

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

datum: 1 september 2016

Provincie Gelderland

nr. 2016EAC0193

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 14 juli 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Domo Borculo. Het betreft een aanvraag voor het herinrichten van het filterlokaal, waarbij een luchtbehandelingskast wordt geplaatst. De aanvraag gaat over de Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 2457345.

Concreet wordt verzocht om een omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk, Wabo ex artikel 2.1, eerste lid, onder a;
- het veranderen van een inrichting (milieu), Wabo ex artikel 2.1, eerste lid, onder e.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning aan FrieslandCampina Domo Borculo te verlenen voor:
 - o het bouwen van een bouwwerk, Wabo ex artikel 2.1, eerste lid, onder a;
 - o het veranderen van een inrichting (milieu), Wabo ex artikel 2.1, eerste lid, onder e.

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 14 juli 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Domo Borculo (hierna Domo), Needseweg 23 te Borculo.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Domo is voornemens het huidige filterlokaal herin te richten en aan te passen naar de huidige hygiëne standaarden. Daarbij wordt een luchtbehandelingkast geplaatst.

Omschrijving van de aanvraag

De op 14 juli 2016 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 2457345;
- Tekening nieuwe situatie LBK DR14, projectno. IDAR150270 d.d. 29 juni 2016;
- Uitgangspunten en berekening constructie technische ruimte 09-1-R14 en lactose ruimte, IDAR150270.74.231-0, d.d. 29 juni 2016;
- Werkomschrijving bouwkundige werkzaamheden, IDAR160270.66.121-0, d.d. 29 juni 2016;
- Overzicht vigerende vergunningen Domo;
- Akoestisch onderzoek luchtbehandelingskast FrieslandCampina Domo, kenmerk C05058.000103.0720 d.d. 20 juli 2016 met bijlagen;
- Aanvullende gegevens d.d. 25 augustus 2016.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning regulier (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en inwerking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning regulier (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (bouwen en milieu)	12 juli 2016 PM ODA	OLO2189137	een upgrade van de procesluchtproductie
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (milieu)	11 augustus 2016	OLO2345689	tijdelijk plaatsen van twee stoomketels.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Deze zuivelindustrie valt onder categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van bijlage 1 van de RIE.

Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag op digitaal gepubliceerd op internet: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en sindsdien kan deze ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling bevatten voorschriften die betrekking hebben op de emissie van stof. De emissie van de installatie waar de veranderingen betrekking op hebben overschrijdt de grensmassaastroom zoals opgenomen in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit niet. Aan de concentratie-eisen van artikel 2.5 hoeft voor deze installatie niet te worden voldaan.

Overig

Er is geen sprake van een toename van de stofemissies ten opzichte van de vergunde situatie. De veranderingen vallen niet onder de reikwijdte van de Natuurbeschermingswet en het Besluit milieueffectrapportage.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

BOUWEN

Bestemmingsplan

Het project ligt in het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerrein 2011". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bedrijventerrein". Het project past binnen de voorschriften van het bestemmingsplan.

Welstand

In de Welstandsnota zijn gebieden aangewezen als zogenaamde welstandsvrije gebieden. Uw bouwplan ligt volgens de welstandsnota in een zogenaamd welstandsvrij gebied. Uw plan is daarom dus niet beoordeeld door de welstandscommissie van het Gelders Genootschap.

Bouwbesluit, Bouwverordening

De aanvrager heeft met de aangeleverde gegevens aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke bouwverordening.

Bodem

Voor het project is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er vinden geen bouwwerkzaamheden op de begane grond plaats (sub c) en het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik blijft gehandhaafd (sub c).

Archeologie

Voor het project is geen archeologisch onderzoek vereist. De bodem wordt door de activiteit niet verstoord. Eventuele archeologische waarden in de bodem worden daardoor niet verstoord.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende:

1 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Geluid

In de westgevel van een gebouw wordt de lucht inlaat en afblaas van de LBK gerealiseerd. De LBK zal dagelijks in bedrijf zijn gedurende het gehele etmaal. Op de inlaat en afblaas worden dempers geplaatst. In de aanvraag wordt aangetoond dat de luchtbehandelingskasten aan BBT voldoen en dat aan de geluidvoorschriften van de vigerende vergunning wordt voldaan

Het is aannemelijk dat de verandering voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3 Toetsing m.e.r. -plicht

De voorgenomen activiteit is niet opgenomen in bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren en zijn nadere voorschriften niet nodig.