/kg droge stof is afscheiden en concentreren van kwik en zodanige verwerking dat verspreiding in het milieu wordt voorkomen. Na ontkwikken mag de behandelde grond een gehalte aan kwik bevatten van ten hoogste 50 mg/kg droge stof.

Uitzonderingen gelden

- voor kwikhoudende grond met een gehalte aan kwik van meer dan 50 mg/kg droge stof waarbij de grond door aanwezigheid van andere verontreinigingen dan kwik ook na ontkwikken geen andere bestemming kan krijgen dan storten. Hiervoor wordt immobiliseren ten behoeve van storten toegestaan zonder ontkwikken.
- Voor grond waarvoor een bedrijf dat is geëquipeerd en vergund om afvalstoffen te ontkwikken schriftelijk heeft verklaard dat die
 - * niet doelmatig kunnen worden ontkwikt (betreft bijv. een specifieke kwikverbinding), of
 - * zich vanwege de aard van de aanwezige verontreinigingen niet lenen voor ontkwikken (bijvoorbeeld reactieve afvalstoffen of afvalstoffen die tijdens het ontkwikken ontleden),wordt immobiliseren ten behoeve van storten toegestaan zonder ontkwikken.

Voor kwikhoudende grond met een gehalte aan kwik van ten hoogste 50 mg/kg droge stof geldt de minimumstandaard als bedoeld onder "IIa Algemeen" van deze paragraaf.



Voor partijen waarvoor deze minimumstandaard niet mogelijk is, is de minimumstandaard storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Conclusie

De inrichting voldoet aan de minimumstandaard zoals verwoord in het LAP.

3.3 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag voor de vergunning van d.d.16 december 2013 (zaaknummer 2012-000891/MPM24273) is een beschrijving van het A&V-beleid gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zal plaatsvinden. De vergroting van de capaciteit ten aanzien van grond leidt niet tot een wijziging van het A&V-beleid. Gedeputeerde Staten heeft destijds aangegeven in te stemmen met dit A&V-beleid.

3.4 Conclusie

De aangevraagde wijziging van de inname van puin van 20.000 ton naar 12.500 per jaar en van de inname van grond van 5.000 naar 12.500 per jaar voldoet aan de minimumstandaard zoals verwoord in het LAP. De aangevraagde wijziging leidt niet tot andere of grotere nadelige milieugevolgen dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Voorschriften

Gelet op de overzichtelijkheid hebben wij aan dit besluit de voorschrift 1.1.1 en 1.1.2 verbonden. Deze voorschriften komen in de plaats van de voorschrift en 1.1.1 en 1.1.2 van de beschikking d.d. 24 maart 2014 (kenmerk 2014-003208). Deze voorschriften waren reeds een vervanging van de voorschriften 2.2.1 en 2.2.2 van de revisievergunning d.d.16 december 2013 (zaaknummer 2012-000891/MPM24273).

4. M.E.R.- (BEOORDELINGS)PLICHT EN ANDERE INRICHTING

De aangevraagde wijzigingen worden niet genoemd in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht. Tevens wijzigt de aard van de inrichting niet door deze wijzigingen.



5. CONCLUSIE

Wij concluderen tevens dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De voorschriften behorende bij de beschikking d.d.16 december 2013 (zaaknummer 2012-000891/MPM24273) zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.



Bijlage: begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;

het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.