



BESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum besluit : 22 juli 2016
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Bronckhorst
Activiteit : Uiterwaard verlaging nabij Rha.
Kadastrale percelen : Steenderen sectie U, nrs. 545,550, 569, 570 en 571
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : K3Delta BV
Zaaknummer : 2015-004481

I GEGEVENS

1 AANVRAAG

Op 19 maart 2015 heeft K3Delta BV een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Steenderen, sectie U, nrs. 545, 550, 569, 570 en 571, in de gemeente Bronckhorst.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier
- Kadastrale informatie
- Technische tekening
- Verkennend natuuronderzoek Grontmij d.d. 3 februari 2015
- Voortoets Nbw Grontmij 15 september 2014
- Inrichtingsplan (Adri Voorwinden)
- Brochure Weidevogelgebied Breukink
- Archeologisch onderzoek Grontmij archeologische rapporten 1505

BESCHRIJVING AANVRAAG

De percelen waarop de aanvraag betrekking heeft liggen in de uiterwaarden van de IJssel nabij Rha. Dit gebied is belangrijk als weidevogelgebied. Het is de bedoeling de uiterwaard over een oppervlakte van 4ha te verlagen. Over de hele oppervlakte zal de keramische klei worden gewonnen en afgevoerd. Vervolgens worden de taluds afgewerkt onder een helling van 1 : 18. Hierdoor ontstaat een langgerekte laagte die in het midden een maximale diepte heeft van 1.70 beneden het huidige maaiveld. De inhoud van de ontgraving zoals die is aangevraagd is ongeveer 70.000m³. Volgens opgaaf van aanvrager zal 32.000m³ keramische klei worden afgevoerd. De bovengrond en alle overige specie wordt ter plaatse gebruikt voor de afwerking van de taluds conform het ontwerp.

2 PLANOLOGISCHE SITUATIE

De huidige bestemming van het gebied is Agrarisch met Waarden – Landschap en Natuur.

3 PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister".

Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd. Conform artikel 3:11 en 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij een ontwerpbeschikking vastgesteld en deze bekendgemaakt. Deze ontwerpbeschikking heeft vanaf 7 juni 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in een mondelinge reactie (telefonisch) laten weten dat in het ontwerp-besluit ten onrechte is vermeld dat de watervergunning door het waterschap is verleend. De watervergunning is verleend door rijkswaterstaat met een positief advies van het waterschap.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1). Vanaf 12.5 ha of meer is de m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1).

De aanvraag valt ruim beneden vorenvermelde drempelwaarden. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen, zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wm zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

4 ADVIEZEN

De gemeente Bronckhorst heeft per mail van 20 januari 2016 bericht dat de beoogde kleiwinning en herinrichting niet in strijd zijn met het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Steenderen-Hummelo en Keppel. Voor het project is een omgevingsvergunning aangevraagd die inmiddels door de gemeente getoetst is. De beoordeling heeft geleid tot de conclusie dat de gevraagde vergunning verleend kan worden.

Rijkswaterstaat heeft ons bericht dat voor het onderhavige project een vergunning op grond van de Waterwet is aangevraagd. Rijkswaterstaat is voornemens op korte termijn een positief ontwerpbesluit ter inzage te leggen en heeft dan ook geen bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde ontgrondingsvergunning.

Waterschap Rijn en IJssel heeft per brief van 4 juni 2015 geadviseerd de vergunning niet of slechts gedeeltelijk te verlenen. Vervolgens heeft overleg tussen initiatiefnemer en het Waterschap plaatsgevonden. Per mail van 18 december 2015 geeft het Waterschap aan onder voorwaarden in te stemmen.

II BELANGENAFWEGING

In de Ontgrondingenwet wordt bepaald dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van alle betrokken belangen.

In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur en landschap;
- c waterhuishouding;
- d archeologie;
- e overige

Ad a planologie

De huidige bestemming van het gebied is Agrarisch met Natuur en Landschapswaarden. Het agrarisch gebruik zal worden voortgezet. Er is geen sprake van een bestemmingswijziging. De beoogde maaiveldverlaging is niet strijdig met de geldende bestemming. Dit betekent dat de geldende bestemming geen belemmering vormt voor het verlenen van de gevraagde vergunning. Er is overigens wel een omgevingsvergunning nodig.

Ad b natuur en landschap

Door de waardverlaging blijft het water na hoogwater en na regen langer staan en ontstaat een langgerekte strook met vochtig grasland en ondiep water. Het agrarisch gebruik zal extensiever zijn dat tot nu toe en gericht zijn op het creëren van gunstige omstandigheden voor weidevogels. De langgerekte vorm past goed in de opbouw van het rivierenlandschap. Uit oogpunt van natuurontwikkeling beoordelen wij het plan positief.

In verband met de wettelijke bescherming van soorten en habitats is een verkennend natuuronderzoek uitgevoerd en een voortoets Nbw. De rapporten met de resultaten van deze onderzoeken zijn bij de aanvraag gevoegd. Wij onderschrijven de conclusies van beide rapporten wat betekent dat geen significant negatieve effecten zijn te verwachten in het kader van de Nbw. Voor dit project is een omgevingsvergunning aangevraagd ondermeer voor "Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden". In het kader van die procedure geven wij een verklaring van geen bedenkingen af. Uit het onderzoek blijkt dat geen Flora- en faunawet ontheffing gevraagd hoeft te worden. Onze conclusie is dat de wettelijke bescherming van bestaande natuurwaarden geen belemmering vormt voor het uitvoeren van de gevraagde ontgronding. Uiteraard moet het verstoren van broedende vogels tijdens de uitvoering worden voorkomen door buiten het broedseizoen te werken.

Ad c waterhuishouding

Door de beoogde kleiwinning en herinrichting ontstaat een langgerekte laagte in de uiterwaard die maximaal 1.70m diep is en met zeer flauwe taluds. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft aangegeven dat de voorgenomen werkzaamheden voor een deel plaatsvinden binnen de buitenbeschermingszone van de waterkering en de zomerkade. Het Waterschap adviseerde daarom de gevraagde vergunning niet of maar gedeeltelijk te verlenen. Nader overleg heeft er toe geleid dat het Waterschap alsnog bereid is voor dit project onder voorwaarden in te stemmen met het verlenen van een Watervergunning te verlenen (door Rijkswaterstaat) en dat de Ontgrondingenwet en de Waterwet procedure gelijk op kunnen lopen. Daarmee is het belang van de waterkering en de waterhuishouding in het binnendijkse gebied gewaarborgd.

Rijkswaterstaat heeft ons bericht geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Dit betekent dat er geen overwegende rivierkundige bezwaren zijn tegen de beoogde ontgronding en de daaraan gekoppelde natuurontwikkeling in de vorm van extensief grasland.

Ad e archeologie

In opdracht van aanvrager heeft Grontmij archeologisch onderzoek uitgevoerd in de vorm van een verkennend booronderzoek. Op basis van de boorresultaten wordt geconcludeerd dat de bodem in het plangebied verstoord is als gevolg van eerdere kleiwinning. De onverstoorde sedimenten lijken afgezet te zijn in een vrij dynamisch milieu waardoor bewoning in dit gebied waarschijnlijk niet mogelijk was. De kans op het aantreffen van archeologische waarden in de oorspronkelijke context wordt als nihil ingeschat. Wij zijn het eens met de conclusie dat de voorgenomen graafwerkzaamheden zonder nader archeologisch onderzoek kunnen worden uitgevoerd. Mochten er tijdens de uitvoering archeologische resten of sporen worden aangetroffen dan geldt de wettelijke meldingsplicht op grond van de Monumentenwet 1988.

Ad g overige

De aangevraagde vergunning levert naar verwachting 30.000m³ keramische klei op. Hoewel dit een relatief beperkte hoeveelheid is kan toch gesteld worden dat het project positief is uit oogpunt van de grondstof voorziening van de baksteenindustrie.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning, zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van vorenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning met name van belang is uit het oogpunt van natuurontwikkeling. De ontgroning en het extensieve beheer dat daarop volgt versterken de functie van dit gebied als weidevogelgebied. Andere belangen worden niet geschaad of worden gewaarborgd door de Waterwetvergunning en de Omgevingsvergunning.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Gelderland;

HEBBEN BESLOTEN

Aan vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Steenderen, sectie U, nrs. 545, 550, 569, 570 en 571 onder de volgende voorschriften.

Oplevering

1. Houder van de vergunning, hierna te noemen “de houder”, is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende tekening “IJsseluiterwaarden te Steenderen”, nr. 17900020 d.d. 5 maart 2015. Met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden de in de profielen aangegeven bodemlijn op 5,60 +NAP. Binnen deze “put” mag keramisch klei worden uitgewisseld voor de eveneens vrijkomende niet vermarktbaar spec. De uiterwaard verlaging moet vervolgens conform de tekening afgewerkt en opgeleverd worden.
2. Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
3. De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 4 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
4. Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

5. Houder is verplicht een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd. Het werkplan moet in ieder geval bevatten:
 - een overzicht van de te verrichten werkzaamheden;
 - de situering van de benodigde depots;
 - het materiaal waarmee en de wijze waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - de termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond.Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons worden toegezonden.

Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.

6. Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl.
7. Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning instand gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.

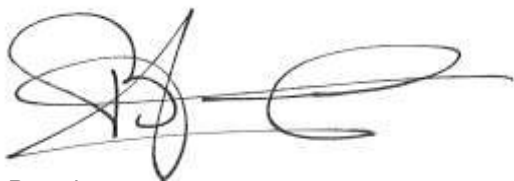
Uitvoering

8. De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
 - ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
9. Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

10. Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt is. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (via telefoonnummer 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.