



BESCHIKKING D.D. 26 APRIL 2007 - NR. MPM1557 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet milieubeheer/Algemene wet bestuursrecht

1 AANVRAAG

1.1 Algemeen

Op 28 januari 2005 hebben wij een aanvraag ontvangen van het dagelijks bestuur Regio Rivierenland, dienstonderdeel Afvalverwijdering Rivierenland (verder te noemen AVRI), om een vergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting (revisievergunning).

Het betreft een inrichting voor het op- en overslaan van afvalstoffen, het be- en verwerken van afvalstoffen om deze geschikt te maken voor hergebruik en voor het storten van afvalstoffen. Daarmee valt de inrichting onder categorie 11.1 (onder h en i) en categorie 28. 4 (a 3 en 6, c 1, f) in bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna te noemen: Ivb). Op grond daarvan zijn wij het bevoegd bestuursorgaan voor het beslissen op de vergunningaanvraag. De installaties binnen de inrichting zijn aan te merken als ippc-installaties. Dat wil zeggen dat de categorieën 5.1, 5.3 en 5.4 van bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn) van toepassing zijn.

De milieuvergunning wordt aangevraagd voor een periode van tien jaar.

De aanvraag betreft de inrichting, gelegen aan de Meersteeg 15-17, kadastraal bekend gemeente Geldermalsen, secties N 3 en N 6, nummers 229 t/m 233, 234 (ged.), 398, 399, 401 t/m 413 en 549 t/m 552. Het terrein heeft in het geldende bestemmingsplan de bestemming Vuilstortplaats. Er is een nieuw bestemmingsplan in ontwikkeling.

Gelijktijdig heeft AVRI een aanvraag ingediend ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en verzocht om een gecoördineerde afhandeling van beide aanvragen.

Wij hebben de aanvraag om een Wet milieubeheervergunning ingeschreven onder nummer MPM1557.

1.2 Vergunde situatie

Bij beschikking van 19 december 1990, nr. MW89.25927, hebben wij voor het eerst een oprichtingsvergunning verleend voor een periode van tien jaar voor het oprichten en in werking hebben van een stortplaats voor het storten van huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen aan de Meersteeg te Geldermalsen. Aan deze oprichtingsvergunning werden in de loop van de tijd diverse uitbreidings- of wijzigingsvergunningen c.q. meldingen gekoppeld.

Bij besluit van 18 september 2001, nr. MW97.28985 hebben wij AVRI opnieuw voor een periode van tien jaar een oprichtingsvergunning verleend voor een afval- en bewerkingsinrichting.

Bij Besluit van 17 december 2002, nr. MW02.16901 hebben wij AVRI een wijzigingsvergunning verleend in verband met de inwerkingtreding van de Regeling Europese Afvalstoffenlijst (Eural).

Bij beschikking van 22 juni 2004 hebben wij de revisievergunning van 18 september 2001 ambtshalve gewijzigd. Deze wijziging was noodzakelijk vanwege het op 16 juli 1999 in werking treden van de Richtlijn 1999/31/EG van de raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG 182) en als gevolg hiervan, het wijzigen op 5 juli 2002 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) en het Stortbesluit Bodembescherming (Stortbesluit). In die ambtshalve wijziging op de vergunning van AVRI hebben wij onder meer aanvullende voorschriften opgenomen in het kader van voornoemde besluiten. Wij gaan hier in paragraaf 6.6 A&V-beleid en AO/IC nader op in.

1.3 Beschrijving van de aangevraagde activiteiten

AVRI vraagt voor de volgende activiteiten een vergunning.

De eerste zes genoemde activiteiten zijn reeds eerder vergund en/of gemeld met, voor het onderdeel bewerking "veegvuil en RKG", een andere capaciteit. De overige activiteiten zijn nieuw aangevraagde activiteiten.

Activiteit	Jaarlijkse capaciteit
Bestaand	
overslag huishoudelijke - en bedrijfsafvalstoffen	254.000 ton
milieustraat	10.000 ton *
kga/kca-depot	300 ton *
bewerking veegvuil en RKG	30.000 ton
storten (totale bruto capaciteit van de stortplaats: 1.860.000 m ³)	35.000 ton
proeven en pilots	niet op voorhand aan te geven
Nieuw	
baggerspeciebewerking	40.000 m ³
bewerking van groenafval en houtstromen	20.000 ton
groencompostering	15.000 ton
depot secundaire grondstoffen	50.000 ton
landfarming	64.000 ton
scheiden en sorteren	100.000 ton

*) de hoeveelheid is al verdisconteerd in de overslagcapaciteit zijnde 254.000 ton

Voor een gedetailleerde omschrijving van deze activiteiten verwijzen wij naar paragraaf 3.2 van bijlage 1 behorende bij de aanvraag.

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf, bestaande uit 37 pagina's, en;
- 21 bijlagen, zijnde:
 - 1 exploitatie-, toezicht- en controleplan; (ETC-plan);
 - 2 acceptatiebeleid, Verwerkingsbeleid, Administratieve Organisatie en Interne Controle;
 - 3 topografische kaart en situatieschets;
 - 4 milieuzorgsysteem (ter informatie opgenomen, maakt geen deel uit van de aanvraag);
 - 5 bedrijfshulpverleningsplan (ter informatie opgenomen, maakt geen deel uit van de aanvraag);
 - 6 nulsituatie bodemonderzoek;
 - 7 inrichtingsplan;
 - 8 werkplan Monitoring;
 - 9 Rapportage monitoring 2003 (excl. analysecertificaten);
 - 10 Cur-onderzoek bodembescherming;

- 11 rapportage geuronderzoek;
 - 12 rapportage akoestisch onderzoek;
 - 13 globaal afvalwaterbeheersplan;
 - 14 kwaliteit huidig geloosd afvalwater;
 - 15 kwaliteit huidig geloosd regenwater;
 - 16 energiebesparingsonderzoek;
 - 17 grondmechanisch onderzoek (hoofdrapport);
 - 18 aanvraag in het kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren (Wvo);
 - 19 overzicht vergunningen/meldingen in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren;
 - 20 geschematiseerde weergave afvoer waterstromen;
 - 21 tekeningen ten behoeve van de Wvo-aanvraag.
- een aanvulling per brief met bijlage van 29 maart 2005, kenmerk 2005-0906, betreffende een verduidelijking van het aanvraagformulier;
 - een aanvulling per brief met bijlagen van 31 oktober 2005, kenmerk 760/P10250/u/05/km, betreffende een IPPC-rapportage en een notitie met betrekking tot de te accepteren afvalstoffen gerangschikt naar Eural-code;
 - een aanvulling per brief met bijlagen van 24 oktober 2006, kenmerk 1111/P10250/u/06/km, betreffende het monitoringsprotocol grondwater, een Eural-lijst (vervangt de lijst bij de brief van 31 oktober 2005) en een notitie over depotactiviteiten;
 - een aanvulling per brief van 8 december 2006, kenmerk 1248/P10250/u/06/KM/lb, betreffende een gedeeltelijke intrekking van en een correctie op de aanvraag.

1.4 Organisatiestructuur en samenhang met andere partijen

In bijlage 4 (milieuzorgsysteem) van de aanvraag is in paragraaf 3.1 een overzicht gegeven van de structuur van de organisatie.

AVRI is een dienstonderdeel van Regio Rivierenland, een samenwerkingsverband volgens de Wet op de Gemeenschappelijke Regeling van negen gemeenten in Rivierenland: Tiel, Geldermalsen, Zaltbommel, Culemborg, Neder-Betuwe, Buren, Maasdriel, Lingewaal en Neerrijsen. Naast AVRI vallen ook de GGD en de Bestuursdienst onder Regio Rivierenland.

De afvalverwerkingsinrichting wordt door een aantal niveaus binnen de organisatie AVRI gestuurd en tevens ondersteund.

Alle activiteiten worden uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder: formeel Regio Rivierenland, praktisch gezien wordt het beheer/exploitatie gedaan door het dienstonderdeel Afvalverwijdering Rivierenland. Daarnaast is actief AVRI Ontwikkeling B.V. (100% in eigendom van Regio Rivierenland) voor de verdere ontwikkeling en exploitatie van de nieuwe activiteiten op het terrein. AVRI Ontwikkeling B.V. had tot 31 december 2005 een samenwerking met Grontmij BRP, deze samenwerking was V.O.F. de Meersteeg. Partijen hebben besloten om de samenwerking per 31 december 2005 te beëindigen. AVRI Ontwikkeling bv zet de activiteiten van de V.O.F. voort, of als exploitant of samen met derden.

De huidige situatie is dus dat AVRI primair verantwoordelijk is voor het totale terreinbeheer/management en zelf de activiteiten uitvoert in het verlengde van inzameling van huishoudelijk afval (overslag, milieustraat, kca/kgg-depot) en storten. AVRI Ontwikkeling B.V. ontwikkelt zelf of in samenwerking met derden, de activiteit veegvuil/rkg en de nieuwe geplande activiteiten.

2 PROCEDURE

2.1 Algemeen

Met betrekking tot deze vergunningaanvraag wordt de in Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb oud), hoofdstuk 8 en 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd. De procedure uit de Awb, zoals deze gold voor 1 juli 2005, is hier van toepassing, omdat de aanvraag is ingediend voor 1 juli 2005 en op basis van het overgangsrecht daarmee de "oude" procedure van toepassing is. Dit houdt onder meer in dat deze ontwerpbeschiikking, in afwijking van het gestelde in de Awb zoals deze geldt na 1 juli 2005, gedurende vier weken ter inzage ligt.

De afhandeling van de aanvragen krachtens de Wm en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) heeft plaatsgevonden met toepassing van de betrokken bepalingen uit paragraaf 8.1.3.2 van de Wm.

De aanvraag is toegezonden aan de bij of krachtens de Wm aangewezen adviseurs en betrokken overheidsorganen:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Geldermalsen;
- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Buren;
- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Neerijnen;
- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Tiel;
- VROM-Inspectie Regio Oost, Postbus 136, 6800 AC Arnhem;
- Ministerie van VROM, Directie Stoffen, Afvalstoffen en Straling (A645), Postbus 30945, 2500 GX 's-Gravenhage;
- het Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel.

Er zijn geen reacties binnengekomen op de aanvraag.

Omdat de aanvraag naar onze mening niet volledig was, hebben wij bij brief van 14 maart 2005 om aanvullende gegevens verzocht. Wij hebben daarbij aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn voor het nemen van de beslissing op de aanvraag wordt opgeschort tot de dag waarop de aanvraag in aangevuld of de termijn van zes weken ongebruikt is verstreken. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 april 2005. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met veertien dagen.

Op 31 oktober 2005 is de aanvraag wederom aangevuld met een IPPC-rapportage en een nadere detaillering van te accepteren afvalstoffen (Eural) op de stortplaats en de milieustraat. Deze aanvullende gegevens maken deel uit van de vergunningaanvraag. Deze aanvullende gegevens zijn doorgezonden naar de wettelijke adviseurs en betrokken overheidsorganen.

Bij brief van 8 december 2006 heeft AVRI medegedeeld een aantal (deel)activiteiten uit de aanvraag te willen schrappen. Het betreft het storten van afvalstoffen die op basis van de Eural als gevaarlijke afvalstof worden gekwalificeerd. Met uitzondering van het storten van asbesthoudende (bulk)materialen worden er geen gevaarlijke afvalstoffen geaccepteerd ten behoeve van de stortplaats. Met deze brief is de Eural-lijst lijst die opgenomen was in de aanvulling van 24 oktober 2006 komen te vervallen. Daarnaast bevat de brief een verduidelijking met betrekking tot het inzamelen en bewerken van C-hout. Hierop wordt verder in deze beschikking ingegaan.

De aanvraag en de aanvullende informatie voldoen aan de vereisten, die bij en krachtens de Wm zijn gesteld. Gelet hierop hebben wij de aanvraag van AVRI in behandeling genomen.

3.2 Terinzagelegging ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking en de vergunningaanvraag, inclusief de daarbij behorende stukken, zijn ter inzage gelegd van 9 maart tot en met 5 april 2007. De kennisgeving voor derden heeft plaatsgevonden door publicatie in een huis-aan-huisblad, de Staatscourant en door verspreiding van een kennisgeving in de directe omgeving van de inrichting.

Binnen de termijn zijn schriftelijke bedenkingen ingekomen. Voor de behandeling van de ingekomen bedenkingen wordt verwezen naar hoofdstuk 11.

3 AFSTEMMING/COÖRDINATIE WET MILIEUBEHEER MET ANDERE WET- OF REGELGEVING

3.1 Wet verontreiniging oppervlaktewateren

De aangevraagde activiteiten zijn vergunningplichtig ingevolge de Wvo. Wij hebben samen met de aanvraag ingevolge de Wm op 28 januari 2005 de aanvraag Wvo ontvangen. Aan het Waterschap Rivierenland is over de samenhang tussen beide aanvragen advies gevraagd. Coördinatie heeft zowel inhoudelijk als procedureel plaatsgevonden.

3.2 Woningwet

In het kader van deze vergunningprocedure is sprake van bouwen in de zin van de Woningwet. De afstemmingsregeling tussen de Wm en de bouwvergunning ingevolge de Woningwet is in deze situatie van toepassing. De milieuvergunning, die betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting, dat tevens is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt niet eerder in werking dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

Op 21 december 2004 heeft AVRI een bouwvergunning aangevraagd voor het bouwen van een overslaghal, deze bouwvergunning is verleend op 27 september 2005. Het indienen van een bouwvergunning voor een sorteerhal is voorzien in 2006/2007.

3.3 Wet op de ruimtelijke ordening

De activiteit storten past in het vigerende bestemmingsplan Vuilstortplaats Meersteeg 1992. Voor het realiseren van de stortgasinstallatie, het weegkantoor met weegbruggen en de Kpn-mast zijn postzegelplannen opgesteld. De overige activiteiten passen niet in het vigerende bestemmingsplan. Voor de totale inrichting is inmiddels een "concept-voorontwerp bestemmingsplan Afvalverwerkingsinrichting De Meersteeg 2005" opgesteld. De beschikking op de aanvraag om Wm-vergunning staat los van het besluit tot wijziging of vrijstelling dat burgemeester en wethouders nemen. Aan de Wm-vergunning kunnen dan ook geen rechten worden ontleend die betrekking hebben op de bestemming van het onderhavige perceel.

4 M.E.R. - (BEOORDELINGS)PLICHT

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994, gewijzigd op 7 mei 1999, Stb. 224. In de provinciale milieuverordening Gelderland zijn verder geen aanvullende activiteiten ten aanzien van het Besluit milieueffectrapportage opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de overige aangevraagde activiteiten hoeft geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

5 TOETSINGKADER

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

5.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Algemeen

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheerplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. Voor zover het afvalbeheerplan hierin niet voorziet, moet rekening worden gehouden met de voorkeursvolgorde, aangegeven in artikel 10.4, en de criteria in artikel 10.5, eerste lid, van de Wm. Ingevolge deze artikelen kan een vergunning voor het beheer van afvalstoffen uitsluitend worden verleend als het beheer met het oog op de prioriteitsvolgorde preventie, hergebruik, verbranden en storten - op effectieve en efficiënte wijzen geschiedt en een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. De voorkeursvolgorde en de elementen van doelmatig beheer van afvalstoffen zijn nader uitgewerkt in het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012.

Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP)

Het LAP (inclusief de later vastgestelde wijzigingen) vormt het toetsingskader voor aanvragen om een Wm-vergunning die betrekking hebben op het inzamelen, opslaan (en overslaan) en/of het be-/verwerken van (gevaarlijke) afvalstoffen. Naast algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening bevat het LAP voor de meest voorkomende afvalstromen specifieke sectorplannen. Deze sectorplannen bevatten aanvullingen of afwijkingen van de algemene bepalingen en vormen een uitwerking van het beleidskader.

Het LAP is niet van toepassing op baggerspecie. Dit aspect komt aan de orde in paragraaf 5.2.

5.2 Gelders Milieuplan 2004-2008

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder a van de Wm moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieuplan 2004-2008 (GMP-3).

In het GMP-3 is aangegeven hoe invulling wordt gegeven aan een goede milieukwaliteit van de (leef)omgeving in 2010. Wij hebben daartoe besloten op grond van de Keuzenota die aan dit GMP voorafging. Gekozen is voor "basiskwaliteit", de naam voor de na te streven milieukwaliteit. Met "basiskwaliteit" wordt bedoeld dat de risico's voor mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid vallen binnen een acceptabele grens. De "basiskwaliteit" is vastgelegd in de wetgeving, met grenswaarden voor stoffen en effecten. Soms is maximaal toelaatbaar risico (MTR) de grenswaarde, soms wordt de waarde op een andere wijze uitgedrukt. De "basiskwaliteit" is de Gelderse stap in de richting van duurzaamheid. Door te kiezen voor "basiskwaliteit" als inzet verandert de wijze waarop het beleid wordt uitgevoerd. Meer dan voorheen zal gebiedsgericht worden gewerkt aan het verbeteren van de (lokale) milieukwaliteit. Kortom, in het GMP-3 is de milieusituatie van de leefomgeving voor ons het uitgangspunt. Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van het eerdere milieubeleid dat zich vooral richtte op de verontreinigende bronnen. Speerpunten van het nieuwe beleid zijn het terugdringen of voorkomen van de vervuiling of belasting van het milieu door het verkeer en vervoer, de bedrijvigheid, de landbouw en het wonen. Het Gelders afval- en grondstoffenbeleid wordt hierin vormgegeven door het nastreven van een duurzame samenleving. Hiermee worden een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen (afvalpreventie) en een beter afval- en grondstoffenbeheer beoogd.

Voor verduurzaming van de bedrijfsprocessen is vergunningverlening een goed instrument. Het opleggen van een adequate afvalscheiding is hiervan een goed voorbeeld.

In het GMP-3 is ten aanzien van baggerspecie het volgende bepaald. De provincie Gelderland zal medewerking verlenen aan initiatieven voor tussendepots voor bijvoorbeeld zandafscheiding. Dit is de situatie zoals die bij AVRI aan de orde is.

De ontvangen bagger wordt gerijpt in een flexibel depot. Wij hebben in de voorschriften opgenomen dat moet worden voldaan aan de acceptatie en werkwijze voor het rijpen van baggerspecie volgens het SIKB-protocol 7511 "Zandscheiding, rijping en landfarming van baggerspecie", zie www.sikb.nl.

Het storten van zandige baggerspecie (meer dan 60% zand) zal niet meer worden toegestaan. Dit is in overeenstemming met de minimumverwerkingsstandaard voor baggerspecie die vanaf 1 januari 2005 geldt. De minimumverwerkingsstandaard voor baggerspecie, ofwel MVS, houdt in dat baggerspecie met een zandgehalte groter dan of gelijk aan 60% in beginsel verwerkt dient te worden en derhalve niet mag worden gestort. Storten van baggerspecie met een zandgehalte groter dan of gelijk aan 60% is alleen toegestaan als aangetoond is dat bij gebruik van een eenvoudige zandscheidingstechniek geen product kan of mag worden afgescheiden dat onder de criteria van het Bouwstoffenbesluit kan worden toegepast. De MVS dient te worden vastgelegd in de Wm-vergunningen voor de (baggerspecie) stortplaatsen. Dat is in deze vergunning ook gebeurd.

Tevens wordt getoetst aan de doelmatigheidscriteria in artikel 10.5 van de Wm en zal worden ingezet op de beste beschikbare technieken.

5.3 Milieuessenties

Bij het besluit op onderhavige aanvraag hebben wij, gelet op de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuessenties betrokken:

- afval;
- lucht;
- geur;
- geluid en trillingen;
- veiligheid;
- bodem;
- energie;
- preventie;
- afvalwater;
- verkeer en vervoer;
- algemeen en visuele hinder.

Daarnaast hebben wij, bij het besluit op onderhavige aanvraag, het toetsingskader van de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 toegepast.

Op grond van artikel 8.11, lid 3, worden aan een vergunningvoorschriften verbonden die nodig zijn in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

5.4 IPPC-installaties

De Europese richtlijn "Integrated Pollution Prevention and Control" (IPPC; richtlijn nr. 96/61/EG, hierna te noemen IPPC-richtlijn) heeft ten doel een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door een aantal genoemde activiteiten. Gestreefd wordt naar een zo hoog mogelijk beschermingsniveau van het milieu. Zij bevat maatregelen ter voorkoming van en wanneer dat niet mogelijk is, beperking van emissies door de bedoelde activiteiten in lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen voor afvalstoffen. In bijlage I van de richtlijn wordt aangegeven welke activiteiten onder de richtlijn vallen. Voor een aantal activiteiten zijn daarbij drempelwaarden opgenomen. Voor AVRI zijn dit de volgende categorieën:

- 5.3 Installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen door middel van biologische of fysisch-chemische behandeling waardoor verbindingen of mengsels ontstaan die worden verwijderd met een capaciteit van 50 ton per dag;
- 5.4 Stortplaatsen die meer dan 10 ton per dag ontvangen of een totale capaciteit hebben van meer dan 25.000 ton.
- 5.1 Installaties voor verwerking van gevaarlijk afval (C-Hout).

Onder installaties worden verstaan alle technische handelingen die ten behoeve van verwerking worden ingezet. In het ETC-plan, bijlage 1 bij de aanvraag, worden twaalf verschillende activiteiten aangeduid. Deze zijn allen afzonderlijk als technische handeling te bezien. Bij de handelingen wordt in de meeste gevallen dezelfde apparatuur ingezet. Deze leveren een belangrijke bijdrage aan de emissies van de inrichting. De IPPC-richtlijn is door middel van de Wm in de Nederlandse wet- en regelgeving geïmplementeerd. In artikel 8.10 van de Wm is opgenomen dat de vergunning in ieder geval wordt geweigerd indien door verlening daarvan niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna te noemen: BBT) worden toegepast. Daarnaast moet worden verwezen naar het gewijzigde Ivb van 8 oktober 2005, artikel 5a.1, lid 2, en de ministeriële regeling aanwijzing BBT-documenten.

Artikel 8.11, derde lid, Wm bepaalt dat in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften kunnen worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. In de Wm-vergunning moeten emissiegrenswaarden worden vastgelegd, waaraan de aangevraagde technieken/activiteiten moeten voldoen.

In de IPPC-rapportage van 26 oktober 2005, die als aanvullende informatie bij de aanvraag is gevoegd en die daarvan deel uitmaakt, is aangegeven welke installaties het betreft. In het rapport is een schematisch overzicht opgenomen van de uitgangspunten zoals deze zijn opgenomen in artikel 6 van de IPPC-richtlijn. Daarnaast is in het rapport een beschrijving opgenomen van de beste beschikbare technieken en hoe AVRI daarmee omgaat.

Op basis van de toetsing aan de beste beschikbare technieken, zoals deze is vastgelegd in artikel 8.11, derde lid, van de Wm is de conclusie dat in ieder geval het onderdeel landfarming niet vergunbaar is, omdat niet wordt voldaan aan het toepassen van de beste beschikbare technieken, te weten overkapping en gecontroleerde emissie. Omdat de beste beschikbare technieken niet als zodanig zijn aangevraagd zou toepassing van BBT in dit geval alleen mogelijk zijn als de grondslag van de aanvraag wordt verlaten.

De aanvraag ziet ook op de bewerking van ernstig verontreinigde baggerspecie. Gezien de ingangconcentraties aan verontreinigende stoffen van met name klasse 4 en 4+ moet het bewerken van deze baggerspecie tot een herbruikbare bouwstof tevens worden gezien als landfarming.

Voor beoordeling van BBT sluiten wij ons voor de aangevraagde methode van bagger-speciebewerking aan bij de criteria voor rijping van baggerspecie volgens SIKB-protocol 7511, Zandscheiding, rijping en landfarming van baggerspecie. Het accepteren van klasse 4 en 4+ specie wordt derhalve geweigerd.

Verderop in de considerans worden ook activiteiten genoemd die geweigerd worden wegens het niet kunnen voldoen aan BBT dan wel aan de minimumstandaard uit het LAP.

Op 16 juli 1999 is richtlijn 1999/31/EG van de raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen in werking getreden (PbEG 182). Op 5 juli 2001 is deze richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving (Stb. 336). Dit heeft geleid tot aanpassingen in onder andere de Wet milieubeheer, het inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en het Stortbesluit bodembescherming. Bij de beoordeling van de aanvraag is hiermee rekening gehouden.

Aan de verplichtingen die krachtens de IPPC-richtlijn gelden voor stortplaatsen is op grond van artikel 1, tweede lid, van de Richtlijn storten voldaan indien aan de voorschriften van die richtlijn is voldaan. De stortplaats van AVRI is in 2002 aangepast aan de Richtlijn storten doordat uitvoering is gegeven aan het vorengenoemde besluit van 5 juli 2001. Ook in deze vergunning is hierbij aangesloten. Daarmee is dus niet alleen verzekerd dat AVRI voldoet aan de Richtlijn storten, maar tevens aan de IPPC-richtlijn en daarmee aan BBT.

6 TOETSING

6.1 Afval

Eigen bedrijfsafval

AVRI is een afval verwerkend bedrijf, maar er komen als gevolg van de eigen activiteiten, zoals het kantoor en de werkplaats, ook gevaarlijke en niet-gevaarlijke bedrijfsafvalstoffen vrij. De niet-gevaarlijke afvalstoffen zijn met name afkomstig van het kantoor en bestaan voornamelijk uit papier en plastic. De gevaarlijke afvalstoffen bestaan uit een beperkte hoeveelheid kga, tl-buizen, afgewerkte olie (200 liter per jaar) en oliefilters en het olie/water/slib uit de zuiveringstechnische voorzieningen. Volgens de aanvraag worden de gevaarlijke afvalstoffen gescheiden opgeslagen in het kga-depot van de milieustraat, vanwaar afvoer naar erkende verwerkers plaatsvindt.

De niet-gevaarlijke afvalstoffen worden volgens de aanvraag gescheiden gehouden. Wij hebben hierover voorschriften in de vergunning opgenomen.

Gevaarlijk afval

Op 8 mei 2002 is de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural) in werking getreden. De Eural vervangt onder meer het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen en andere daarmee samenhangende besluiten. De Eural is een uitvoeringsbesluit van de Wm. Met deze regeling worden diverse Europese richtlijnen betreffende (gevaarlijke) afvalstoffen in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Op basis van de Eural wordt bepaald of een afvalstof gevaarlijk is of niet.

AVRI geeft aan dat in principe geen gevaarlijk afval wordt geaccepteerd ten behoeve van be-, of verwerking. Uitzondering daarop is acceptatie ten behoeve van het kca/kga-depot, het verkleinen van C-hout en het storten van asbest.

Op grond van bijlage I van het Bssa dienen gevaarlijke afvalstoffen gescheiden te worden gestort op een stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen. De onderhavige stortplaats is niet aan te merken als een zodanige stortplaats en heeft op dit moment ook geen mogelijkheden gevaarlijke afvalstoffen in een gescheiden compartiment te storten. Dit betekent dat, voorzover nog afvalstoffen worden gestort die bij toetsing aan de Eural als gevaarlijk moeten worden aangemerkt, deze met het van kracht worden van deze vergunning niet meer mogen worden gestort.

Een uitzondering daarop is het storten van asbest en asbesthoudend afval. Asbest(houdend) afval mag onder voorwaarden worden gestort op een stortplaats voor niet gevaarlijk afval. Daartoe zijn voorschriften opgenomen.

6.2 Doelmatigheidsbeoordeling afvalstoffen

In de toelichting bij de Sectorplannen van het Landelijk afvalstoffenplan 2002-2012 (hierna te noemen: LAP) zijn algemene bepalingen opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden bij het verlenen van vergunningen voor het inzamelen, opslaan en be- en verwerken van alle afvalstoffen en het storten ervan.

Voor wat betreft de vergunningverlening zijn hier bepalingen van toepassing met betrekking tot de vergunningtermijn, opslag van afvalstoffen, de acceptatie en het be- en verwerken van afvalstoffen.

6.3 Vergunningtermijn

De vergunning wordt aangevraagd voor een termijn van 10 jaar.

6.4 Stortcapaciteit

In de aan deze beschikking voorafgaande milieuvergunning van 18 september 2001 met nummer MW97.28985 is de stortcapaciteit van AVRI, overeenkomstig de aanvraag die aan die beschikking ten grondslag lag, vastgesteld op bruto 1.860.000 kubieke meter. De daarmee aan AVRI vergunde restcapaciteit is tevens vastgelegd in het LAP. De restcapaciteit bedroeg op 1 januari 2001 circa 1.000.000 kubieke meter, bestaande uit de restcapaciteit in de inham van stortvak A en uit de toekomstige stortvakken C en D.

Voortvloeiend uit artikel 11c, lid 1c van het Bssa dienen wij sinds de inwerkingtreding daarvan in de vergunning aan te geven welke hoeveelheid afvalstoffen ten hoogste op de stortplaats mogen worden gestort. In de aanvraag wordt uitgegaan van een bruto stortcapaciteit van 1.860.000 kubieke meter. Dit is inclusief het volume dat is benodigd voor het aanbrengen van de bovenafdichting en exclusief het volume van het "oude" gedeelte van stortvak A. Volledigheidshalve betrekken wij in deze beschikking tevens de inhoud van het oude gedeelte van de stortplaats. De vergunde stortcapaciteit of restcapaciteit verandert daardoor niet.

Stortvak A heeft een bruto volume van 1.390.000 kubieke meter, waarvan 390.000 kubieke meter als gevolg van een ophoging van de oude stortplaats tot 15 m boven maaiveld. De feitelijke bruto stortcapaciteit van de gehele stortplaats bedraagt daarom 2.860.000 kubieke meter. De netto stortcapaciteit is mede afhankelijk van de laagdikte voor de bovenafdichting.

De beschrijving van de milieueffecten heeft zich in de voorliggende aanvraag gericht op het storten in inham A en op het uitvoeren van be- en verwerkingsactiviteiten ter plaatse van de toekomstige stortvakken C en D. Voorafgaand aan ingebruikname van de geprojecteerde stortvakken C en/of D als stortplaats dient aanvrager derhalve een nadere milieuhygiënische toetsing te verrichten om aan te tonen dat de activiteiten passen binnen de milieugebruiksruimte van de onderhavige vergunning.

6.5 Inzamelen en opslag van afvalstoffen

Ingevolge het LAP mogen afvalstoffen alleen worden ingezameld, getransporteerd en verhandeld door rechtspersonen die op de landelijke lijst van vervoerders, inzamelaars, bemiddelaars en handelaren geregistreerd staan. Dit geldt niet voor scheepsafvalstoffen, afgewerkte olie en kga. Voor de inzameling van deze afvalstoffen is een inzamelvergunning noodzakelijk op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen.

Het LAP geeft aan dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) in beginsel een Wm-vergunning kan worden afgegeven, met uitzondering van afvalstoffen waarvoor een inzamel- vergunning noodzakelijk is. Voor deze categorie afvalstoffen wordt slechts een vergunning voor het opslaan afgegeven aan een inzamelvergunninghouder en aan kca/kgg-depots. Extra opslaglocaties voor inzamelvergunninghouders kunnen worden vergund. Hierbij moet duidelijk worden aangegeven dat ook bij opslag bij derden de verantwoordelijkheid voor die opslag bij de inzamelvergunninghouder ligt (schriftelijk vastgelegd in een contract).

De aanvraag heeft betrekking op het opslaan van afvalstoffen die niet onder het Besluit inzamelen afvalstoffen vallen en vergunning kan dus worden verleend.

Op grond van het LAP en artikel 11 e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen verbinden wij voorschriften aan een vergunning voor de opslag van afvalstoffen. Deze voorschriften hebben betrekking op de opslagduur van de afvalstoffen binnen de inrichting. Deze termijn bedraagt maximaal één jaar. Uitzondering wordt gemaakt voor de opslag van afvalstoffen die na deze opslag nuttig worden toegepast. Hiervoor geldt een maximale duur van drie jaar. Tevens moet ingevolge het LAP de maximale opslagcapaciteit voor het tijdelijk opslaan worden aangegeven. Deze is verschillend per bedrijfsactiviteit en niet altijd even duidelijk in de aanvraag opgenomen. In de voorschriften is aangegeven wat per bedrijfsonderdeel de totale maximale opslagcapaciteit mag zijn van de te verwerken afvalstof, gereed product en reststof.

Scheiden en gescheiden houden van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zo veel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Het nuttig toepassen van afvalstoffen spaart grondstoffen en energie uit. Mengsels van afvalstoffen zijn meestal niet of nauwelijks geschikt te maken voor hergebruik. Het is dus belangrijk dat bij het ontstaan en het verder beheer van afvalstoffen rekening wordt gehouden met de be-/verwerking die afvalstoffen kunnen of moeten ondergaan. Dit betekent dat afvalstoffen na het ontstaan gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd, dan wel nascheiding van restafval plaatsvindt.

In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden of indien nodig worden gescheiden. Voor vergunningplichtige bedrijven is de verplichting tot afvalscheiding onderdeel van de vergunning op grond van de Wm (doelmatig afvalbeheer, artikel 8.11 Wm). De verplichtingen en richtlijnen zijn vastgelegd in het Beleidskader van het LAP. Het uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Van een onevenredige belasting is sprake als de kosten voor de gescheiden inzameling en afvoer, per ton meer dan € 45,- hoger liggen dan die voor inzameling en afvoer van niet gescheiden (rest)afval.

AVRI heeft bedrijfsactiviteiten die betrekking hebben op het scheiden en be- en/of verwerken van (met elkaar gemengde) afvalstoffen. Op de milieustraat en het kga-depot worden kleinere partijen geaccepteerde afvalstoffen die met elkaar overeenkomen, met elkaar gemengd, en daarna afgevoerd naar een erkende verwerker. Bij de verschillende bewerkingsactiviteiten worden eerst reststoffen afgescheiden. De reststoffen worden volgens de aanvraag gestort en soms hergebruikt. Wij hebben voorschriften opgenomen ten aanzien van deze reststromen, houdende de verplichting dat ze moeten worden afgevoerd naar een erkende verwerker, opdat deze reststoffen nuttig kunnen worden hergebruikt.

Het verwerken van de afvalstoffen kan alleen met grotere partijen. In de aanvraag is ten aanzien van de activiteiten “depot secundaire bouwstoffen” opgenomen dat op basis van de chemische en fysische samenstelling partijen worden opgeboukt, voorafgaand aan bewerking. Voor het overige is ten aanzien hiervan niets in de aanvraag opgenomen. Wij hebben in de hoofdstukken die specifiek betrekking hebben op de bewerking van afvalstoffen, voor alle bewerkingsovereenkomsten, voorschriften opgenomen ten aanzien van het mengen van partijen voorafgaand aan de bewerking, maar eveneens ten aanzien van het mengen van het gereed product.

Eveneens zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het scheiden of gescheiden houden van eigen bedrijfsafval en van geaccepteerd afval wat zal worden bewerkt binnen de inrichting.

6.6 A&V-beleid en de AO/IC

In het LAP is vastgelegd dat bedrijven die afvalstoffen accepteren een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) in hun bedrijfsvoering moeten hebben opgenomen. Hierin wordt aangegeven op welke wijze de acceptatie en verwerking plaatsvindt op basis van een indeling van de afvalstoffen in hoog, matig of laag risico bij acceptatie. De indeling van de afvalstof in een bepaalde categorie, geeft de mate van risico die het bedrijf loopt bij het accepteren van het afval.

Bedrijven die gevaarlijke afvalstoffen accepteren, haven overslag installaties (HOI's) en bedrijven die afvalstoffen accepteren die onder het voormalig Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga) als gevaarlijk werden beschouwd, moeten het A&V-beleid vastleggen in toereikende procedures met betrekking tot de Administratieve Organisatie en de Interne Controle (AO/IC). Dit om een onjuiste verwerking van afvalstoffen, het ongewenst mengen van afvalstoffen en het ontstaan van gevaarlijke situaties binnen een bedrijf te voorkomen.

Bedrijven moeten zich daarom op een juiste wijze overtuigen van aard, eigenschappen en samenstelling van de door hen te accepteren afvalstoffen.

Het LAP verwijst naar het rapport “De Verwerking Verantwoord” waarin richtlijnen worden gegeven voor de beschrijving van de hiervoor bedoelde procedures. Het overleggen van deze gegevens bij de aanvraag is niets nieuws. Immers, ook op basis van artikel 5.11 van het Inrichtingen- en vergunningen besluit milieubeheer (Ivb) zijn bedrijven uit de categorie 28.4 en 28.5 van het Ivb reeds verplicht beschrijvingen van de wijze van registreren, te overleggen.

De richtlijnen voor het A&V-beleid en de AO/IC worden bij de vergunningverlening naar de concrete situatie vertaald. Het bevoegd gezag is hierdoor in staat om in elk individueel geval maatwerk te leveren. De aanvraag om vergunning blijft buiten behandeling of de vergunning wordt geweigerd, indien de procedures voor acceptatie en administratie niet voldoen aan de gestelde richtlijnen of de aanvraag op dit punt onvoldoende duidelijk is.

Het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hierna: het Besluit melden) is een uitwerking van de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (75/442/EG) en van de Wm (artikelen 10.38 t/m 10.44). In de Kaderrichtlijn is een registratieverplichting op bedrijfsniveau opgenomen voor inrichtingen die (gevaarlijke) afvalstoffen be- en/of verwerken. Daarnaast bestaat de mogelijkheid deze verplichting op te leggen aan inrichtingen waarin afvalstoffen ontstaan. Bedrijven kunnen verplicht worden de geregistreerde gegevens op verzoek aan de overheid te overleggen. Het Besluit melden is gericht op een effectief ketenbeheer van afvalstoffen en regelt enkel dat bepaalde gegevens extern moeten worden gemeld. Het Besluit melden kan derhalve als aanvullend op het A&V-beleid en de AO/IC worden beschouwd.

Uit de aanvraag van AVRI blijkt dat er een groot aantal activiteiten met betrekking tot de op- en overslag, be- en verwerking van afvalstoffen, tussenproducten en eindproducten plaatsvindt. Diverse materialen worden bewerkt tot een af te voeren eindproduct, verkleind in bijvoorbeeld een shredder of er wordt een reststof afgescheiden die elders in de inrichting wordt opgeslagen voor afvoer, stort of verwerking. Uit de aanvraag blijkt niet altijd duidelijk wat de herkomst is van de verschillende partijen (afval)stoffen bij een bepaalde activiteit. Doordat daarnaast partijen (afval)stoffen worden opgemengd tot een eindproduct, bestaat dus de mogelijkheid van opmenging en wegmenging van afvalstoffen. Aan het samenvoegen van partijen zijn derhalve voorwaarden verbonden.

De beschrijving van het AO/IC in de aanvraag is gebaseerd op de "Richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle uit bijlage IX van het eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek (februari 2002).

Bij de aanvraag heeft AVRI een rapport van Grontmij, inzake beschrijvingen van het A&V-beleid en de AO/IC gevoegd. Dit rapport is gebaseerd op de toen voorhanden zijnde gegevens en de toenmalige provinciale richtlijnen. Inmiddels zijn de provinciale richtlijnen gewijzigd. De bij de aanvraag gevoegde beschrijvingen van het A&V-beleid en de AO/IC wijken af van de gestelde richtlijnen, welke bij de vergunning als bijlage zijn gevoegd en moeten op sommige punten nog worden aangevuld, omdat nog onvoldoende inzicht bestaat in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de reeds aangeleverde informatie uit het betreffende rapport van AVRI.

De aanvulling betreft de volgende nog niet eerder vergunde en dus niet eerder beschreven activiteiten:

- baggerspeciebewerking;
- bewerken groenafval;
- groencompostering;
- depot secundaire bouwstoffen;
- landfarming;
- scheiden en sorteren van reststromen.

Van de niet eerder vergunde activiteiten is in bijlage 2 van de aanvraag gesteld, dat voor deze activiteiten nog een acceptatiereglement zal worden opgesteld. Ook dient het acceptatie- en verwerkingsbeleid wat betreft deze activiteiten te worden aangepast. Wij hebben ten aanzien hiervan voorschriften in de vergunning opgenomen.

Het A&V-beleid en de AO/IC moeten binnen een termijn van zes maanden na het in werking treden dit besluit in overeenstemming zijn met de richtlijnen volgens bijlage 2 bij deze vergunning.

Voor de reeds eerder vergunde activiteiten is in de voorschriften opgenomen op welke punten het acceptatiebeleid, verwerkingsbeleid of de acceptatieprocedure moet worden aangepast. Bij de vergunning zijn als bijlagen richtlijnen gevoegd waaraan het op te stellen A&V-beleid en de AO/IC moeten voldoen.

Indien de hiervoor aangegeven procedures na het onherroepelijk worden van de vergunning worden gewijzigd, zijn er twee mogelijkheden:

- de wijzigingen wijken niet af van de richtlijnen die als bijlage bij de vergunning zijn gevoegd en moeten conform artikel 8.13, eerste lid, sub g Wm aan ons worden medege-deeld. Dit is in de voorschriften vastgelegd;
- de wijzigingen betreffen een afwijking van de richtlijnen die als bijlage bij de vergunning zijn gevoegd; conform artikel 8.19 Wm moet een meldingsprocedure worden doorlopen.

In de voorschriften is de wijze van wegen, meten en registreren vastgelegd.

In concreto komen deze voorschriften erop neer dat alle aangevoerde afvalstoffen moeten worden ingewogen, waarna de vracht wordt voorzien van een productcode en een bestemmingscode van één van de vakken. Tijdens de diverse verwerkingsprocessen komt een aantal deelfracties vrij. Deze deelfracties dienen ook te worden gewogen en te worden voorzien van een productcode en een bestemmingscode van één van de vakken.

Alle afgevoerde afvalstoffen en alle afvalstromen en producten die intern naar een ander bedrijfsonderdeel worden verplaatst dienen via de weegbrug te worden uitgewogen. Alle gegevens dienen te worden geregistreerd.

In de voorschriften is ook bepaald dat op elk moment een overzicht gemaakt moet kunnen worden van alle aan- en afgevoerde afvalstoffen, alle opgeslagen en bewerkte afvalstoffen en alle bewerkingen, die aan de afvalstoffen zijn uitgevoerd. Specifiek dienen de gevaarlijke afvalstoffen te worden geregistreerd.

6.7 Besluit Financiële zekerheid milieubeheer

Omdat binnen de inrichting afvalstoffen met een negatieve restwaarde worden opgeslagen kan het bevoegd bestuursorgaan in een milieuvergunning voorschriften opnemen inzake het stellen van een financiële zekerheid zoals bedoeld in het Besluit financiële zekerheid milieubeheer (verder: Besluit FZ). Dit besluit, sinds 1 mei 2003 in werking, biedt de mogelijkheid, in het geval de activiteiten binnen de inrichting om een of andere reden worden beëindigd, een financiële zekerheid te stellen ten aanzien van het nakomen van de verplichtingen met betrekking tot het verwijderen van de binnen de inrichting opgeslagen afvalstoffen.

In principe kunnen alle inrichtingen onder categorie 28 (afvalverwerkers) van het Ivb op basis van bijlage 1 van het Besluit FZ met deze zekerheidstelling te maken krijgen als de beheerskosten van de desbetreffende afvalstoffen binnen de inrichting boven de € 10.000,- liggen.

Financiële zekerheid kan worden gesteld in de vorm van:

- a hypotheek- of pandrecht met het bevoegd bestuursorgaan als begunstigde van het onderpand;
- b een borgtocht of bankgarantie met het bevoegd bestuursorgaan als begunstigde;
- c deelname aan een gemeenschappelijk fonds waarbij zeker gesteld is dat het bevoegd bestuursorgaan ook in een situatie van faillissement een titel heeft om het in voorschrift 1 bedoelde bedrag rechtstreeks op het fonds te kunnen verhalen;
- d een andere vorm, waarbij de financiële zekerheid naar het oordeel van het bevoegd bestuursorgaan gelijkwaardig is aan een vorm van financiële zekerheid als bedoeld in a t/m c.

Het betreft hier een inrichting die wordt geëxploiteerd door AVRI, als onderdeel van een gemeenschappelijke regeling van negen gemeenten op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit houdt in dat de begroting van AVRI en de gemeenschappelijke regeling als zelfstandig bestuursorgaan voldoende waarborgen biedt dat in alle gevallen voldoende financiële zekerheid is gewaarborgd met betrekking tot het nakomen van verplichtingen met betrekking tot het verwijderen van de binnen de inrichting opgeslagen afvalstoffen. Daarom is hier sprake van een andere vorm van financiële zekerheid als bedoeld onder d en schrijven wij geen andere vorm van zekerheid voor.

In de jaarlijkse begrotingen van de deelnemende gemeente en van het samenwerkingsverband dient te worden aangegeven welke bedragen zijn gereserveerd ter voldoening aan de financiële zekerheid.

Voor de goede orde wijzen wij erop dat financiële zekerheid ten aanzien van het aanbrengen van een bovenafdichting niet op basis van dit besluit, maar op basis van het Stortbesluit wordt geëist. Voor dat onderdeel hebben wij in de voorschriften opgenomen dat AVRI een schriftelijke verklaring moet overleggen, waaruit blijkt dat de financiële zekerheid voor de bovenafdichting ook daadwerkelijk beschikbaar is. Dit voorschrift hadden wij ook reeds opgenomen in de vergunning van 18 september 2001.

6.8 Toetsing aan sectorplannen

In de aanvraag geeft AVRI aan welke (gevaarlijke) afvalstoffen zij wil ontvangen. Aangezien er in de aanvraag op verschillende plaatsen sprake is van het accepteren van afvalstoffen en deze onderling van elkaar verschillen hebben wij de diverse te storten afvalstoffen getoetst aan het LAP en aangegeven of wordt voldaan aan de minimumstandaard en of het storten van de betreffende afvalstof moet worden geweigerd.

Op de in de aanvraag aangegeven afvalstromen zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing.

Ten aanzien van afvalstoffen die bij AVRI worden op- en/of overgeslagen, bewerkt of gestort zijn de volgende sectorplannen uit het Landelijk Afvalbeheerplan van toepassing.

Sectorplan 1	Huishoudelijk restafval.
Sectorplan 3	Restafval van handel, diensten en overheden.
Sectorplan 4	Afval van onderhoud van openbare ruimten.
Sectorplan 5	Afval van waterzuivering en waterbereiding.
Sectorplan 9	Organisch afval.
Sectorplan 13	Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen.
Sectorplan 15	Wit- en bruingoed.
Sectorplan 17	Kca/kg a en chemicaliënverpakkingen.
Sectorplan 18	Papier en karton.
Sectorplan 19	Kunststofafval.
Sectorplan 22	Ernstig verontreinigde grond.

Sectorplan 1 Huishoudelijk restafval

Gemeenten hebben op grond van de Wm een wettelijke plicht voor de periodieke inzameling van huishoudelijk afval bij elk binnen het gemeentelijk grondgebied gelegen perceel.

Gemeenten moeten ook een milieustraat of milieustation hebben voor het brengen van grof huishoudelijk afval en huishoudelijk bouw- en sloopafval. De afvalstromen kunnen hier worden gescheiden en vervolgens nuttig toegepast.

Het algemene beleid voor gescheiden inzameling van huishoudelijk afval is beschreven in het beleidskader van het LAP, hoofdstuk 14 "afvalscheiding". In dat hoofdstuk is aangegeven en gemotiveerd dat gemeenten de stromen gft, papier/karton, glas, textiel, wit- en bruingoed, klein chemisch afval en componenten uit grof huishoudelijk afval gescheiden dienen in te zamelen.

Daarnaast mogen gemeenten ook andere stromen gescheiden inzamelen.

Verbranding van huishoudelijk afval is per definitie aangemerkt als een handeling van verwijdering. Het storten van huishoudelijk afval, deelstromen afkomstig van het scheiden en sorteren van residuen anders dan door middel van scheiden of sorteren of verwerken van deelstromen, is niet toegestaan op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa).

In sectorplan 1 is aangegeven dat de minimumstandaard voor het verwerken van huishoudelijk restafval verwijderen is door verbranden, waarbij aan reststoffen (van het verbranden) minder dan 5% van de ingangshoeveelheid op gewichtsbasis wordt gestort.

Onbewerkt huishoudelijk restafval wordt aangemerkt al stedelijk afval dat voorkomt op de oranje lijst van de EVOA. Wanneer huishoudelijk restafval is bewerkt (bijvoorbeeld door nascheiding) kan dit ertoe leiden dat bij de bewerking vrijkomende deelstromen, bijvoorbeeld papierafval of plasticafval, aangemerkt worden al groene lijststromen. Overbrenging van stromen die zijn ingedeeld in de groene lijst is vrij.

AVRI ontvangt (grof)huishoudelijk afval en bedrijfsafval. Er vindt een strikte scheiding plaats tussen enerzijds de overslag zelf en anderzijds het logistieke gedeelte met betrekking tot aan- en afvoer van volle en lege containers. Overslag vindt plaats in de hal, terwijl de logistieke afhandeling buiten de hal plaatsvindt op een tweetal transferpunten. Daar vindt tevens de overslag plaats van een aantal afvalstromen die niet noodzakelijk binnen de hal moet plaatsvinden.

AVRI vraagt vergunning aan voor het storten van huishoudelijk en bedrijfsafval waar een ontheffing voor is verleend conform het Bssa.

De aangevraagde activiteiten zijn voor dat gedeelte in overeenstemming met het LAP.

Het storten van niet elders genoemd stedelijk afval (Euralcode 20.03.99) wordt in deze vergunning niet toegestaan. Dit afval moet worden afgevoerd naar een verbrandingsinstallatie. Wel kan ontheffing van het stortverbod worden verleend indien een gebrek aan verbrandingscapaciteit daar aanleiding toe geeft.

In de voorschriften is opgenomen dat alleen huishoudelijk restafval mag worden gestort als er sprake is van vollast bij de afvalverbrandingsinstallaties en een ontheffing is verleend door de minister van VROM.

Ten aanzien van deze activiteit kan worden gesteld dat deze voldoet aan de minimumstandaard uit sectorplan 1 van het LAP.

Sectorplan 3 Restafval van handel, diensten en overheid (HDO)

De minimum verwerkingsstandaard voor het verwerken van HDO-restafval is verwijderen door verbranden, waarbij aan reststoffen (als gevolg van het verbranden) minder dan 5% van de ingangssituatie op gewichtsbasis wordt gestort.

Het storten van kantoor-, winkel- en dienstenafval van industrieel afval dat naar aard en samenstelling overeenkomt met huishoudelijk afval en van deelstromen afkomstig van het scheiden en sorteren en residuen anders dan door middel van scheiden en sorteren en verwerken van deelstromen is niet toegestaan op grond van het Bssa (categorie 31 en 32).

Voor bewerking van hdo-restafval, voorafgaand aan verdere verwerking, mag slechts vergunning worden verleend wanneer de bewerking niet leidt tot deelstromen of residuen die worden gestort, en verwerking van deelstromen en residuen conform de minimum standaard gegarandeerd is. Dit is in lijn met het Bssa.

AVRI ontvangt hdo-restafval, dat in de aanvraag kantoor, winkel- en diensten afval (kwd-afval) wordt genoemd op het overslagstation. Volgens de aanvraag wordt dit kwd-afval zo veel mogelijk dagelijks afgevoerd naar een verbrandingsinstallatie.

Ook in de scheidingshal wordt huishoudelijk afval ontvangen en gescheiden naar deelstromen. Het storten van niet elders genoemd stedelijk afval (Euralcode 20.03.99) wordt in deze vergunning niet toegestaan. Het betreffende afval moet worden afgevoerd naar een verbrandingsinstallatie. Hierover zijn voorschriften opgenomen.

Het verwerken van deze afvalstroom past in de minimumstandaard uit sectorplan 3 van het LAP.

Sectorplan 4 Afval van onderhoud van openbare ruimten

Uit de aanvraag blijkt dat veegvuil en rkg-slib wordt opgeslagen en verwerkt. Het gaat hierbij om een opslagcapaciteit van 15000 ton en de bewerking van circa 25.000 ton veegvuil en 5000 ton RKG-slib, niet zijnde gevaarlijk afval per jaar

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van veegafval en rkg-slib is het scheiden in een inerte fractie en een restfractie, waarna de inerte fractie, al dan niet na reiniging, nuttig wordt toegepast.

De minimumstandaard voor het verwerken van de restfractie (exclusief het inerte deel) van veegafval, is verwijderen door verbranden, waarbij aan reststoffen minder dan 5% van de ingangshoeveelheid restfractie (op gewichtsbasis) wordt gestort.

AVRI geeft in zijn aanvraag aan dat veegvuil en rkg-slib na acceptatie extractief door middel van hydrocyclonage (natte reiniging) zal worden gereinigd. Dit kan als doelmatig worden beschouwd, omdat zo na de reiniging schone grond of categorie-1-grond zoals bedoeld in het Bsb vrijkomt, dat kan worden hergebruikt. De restfractie wordt intern of extern afgezet voor verwijdering. Deze restfractie zal, om te kunnen voldoen aan de minimumstandaard in het LAP, moeten worden ontwaterd om geschikt te maken voor verwijdering door verbranden. Hiertoe hebben wij voorschriften opgenomen.

Door nascheiding ontstane reststromen zoals papier en plastic kunnen worden aangemerkt als groene lijst stromen en overbrenging hiervan is dus vrij.

Tevens blijkt uit bijlage 1 en 2 bij de aanvraag dat het ingaande materiaal en/of het residu door landfarming geschikt wordt gemaakt voor afzet, of dat het wordt gebruikt bij de compostering. Dit is niet in overeenstemming met de minimumverwerkingsstandaard en wordt daarom niet toegestaan.

Veegvuil/rkg-slib dat rechtstreeks naar de compostering van overig organisch afval wordt afgevoerd is in strijd met de minimumstandaard.

Sectorplan 5 Afval van waterzuivering en waterbereiding

Reststoffen die vrijkomen van RWZI's en AWZI's zijn overwegend anorganisch van samenstelling en worden toegepast als bouwstoffen in werken of als toeslagstoffen in diverse processen.

Het beleid is gericht op het minimaliseren van de hoeveelheid die voor verwijdering voor storten wordt aangeboden en het bevorderen van nuttige toepassing.

Op grond van het Bssa (categorie 23) is het niet toegestaan om slib dat afkomstig is van biologisch zuiveren van afvalwater en dat niet ontwaterd of slechts mechanisch ontwaterd is, te storten. Dit slib dient een extra bewerking te ondergaan, zodanig dat het residu niet valt onder het stortverbod.

De minimumverwerkingsstandaard voor slib van de waterzuivering uit RWZI's en AWZI's is thermisch verwerken, al dan niet na drogen. Indien een partij slib als technisch niet brandbaar moet worden aangemerkt dan kan een ontheffing worden gevraagd van het stortverbod Bssa.

Sectorplan 9 Organisch afval

Het beleid voor organisch afval (gescheiden ingezameld gft van huishoudens en gescheiden ingezameld groenafval afkomstig van de aanleg en onderhoud van openbare ruimtes) is gericht op het bevorderen en gescheiden inzamelen gevolgd door nuttig hergebruik.

De minimumverwerkingsstandaard voor gescheiden ingezameld gft-afval is composteren of vergisten met het oog op materiaal hergebruik.

De minimumstandaard voor gescheiden ingezameld analoog organisch bedrijfsafval is composteren of vergisten met het oog op materiaal hergebruik.

De minimumstandaard voor gescheiden ingezameld groenafval is nuttig toepassen in de vorm van materiaalhergebruik. Nuttige toepassing van de houtachtige fractie uit groenafval met hoofdgebruik als brandstof is eveneens toegestaan.

In het MER voor het LAP is een aantal technieken voor de be- en verwerking van de houtfractie uit het groenafval vergeleken. Het betreft composteren, vergassen en vervolgens het gas bijstoken in een elektriciteitscentrale, en wervelbedverbranding. Uit de resultaten van de milieuhygiënische vergelijking van verwerkingstechnieken voor de houtfractie uit het groenafval komt naar voren dat thermische verwerking in alle weegvormen significant beter is dan composteren. Hierbij moet worden opgemerkt dat in de milieuvergelijking niet is meegenomen wat de betekenis zou zijn voor de verwerkingsmogelijkheden van het overige groenafval wanneer de houtfractie apart wordt verwerkt.

De aangevraagde activiteit groencompostering bestaat uit twee vormen van composteren, namelijk het composteren van groenafval en het composteren van overig organisch afval.

De minimumstandaard voor dit afval is composteren met het oog op materiaalhergebruik. In de voorschriften met betrekking tot groencompostering is opgenomen welke afvalstoffen verwerkt mogen worden.

AVRI wil daarnaast ook zogenaamde "overig organisch afval" composteren. Deze activiteit is vergelijkbaar met het composteren van gft of daarmee vergelijkbaar materiaal. Deze activiteit wordt echter niet toegestaan omdat de aangevraagde activiteit niet in overeenstemming is met de Ner. Er worden niet de juiste voorzieningen getroffen om geurhinder te voorkomen, namelijk het uitvoeren van de compostering in een gesloten systeem. In het onderdeel geur in deze considerans wordt hier verder op ingegaan.

AVRI heeft in haar aanvraag aangegeven dat zij ook op de milieustraat gft en groen- en plantsoenafval ontvangt ten behoeve van de op- en overslag. Het gft wordt naar een gft-compostering elders afgevoerd. Het groen- en plantsoenafval wordt, volgens de tabel "relaties tussen activiteiten" in bijlage 2 van de aanvraag, afgevoerd naar de interne activiteiten "verwerking groenafval", "groencompostering", "scheiden en sorteren" of naar een verwerker elders.

Het verwerken van groen- en plantsoenafval in de scheidingsinstallatie, waarbij het wordt omgezet in brandstofpellets en het verwerken van groen- en plantsoenafval in de groenbewerking is niet opgenomen in de beschrijving van de activiteit zelf. Het pelletiseren is een activiteit die geweigerd zal worden.

AVRI geeft in de aanvraag aan dat bij de activiteit "groenbewerking" houtachtig groenafval wordt verkleind en daarna als biomassa afgezet, bij voorbeeld als secundaire brandstof. Deze activiteit is in overeenstemming met de minimumstandaard van het LAP.

Sectorplan 13 Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

Bij AVRI wordt ondermeer bouw- en sloopafval overgeslagen. Het gaat hier om een hoeveelheid van 5000 ton. Uit de aanvraag blijkt dat schoon puin wordt afgevoerd naar een puinbreekinstallatie of het depot secundaire grondstoffen. Vuil puin gaat naar de scheidingsinstallatie. Schoon hout wordt gerecycled, behandeld hout (gecoat of gelamineerd) wordt verwerkt met de brandbare restfractie, tenzij dit door andere verwerkers verwerkt kan worden. Ook wordt nog een deel bouw- en sloopafval gestort (asbest en ontheffingsafval). Tevens vindt aanvoer plaats van A-, B- en C-hout ten behoeve van de groenafvalbewerking.

Daarnaast wordt er in de scheidingshal gemengd bouw en sloopafval ontvangen, en op het depot secundaire bouwstoffen diverse afgescheiden stromen, welke als secundaire bouwstof (eventueel na opmenging) weer worden afgezet. Ten behoeve van de groenafvalbewerking wordt hout ontvangen, bewerkt (verkleind) en afgevoerd als brandstof.

Het beleid voor bouw- en slooppafval zoals dat is verwoord in het LAP is gericht op het bevorderen van preventie en het nuttig toepassen van deelstromen.

Ten aanzien van inzamelen en opslag

Op gemeentelijke brengstations moet worden bevorderd dat CCA-hout (voornamelijk tuinhout), asbesthoudende materialen en materialen zoals gips, cellenbeton, bitumineus dakafval en dakgrind apart worden gehouden van respectievelijk ander hout en steenachtige materialen. In het LAP is aangegeven dat nog onderzocht wordt of ten aanzien hiervan voorschriften in de vergunningen opgenomen moeten worden.

Teerhoudend asfalt mag niet worden hergebruikt en moet in afwachting van verbrandingscapaciteit tijdelijk worden opgeslagen. Teerhoudend dakbedekkingmateriaal is door de aanwezigheid van PAK aan te merken als gevaarlijk afval. Asbesthoudend puin moet worden gereinigd of gestort.

- C-hout (CC-hout en CCA-hout)

In paragraaf 4.5 van Sectorplan 13 van het LAP is het beleid voor afvalhout uitgewerkt, te weten A Hout (onbehandeld), B-hout (geverfd, gelakt of verlijmd) en C-Hout, (verduurzaamd), onderverdeeld in CC-hout (gecreosoteerd) en CCA-hout (gewolmaniseerd), Eural-code 17 02 04*.

Ten aanzien van het inzamelen en opslaan zijn de algemene bepalingen uit het LAP van toepassing.

Voor CC-hout (gecreosoteerd) en CCA-hout (gewolmaniseerd) is de minimum standaard storten. CCA-hout is gevaarlijk afval en moet op een stortplaats voor gevaarlijk afval. worden gestort.

Verwerking in de vorm van producthergebruik, materiaalhergebruik en andere vormen van nuttige toepassing of verwijderen door verbranden waarbij diffuse verspreiding van de in het C-hout aanwezige metalen optreedt, is niet toegestaan.

Bij de overwegingen in het LAP is nog vermeld dat verbranding van CC- en CCA-hout in een AVI of energiecentrale ongewenst is in verband met de daardoor optredende diffuse verspreiding van metalen in de asresten. Indirecte verbranding in een energiecentrale in de vorm van een voorgeschakelde vergasser is wel toegestaan, onder voorwaarde dat de daarbij vrijkomende reststoffen worden gestort.

Bij brief van 8 december 2006 heeft AVRI aangegeven hoe binnen de inrichting met C-hout wordt omgegaan. Uit de brief blijkt dat sprake zal zijn van de acceptatie van C-hout ten behoeve van overslag, op de milieustraat en bij de bewerking van groenafval. Bij deze activiteiten is er sprake van het afzonderlijk inzamelen (accepteren) en bewerken van deze houtstroom. Daarna zal deze houtstroom naar een erkende verwerker worden vervoerd. De houtstroom wordt niet gestort binnen de inrichting van AVRI.

- Hout uit bouw- en slooppafval (exclusief hout dat gevaarlijke stoffen bevat)

In het LAP is aangegeven dat A- en B-hout nuttig moeten worden toegepast, met name als materiaalhergebruik bijvoorbeeld al brandstof in onder meer energiecentrales.

Zowel om logistieke redenen als ook om procestechnische eisen wordt het houtafval voor afvoer naar de verwerker verkleind, hetgeen als doelmatig wordt aangemerkt.

Verbranding van C-hout is ongewenst, vergassing met (gescheiden) afvoer van reststoffen naar de stortplaats is wel mogelijk. Het verkleinen van C-hout bij AVRI kan derhalve doelmatig zijn mits deze afvalstroom volledig separaat opgeslagen, bewerkt en afgevoerd wordt.

Omdat visueel geen onderscheid is te maken tussen verkleind A-, B- en C-hout hebben wij een voorschrift opgenomen teneinde deze stromen te scheiden dan wel gescheiden te houden. Bij de diverse bewerkingsactiviteiten waar hout wordt afgescheiden, hebben we in de voorschriften bepaald dat C-hout moet worden gescheiden van A- en B-hout.

- Ongesorteerd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar afval

Het opslaan en sorteren van gesorteerd bouw- en sloopafval kan als voldoende doelmatig worden aangemerkt. De ongesorteerde fractie moet namelijk in de milieustraat worden gesorteerd waarna de diverse deelstromen kunnen worden hergebruikt als materiaal dan wel anderszins worden verwerkt dan wel gestort. Dit geldt met name voor de puinfractie, de metalen, hout en een restfractie. De vrijkomende deelstromen worden voor een deel binnen de inrichting verder verwerkt. Dit geldt voor de steenachtige puinfractie en hout en kunststoffen. Deze al dan niet verder bewerkte deelstromen worden na opslag afgevoerd naar een eindverwerker.

In de scheidingshal wordt ongesorteerd bouw- en sloopafval gescheiden in diverse fracties. In de voorschriften is, in overeenstemming met het LAP, opgenomen dat voorafgaand aan het sorteren, bouw- en sloopafval moet worden gezeefd. De sorteerzeeffractie mag niet worden gemengd met andere materialen, omdat het meestal is verontreinigd met PAK en sulfaat. Het voldoet dan niet aan de eisen van het Bouwstoffenbesluit. Sorteerzeefzand moet daartoe meestal voorafgaand aan nuttige toepassing worden bewerkt door reiniging of immobilisatie.

AVRI wil gemengd bouw- en sloopafval storten. Dit afval mag volgens het LAP alleen worden gestort indien het als niet verbrandbaar en niet herbruikbaar wordt aangemerkt. Dit kan het geval zijn als het is verontreinigd op een wijze (bijvoorbeeld met PAK of asbest) waardoor technisch of uit oogpunt van volksgezondheid bewerking of nuttige toepassing niet mogelijk of wenselijk is. Storten hiervan kan alleen met een ontheffing.

- Steenachtig bouw- en sloopafval (exclusief teerhoudend asfalt)

Binnen de inrichting wordt steenachtig bouw- en sloopafval gebroken. waarna het op deze manier verkregen puingranulaat wordt afgezet. Het breken zal plaatsvinden door middel van een mobiele breekinstallatie. In de vergunning zijn onder andere voorschriften opgenomen ten aanzien van het afscheiden van het brekerzeefzand en het opmengen met granulaat. Ten aanzien van de kwaliteitseisen van de granulaten geldt dat nuttige toepassing uitsluitend conform de terzake geldende eisen van het Bouwstoffenbesluit kan plaatsvinden. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen.

In sectorplan 13 is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik als minimumstandaard aangemerkt zodat de aangevraagde activiteiten als doelmatig kunnen worden aangemerkt. Het storten van het vrijkomende zeefzand is alleen mogelijk met een ontheffing.

- Straalgrit

AVRI wil straalmiddel restanten (straalgrit) gaan storten. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van reinigbaar straalgrit is reinigen gevolgd door nuttige toepassing. De minimumstandaard voor niet-reinigbaar straalgrit is storten. De reinigbaarheid van straalgrit moet worden getoetst aan de "Regeling niet-reinigbaar straalgrit".

- Dakafval

In de voortgangsrapportage LAP van oktober 2005 is ten aanzien van dakafval vermeld dat er sinds 1 september 2004 een absoluut stortverbod geldt voor bitumineus dakafval, teerhoudend dakbedekkingmateriaal en composieten van deze stromen. Voor bitumineus dakafval verleent het ministerie van VROM geen ontheffing van het stortverbod, omdat het in ieder geval verwerkt kan worden.

Voor teerhoudend dakbedekkingafval blijft, zolang geen (of onvoldoende) alternatieve verwerkingsmogelijkheden beschikbaar zijn, het verlenen van ontheffingen noodzakelijk.

Voor composieten wordt momenteel ontheffing verleend omdat nog onvoldoende duidelijk is of dit materiaal ook daadwerkelijk kan worden verwerkt.

AVRI wil dakafval storten mits daarvoor ontheffing is verleend, daarvan kan bijvoorbeeld sprake zijn in geval van composiet-dakafval.

- Glasafval

AVRI wil glas en glas met gevaarlijke afvalstoffen storten. Dit is in strijd met de minimumstandaard uit het LAP, te weten nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Daarnaast mag het glas dat als gevaarlijk afval moet worden beschouwd ook niet worden gestort, omdat AVRI geen stortplaats heeft voor gevaarlijk afval.

- Asbest

Asbest wordt (verpakt) ontvangen op de milieustraat van particulieren. Daarnaast worden asbesthoudende afvalstoffen ontvangen op de stortplaats. AVRI wil asbest storten. Dit voldoet aan de minimum standaard te weten storten.

- Gips en cellenbeton

AVRI wil gipshoudend bouw materiaal storten. De minimumstandaard voor gips en cellenbeton is verwijderen door storten. AVRI voldoet hieraan.

Sectorplan 15 Wit- en bruingoed

AVRI wil 800 ton wit en bruingoed sorteren en overslaan. Het betreft hier ICT-apparatuur, koel- en vriesapparaten, groot wit- en bruingoed, tv's en dergelijke.

De verwerking ervan vindt elders plaats.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld wit- en bruingoed is nuttige toepassing van de samenstellende delen, tot minimaal het percentage dat is opgenomen in de Leidraad Besluit verwijdering wit en bruingoed. Omdat AVRI het wit- en bruingoed slechts inzamelt en overslaat en niet verwerkt, is dit sectorplan niet op AVRI van toepassing.

In het algemene beleid voor gescheiden inzameling van huishoudelijk afval is beschreven dat gemeenten de verplichting hebben om onder andere de stroom "wit- en bruingoed" apart in te zamelen. AVRI doet dit ook.

Sectorplan 17 Kca/kg en chemicaliënverpakkingen

AVRI heeft een kga/kca-depot. Dit depot is ingericht conform CPR 15-1, en er is derhalve maximaal 10.000 kilogram in opslag.

In het LAP is opgenomen dat in het algemene beleid voor gescheiden inzameling van huishoudelijk afval is beschreven dat gemeenten de verplichting hebben om onder andere de stroom "klein chemisch afval" apart in te zamelen. AVRI doet dit ook. Gesorteerd gevaarlijk afval wordt volgens de aanvraag afgevoerd naar een erkende verwerker.

Sectorplan 18 Papier en karton

AVRI wil papier sorteren in de scheidingshal en daarna pelletiseren en het gepelletiseerde papier afvoeren naar een verbrandingsinstallatie.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. De minimumstandaard houdt in dat geen vergunning mag worden verleend voor het verbranden (in de vorm van verwijdering en in de vorm van nuttige toepassing) van papier en karton dat geschikt is voor nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

De handelwijze van AVRI wijkt daarmee af van de minimumstandaard en is derhalve niet doelmatig. Voor deze activiteit, te weten het sorteren/scheiden van papier uit de afvalstroom die voor scheiding/sortering is bedoeld moet de vergunning worden geweigerd, wegens het niet voldoen aan de minimumstandaard uit het LAP.

Sectorplan 19 Kunststofafval

AVRI wil kunststoffen uit bedrijfsafval opslaan, overslaan en bewerken. Het betreft kunststoffen (plastics) die vrijkomen bij het zeven van te bewerken stromen.

De minimumstandaard voor gescheiden ingezameld kunststofafval uit de rubber- en kunststofverwerkende industrie, land- en tuinbouwfolie, kunststof uit bouw- en sloofafval, kunststof autoafval, kunststof verpakkingen en langcyclische pvc-producten is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Uitval en niet herbruikbaar kunststofafval moet worden verbrand.

Ten aanzien van het op- en overslaan kan AVRI aan de minimumstandaard voldoen. Bewerken mag alleen als er sprake is van nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Sectorplan 22 Ernstig verontreinigde grond.

Bij AVRI wordt grond geaccepteerd in de milieustraat, bij de overslag, ten behoeve van het depot secundaire grondstoffen en ten behoeven van landfarming. In de acceptatiecriteria voor landfarming en overslag is aangegeven dat geen gevaarlijk afval wordt geaccepteerd, voor de twee andere activiteiten is dat niet aangegeven. Ten aanzien hiervan zullen voorschriften worden opgenomen inde vergunning.

In paragraaf 4.2 van sectorplan 22 van het LAP is het beleid voor ernstig verontreinigde grond, Eural-code 17 05 03*, uitgewerkt.

Ten aanzien van het inzamelen en opslaan zijn de algemene bepalingen uit het LAP van toepassing. Voorafgaand aan het afgeven van een partij ernstig verontreinigde grond dient de kwaliteit van de partij te zijn bepaald. Voor het tijdelijk opslaan van ernstig verontreinigde grond is een Wet-milieubeheervergunning vereist. Anders dan in het Meerjarenplan Gevaarlijk Afval II (hierna te noemen MJP-GA II) is een dergelijke vergunning niet slechts voorbehouden aan tijdelijke opslagplaatsen in beheer bij de overheid.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van ernstig verontreinigde grond is bewerking volgens de meest geëigende methode tot herbruikbare grond die voldoet aan de kwaliteitseisen van het Bsb. Een uitzondering geldt voor ernstig verontreinigde grond waarvoor het Senter-Novem/Bodem+ heeft aangegeven dat deze niet reinigbaar is. Voor deze niet-reinigbare grond is de minimum standaard verwijderen door storten.

Bij de overwegingen in het LAP ten aanzien het be- en verwerken van ernstig verontreinigde grond is aangegeven dat de minimumstandaard is bewerking "volgens de meest geëigende methode" tot herbruikbare grond die voldoet aan de kwaliteitseisen van het Bouwstoffenbesluit. Reinigbare, ernstig verontreinigde grond kan worden gereinigd door middel van thermische, natte of biologische reinigingstechnieken. Welke reinigingstechniek mag worden toegepast is afhankelijk van de ingangconcentraties aan anorganische en organische verontreinigingen en de fysisch/chemische samenstelling van de grond. AVRI geeft in zijn aanvraag aan dat ernstig verontreinigde grond na acceptatie zal worden gereinigd door middel van landfarming.

Dit kan derhalve alleen als doelmatig worden beschouwd indien de ingangskoncentratie aan organische en anorganische verontreinigingen en de fysisch/chemische samenstelling van de grond hiervoor geschikt is.

De landfarming zoals AVRI die in de aanvraag heeft beschreven vindt plaats in de open lucht en heeft geen voorzieningen om emissies naar de lucht te voorkomen. Er vinden dus ongecontroleerde emissies naar de lucht plaats. Daarmee is deze methode in strijd met de NeR en BBT. Daarom wordt voor dit onderdeel de vergunning geweigerd omdat de aangevraagde activiteit niet voldoet aan BBT.

7 OVERWEGINGEN BIJ DE MILIEUESENTIES

7.1 Lucht

De activiteiten van AVRI leiden tot emissies naar de lucht van stof en stikstofoxiden.

Gelet op artikel 9, derde lid, van de IPPC-richtlijn zijn wij van mening dat in deze vergunning emissiegrenswaarden moeten worden gesteld aan de diffuse emissie van stof. In de IPPC-rapportage die als aanvulling op de aanvraag is toegezonden, is de emissie naar de lucht (met uitzondering van diffuse emissie) niet opgenomen.

Wel is aangegeven dat de activiteit landfarming niet in de open lucht plaats zou moeten vinden, vanwege de emissies naar de lucht. Voor het vaststellen van de emissiegrenswaarden moet gebruik worden gemaakt van de Nederlandse emissie Richtlijn lucht.

Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR)

De NeR is het toetsingskader waar het gaat om eisen aan de emissies naar de lucht. De NeR heeft tot doel om de milieuvergunningen in Nederland te harmoniseren. Hierbij is de stand der techniek het uitgangspunt voor het vaststellen van de emissie-eisen en de daarbijbehorende technieken die in de NeR zijn opgenomen. De richtlijn is daarmee een belangrijke bron van informatie voor de praktische invulling voor toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT). Wettelijke regelingen en bindende afspraken uit convenanten gaan voor de NeR.

Algemene eisen

Naast de algemene emissie-eisen kent de NeR bijzondere regelingen voor specifieke activiteiten. In de bijzondere regelingen zijn voor die specifieke activiteiten van de algemene emissie-eisen afwijkende hogere of lagere emissie-eisen opgenomen.

Voor de groencompostering, het stortgas uit de stortplaats en de overslag van stuifgevoelige goederen is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. In de deze bijzondere regeling zijn emissie-eisen en te treffen maatregelen of te volgen methode opgenomen. Wij hebben in de voorschriften van hoofdstuk Lucht deze emissie-eisen opgenomen.

Bij AVRI komen bij de voorgenomen activiteit landfarming, mogelijk vluchtige organische stoffen vrij. Voor benzeen geldt een minimalisatieverplichting en ook de emissie van VOS moet ingevolge de NeR beperkt worden. Slechts in een afgesloten systeem, zoals ook aangegeven in de IPPC-rapportage, zou de activiteit vergunbaar kunnen zijn. Dat betekent dat de aangevraagde activiteit niet kan worden uitgevoerd zonder het treffen van zeer uitgebreide voorzieningen. Deze worden echter niet getroffen, waardoor we de activiteit landfarming moeten weigeren.

Bij AVRI komt tijdens het transporteren, laden, lossen en opslaan diffuus stof vrij. Tevens komt grof stof vrij als gevolg van mechanisch bewerken zoals het breken, verkleinen en zeven van afval.

Daarmee is paragraaf 3.5.1 van de NeR van toepassing. De opgeslagen stoffen vallen onder klassen S4 (licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar) en S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig).

Grof stof betreft deeltjes groter dan 10 µm. Er zijn geen afspraken over een bovengrens voor de grootte van de deeltjes. Grof stof deeltjes verspreiden zich enkele honderden meters tot enkele kilometers van de bron en zakken vervolgens uit. Deze deeltjes worden opgemerkt, doordat zij oppervlakten bevuilden c.q. aantasten. Zij zijn over het algemeen minder relevant voor de gezondheid, omdat ze niet doordringen in het onderste luchtwegenstelsel, maar via het spijsverteringskanaal uitgescheiden worden.

In de Nederlandse emissie Richtlijnen lucht (NeR) dan wel in andere Nederlandse wet- en regelgeving is geen normering aangegeven ten aanzien van de mate van grof stofverspreiding en de hoeveelheid grof stof, die op een beoordelingspunt buiten de inrichting terecht mag komen. De NeR is vooral gebaseerd op het treffen van maatregelen, good-housekeeping en visuele aspecten. Het treffen van voorzieningen en bepaald gedrag is goed afdwingbaar.

Toetsing van de activiteiten aan de normen voor grof stof

Er is geen sprake van een gevoelige omgeving in de nabijheid van de locatie. In de onmiddellijke nabijheid van de bron zal geen visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreden. De dichtstbij gelegen bebouwing en een parkeerterrein van derden ligt aan de andere zijde van de provinciale weg N 327. Door het voorschrijven van de diverse maatregelen uit de NeR ten aanzien van het vrijkomen en verwaaien van stof mag worden aangenomen, dat het vrijkomen van stof beperkt is.

Op basis van paragraaf 3.5.1 schrijven wij onder andere de volgende maatregelen voor:
Sproeien van de wegen bij droog weer, nathouden van stuifgevoelig materiaal bij kans op verstuiving, valhoogte waar mogelijk beperken.

De overslag van afvalstoffen, zoals die op basis van de geldende vergunning op het activiteiten-terrein buiten plaatsvindt, zal in de nieuwe situatie worden verplaatst naar een nieuw te bouwen hal. De mechanische sorteerinstallatie in de toekomstige hal zal worden voorzien van een stofafzuiginstallatie. Wij hebben voor de afzuiging van de sorteerhal een emissie-eis voor stof uit de NeR opgenomen in de voorschriften.

Emissie van stortgas

Uit het stortlichaam ontstaat stortgas (methaan) als gevolg van biologische afbraak van organische bestanddelen. Een deel van dit stortgas komt vrij uit het stortlichaam middels diffuse emissie.

In de NeR zijn in paragraaf 3.3 “Bijzondere regelingen voor specifieke processen” onder G1 “Verwerking van gassen van stortplaatsen, afvalvergisting en anaërobe afvalwaterzuiveringsinstallaties” eisen opgenomen die aan de verwerking van gassen van stortplaatsen moeten worden gesteld. In deze regeling is aangegeven dat tijdens de periode van methaanvorming in de stort, de diffuse emissie van stortgas moet worden tegengegaan. Hiervoor dient een gasonttrekingsstelsel te worden aangelegd. Het stortgas wordt hiermee continu verwijderd. Vervolgens moet het stortgas worden behandeld. Hierbij moet ernaar worden gestreefd dat de energie-inhoud van het stortgas nuttig wordt gebruikt.

Volgens de aanvraag wordt een groot deel van het stortgas door de in het stortlichaam aanwezige leidingenstelsel afgevangen, onttrokken en verbrand in een wkk-installatie, waarbij de ontstane warmte wordt gebruikt voor verwarming van het kantoor. Ook wordt er elektriciteit aan het net teruggeleverd. Het vermogen van de wkk-installatie bedraagt 300 kW. Op jaarbasis wordt circa 2.000 MWh geproduceerd.

In de voorschriften is opgenomen dat een stortgassysteem volgens een gasonttrekkingsplan moet worden aangelegd. Slechts indien het milieurendement te gering is of indien er een storing optreedt in de wkk-installatie, kan worden volstaan met het affakkelen.

Op de wkk-installatie (stortgasmotor) is het Bees B van toepassing. Het Bees B is gericht op de problematiek van de verzuring van het milieu. Met het oog op de kwaliteit van de buitenlucht zijn in dit besluit beperkingen gesteld aan luchtverontreiniging door stikstofoxiden, veroorzaakt door stookinstallaties. Door de directe werking van het Bees B is er voor ons geen noodzaak om emissie-eisen op te nemen.

Besluit luchtkwaliteit 2005

Op grond van artikel 8.8, derde lid, aanhef en onder a moeten de geldende grenswaarden als gesteld in het Besluit luchtkwaliteit 2005 in acht worden genomen. Voor de onderhavige inrichting zijn de grenswaarden voor zwevende deeltjes van belang. In het Besluit luchtkwaliteit van 20 juni 2005 (van kracht op 5 augustus 2005) is voor zwevende deeltjes met een aerodynamische diameter van 10 μm of kleiner (PM_{10}) in de buitenlucht een grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie opgenomen. Daarnaast is voor zwevende deeltjes (PM_{10}) een grenswaarde opgenomen van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als 24-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. Met uitzondering van de eigen arbeidsplaats (uitzondering conform artikel 2, lid 1, van het Besluit luchtkwaliteit 2005) gelden deze normen overall.

Deeltjes kleiner dan 10 μm (fijn stof) kunnen doordringen in het onderste deel van het menselijk ademhalingsstelsel en daardoor invloed hebben op de gezondheid. Deze deeltjes kunnen zich over grote afstand verspreiden, van tientallen tot honderden kilometers. De bijdrage van een lokale bron aan de fijnstofconcentratie in de directe omgeving is over het algemeen beperkt. Het vermengt zich met de bijdrage van andere bronnen en draagt zo bij aan een zeker concentratieniveau dat als een deken boven Nederland en West-Europa hangt. Verhoogde concentraties van fijn stof worden waargenomen op en naast snelwegen alsmede op locaties binnen stedelijke bebouwing. Sanering van de fijnstofconcentraties dient in eerste instantie te geschieden door maatregelen aan mobiele bronnen zoals schepen en vrachtwagens.

Op verzoek van de provincie Gelderland heeft Tauw ten behoeve van deze vergunningprocedure in 2005 een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. De rapportage van dit onderzoek hebben wij op 8 februari 2006 ontvangen. Het onderzoek kan worden gebruikt voor de onderbouwing van de ontwerpbesluiting. Op basis van de processen die op de locatie Meersteeg plaatsvinden is een inschatting gemaakt van de fijn stof (PM_{10}) en NO_x emissies. Het onderzoek heeft zich gericht op alle aangevraagde activiteiten.

Fijn stof (PM_{10}) wordt bij AVRI veroorzaakt door op- en overslag en laden en lossen van grond, zand, en bouw- en sloopafval. Ook activiteiten zoals zeven, compacteren, etc. kunnen fijn stof risico's met zich meebrengen. Verder zal het rijden van vrachtwagens over droge wegdelen en onbegroeide stortplaatsen stofontwikkeling kunnen veroorzaken. Het verstuiven van opgeslagen afvalstoffen is tevens een risico. Ten slotte kan het verkleinen van groenafval stof veroorzaken.

NO_x wordt door verbrandingsprocessen veroorzaakt. Op de locatie bevinden zich diverse bronnen die NO_x uitstoten. De wkk-installatie die met stortgas wordt gestookt zal NO_x uitstoten. Verder zullen uitlaatgassen van diverse vrachtwagens en het overige materieel bijdragen aan de NO_x -uitstoot van de inrichting.

Bij bepaling van de emissie is gebruikgemaakt van kentallen van de EPA en van CBS. In het rapport zijn in paragraaf 3.2 de emissiefactoren beschreven en tevens is aangegeven met welke emissiefactoren een inschatting is gemaakt van de emissies. In paragraaf 3.3. zijn de risicoanalyse en de aannames beschreven van fijn stof en NO_x .

De verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met behulp van het Nieuw Nationaal Model (Pluim Plus 3.41). De emissies als gevolg van de verkeersbewegingen zijn berekend met het screeningsmodel CAR II versie 4.1. In paragraaf 4.1 van het rapport is een overzicht gegeven van de benodigde parameters voor het Pluim Plus 3.41 model. Tevens is een gedetailleerd overzicht van verkeersaantallen weergegeven in bijlage 6 van het rapport.

Resultaten van de berekeningen

Fijn stof (PM10)

Uit de berekeningen blijkt dat de hoogste concentratie in de omgeving op de berekende gridpunten 34,97 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt.

Voor de achtergrondwaarde wordt een waarde van 31,53 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ aangegeven. Dit is tevens de waarde die op elk gridpunt aangegeven wordt voor de berekening die uitgevoerd is met een emissie van nul.

Het aantal overschrijdingen van de daggemiddelde grenswaarde bedraagt voor de achtergrond 31. Als gevolg van de activiteit zijn op een deel van de gridpunten verhogingen berekend ten opzichte van de achtergrond waarde. De hoogst vastgestelde waarde van het aantal overschrijdingen bedraagt 50.

NO_x

Uit berekeningen blijkt dat de hoogste concentratie in de omgeving op de berekende gridpunten 24,55 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Voor de achtergrondwaarde wordt een waarde van 23,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ aangegeven.

Binnen het gehele berekende grid wordt de uurgemiddelde grenswaarde geen enkele maal overschreden.

In paragraaf 4.4.2. en de tabellen 4.1 en 4.2 zijn de resultaten en de eventuele overschrijding ten opzichte van de wettelijke grenswaarde weergegeven. De situatie voor 2006 is in beeld gebracht door het aantal overschrijdingen van de uur- en 24-uursgemiddelde concentratie PM10 voor de jaren 2001-2004 en 2010 uit te zetten.

Conclusie: de activiteiten van AVRI leiden niet tot een overschrijding van de eisen in het Besluit luchtkwaliteit 2005. Voor zowel NO_x als fijn stof (PM10) worden de grenswaarden in het besluit niet overschreden.

7.2 Geur

Wij hebben conform het Gelders geurbeleid beoordeeld dat geur een relevant milieuaspect is, voor de activiteiten waar deze vergunningaanvraag betrekking op heeft. Om deze reden hebben wij het noodzakelijk geacht dat aan het aspect geur voldoende aandacht zou worden besteed in de onderhavige vergunningaanvraag, teneinde een beoordeling van de (potentiële) geurhinder mogelijk te maken.

Gelders geurbeleid

Het provinciaal beleid met betrekking tot geur staat beschreven in het document "Gelderse beleidsregels voor geur in milieuvergunningen" en is vastgesteld op 17 september 2002 (provinciaal Blad 2002/77). Dit beleid is een uitwerking van het landelijk geurbeleid. Deze uitwerking bestaat met name uit een systematiek waarbij het acceptabel geurhinderniveau op een objectieve en toetsbare manier wordt vastgesteld.

Het landelijk geurbeleid is uitgewerkt in de Nederlandse emissie Richtlijn lucht. Onderdeel van die uitwerking zijn de zogenaamde "bijzondere regelingen". In deze regelingen zijn voor een aantal branches maatregelenpakketten vastgelegd, op basis van bedrijfstakstudies. Voor een aantal branches zijn in deze regelingen aanvaardbare hinderniveaus vastgesteld.

Een aantal belangrijke begrippen uit het Gelders geurbeleid worden hier nader toegelicht.

- Geurhindersituatie
 - Indien het geuraspect relevant wordt geacht, dient een geuronderzoeksrapport bij de vergunningaanvraag te worden overgelegd. Dit onderzoek dient een analyse van de geuremissie- en immissiesituatie te bevatten ten gevolge van de activiteiten van de inrichting. De analyse dient gemaakt te zijn met behulp van één van de kwantitatieve methoden, zoals beschreven in de NeR.
 - Bij de vaststelling van de geurimmissiesituatie dienen geurreducerende maatregelen op basis van ALARA te zijn meegenomen.
- Toetsingskader
 - Het toetsingskader is niet gebaseerd op één norm maar op een afwegingstraject dat wordt afgebakend door een boven- en een streefwaarde, met daartussenin een richtwaarde.
 - De bovenwaarde is te omschrijven als het plafond van redelijke hinder. De streefwaarde komt overeen met een niveau van geen hinder. De richtwaarde kan gezien worden als een niveau van redelijke hinder.
 - Het toetsingskader wordt afgeleid van een standaardtoetsingskader en wordt in belangrijke mate mede bepaald door de aard van de geëmitteerde geur en de functie van het gebied waarbinnen het betreffende bedrijf is gelegen.
 - Het toetsingskader wordt bepaald door:
 - De aard van de geur; de aard van de geur heeft een belangrijke invloed op de optredende hinder en wordt vastgesteld aan de hand van de hedonische waarde, een maat voor de aangenaamheid van geur.
 - De gebiedsfunctie; niet voor alle geurgevoelige objecten wordt met het Gelderse geurbeleid een zelfde beschermingsniveau nagestreefd. De provincie stelt het beschermingsniveau afhankelijk van de functie van het gebied waar de ontvanger of het geurgevoelig object zich bevindt. Op een industrieterrein wordt bijvoorbeeld een hogere geurbelasting toelaatbaar geacht dan in een woonomgeving vanwege het verschil in functie van die terreinen.
- Acceptabel geurhinderniveau
 - Bestaande situatie
 - De geurimmissiesituatie kan worden beschouwd als een acceptabel geurhinder-niveau indien dit niveau gelijk is aan of lager is dan de bovenwaarde. Indien dit geurhinderniveau hoger is dan de bovenwaarde stellen Gedeputeerde Staten een onderzoek in of, en zo ja op welke termijn, dit geurhinderniveau kan worden teruggebracht.
 - Gewijzigde situatie
 - De geurimmissiesituatie kan worden beschouwd als een acceptabel geurhinder-niveau indien dit niveau gelijk is aan of lager is dan de bovenwaarde. Middels ALARA-maatregelen dient zo veel mogelijk de richtwaarde te worden benaderd.
 - Indien dit geurhinderniveau hoger is dan de bovenwaarde kunnen Gedeputeerde Staten een termijn aan de vergunning verbinden, waarbinnen het geurhinderniveau wordt teruggebracht tot in ieder geval de bovenwaarde of waarbinnen op andere wijze sanering van de geurimmissie plaatsvindt.
 - Nieuwe situatie
 - De geurimmissiesituatie kan slechts worden beschouwd als een acceptabel hinder-niveau indien dit niveau gelijk is aan of lager is dan de richtwaarde. Indien middels ALARA-maatregelen geen acceptabel geurhinderniveau kan worden bereikt, zal de vergunning geheel of gedeeltelijk worden geweigerd.

ALARA Versus BBT

Uit het Gelders geurbeleid blijkt dat geurreducerende maatregelen moeten voldoen aan ALARA. Aanvullend daarop toetsen wij of een door de aanvrager beschreven ALARA maatregel eveneens kan worden aangemerkt als BBT. Alleen dan kunnen wij voor wat betreft deze milieu-compartiment vergunning verlenen.

In dit verband merken wij op dat de NeR in de Regeling aanwijzing BBT documenten (24 oktober 2005, nr. DGM/SB2005193901) wordt aangemerkt als een Nederlands informatiedocument over BBT. Een toetsing van geurreducerende maatregelen aan de NeR stellen wij dan ook gelijk aan een toetsing aan BBT.

Specificatie geuremitterende processen en bronnen

AVRI is een complexe inrichting met veel geurbronnen die in meer of mindere mate bijdragen aan de geurbelasting van de omgeving. Voor de inventarisatie van de geurbronnen zijn de primaire activiteiten van AVRI van belang. De inrichting is onder te verdelen in de navolgende processen:

- overslag van huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen;
- milieustraat;
- bewerking van veegvuil;
- bewerking van riool-, kolken- en gemaalslib;
- storten van afvalstoffen;
- baggerspeciebewerking;
- bewerking van groenafval;
- groencompostering;
- depot voor secundaire grondstoffen;
- landfarming;
- scheiden en sorteren van reststoffen;
- uitvoeren van proeven en pilots.

De vorenstaande activiteiten zijn nader beschreven in de aanvraag. Uit de inventarisatie van de geurbronnen zijn de voornaamste geurbronnen naar voren gekomen die binnen de inrichting zijn onder te verdelen in de navolgende onderdelen:

- het storten van afval;
- de stortplaats zelf;
- het overladen van (grof) huishoudelijk afval, gft-afval en kwd-afval;
- de bewerking en opslag van veegvuil en rkg-slib;
- baggerspeciebewerking;
- groencompostering;
- bewerking groenafval;

Overzicht geurreducerende maatregelen

De volgende geurreducerende maatregelen zijn getroffen.

- Geurende afvalstoffen worden op het stort direct afgedekt.
- Er vindt een actieve stortgasonttrekking plaats met benutting van de energie-inhoud van het stortgas. Hierbij wordt er van uitgegaan dat 50% diffuus verspreid en dus geurhinder kan veroorzaken. De praktijk leert dat bij een afgewerkte stortplaats minder stortgas diffuus verspreidt. Stortvak B is voorzien van een tijdelijke afdekking.
- De bestaande afvaloverslag wordt niet meer buiten maar in een hal uitgevoerd.
- Overgeslagen geurveroorzakend afval wordt nog dezelfde dag afgevoerd.

Geurimmissiesituatie

De geurbelasting van de nieuwe aangevraagde situatie is beschreven in het geurrapport bij de aanvraag (rapport 4H1141.A0, d.d. 1 juli 2004 van Royal Haskoning). Voor de berekening van de geurimmissie is gebruikgemaakt van het Nieuw Nationaal Model. De geurbelasting van AVRI is hieronder weergegeven.

De 98-percentiel geurcontour van 1 g.e./m³ reikt tot een afstand van maximaal 1,2 km ten noordoosten van AVRI. Ten zuidwesten van AVRI ligt de 98-percentiel geurcontour van 1 g.e./m³ op circa 300 m afstand. De woonbebouwing van Geldermalsen en Est ligt buiten deze contour. Tussen de geurcontouren van 1 en 3 g.e./m³ als 98-percentiel ligt verspreid gelegen woonbebouwing. De 98-percentiel geurcontour van 3 g.e./m³ reikt tot een afstand van maximaal circa 700 m ten noordoosten van AVRI. Ten zuidwesten van AVRI ligt de 98-percentiel geurcontour van 3 g.e./m³ ongeveer op de terreingrens van de inrichting. Binnen de geurcontour van 3 g.e./m³ als 98-percentiel liggen geen verspreid gelegen woningen.

De 99,5-percentiel geurcontour van 2 g.e./m³ reikt tot een afstand van maximaal 1,3 km ten noordoosten van AVRI. Ten zuidwesten van AVRI ligt de 99,5-percentiel geurcontour van 2 g.e./m³ op circa 400 m afstand van de terreingrens. De woonbebouwing van Geldermalsen en Est ligt buiten deze contour.

Tussen de geurcontouren van 2 en 6 g.e./m³ als 99,5-percentiel ligt verspreid gelegen woonbebouwing. De 99,5-percentiel geurcontour van 6 g.e./m³ reikt tot een afstand van maximaal circa 750 m ten noordoosten van AVRI. Ten zuidwesten van AVRI ligt de 99,5-percentiel geurcontour ongeveer op de terreingrens van de inrichting. Binnen de geurcontour van 6 g.e./m³ als 99,5-percentiel liggen geen verspreid gelegen woningen.

Toetsingskader

In de vigerende vergunning van AVRI is een geurimmissie eis opgenomen van 2 s.e./m³ als 98-percentiel en 10 s.e./m³ als 99,5-percentiel. Deze norm is tot stand gekomen op basis van de destijds ingediende aanvraag waarbij het geuronderzoek bestond op snuffelploegonderzoek. Voor het onderhavige onderzoek heeft AVRI voor het kwantificeren van de huidige situatie alsmede berekening van de aangevraagde situatie gebruikt gemaakt van brononderzoek in plaats van immissieonderzoek. De kwantitatieve resultaten en ook de vergunde geurimmissie is door het verschil in kwantificeringsmethode en eenheden niet rechtstreeks te vergelijken met de resultaten in onderhavige aanvraag en beschikking. Wij hanteren derhalve een nieuw toetsingskader.

Het toetsingskader voor AVRI wordt conform het Gelders geurbeleid vastgesteld en wordt bepaald door de aard van de geur en de gebiedsfunctie.

In het geurrapport wordt aangegeven dat voor de afvalbe- en verwerkingsinrichting "Meersteeg" de hedonische waarde -2 tussen de 3 en 10 g.e./m³ ligt. De geur van de afvalbe- en verwerkingsinrichting De Meersteeg kan derhalve gekarakteriseerd worden als "standaardgeur" volgens het Gelders geurbeleid. Het standaardtoetsingskader is van toepassing. De berekende geurimmissie wordt getoetst aan de geurimmissiewaarden voor de verschillende gebieds- categorieën. Aangezien niet alle geurbronnen van AVRI continue zijn, moet er aanvullend aan hogere percentielen worden getoetst. In deze situatie is de 99,5-percentielwaarde representatief. Dit heeft voor AVRI het volgende toetsingskader tot gevolg.

percentiel-waarde	Wonen/buitengebied (A)			Werken (B)		
	streef-waarde	richt-waarde	boven-waarde	streef-waarde	richt-waarde	boven-waarde
98	0,3	1	3	1	3	10
99,5	0,6	2	6	2	6	20

Toetsing geurhinderniveau

Uit de toetsing blijkt dat in de voorheen vergunde situatie:

- voldaan wordt aan de richt- en bovenwaarde als 98-percentiel voor de aaneengesloten woonbebouwing;
- niet voldaan wordt aan de richt- en bovenwaarde als 98-percentiel voor de verspreid gelegen woonbebouwing;

- voldaan wordt aan de richt- en bovenwaarde als 99,5-percentiel voor de aaneengesloten woonbebouwing;
- niet voldaan wordt aan de richt- en bovenwaarde als 99,5-percentiel voor de verspreid gelegen woonbebouwing.

In de nieuwe aangevraagde situatie blijkt dat:

- voldaan wordt aan de richt- en bovenwaarde als 98-percentiel voor de aaneengesloten woonbebouwing;
- voldaan wordt aan de bovenwaarde als 98-percentiel voor de verspreid gelegen woonbebouwing;
- niet voldaan wordt aan de richtwaarde als 98-percentiel voor de verspreid gelegen woonbebouwing;
- voldaan wordt aan de bovenwaarde als 99,5-percentiel voor de aaneengesloten woonbebouwing;
- niet voldaan wordt aan de richtwaarde als 99,5-percentiel voor de verspreid gelegen woonbebouwing;
- Uit de berekeningen van de verschillende varianten in de nieuwe situatie, blijkt dat de verschillen tussen de varianten vrijwel geen invloed heeft op de ligging van de geurcontouren.

Overwegende dat:

- in de aangevraagde situatie de bovenwaarde niet ter plaatse van gevoelige objecten wordt overschreden;
 - In de aangevraagde situatie de richtwaarde niet ter plaatse van aaneengesloten woonbebouwing wordt overschreden;
 - in de aangevraagde situatie de richtwaarde ter plaatse van enkele verspreid liggende objecten wordt overschreden maar de geurbelasting lager is dan in de eerder vergunde situatie;
 - er een aantal geurreducerende maatregelen worden getroffen die niet in de aanvraag gekwantificeerd zijn waardoor de inschatting van de geurbelasting te beschouwen is als worst-case;
 - AVRI een complexe geursituatie kent waardoor aanvullende sanering niet eenvoudig te realiseren is;
 - in de afgelopen jaren geen klachten met betrekking tot geurhinder zijn gemeld;
- stellen Gedeputeerde Staten vast dat er sprake is van een acceptabel geurhinderniveau.

Daarbij merken wij op dat de immissiecontouren tevens zijn gebaseerd op bijdragen als gevolg van landfarming en het composteren van overige organische reststromen. De contouren geven daardoor een overschatting van de hindersituatie op leefniveau en zijn derhalve niet aan de vergunning gekoppeld. De geurimmissiecontouren worden vastgelegd na uitvoering van een geuronderzoek als bedoeld in de laatste alinea van deze paragraaf.

Cumulatie

In de onderhavige situatie is het niet te verwachten dat er cumulatie-effecten van betekenis optreden. Voor het gebied is geen geurzone vastgesteld en effecten van cumulatie op hinder zijn nog niet eenduidig bekend en in het Gelders geurbeleid uitgewerkt, zodat eventuele cumulatie-effecten geen invloed hebben gehad op de overwogen normstelling en de daarmee samenhangende voorschriften.

Voorschriften

De geuremissies van de geurbronnen die maximaal mogen optreden zijn als voorschrift in deze beschikking opgenomen. Aangezien landfarming en het composteren van overig organisch afval niet worden vergund wordt ook de emissie als gevolg van deze activiteiten niet vergund.

Ter verduidelijking van en als aanvulling op het gestelde in de vergunningaanvraag zijn in het belang van het bereiken van een hoog niveau van de bescherming van het milieu geurbepurende voorzieningen en maatregelen als voorschriften bij deze beschikking opgenomen, die naar onze mening nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken.

Het (mogelijk) optreden van diffuse emissies ten gevolge van de activiteiten van deze inrichting kan een belangrijke invloed hebben op de geurhinder in de directe omgeving van het bedrijf. Naar ons oordeel wordt in de vergunningaanvraag onvoldoende duidelijk gemaakt op welke wijze door het bedrijf diffuse geuremissies worden voorkomen dan wel zo veel als mogelijk worden beperkt. Om deze reden zijn in de vergunning daarvoor nog een aantal voorschriften opgenomen in het hoofdstuk geur.

De goede werking van de reinigingsinstallatie(s) is essentieel aangezien een belangrijk deel van de totale geurvracht door middel van deze installatie(s) moet worden gereinigd. Aangezien in de vergunningaanvraag naar ons oordeel in beperkte mate duidelijk wordt gemaakt op welke wijze het onderhoud en de controle plaatsvindt van deze reinigingsinstallatie(s), zijn in de vergunning daarvoor nog een aantal voorschriften opgenomen in het hoofdstuk geur.

Uit het geuronderzoek dat onderdeel uitmaakt van deze aanvraag blijkt dat:

- de emissies van de belangrijkste bronnen zijn gebaseerd op literatuurgegevens of kentallen;
- de emissies zijn bepaald op basis van een beperkt aantal metingen;
- de toekomstige emissies zijn bepaald door middel van extrapolatie van huidige emissies;
- het reinigingsrendement van de reinigingsinstallatie(s) is gebaseerd op literatuurgegevens.

Om deze redenen en aangezien een aantal aangevraagde afvalstromen en activiteiten niet worden vergund, zijn wij van oordeel dat het noodzakelijk is dat, na de ingebruikneming van de nieuwe installatieonderdelen, eenmalig een geuronderzoek wordt uitgevoerd door de vergunninghouder waarin wordt getoetst aan de in deze beschikking opgenomen voorschriften.

7.3 Geluid en trillingen

De bedrijfsactiviteiten van AVRI hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt met name bepaald door de sorteerinstallatie, de overslag van huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen, het verwerken van veegvuil en rkg op stortvak B, het storten van afvalstoffen in de inham van vak A, het bewerken van baggerspecie, de verwerking (verkleining) van groenafval, de groencompostering, het depot voor secundaire bouwstoffen, de activiteit landfarming, vrachtwagenbewegingen, pilotprojecten en proeven en overige bronnen.

De door de onderhavige inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 4 maart 2004 van DHV met kenmerk MD-BL20040093. Het rapport is opgenomen in bijlage 12 van de aanvraag.

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder te weegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" (hoofdstuk 4).

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode. Het betreft hier een bestaande situatie aangevuld met nieuwe activiteiten. Voor het betreffende gebied waarbinnen de inrichting is gelegen is er geen sprake van een gemeentelijke nota industrie- lawaai. Door deze omstandigheden is conform de Handreiking voor de normstelling aangesloten bij het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid is gedefinieerd als de hoogste waarde van:

- het L95 van het omgevingsgeluid, exclusief de bijdrage van de zogenaamde "niet-omgevingseigen bronnen";
- het optredende equivalente geluidsniveau in dB(A) veroorzaakt door zoneringsplichtige wegverkeersbronnen minus 10 dB(A).

Op 27 oktober 2005 heeft de dienst Milieu en Water geluidsmetingen uitgevoerd, ter vastlegging van het referentieniveau. Om het referentieniveau van het omgevingsgeluid conform de richtlijn voor karakterisering en meting van omgevingsgeluid, IL-HR-15-01, vast te stellen is bij deze vergunningaanvraag een akoestisch rapport van november 2005, nummer GLU -05-37 bijgevoegd.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid in dit gebied bedraagt 53 dB(A) ter plaatse van de woning aan de Meersteeg 14.

De beoordelingsniveaus op de rekenpunten (invalende geluidsniveaus) voldoen aan de normering van de referentieniveaus in de dag-, avond- en nachtperiode.

Maximaal geluidsniveau (LA_{max})

In het geluidsrapport is de maximale geluidsbelasting van de inrichting aangegeven voor de dagperiode, namelijk 50 en 51 d B(A) bij de woningen (meetpunten 1 en 3). Voor het bepalen van de LA_{max} in de avond- en nachtperiode hebben we ons aangesloten bij de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening.

De geluidshinder veroorzaakt door de vrachtwagens van en naar de inrichting is beoordeeld conform de "Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wm d.d. 29 februari 1996".

De voorkeursgrenswaarde van 50-dB(A)-etmaalwaarde wordt in de dag-, avond- en nachtperiode niet overschreden. Voor indirecte hinder behoeft derhalve niet te worden gevreesd.

Gezien de aangevraagde bedrijfsactiviteiten in relatie tot de afstanden tot woningen of andere geluidsgevoelige objecten behoeft voor trillingshinder niet te worden gevreesd. Wij hebben het dan ook niet nodig geacht om trillingsvoorschriften op te nemen in de vergunning.

Ter verificatie van de bronvermogens van de nieuw aangevraagde activiteiten dient een controlemeting te worden uitgevoerd na ingebruikname van de nieuwe bedrijfsonderdelen, daartoe is een voorschrift opgenomen.

7.4 Veiligheid

Bij AVRI zijn opslagen van kga/kca en van dieselolie in een tank aanwezig. De opslag van gevaarlijke stoffen moet plaats vinden conform de richtlijnen van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (verder PGS-richtlijnen). De PGS-richtlijnen vervangen de richtlijnen van de Commissie Preventie Rampen (verder CPR-richtlijnen). Het bevoegd gezag kan voor de reeds aangelegde voorzieningen bepalen dat de CPR-richtlijnen van toepassing blijven.

In het hoofdstuk over nevenvoorzieningen het kga/kca-depot van de voorschriften hebben wij de CPR 15-1 ten aanzien van het kga/kca-depot en PGS-30 (voorheen CPR 9-6) ten aanzien van opslag van diesel in een mobiele tank van toepassing verklaard.

In Nederland is er zowel op centraal niveau als op decentraal niveau een aantal wettelijke voorschriften van kracht. De belangrijkste bepalingen op het gebied van brandveiligheid zijn opgenomen in de volgende wetten:

- 1 de Brandweerwet 1985;
- 2 de Woningwet;

3 de Arbeidsomstandighedenwet 1998;

4 de Wet milieubeheer.

In deze wetten wordt het aspect brandveiligheid behandeld vanuit de verschillende invalshoeken.

Gelet op de aard van de opgeslagen (afval)stoffen is het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) 1999 op de activiteiten van AVRI niet van toepassing.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Besluit van 27 mei 2004, Stb. 2004, 250), hierna te noemen Bevi, heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Gelet op de aard van de opgeslagen (afval)stoffen is ook het Bevi niet op de activiteiten van AVRI van toepassing.

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen zijn opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. De provincie Gelderland streeft bij vergunningverlening ingevolge de Wm een integrale benadering na, waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Hierbij is onder andere gebruik gemaakt van brandbeveiligingsconcepten. De brandbeveiligingsconcepten die in het kader van de Wm relevant zijn betreffen "Industriegebouwen" en "Beheersbaarheid van brand". In deze concepten zijn de algemene uitgangspunten voor de brandbeveiliging vastgesteld.

Binnen de inrichting zijn blusmiddelen aanwezig. In het BHV-plan dat als bijlage 5 bij de aanvraag is gevoegd blijkt dat ook andere brandbeheersingsmaatregelen zijn getroffen. De brandweer Geldermalsen heeft een aanvalsplan voor AVRI opgesteld.

Tevens worden/zijn brandveiligheidseisen gesteld in de bouwvergunning en/of de gebruikersvergunning. Deze vergunningen worden verleend door de gemeente Geldermalsen en zijn afgestemd op hetgeen in de aanvraag voor de milieuvergunning is aangegeven c.q. in de milieuvergunning is voorgeschreven.

7.5 Bodem

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB)

Preventieve bodembescherming

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke bedrijfsonderdelen/installaties van een inrichting voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het toetsingskader vormt bij het voorschrijven van bodembeschermende voorzieningen en beheermaatregelen en controle daarop. Uitgangspunt daarbij is het bereiken van een beschermingsniveau waarbij kan worden gesproken van een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A, met eindmissiescore 1).

De NRB is niet van toepassing op het gedeelte van de inrichting waar de stortplaats is gelegen. Daarvoor gelden de eisen aan bodembeschermende voorzieningen overeenkomstig het Stortbesluit (zie verderop in de considerans).

Voorzieningen en beheermaatregelen

Ter beperking van het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat - onder reguliere bedrijfscondities - preventieve bodembeschermende voorzieningen en beheermaatregelen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) zoals omschreven in de NRB. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een Bodemrisicoanalyse conform de bodemrisicochecklist van de NRB.

Bodemrisicoanalyse

Een verwaarloosbaar bodemrisico kan volgens de Bodemrisicochecklist van de NRB op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als “vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften”, of “kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften”.

Bij de toetsing van de activiteiten aan de NRB is het van belang dat aangegeven wordt welke activiteiten als bodembedreigend moeten worden beschouwd. Uitgangspunt is dat bij bedrijfsmatige bodembedreigende activiteiten door middel van het aanleggen van voorzieningen en het treffen van beheermaatregelen een verwaarloosbaar risico op verontreiniging van de bodem wordt behaald.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting vloeistofdichte vloeren zijn aangebracht ter plaatse van de milieustraat, het kca/kg depot en de wasplaats. Daarnaast is voor de nieuwe activiteiten een bodemrisicoanalyse uitgevoerd in het inrichtingsplan de Meersteeg volgens bijlage 7. Voor de nieuwe activiteiten zal de gereserveerde ruimte voor de stortvakken C en D gebruikt gaan worden. Deze ruimte is voorlopig niet nodig voor het storten van afval.

Uit deze bodemrisicoanalyse blijkt dat met de te treffen voorzieningen en beheermaatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt. Het verwaarloosbare bodemrisico wordt o.a. bereikt door de aanleg van een vloeistofdichte voorziening over het gehele terreindeel waar de nieuw aangevraagde activiteiten worden ontplooid.

De voorziening bestaat uit (van boven naar beneden) een aaneengesloten verhardingslaag van bestrating of platen op een drainerende laag, op een vloeistofdichte minerale laag op een ophooglaag met controledrainage.

In de voorschriften van deze vergunning hebben wij het bereikte verwaarloosbaar bodemrisico categorie A vastgelegd.

Bodembelastingonderzoeken

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), gaat ervan uit dat de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft een bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Een dergelijk onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en/of de aldaar gebezigde stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de nulsituatiebodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en).

De door middel van nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) dient de eindsituatie bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en beheermaatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is.

Ten behoeve van de beoordeling van de kwaliteit van de bodem is voor de inrichting bodemonderzoek uitgevoerd, conform het protocol Nulsituatie-/BSB-onderzoek. De rapportage van dit onderzoek is bij de aanvraag gevoegd.

De resultaten van het nulsituatieonderzoek zullen in het kader van deze beschikking dienen als referentie (nulsituatieonderzoek) voor een eventuele toekomstige verontreiniging van de bodem

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen en beheermaatregelen een bodemverontreiniging ontstaat, moet verwaarloosbaar zijn. AVRI moet zodanig voorzieningen in overeenstemming met de NRB treffen, dat die situatie ook ontstaat. Een eenmalig eindonderzoek van de bodem moet worden uitgevoerd na beëindiging van bodembedreigende activiteiten. Wanneer echter een redelijk vermoeden bestaat van bodemverontreiniging, kan tussentijds een herhalingsonderzoek worden gevraagd.

Stortplaats

Ten aanzien van de bodemaspecten op de stortplaats is niet de NRB, maar het Stortbesluit bodembescherming van toepassing. In dat kader zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.

Stortbesluit bodembescherming (stortbesluit)

Als gevolg van het storten van afval bestaat er een risico op verontreiniging van de bodem als het afval, of het uit het afval tredende water (percolaat), in contact met de bodem kan komen. Voor het gedeelte van de stortplaats waar in het verleden is gestort zonder bodembeschermende voorzieningen is gebleken dat als gevolg hiervan een vuilpluim in het grondwater aanwezig is.

Het Stortbesluit ziet op de voor een stortplaats te treffen bodembeschermende voorzieningen. Nieuwe stortvakken moeten zodanig worden aangelegd dat een ondoorlatende onderafdichtingsconstructie het lekken van percolaat naar de bodem voorkomt. Op de onderafdichting liggen drainagebuizen om het percolaat uit het afvalpakket af te voeren. De onderafdichtingsconstructie bestaat verder uit een ondoorlatende folie en een ondoorlatende minerale laag. Onder de onderafdichting liggen controledrainagebuizen waarin eventuele lekkage van de onderafdichtingsconstructie kan worden gedetecteerd.

Nadat het betreffende stortcompartiment is volgestort wordt een ondoorlatende bovenafdichtingsconstructie aangebracht. Deze zal op de lange termijn de bodembeschermende functie van de onderafdichting overnemen.

Ook ten aanzien van de vloeistofdichte onderafdichting van de stortvakken C en D worden in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. Stortvakken C en D worden voorlopig gebruikt ten behoeve van diverse bewerkingsactiviteiten. In dat kader volstaat vooralsnog een bodembeschermende voorziening die voldoet aan de NRB. Voorafgaand aan ingebruikname van deze stortvakken voor het storten van afval zal de onderafdichting moeten gaan voldoen aan de eisen van het Stortbesluit bodembescherming.

Tevens hebben wij in de voorschriften geregeld dat het inrichten van de nieuw aan te leggen stortvakken zodanig moet gebeuren dat de gestorte afvalstoffen - na zetting van de bodem - niet beneden 0,7 m boven de te verwachten gemiddeld hoogste grondwaterstand kunnen geraken.

Er mag slechts een goedgekeurde onderafdichtingsconstructie worden toegepast. Tevens zijn in hoofdstuk 14 voorschriften gesteld aan het drainage- en controlesysteem. Ten aanzien van de fasen B, C, D en Inham A is voorgeschreven dat het percolaat moet worden opgevangen, verzameld en zo nodig gezuiverd of afgevoerd, op een zodanige wijze dat er geen gevaar bestaat voor de verontreiniging van de bodem.

Het Stortbesluit is van toepassing op de stortplaats binnen deze inrichting waar het oude stortvak A zonder onderafdichting tevens onderdeel van uitmaakt. Overeenkomstig artikel 3, lid 3, van het Stortbesluit moeten, als het niet meer mogelijk is om een onderafdichting aan te brengen, andere civieltechnische of geohydrologische maatregelen worden getroffen die eveneens voldoende waarborgen bieden dat het grondwater niet met de gestorte afvalstoffen in contact kan komen.

Overeenkomstig de Uitvoeringsregeling Stortbesluit Bodembescherming dienen de te treffen maatregelen te voldoen aan de Richtlijn geohydrologische isolatie. Het doel van de Richtlijn geohydrologische isolatie is het zodanig wijzigen of beheersen van de oorspronkelijke grondwaterstroming dat de verontreiniging van de bodem binnen een van te voren gedefinieerd gebied beperkt blijft. Hierbij wordt gestreefd naar een nulemissie vanuit dit gebied naar de omgeving. Dit gebied is voor AVRI formeel niet gedefinieerd, maar het ligt in de rede deze vast te stellen tot op de (west)grens van de inrichting hetgeen globaal in overeenstemming is met de positie van de controlepeilbuizen.

Overeenkomstig de Richtlijn geohydrologische isolatie kan de beoogde isolatie en beheersing van een lokale verontreiniging worden bereikt door de gerichte opvang van grondwater met behulp van verticale putten, horizontale drains of open waterlopen. Dit kan al dan niet geschieden in combinatie met infiltratie van water of andere civieltechnische maatregelen zoals bijvoorbeeld schermwanden. De opvang van grondwater kan zowel actief (onttrekken) als passief (funnel and gate) geschieden.

AVRI heeft voorzieningen getroffen om de grondwaterverontreiniging te kunnen monitoren. Daartoe zijn een referentiepeilbuis stroomopwaarts, diverse peilbuizen stroomafwaarts bij de bron en controlepeilbuizen nabij de inrichtingsgrens aangebracht. De grondwatersituatie wordt jaarlijks aan ons gerapporteerd.

Tevens heeft AVRI civieltechnische en geohydrologische maatregelen getroffen om uitspoeling van percolaatwater uit stortvak A zo veel mogelijk te voorkomen. Deze voorzieningen bestaan samengevat uit een ringdrainage rondom stortvak A en een verticaal foliescherm tot 3 m beneden maaiveld tussen de stortvakken A en B. Als maatregel wordt actief peilbeheer op de ringdrain en de ringsloot uitgevoerd en wordt stortvak A versneld afgedekt (2012). Het verloop van de vuilpluim is tevens afhankelijk van een aantal factoren die (nog) niet worden beïnvloed, te weten grondwaterstroming in het eerste watervoerende pakket en natuurlijke afbraak en vastlegging van de verontreiniging in de bodem.

AVRI heeft in 2003 een urgentieplan op hoofdlijnen ingediend waaruit blijkt dat onderzocht zal worden of aanvullende maatregelen mogelijk zijn zodra in controlepeilbuizen het interventiepunt wordt overschreden. In aanvulling daarop zijn in 2003 door Oranjewoud in opdracht van AVRI aanvullende beheersmaatregelen beschouwd die kunnen worden uitgewerkt in geval van calamiteiten. Na het van kracht worden van deze beschikking moet een geactualiseerd urgentieplan op hoofdlijnen worden ingediend waarin deze rapporten worden geïntegreerd.

7.6 Preventie

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door intern hergebruik. Voor de beoordeling van de aanvraag op dit aspect hebben wij gebruikgemaakt van de leidraad "Afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning" (InfoMil), de "Handleiding Wet milieubeheer en veruimde reikwijdte" (VNG) en de Handleiding "Afvalscheiding bij vergunningplichtige bedrijven" opgesteld door InfoMil in opdracht van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. De leidraad "Afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning" is opgenomen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Bij het beoordelen van de milieubelasting streven wij naar het voorkomen ervan. Dit uitgangspunt (preventie) is zowel algemeen als specifiek in de Wm verankerd. De wet stelt in het algemeen dat een ieder voldoende zorg voor het milieu in acht neemt. Die zorg betekent het achterwege laten van handelingen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Anders moeten maatregelen worden getroffen die nadelige gevolgen voorkomen of beperken of ongedaan maken, voor zover redelijkerwijs van de betrokkene kan worden gevraagd. Bij het besluit op deze aanvraag wordt uitgegaan van de mogelijkheden om de nadelige milieugevolgen door de inrichting te voorkomen of anders zo veel mogelijk te beperken.

Op basis van de kentallen uit de Leidraad Afval- en emissiepreventie concluderen wij dat de inrichting naar verwachting minder dan 5000 m³ water per jaar verbruikt en zich per jaar van minder dan 2,5 ton gevaarlijk afval en minder dan 25 ton bedrijfsafval ontdoet. Voor de inrichting zien wij geen reële mogelijkheden voor preventie.

7.7 Afvalwater

AVRI loost huishoudelijk afvalwater, verontreinigd hemelwater, afvalwater van de wasplaats en overig afvalwater via een eigen persleiding op het openbare rioolstelsel en de RWZI. Niet-verontreinigd hemelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater. In bijlage 13 bij de aanvraag is een onderzoek gevoegd dat is uitgevoerd naar de omvang en kwaliteit van de toekomstige afvalwaterstromen. Het afvalwater uit het kantoor passeert een vetafscheider, het water van de wasplaats gaat via een slibvangput met olieafscheider evenals het water afkomstig van de garage.

De afvalwaterstromen van de wasplaats en de werkplaats worden via een zuiveringstechnische voorziening op het gemeentelijke riool geloosd. Deze voorzieningen moeten voldoen aan de NEN 7089 voor minerale olie. Wij hebben hiertoe voorschrift 6.1.3 opgenomen.

De doelmatige werking van de riolering en van de rioolwaterzuiveringsinstallatie en de verwerking van het slib mag niet worden belemmerd. Voor de controle van de uitvoering van deze voorschriften hebben wij voorschriften opgenomen in hoofdstuk 8 van de voorschriften.

Het afvoeren van niet-verontreinigd hemelwater via het vuilwaterriool naar een waterzuiveringsinstallatie wordt niet als doelmatig beschouwd. Dit kan voorkomen worden door af te koppelen. Tevens kan door afkoppelen verdroging worden teruggedrongen en kan het afgekoppelde hemelwater eventueel worden (her)gebruikt. De ambities hiervoor zijn aangegeven in de vierde nota waterhuishouding "Ruimte voor water". Afkoppelen kent een groot aantal voordelen, waaronder verminderen van overstorten uit het rioolstelsel, een beter zuiveringsrendement van de RWZI en terugdringing van verdroging. Uit de aanvraag blijkt dat niet verontreinigd hemelwater van de stortplaats wordt geloosd op een ringsloot die uitmondt op het oppervlaktewater. Niet verontreinigd hemelwater van gebouwen wordt direct geloosd op het oppervlaktewater.

Uit de aanvraag blijkt dat AVRI chemische bestrijdingsmiddelen gebruikt om onkruid te bestrijden. Het betreft hier Round-up voor schelpenpaden. Round-up is een voor dat doel toegelaten onkruidbestrijdingsmiddel. Daarom hebben wij hierover geen voorschriften opgenomen.

Wij hebben voorschriften opgenomen ten aanzien van het hergebruiken van het percolaatwater van de groencompostering. Compostering is een watervragend proces en het is een gebruikelijke praktijk om het percolaatwater hiervoor her te gebruiken.

7.8 Energie

Energiebesparing en de toepassing van duurzame energie zijn van groot belang om ongewenste milieugevolgen van energieverbruik te bestrijden.

De Wm biedt de mogelijkheid om voorschriften op te nemen ten aanzien van de zorg voor een zuinig gebruik van energie. Om energieverbruik en -besparing in de vergunning te toetsen geldt als uitgangspunt het beleid zoals dat is verwoord in de circulaire “Energie in de milieuvergunning” (Ministeries van VROM en EZ, oktober 1999).

De circulaire is voor ons de leidraad om te beoordelen of in de milieuvergunning voorschriften ter beperking van het energieverbruik worden opgenomen. De circulaire stelt dat het aspect energie in principe relevant is als in een inrichting jaarlijks meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas(equivalent) wordt verbruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat in het jaar 2004 het energieverbruik 345.000 kWh elektriciteit bedroeg. Door het bedrijf wordt daarmee de voornoemde grens voor het verbruik van elektriciteit en/of gas overschreden. Wij hebben daarom energievoorschriften in de vergunning opgenomen en sluiten aan bij de voorstellen daaromtrent in de aanvraag.

AVRI heeft een verkennend onderzoek ingediend. Tevens is het uitvoeren van een energiebesparingsplan in de voorschriften opgenomen.

Overigens levert AVRI jaarlijks 2.000 MWh elektriciteit aan het net.

7.9 Verkeer en vervoer

In artikel 1.1, lid 2, van de Wm is aangegeven dat onder de bescherming van het milieu ook moet worden verstaan de zorg voor het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het personen- en goederenverkeer van en naar de inrichting. De Wm biedt instrumenten om bedrijven te stimuleren het vervoer over de weg en de automobilititeit van werknemers terug te dringen.

Er wordt in totaal 254.000 ton afval ten behoeve van de overslag ingezameld door de inzamel-dienst van AVRI en door anderen. Bij de inzamel-dienst van AVRI is al jaren sprake van een op-timalisatie qua routeplanning. Voor andere vrachtwagens wordt ook geprobeerd volle vrachten heen en terug te laten rijden. Om inzicht te krijgen in de hoeveelheid transportbewegingen van en naar de inrichting achten wij het van belang dat de vergunninghouder alle vervoersbewegin-gen registreert.

7.10 Algemeen en visuele hinder

De inrichting ligt aan de Meersteeg 15 en 17 te Geldermalsen aan de zuidoostelijke rand van de gemeente in een (half) open landschap. Aan de noordkant wordt de inrichting begrensd door de spoorlijn Geldermalsen-Tiel. Aan de zuid en oostzijde door de autosnelweg A 15. Tussen de A 15 en de stortplaats is de Betuwelijn aangelegd. Aan de westzijde van de inrichting is het toe-komstig bedrijven terrein Hondsgemet gepland. Aan de noordkant aan de overzijde van de spoorlijn en de provinciale weg ligt het bestaande bedrijventerrein Hogeweide. De dichtstbijzijnde bedrijfspanden liggen op circa 300 m van de inrichting.

Destijds heeft de landschappelijke inpassing van het terrein plaatsgevonden door de toelaatbare hoogte van de stortplaats te maximeren op 15 m boven maaiveld.

Door de nieuwe ontwikkelingen die hiervoren zijn beschreven vindt de inpassing van nieuwe activiteiten nu plaats door in de open lucht activiteiten uit te voeren in de zuidelijke hoek van het terrein nabij de Betuwelijn. De huidige stortplaats vormt een visuele buffer voor bedrijventerrein Hondsgemet.

Er is een landschapsplan opgesteld in het kader van de ruimtelijke procedure voor de overslag-hal en voor aanpassing van het vigerende bestemmingsplan.

8 OVERIG TOETSINGSKADER

8.1 Natuurbescherming

Deze aanvraag is ingediend voor 1 oktober 2005. Op die datum is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) in werking getreden. Vanaf die datum voorziet de Nbw 1998 in een zelfstandig vergunningstelsel ten aanzien van projecten of handelingen met mogelijke nadelige gevolgen op nabijgelegen Natura-2000 (voorheen Vogel- en Habitatrichtlijn) gebieden (artikel 19d Nbw 1998). Vóór die datum vond bescherming van die gebieden plaats in het kader van de rechtstreeks werkende Habitatrichtlijn.

In artikel 60a, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 is bepaald dat ten aanzien van het nemen van besluiten, waarbij artikel 6 van de Habitatrichtlijn aan de orde is, op voor de datum van inwerkingtreding van de gewijzigde Nbw 1998 ingediende aanvragen om vergunning (...) deze wet buiten toepassing blijft totdat de vergunning onherroepelijk is. Dit betekent dat wij de onderhavige aanvraag toetsen aan de Vogel- en Habitatrichtlijn.

8.2 Vogel- en Habitatrichtlijn

De Habitatrichtlijn heeft als doel bij te dragen tot het waarborgen van de biologische diversiteit door het instandhouden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de Lid-Staten waarop het Europese Verdrag van toepassing is. Op grond van artikel 4 van de richtlijn worden in verband met het voorkomen van bepaalde typen habitat en bepaalde inheemse diersoorten gebieden aangewezen als speciale beschermingszone. Voorafgaand aan die aanwijzing vindt afstemming plaats met de Europese Commissie. In dat verband heeft Nederland een lijst van aan te wijzen gebieden voorgesteld.

Op grond van artikel 7 van de Habitatrichtlijn is artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn van toepassing op besluiten die betrekking hebben op gebieden die zijn aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Vogelrichtlijn. Wij nemen op basis van jurisprudentie aan dat artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn ook van toepassing is op de gebieden die zijn voorgesteld bij de Europese Commissie om te worden aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Habitatrichtlijn.

In artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn is bepaald dat de Lid-Staten passende maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de speciale beschermingszones niet verslechtert en er geen storende factoren optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen voor zover die factoren, gelet op de doelstellingen van deze richtlijn een significant effect zouden kunnen hebben.

De afstand van de inrichting ten behoeve waarvan de vergunningaanvraag is ingediend tot aan de meest dichtbij gelegen speciale beschermingszone in de zin van de Vogelrichtlijn bedraagt circa 5 km. Het betreft het gebied Rijswaard en de Kil van Hurwenen.

Gelet op deze afstanden en op de effecten die de inrichting op de omgeving zal hebben, is niet aannemelijk dat sprake zou kunnen zijn van storende factoren met een significant effect op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen.

Gelet op het voorgaande is er geen reden om de aangevraagde vergunning op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn te weigeren.

9 TERMIJN VAN DE VERGUNNING

Overeenkomstig de aanvraag kan vergunning worden verleend voor een periode van tien jaar.

10 OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN TE VERGUNNEN OF TE WEIGEREN ACTIVITEITEN

Zoals al uit het voorgaande blijkt zijn wij voornemens om een drietal activiteiten te weigeren. Het betreft hier de activiteit landfarming, de activiteit composteren van reststromen en de pelletiseerinstallatie. Hieronder geven wij aan welke activiteiten al dan niet worden vergund.

Overslag huishoudelijke - en bedrijfsafvalstoffen

Kan worden vergund.

Milieustraat

Kan worden vergund.

Kga/kca-depot

Kan worden vergund.

Bewerking veegvuil en rkg

Kan worden vergund onder voorwaarden.

Storten

Kan worden vergund onder voorwaarden.

Proeven en pilots

Kan worden vergund.

Baggerspeciebewerking

Kan worden vergund onder voorwaarden. Het accepteren en bewerken van baggerspecie klasse 4 en 4+ moet worden geweigerd. Landfarming van deze baggerspecie voldoet niet aan BBT. Zie verder de geplaatste opmerkingen onder Landfarming.

Bewerking van Groenafval en houtstromen

Kan worden vergund onder voorwaarden.

Groencompostering

Kan worden vergund onder voorwaarden. De compostering van overig organisch afval moet worden geweigerd. Compostering hiervan voldoet niet aan BBT. De activiteit is niet in overeenstemming met de NeR. Er worden niet de juiste voorzieningen getroffen om geur-hinder te voorkomen, namelijk het uitvoeren van de compostering in een gesloten systeem.

Depot Secundaire grondstoffen

Kan worden vergund onder voorwaarden.

Landfarming

Kan niet worden vergund. Op basis van de toetsing aan de beste beschikbare technieken, zoals deze is vastgelegd in artikel 8.11, lid 3 van de Wm is de conclusie dat niet wordt voldaan aan het toepassen van de beste beschikbare technieken, te weten overkapping en gecontroleerde emissie.

Scheiden en sorteren

Kan worden vergund onder voorwaarden. Het pelletiseren van papier ten behoeve van inzet van de pellets voor verbranding of energieopwekking moet worden geweigerd aangezien dit niet doelmatig is omdat deze activiteit niet voldoet aan de minimumstandaard volgens het LAP.

11 OVERWEGINGEN NAAR AANLEIDING VAN INGEKOMEN BEDENKINGEN

Binnen de hiervoor gestelde termijn zijn schriftelijke bedenkingen ingediend door de aanvrager, AVRI, per brief van 4 april 2007, ontvangen op 5 april 2007. Deze hebben wij als volgt samengevat.

A Akoestische uitgangspunten en bovenafdichting

A1: De tekst op blz. 30 van de considerans klopt niet met de aanvraag en de voorschriften.

A2: De aangevraagde geluidsbelasting in de avond- en nachtperiode is berekend op 1,5 m +mv en niet op 5 m+mv.

A3: Met betrekking tot voorschrift 3.1.2, aangevraagd is Lmax van 70, 65 en 60 voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De herkomst van de waarden voor de avondperiode in het voorschrift is voor AVRI onduidelijk.

A4: Met betrekking tot voorschrift 3.1.5, hoe kan worden bepaald welke activiteiten niet aan het voorschrift voldoen nu in de aanvraag sprake is van "omhullende" geluidsruijnte.

A5: Bovenafdichting, met betrekking tot voorschrift 13.1.4 en 11.3.6. Volgens AVRI is sprake van strijdigheid tussen de voorschriften. In voorschrift 13.1.4 staat vier jaar genoemd, in voor schrift 11.3.6 staat een termijn van twee jaar genoemd. AVRI stelt voor van vier jaar uit te gaan.

B Acceptatie baggerspecie voor baggerspeciebewerking

B1: AVRI verzoekt acceptatie van baggerspecie klasse 4/4+ voor de activiteit "Baggerspeciebewerking" toe te staan. Dit omdat indien na indroging blijkt dat geen sprake kan zijn van nuttige toepassing de ingedroogde specie zal worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

C Analyse te storten afvalstoffen

C1: Voorschrift 10.3.2 ziet op het uitvoeren van uitloogproeven en is ten onrechte opgenomen nu geen sprake is van de acceptatie van gevaarlijk afval.

D Herbemonstering bij overschrijding toetsingswaarde

D1: Voorschrift 14.9.6 ziet op spoedige herbemonstering bij overschrijding van de toetsingswaarde voor grondwater. AVRI verzoekt om wijziging of het laten vervallen van dit voor schrift.

Voor een volledige weergave van de ingebrachte bedenkingen verwijzen wij naar de betreffende brief van AVRI.

Ten aanzien van bovengenoemde merken wij het volgende op.

Ad A1

De consideranstekst is overeenkomstig aangepast.

Ad A2 en A3

AVRI constateert terecht dat voorschrift 3.1.2 niet correspondeert met de aanvraag. Voor wat betreft de waarnemingshoogte en de waarden in de avondperiode hebben wij het voorschrift gecorrigeerd zodat alsnog wordt aangesloten bij de aanvraag. Daarbij hebben wij de waarden voor de avondperiode gelijk gesteld aan de waarden voor de nachtperiode.

Verder wordt opgemerkt dat de in de Handreiking genoemde waarden van 70, 65 en 60 dB(A) maximale waarden zijn. Omdat uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de werkelijke situatie lager ligt, zijn deze lagere waarden in de vergunning opgenomen.

Ad A4

Van overschrijding van de geluidsbelasting op de meetpunten kan slechts sprake zijn indien de bedrijfsvoering niet overeenkomt met de aanvraag, bijvoorbeeld als gevolg van te hoge bronvermogens of het ontbreken van afschermende voorzieningen bij één van de bedrijfsonderdelen. Wellicht ten overvloede merken wij op dat de bronvermogens en afschermende voorzieningen ook aan de vergunning zijn verbonden nu die onderdelen van het akoestisch onderzoek blijken voorschrift 1.1.1 tevens onderdeel uitmaken van de vergunning. Wij delen het oordeel van AVRI niet dat niet zou zijn te achterhalen waar de oorzaak van een eventuele overschrijding in zal zijn gelegen. Wel zijn wij van oordeel dat dit in voorkomende gevallen vraagt om nadere analyse van de geluidssituatie. Daarin beoogt voorschrift 3.1.4 reeds te voorzien. Voorschrift 3.1.5 is derhalve niet aangepast.

Ad A5

Voorschrift 13.1.4 schrijft in algemene zin voor binnen welke termijn een stortvak moet zijn afgedekt. Voorschrift 11.3.6 is een verbijzondering daarop met betrekking tot stortvak A. Deze verbijzondering vloeit voort uit de daarover in het verleden met AVRI gemaakte afspraken. Zie ook hetgeen daarover in de considerans op bladzijde 34 is toegelicht. Het versneld afdekken van stortvak A is één van de maatregelen om uitspoeling van percolaatwater uit stortvak A naar het grondwater te beperken. De voorschriften 11.3.6 en 13.1.4 zijn derhalve niet aangepast.

Ad B1

In haar bedenking met betrekking tot de acceptatie van baggerspecie klasse 4/4+ brengt AVRI een nuancering aan te opzichte van de aanvraag. In de aanvraag (bijlage 1, Exploitatie, Toezicht- en Controleplan, paragraaf 3.2.7) staat "De bewerking van baggerspecie is erop gericht de afvalstroom te bewerken tot een nuttig toepasbare secundaire bouwstof". De ingangsc concentraties van baggerspecie klasse 4/4+ zijn zodanig dat afbraak van verontreinigingen nodig is om hiervan een nuttig toepasbare bouwstof te kunnen maken. In dat geval is naar ons oordeel sprake van landfarming, hetgeen om eerdergenoemde redenen niet kan worden vergund. AVRI stelt nu in haar bedenkingen dat de betreffende specie alleen wordt gedroogd om daarna te worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Hoewel wij hier niet per definitie afwijzend tegenover staan zijn wij van oordeel dat dit voornemen treedt buiten de grondslag van de aanvraag. Een en ander zou integraal moeten worden beoordeeld waarbij tevens de risico's op ongewenste emissies nader in beeld zouden moeten worden gebracht. Nu dit in dit stadium niet opportuun is zijn wij van oordeel dat de betreffende activiteit vooralsnog moet worden geweigerd.

Ad C1

Voorschrift 10.3.2 is inderdaad niet van toepassing op AVRI en is verwijderd.

Ad D1

AVRI geeft aan dat er voor een groot aantal (nieuwe) meetpunten nog geen dertig monitoringsronden beschikbaar zijn. Als gevolg daarvan en als gevolg van fluctuatie in de waarnemingen is er vooralsnog relatief vaak sprake van overschrijdingen van de toetsingswaarde. Voorschrift 14.9.6 ziet in die gevallen op de verplichting tot herbemonstering en analyse waardoor de monitoringsintensiteit volgens AVRI onevenredig toeneemt. In dit kader verwijzen wij naar artikel 14a, vijfde lid van de Uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming. Het laten vervallen van voorschrift 14.9.6 is niet mogelijk. Rekening houdend met de specifieke vraag van AVRI achten wij echter wel maatwerk mogelijk. Voorschrift 14.9.6 is aangepast, zodanig dat de termijn waarbinnen herbemonstering dient plaats te vinden niet meer is beperkt tot één maand. Herbemonstering dient zo spoedig mogelijk plaats te vinden.

12 WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Naast enkele tekstuele wijzigingen in de considerans zijn wijzigingen in de voorschriften doorgevoerd. Voorschrift 6.1.3 was abusievelijk niet opgenomen en is alsnog toegevoegd. De voorschriften 3.1.2, 12.1.2, 14.9.6 en 16.2.2 zijn aangepast naar aanleiding van de bedenkingen of naar aanleiding van een nagekomen informeel advies van de VROM-Inspectie. De voorschriften 10.3.2 en 18.1.8 zijn vervallen. Voorschrift 7.1.4 is vervallen aangezien deze hetzelfde beoogd als voorschrift 8.1.1.

Voorschrift 10.5.6 is vervallen aangezien deze hetzelfde beoogd als voorschrift 10.5.1.

13 CONCLUSIE

Gezien de voorgaande overwegingen kunnen wij de gevraagde vergunning ingevolge de Wm verlenen aan Regio Rivierenland waarbij wij in het belang van de bescherming van het milieu voorschriften verbinden aan de vergunning.

Deze voorschriften bieden in samenhang met de in de aanvraag vermelde maatregelen de grootst mogelijke bescherming tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

De revisievergunning vervangt met ingang van haar inwerkingtreding de eerder voor de inrichting of onderdelen daarvan verleende vergunningen. Deze vergunningen komen te vervallen vanaf het moment dat deze revisievergunning onherroepelijk is geworden.

Gezien de voorgaande overwegingen moeten wij de vergunning ten aanzien van de activiteiten zoals in het dictum beschreven ingevolge de Wm weigeren.

14 BESLUIT

Overwegende het hiervoor vermelde en gelet op de desbetreffende bepalingen in de Afdeling 3.5 van de Awb (oud) respectievelijk de Wm en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten in het bijzonder het gestelde in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer;

HEBBEN WIJ BESLOTEN

- 1 De door Regio Rivierenland, Postbus 290, 4190 CC Geldermalsen gevraagde revisievergunning te weigeren voor de navolgende activiteiten:
 - het bewerken van baggerspecie klasse 4 en 4+;
 - het composteren van overig organisch afval;
 - landfarming;
 - het pelletiseren van papier;voor het overige de gevraagde vergunning te verlenen ten behoeve van de resterende aangevraagde activiteiten zoals deze zijn genoemd in de aanvraag en in hoofdstuk I van deze vergunning, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.
- 2 De revisievergunning voor de vergunde activiteiten te verlenen voor een periode van tien jaar vanaf de datum van deze beschikking.
- 3 De aanvraag, bijlagen en aanvullende informatie als genoemd in voorschrift 1.1 bij deze vergunning maken deel uit van de gevraagde vergunning.
- 4 Aan de vergunning in het belang van de bescherming van het milieu de volgende beperkingen en voorschriften te verbinden.

- 5 Te bepalen dat deze revisievergunning met ingang van haar inwerkingtreding de eerder voor de inrichting of onderdelen daarvan verleende vergunningen en meldingen vangt.