

Milieuvergunning (revisie)

Datum: 7 september 2016

Provincie Gelderland

Z13.040259

1. BESLUIT MILIEUVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 31 juli 2009 een aanvraag voor een milieuvergunning ontvangen van Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. Het betreft een aanvraag voor het veranderen en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting. De inrichting is bestemd voor het opslaan, overslaan en/of bewerken van huishoudelijke afvalstoffen, diverse bedrijfsafvalstoffen en grond. De aanvraag gaat over de locaties Zuidgang 3 en Den Sliem 78 en 93 (gedeeltelijk) te Groenlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2009-014680.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 8.4, lid 1, van de Wet milieubeheer.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm):

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting voor het opslaan, overslaan en/of bewerken van huishoudelijke afvalstoffen, diverse bedrijfsafvalstoffen en grond;
 - aan deze vergunning bijgaande voorschriften te verbinden;
- dat de aan deze vergunning verbonden voorschriften met de nummers 4.3.1 en 4.3.2 gedurende 3 jaar in werking blijven nadat deze vergunning zijn geldigheid heeft verloren.

Maatwerkvoorschriften

Wij besluiten op grond van artikel 2.7, lid 1 en lid 9, van het Activiteitenbesluit milieubeheer bij maatwerkvoorschrift bijgaande voorschriften 8.1.3 tot en met 8.1.5 en 8.2.1 tot en met 8.2.6, ten aanzien van het controleren van emissies naar de lucht en diffuse emissies van stof die de inrichting kan veroorzaken, op te leggen.

Wij besluiten op grond van artikel 2.7a, lid 4, van het Activiteitenbesluit milieubeheer bij maatwerkvoorschrift bijgaande voorschriften 7.1.1 tot en met 7.1.4 en 7.2.1 tot en met 7.2.3 ten aanzien van geurhinder die de inrichting kan veroorzaken op te leggen.

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Verzonden op: 7 september 2016

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt via www.officielebekendmakingen.nl.

Mogelijkheid van inzien

Dit besluit kunt u inzien van 8 september 2016 tot en met 19 oktober 2016 via www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit en bijbehorende stukken kunt u tijdens openingsuren inzien bij de balie van het gemeentehuis van Oost Gelre en bij de provincie Gelderland. Om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Achterhoek via het e-mailadres vergunningen@odachterhoek.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 0575 – 75 04 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 8 september 2016.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit dan kunt u beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen de eerder vastgestelde ontwerp milieuvergunning. Bent u van mening dat er sprake is van een spoedeisend belang dan kunt u tevens verzoeken om een voorlopige voorziening. Dit verzoek dient ook gericht te worden aan de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

1	ALGEMEEN	- 4 -
1.1	Algemeen	- 4 -
1.2	Normen	- 4 -
1.3	Bedrijfstijden.....	- 4 -
1.4	Inspectie en onderhoud.....	- 4 -
1.5	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	- 4 -
2	AFVALSTOFFEN	- 5 -
2.1	Opslag van afvalstoffen	- 5 -
2.2	Afvoer van afvalstoffen.....	- 5 -
2.3	Acceptatie	- 5 -
2.4	Registratie	- 7 -
2.5	Bedrijfsvoering	- 8 -
2.6	Opslag van verpakte gevaarlijke afvalstoffen	- 10 -
2.7	Kabelreststoffen	- 10 -
2.8	Metaal en schroot	- 10 -
2.9	GFT-afval, huishoudelijk restafval en bedrijfsafval	- 11 -
2.10	Opslag en bewerking groenafval en hout.....	- 11 -
2.11	Albra-installatie	- 11 -
2.12	Opslag van (te bewerken) grond, baggerspecie en bouwstoffen.....	- 11 -
2.13	Immobiliseren van afvalstoffen met menginstallatie.....	- 11 -
2.14	Opslag hulpstoffen, additieven, cement en ongebluste kalk.....	- 12 -
2.15	Sorteren van bouwstoffen met sorteerinstallaties.....	- 12 -
2.16	Breken van bouwstoffen met puinbreekinstallatie	- 13 -
2.17	Wassen van bouwstoffen met puinwasinstallatie	- 13 -
3	AFVALWATER	- 13 -
3.1	Algemeen.....	- 13 -
3.2	Voorzieningen lozingen.....	- 13 -
4	BODEM	- 14 -
4.1	Bedrijfsrioleringen.....	- 14 -
4.2	Bodembelastingsonderzoek	- 14 -
4.3	Herstelplicht (bodemsanering).....	- 15 -
5	ENERGIE	- 15 -
5.1	Energiebesparing	- 15 -
6	GELUID EN TRILLINGEN	- 16 -
6.1	Algemeen.....	- 16 -
6.2	Representatieve bedrijfssituatie	- 16 -
6.3	Incidentele bedrijfssituaties.....	- 17 -
6.4	Maatregelen	- 18 -
7	MAATWERKVOORSCHRIFTEN GEUR	- 18 -
7.1	Algemeen.....	- 18 -
7.2	Onderzoek en rapportage	- 19 -
8	LUCHT	- 19 -
8.1	Maatregelen tegen stofemissie Albra-installatie (IPPC-installatie)	- 19 -
8.2	Maatwerkvoorschriften diffuse stofemissies	- 20 -
9	EXTERNE VEILIGHEID ALBRAHAL	- 20 -
9.1	Calamiteitenplan	- 20 -
9.2	Handmatig bestrijden van brand.....	- 20 -
9.3	Beperking ontwikkeling en uitbreiding brand	- 21 -
9.4	Brandbestrijdingsvoorzieningen en toetreding.....	- 21 -
9.5	Beperking verdere uitbreiding brand en vluchten bij brand.....	- 22 -
9.6	Gevaarlijke stoffen.....	- 22 -
10	PROEFNEMINGEN	- 22 -
10.1	Proefnemingen met betrekking tot het be-/verwerken van afvalstoffen	- 22 -

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Van de volgende veranderingen van de inrichting of de werking daarvan moet schriftelijk mededeling worden gedaan aan het bevoegd gezag binnen een maand na uitvoering of realisatie:

- a. In gebruik nemen Hal 5 op terrein Zuidgang 3;
- b. In gebruik nemen tweede productielijn Albra-installatie in Hal 4.

1.1.2

Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Provincieloket van de provincie Gelderland: (026) 359 99 99.

1.2 Normen

Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NEN, DIN, PGS etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voorzover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt (zie bijlage).

1.2.1

Ten aanzien van bestaande installaties, gebouwen en voorzieningen gelden de ten tijde van installatie, bouw en/of aanleg vigerende normen.

1.3 Bedrijfstijden

1.3.1

De bedrijfstijden van de inrichting moeten in overeenstemming zijn met hoofdstuk 4 Uitgangspunten van het bij de aanvraag behorende akoestische rapport, Peutz b.v., kenmerk FN 3349-3, d.d. 29 juli 2009.

1.4 Inspectie en onderhoud

1.4.1

Er moet een inspectie- en onderhoudssysteem opgezet te zijn dat periodiek onderhoud en controle van installaties met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt.

1.4.2

Het inspectie- en onderhoudssysteem moet ten minste omvatten:

- een beschrijving van de organisatie;
- een beschrijving en inhoud van functies binnen de organisatie;
- de verantwoordelijkheden van de betrokken functionarissen;
- de onderdelen van de inrichting die aan inspectie en onderhoud worden onderworpen;
- een beschrijving van de preventieve onderhoudsactiviteiten in welke volgorde en in welke frequentie;
- de wijze waarop registraties, interne en externe rapportage plaatsvinden.

1.5 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.5.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.5.2

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.5.3

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.5.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.5.5

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.5.6

De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Opslag van afvalstoffen

2.1.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van afval buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.1.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.1.3

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2 Afvoer van afvalstoffen

2.2.1

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen - met inachtneming van de maximale opslagcapaciteit - stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op de heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.3 Acceptatie

2.3.1

In de inrichting mogen uitsluitend de in bijlage D "Overzicht van te accepteren en te bewerken afvalstoffen" van de aanvullende gegevens d.d. 8 oktober 2012 vermelde afvalstoffen met bijbehorende euralcodes worden geaccepteerd. Het is de vergunninghouder uitsluitend toegestaan deze afvalstoffen te behandelen volgens een van de in voormelde bijlage D genoemde bewerkingswijzen, inbegrepen het op- en overslaan.

2.3.2

De bij de aanvraag gevoegde beschrijving van het AV-beleid en/of de AO/IC dient op de volgende punten te worden aangepast of aangevuld. De gereviseerde beschrijving moet binnen zes maanden na het in werking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn overhandigd:

- a. Voordat acceptatie van gietkernen en gietvormen, wervelbedzand, verbrandingsresten, boorgruis, assen, slakken, gestabiliseerd afval, verhard afval en mineralen ten behoeve van verwerking in de puinbreker kan plaatsvinden, dienen de acceptatiecriteria en de wijze van toetsing voor deze afvalstoffen te worden beschreven in het acceptatiereglement.
- b. In de beschrijving moet met betrekking tot de aanwezige meet- en registratiepunten voor de procesbeheersing en transparantie van het proces, worden vermeld wie verantwoordelijk is voor de juiste meting en registratie en wie controlehandelingen uitvoert op de vastgelegde gegevens.
- c. Beschreven moet worden op welke wijze wordt vastgesteld dat voor bewerking in de inrichting aangeboden afvalstoffen als bedoeld in de voorschriften 2.5.8 tot en met 2.5.12 ongeschikt zijn voor materiaalhergebruik;
- d. Beschreven moet worden op welke wijze wordt vastgesteld dat het PAK10-gehalte in het te bewerken sorteerzeefzand en brekerzand minder dan 50 mg/kg droge stof bedraagt.
- e. Beschreven moet worden op welke wijze voorafgaande aan het mengen van in voorschrift 2.5.6 vermelde afvalstoffen wordt aangetoond dat afzonderlijke partijen voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit.
- f. De tot de beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC behorende documenten moeten worden samengevoegd tot één document dat doorzichtig en goed leesbaar is.

2.3.3

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.3.2 toegezonden wijzigingen.

2.3.4

De in voorschrift 2.3.2 bedoelde beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 2.3.3, 2.3.5 en 2.3.7 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.3.5

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk 10 werkdagen voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- a. de reden tot wijziging;
- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

2.3.6

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door of namens vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste omgevingsvergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en de AO/IC zijn vastgelegd.

2.3.7

Het is vergunninghouder in afwijking van voorschrift 2.3.1 toegestaan om een afvalstof met een andere dan in voorschrift 2.3.1 bedoelde euralcode te accepteren ten behoeve van opslag en verwerking, indien:

- een wijziging van het AV-beleid als bedoeld in voorschrift 2.3.3 is ingediend; en
- de afvalstof niet behoort tot de categorieën "gemengd afval" en "overig afval" zoals beschreven in bijlage D van de aanvullende gegevens van 8 oktober 2012.

Bij het verzoek tot wijziging van het AV-beleid moeten ten minste de volgende gegevens worden verstrekt:

- a. de euralcode, de gebruikelijke benaming, de aard en samenstelling en het proces van herkomst van de aangeboden afvalstof;
- b. de euralcode en benaming van de naar aard en samenstelling vergelijkbare afvalstof zoals aangegeven in bijlage D van de aanvullende gegevens van 8 oktober 2012;
- c. de op grond van het AV-beleid noodzakelijke informatie om te toetsen of sprake is van een naar aard en samenstelling vergelijkbare afvalstof als bedoeld onder c;
- d. beoogde verwerkingswijze.

2.3.8

De in voorschrift 2.3.7 bedoelde wijziging van het AV-beleid dient tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de voorgenomen acceptatie schriftelijk te worden ingediend bij het bevoegd gezag.

2.4 Registratie

2.4.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties". Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

2.4.2

In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.4.3

Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst;
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de euralcode (indien van toepassing);
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.4.4

In afwijking van het gestelde in voorschrift 2.4.1 hoeven in het registratiesysteem

- van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en,
- van alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte uitsluitend de volgende gegevens per euralcode te worden vermeld:
 - a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
 - c. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.

2.4.5

De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

2.4.6

Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.4.7

Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar ton of kg) per soort (afval)stof;
- c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

2.4.8

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

2.5 Bedrijfsvoering

2.5.1

In de inrichting mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan de in tabel 4.1, hoofdstuk 4 van de Wm-aanvraag Recycling Rouwmaat Groenlo d.d. 31 juli 2009 vermelde maximale hoeveelheden per afvalstof.

2.5.2

Binnen de inrichting mogen de volgende afvalstoffen, voornamelijk verkregen door route-inzameling, jaarlijks worden op- en overgeslagen:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. op-/over-slag (in ton/jaar)
Huishoudelijk restafval	20.03.01	20.000
GFT afval	20.01.08; 02.01.03	8.000

2.5.3

Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden bewerkt:

Installatie	Bewerkingsactiviteit	Capaciteit ton/jaar	Capaciteit installatie ton/uur
Mobiele zeefinstallatie I	Zeven van veegvuil, incl. kolkslib	2.000	50
	Zeven van grond	68.250	50
	Zeven van verontreinigde grond/slib	35.000	50
	Zeven van ballastmateriaal (grind en zand)	30.000	50
Mobiele zeefinstallatie II	Zeven van groenafval	600	100
Mobiele menginstallatie	Immobiliseren/stabiliseren verontreinigde grond/slib	75.000	300
Voor- en nasorteerinstallaties	Sorteren van afvalstromen (o.a. bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval)	10.000	60
Puinbreekinstallatie	Breken van puin	150.000	150
Puinwasinstallatie	Wassen van puin (inclusief dakgrind en ballastmateriaal)	100.000	100
Albra installatie	Opwerken van hoog calorisch afval tot brandstof	100.000	20 (10 per productielijn)
Houtshredder	Verkleinen van A- en B-hout	20.000	30
Mobiele houtshredder	Verkleinen van groenafval	600	15

2.5.4

De termijn van opslag van geaccepteerde afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.5.5

De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

2.5.6

In afwijking van voorschrift 2.5.5 mogen veegvuil (20.03.03) en rioolslib (20.03.06) worden samengevoegd en door middel van zeven worden bewerkt.

2.5.7

Gemengd bouw- en sloopafval (17.09.04) moet door middel van sorteren worden gescheiden

- voorzover in het te sorteren mengsel aanwezig - in ten minste de volgende monostromen:

- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012,
- steenachtig materiaal,
- hout,
- kunststof,
- metaal,
- zeefzand, en
- gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

2.5.8

In afwijking van voorschrift 2.5.5 mogen partijen sorteerzeefzand en brekerzand (19.12.09) worden gemengd met slakkengranulaat, mits voorafgaande aan het mengen is aangetoond dat wordt voldaan aan de kwaliteitseisen van het Besluit Bodemkwaliteit.

2.5.9

Het mengen van partijen dakgrind dat is verkleefd met bitumen en niet-teerhoudend asfalt (categorie bitumineus afval), verbrandingsresten (categorie slibben en assen) en steenachtig afval, slakkengranulaat en brekerzeefzand (categorie steenachtig en mineraalafval) ten behoeve van een toepassing als bouwstof (na mengen, breken, zeven of wassen) is uitsluitend toegestaan indien is aangetoond dat de afzonderlijke partijen voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit, tenzij is aangetoond dat het toevoegen van het betreffende afval civieltechnisch noodzakelijk is voor het produceren van de betreffende bouwstof en het gaat om functionele hoeveelheden afval.

2.5.10

Gemengd afval (euralcodes 15.01.06, 17.09.04, 19.08.01, 19.12.12, 20.03.01, 20.03.02, 20.03.07) mag uitsluitend door middel van sorteren worden bewerkt wanneer de daarbij vrijkomende deelstromen of residuen niet worden gestort.

2.5.11

Kunststof (verpakkings)afval (02.01.04, 04.02.09, 07.02.13, 12.01.05, 15.01.02, 17.02.03, 19.12.04, 19.12.10, 20.01.39) mag uitsluitend in de Albra-installatie worden bewerkt indien het niet geschikt is voor recycling.

2.5.12

Papier- en kartonafval (03.03.07, 09.01.08, 19.12.01, 20.01.01) mag uitsluitend in de Albra-installatie worden bewerkt indien het niet geschikt is voor recycling.

2.5.13

Textielafval (04.02.21, 04.02.22, 15.01.09, 19.12.08, 20.01.10, 20.01.11) mag uitsluitend in de Albra-installatie worden bewerkt indien het niet geschikt is voor recycling.

2.6 Opslag van verpakte gevaarlijke afvalstoffen

2.6.1

Binnen de inrichting mag maximaal 0,2 ton KCA/KGA worden opgeslagen.

2.6.2

Het opslaan van vloeibare gevaarlijke (afval)stoffen in verpakking en vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking moet plaatsvinden boven een vloeistofdichte vloer of verharding of een lekbak.

2.6.3

Lege, ongereinigde verpakking moet worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakking van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

2.6.4

De verpakking en etikettering van verpakte gevaarlijke stoffen moeten voldoen aan de voorschriften 3.11.1, 3.11.2, 3.11.3 en 3.11.4 van PGS 15.

2.7 Kabelreststoffen

2.7.1

Papiergeïsoleerde kabelreststoffen moeten apart worden opgeslagen van andere kabelreststoffen en garnituren om hergebruik zoveel mogelijk te bevorderen.

2.7.2

Het is niet toegestaan papier- en kunststofgeïsoleerde kabelreststoffen en garnituren door middel van afbranden te scheiden in metaal- en restfracties.

2.8 Metaal en schroot

2.8.1

Emballage, vaten, tanks en alle andere voorwerpen waarin milieuschadelijke stoffen anders dan ferro- of non-ferromaterialen aanwezig zijn of zijn geweest, mogen slechts worden geaccepteerd, als deze geleegd en gereinigd zijn. Aan de buitenzijde vervuilde emballage, vaten, tanks en andere voorwerpen mogen uitsluitend binnen een bedrijfsgebouw of onder een overkapping worden opgeslagen. Voor tanks waarin aardolieproducten opgeslagen zijn geweest, geldt dat deze vergezeld moeten gaan van een certificaat waarin is aangegeven dat reiniging en verwijdering zijn uitgevoerd door een door het KIWA erkende instelling.

2.9 GFT-afval, huishoudelijk restafval en bedrijfsafval

2.9.1

GFT-afval (groene containers) en huishoudelijk restafval (grijze containers) mogen uitsluitend in Hal 3 worden gestort en overgeslagen in containers.

2.9.2

Bedrijfsafval mag uitsluitend in Hal 2 worden gestort, gesorteerd en overgeslagen in containers.

2.10 Opslag en bewerking groenafval en hout

2.10.1

Het is niet toegestaan om groenafval te accepteren dat in staat van compostering verkeert.

2.10.2

Afvalhout moet, voorafgaande aan het shredderen binnen de inrichting worden gescheiden in een fractie A-, B- en C-hout.

2.10.3

Binnen de inrichting mag uitsluitend A- en B-hout en groenafval worden geshredderd. Het is niet toegestaan om C-hout te verkleinen.

2.10.4

De fracties A-hout, B-hout (alsmede de geshredderde fracties daarvan) en C-hout moet gescheiden van elkaar en van andere afvalstoffen worden opgeslagen en afgevoerd.

2.10.5

Groenafval moet - al dan niet versnipperd en gezeefd - binnen ten hoogste 14 dagen na de aanvoer uit de inrichting worden afgevoerd naar een externe verwerker.

2.10.6

In geval van verhoogde geuremissie afkomstig van het versnipperde en gezeefde groenafval moet dit materiaal worden afgedekt, inpandig worden opgeslagen of direct uit de inrichting worden afgevoerd.

2.11 Albra-installatie

2.11.1

De opslag van hoogcalorische afvalstoffen, de bewerking daarvan in de Albra-installatie en de opslag van gereed product mag uitsluitend plaatsvinden in Hal 4.

2.11.2

Deuren en ramen in de buitengevel van Hal 4 moeten gesloten zijn. Deuren mogen slechts worden geopend voor het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.

2.12 Opslag van (te bewerken) grond, baggerspecie en bouwstoffen

2.12.1

De opslag van geaccepteerde partijen grond, baggerspecie en bouwstoffen dient zodanig plaats te vinden dat geen vermenging met de ondergrond en geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden.

2.12.2

Partijen sorteer- en zeefzand met een gehalte van > 50 mg/kg droge stof PAK10 mogen binnen de inrichting uitsluitend worden opgeslagen.

2.13 Immobiliseren van afvalstoffen met menginstallatie

2.13.1

Het is binnen de inrichting enkel toegestaan om afvalstoffen met (an)organische bindmiddelen "koud" te immobiliseren welke voor wat betreft de organische samenstellingswaarden voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (voor zover toepasbaar zonder IBC-maatregelen, dus bodemklasse wonen en industrie) en voor wat betreft de anorganische samenstellingseisen daar niet aan voldoen. Voor grond geldt aanvullend dat enkel ernstig verontreinigde grond mag worden geïmmobiliseerd.

2.13.2

Het is alleen toegestaan om afvalstoffen "koud" te immobiliseren indien vooraf op labschaal vastgesteld is dat het te produceren immobilisaat nuttig toepasbaar is als bouwstof of grond welke voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit.

2.13.3

In aanvulling op het vermelde in voorschrift 2.13.1 mogen geen afvalstoffen worden geïmmobiliseerd waarvan de volgende concentraties worden overschreden:

Component	Concentratiegrenzen in mg/kg	Component	Concentratiegrenzen in mg/kg
Arseen (As)	200	Antimoon(Sb)	10
Barium (Ba)	2.000	Seleen (Se)	5
Cadmium (Cd)	50	Tin (Sn)	200
Kobalt (Co)	200	Vanadium (V)	500
Chroom (Cr)	1.000	Zink (Zn)	5.000
Koper (Cu)	2.000	Broom (Br)	200
Kwik (Hg)	5	Chloor (Cl)	10.000
Molybdeen (Mo)	20	Fluor (F)	10.000
Nikkel (Ni)	500	SO ₄	50.000
Lood (Pb)	2.000		

2.13.4

Van de concentraties genoemd in vorig voorschrift mag naar boven worden afgeweken, indien het Besluit bodemkwaliteit of een vrijstellingsregeling hierop gebaseerd dan wel andere ter vervanging/-opvolging van het Besluit bodemkwaliteit wettelijke regeling deze afwijkende concentraties toestaat in nuttig toepasbare bouwstoffen en/of grond/baggerspecie.

2.14 Opslag hulpstoffen, additieven, cement en ongebluste kalk

2.14.1

Indien in een silo of een pneumatisch of mechanisch transportsysteem condities heersen waarbij stofontploffingsgevaar bestaat, moeten zodanige drukontlastvoorzieningen zijn aangebracht. Door de drukontlastvoorzieningen moeten zorgen dat bij het optreden van een eventuele stofexplosie de barstdruk van het desbetreffende onderdeel niet wordt overschreden.

2.14.2

Alvorens met het vullen van silo's wordt begonnen, moet worden gecontroleerd of:

- de verbindingen tussen vrachtwagen en de te vullen silo stofdicht zijn;
- de ontluchting van de silo naar behoren functioneert.

2.14.3

De silo's moeten van een overvulbeveiliging zijn voorzien. Zodra de signalering in werking treedt moet het vullen direct worden gestaakt.

2.14.4

Hinderlijke stofverspreiding moet bij het vullen van silo's worden voorkomen door het via de ontluichtingsleiding ontwijkende stof op doeltreffende wijze op te vangen, bijvoorbeeld met behulp van een doekfilter. Indien een filter lek is, mag er geen gebruik meer worden gemaakt van de silo totdat de filter is vervangen of gerepareerd.

2.15 Sorteren van bouwstoffen met sorteerinstallaties

2.15.1

Sorteeractiviteiten met dakafval/dakgrind/dakleer dienen beperkt te blijven tot het handmatig of met een kraan afscheiden van grove stukken dakleer van het overige afval. Afzeven, windziften, wassen of andere fysische of mechanische bewerkingen zijn niet toegestaan.

2.16 Breken van bouwstoffen met puinbreekinstallatie

2.16.1

Puin dat niet conform de BRL 2506 wordt gebroken, dient voorafgaand aan het breken door middel van een zeefinstallatie (voorzeven) met een zeefmaat 8 mm te worden ontdaan van het aanhangende zand/grond (brekerzeefzand).

2.16.2

Brekerzeefzand en granulaat dat niet conform de BRL 2506 geproduceerd is, mogen alleen gemengd worden indien deze qua samenstelling gelijk zijn, dan wel ingedeeld zijn in dezelfde kwaliteitsklasse. Voordat een partij wordt opgemengd dienen de analyseresultaten van brekerzeefzand en granulaat beschikbaar te zijn.

2.16.3

Het breken van teerhoudend freesasfalt en –asfaltpuin is uitsluitend toegestaan ten behoeve van transport naar een eindverwerker of vergunninghouder elders. Daarbij moet de gehele partij inclusief eventuele zeeffracties apart van andere (afval)stoffen worden opgeslagen en als zodanig worden afgevoerd. Afzeven van de fijne fractie is niet toegestaan met het doel deze anders te bewerken dan is toegestaan.

2.16.4

In de puinbreekinstallatie mag alleen puin worden bewerkt dat maximaal 100 mg/kg ds (gewogen) asbest bevat. Gewogen norm: concentratie serpentijn asbest + 10 x concentratie amfibool asbest.

2.17 Wassen van bouwstoffen met puinwasinstallatie

2.17.1

Het waswater van de puinwasser moet continu worden gerecirculeerd.

2.17.2

Uitsluitend gezeefd ballastmateriaal, gezeefd dakgrind en gezeefd puin mag worden gewassen.

3 AFVALWATER

3.1 Algemeen

3.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

3.2 Voorzieningen lozingen

Individuele behandeling van afvalwater

3.2.1

Het zuiveringsslib afkomstig van de zuivering van vrijkomend hemel- en spoelwater moet zo vaak als noodzakelijk voor een goede werking van het zuiveringssysteem, doch tenminste eenmaal per jaar worden verwijderd. Het zuiveringsslib moet worden afgevoerd naar een daartoe vergunde inzamelaar of verwerker.

3.2.2

In de inrichting moet een logboek aanwezig zijn, dat aan het bevoegd gezag op verzoek ter inzage moet worden gegeven. De gegevens in dit logboek moeten ten minste vijf jaar worden bewaard. Het logboek moet tenminste bevatten:

- data en resultaten van onderhoudscontroles en reparatiewerkzaamheden;
- data, hoeveelheden, wijze van afvoer en bestemming van slib;
- test- en keuringsresultaten;
- aard en data van opgetreden storingen en calamiteiten en de genomen maatregelen.

4 BODEM

4.1 Bedrijfsrioleringen

4.1.1

Riolsystemen moeten zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51 zodat breuk ten gevolge van verzakking en daardoor lekkage uit de systemen wordt voorkomen.

4.1.2

Riolsystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn de bestaande riolering op het terrein aan Den Sliem 73 en riolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en koelwater.

4.1.3

Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet vergunninghouder aan het bevoegd gezag een beheersprogramma overleggen waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd. Hierbij moet het CUR-rapport 2001-3 "Beheer bedrijfsriolering bodembescherming" worden gehanteerd.

4.2 Bodembelastingsonderzoek

4.2.1

De resultaten uit de bij de aanvraag gevoegde rapporten gelden als nulsituatie. Deze rapporten betreffen:

- a. Nulsituatie-onderzoek Den Sliem 78 Groenlo, kenmerk P2008-1655 versie 2, d.d. 20 februari 2009, uitgevoerd door Certicon Kwaliteitskeuringen B.V.;
- b. Verkennend bodemonderzoek Laarberg, Bedrijvenpark Achterhoek-Oost, kenmerk 110301/OA9/7E5/000294bv, d.d. 5 juli 2000, uitgevoerd door Arcadis Heidemij advies.

4.2.2

Binnen vier maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een aanvullend bodemonderzoek op het in voorschrift 4.2.1, onder a. bedoelde bodemonderzoek worden uitgevoerd. Het aanvullend onderzoek moet worden uitgevoerd ter plaatse van Hal 2 op de locaties waar vastgesteld is dat de interventiewaarden van onderzochte stoffen worden overschreden (PAK en PCB's). Het aanvullend bodemonderzoek dient de omvang van de verontreinigingen vast te stellen. Op de uitvoering van het onderzoek is voorschrift 4.2.3 van toepassing.

4.2.3

Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd volgens de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4.3 Herstelplicht (bodemsanering)

4.3.1

Indien uit het onderzoek bedoeld in de voorschriften 4.2.2 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot:

- a. de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 4.2.1,
- b. waar bij onderzoek als bedoeld in voorschrift 4.2.1, onder a is vastgesteld dat de interventie-waarden van onderzochte stoffen worden overschreden, de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4.3.2

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5 **ENERGIE**

5.1 Energiebesparing

5.1.1

Binnen negen maanden na het in werking treden van deze beschikking dient een rapportage van een energieonderzoek, dat tot doel heeft rendabele en technisch haalbare energie-efficiency verhogende maatregelen te identificeren, aan het bevoegd gezag te worden aangeboden.

5.1.2

De rapportage dient tenminste de volgende gegevens te bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van tenminste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. En verder: als er dergelijke maatregelen zijn die niet zijn onderzocht, dan moet dat in de rapportage worden gemotiveerd.
- d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.

5.1.3

Op basis van het in voorschrift 5.1.1 bedoelde onderzoek, overlegt vergunninghouder binnen twaalf maanden na in werking treden van dit voorschrift een energie(uitvoerings)plan.

5.1.4

In het plan is tenminste voor alle nog niet getroffen maatregelen (technieken en voorzieningen) met een terugverdientijd tot en met 5 jaar aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Dit zijn de rendabele maatregelen. Als er maatregelen zijn die aan het criterium van terugverdienen voldoen, die echter niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

5.1.5

Vergunninghouder verbetert zijn energie-efficiency door uiterlijk 2 jaar na het in werking treden van deze vergunning de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschrift 5.1.3 uit te voeren. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegde gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiency en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de te vervangen maatregel.

6 GELUID EN TRILLINGEN

6.1 Algemeen

6.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

6.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Punt	Omschrijving	$L_{A,r,LT}$ in dB(A)			
		Dag		Avond	Nacht
		Situatie 1	Situatie 2		
1	Woning Oude Borculoseweg 7a	54	54	47	41
21	Woning Oude Borculoseweg 8	51	49	46	40
22	Woning Oude Borculoseweg 9	46	46	40	35
27	Punt Zuidgang	45	47	38	35
28	Punt Zuidgang	44	47	38	35
32	Woning Oude Borculoseweg 5a	49	54	44	38
	Controleposities				
C5	50 m oostzijde Den Sliem 78	55	56	48	45
C6	50 m westzijde Den Sliem 78	54	56	48	46

*Toelichting: Dag: 07.00 – 19.00 uur, Avond: 19.00 – 23.00 uur en Nacht: 23.00 – 07.00 uur
beoordelingshoogte 5 meter.*

Situatie 1: bedrijfssituatie met inzet zeefinstallatie

Situatie 2: bedrijfssituatie met inzet puinbreek- en puinwasinstallatie

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur nr. 1 van het akoestisch rapport d.d. 29 juli 2009.

6.2.2

De zeefinstallatie op de locatie Zuidgang 3 (situatie 1) mag niet gelijktijdig met de puinbreek- en puinwasinstallatie op de locatie Zuidgang 3 (situatie 2) in bedrijf zijn.

6.2.3

Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Punt	Omschrijving	$L_{A,max}$ in dB(A) (beoordelingshoogte 5 meter)		
		1 (dag)	2 (avond)	3 (nacht)
1	Woning Oude Borculoseweg 7a	63	58	58
2	Woning Oude Borculoseweg 7	61	52	52
4	Woning Vrakkingweg 1	60	53	53
21	Woning Oude Borculoseweg 8	60	60	60
22	Woning Oude Borculoseweg 9	60	50	50
32	Woning Oude Borculoseweg 5a	61	52	52

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur nr. 1 van het akoestisch rapport d.d. 29 juli 2009.

6.3 Incidentele bedrijfssituaties

6.3.1

In afwijking van het bepaalde in voorschrift 6.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting in situatie 2, inclusief zeef- en mengactiviteiten op het buitenterrein van de locatie Den Sliem 78, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Punt	Omschrijving	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] dagperiode 07.00 – 19.00 uur (beoordelingshoogte 5 meter)
1	Woning Oude Borculoseweg 7a	54
4	Woning Vrakkingweg 1	50
5	Woning Eibergseweg 42	53
21	Woning Oude Borculoseweg 8	49
27	Punt Zuidgang	48
28	Punt Zuidgang	48
32	Woning Oude Borculoseweg 5a	54
	Controleposities	
C5	50 m oostzijde Den Sliem 78	56
C6	50 m westzijde Den Sliem 78	56

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur nr. 1 van het akoestisch rapport d.d.29 juli 2009.

6.3.2

In afwijking van het bepaalde in voorschrift 6.2.3 mag het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting in situatie 2, inclusief zeef- en mengactiviteiten op het buitenterrein van de locatie Den Sliem 78, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Punt	Omschrijving	L_{Amax} [in dB(A)] dagperiode 07.00 – 19.00 uur (beoordelingshoogte 5 meter)
1	Woning Oude Borculoseweg 7a	63
2	Woning Oude Borculoseweg 7	61
21	Woning Oude Borculoseweg 8	60
22	Woning Oude Borculoseweg 9	60
32	Woning Oude Borculoseweg 5a	61
	Controleposities	
C5	50 m oostzijde Den Sliem 78	59
C6	50 m westzijde Den Sliem 78	61

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur nr. 1 van het akoestisch rapport d.d.29 juli 2009.

6.3.3

De in voorschrift 6.3.1 genoemde activiteit mag per jaar maximaal 12 keer plaatsvinden, waarbij de activiteit maximaal 10 uur per keer in de dagperiode mag duren.

6.3.4

Tenminste 1 werkdag voordat de in voorschrift 6.3.1 genoemde activiteiten worden uitgevoerd, moet dit aan het bevoegd gezag worden gemeld per telefax, e-mail of via het meld- en klachtennummer.

6.3.5

Van de activiteiten genoemd in voorschrift 6.3.1 dient een logboek te worden bijgehouden waarin wordt vermeld:

- de datum waarop de activiteiten heeft/hebben plaatsgevonden.
- de begin- en eindtijd van deze activiteiten.
- eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteiten zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

6.4 Maatregelen

6.4.1

Om aan de geluidgrenswaarden in de voorschriften 6.2.1 en 6.2.3 te voldoen moeten op het buitenterrein van de locatie Zuidgang 3 de volgende maatregelen zijn gerealiseerd:

- Plaatsen geluidscherm S07 ten zuidwesten van de puinbreekinstallatie (kaakbreker met bijbehorende kegelbreker en windshifter) met een lengte van 70,9 meter (inclusief bestaande keermuur) en een hoogte van 6,8 m en deels 5,2 m. Het geluidscherm moet binnen 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning zijn gerealiseerd;
- scherm S10 (bestaand) met lengte 25,7 m en hoogte 2 m ten noordoosten van zeefinstallatie 2;
- scherm S11 (bestaand) met lengte 11,5 m en hoogte 2 m ten noordoosten van de puinwasser;
- verzwaren en ontdreunen van het plaatmateriaal van de storttrechters van de trilzeven en windshifter. De geluidbronsterkte van zeefinstallatie 1 en zeefinstallatie 2 reduceert hierdoor tot respectievelijk 113 dB(A) en 110 dB(A).

De schermen S07, S10 en S11 moeten overeenkomstig afbeelding 3 van de Akoestische notitie d.d. 25 februari 2016, kenmerk I&BW0380N002F01 op het buitenterrein aan Zuidgang 3 zijn gepositioneerd. De lengte en hoogte van scherm S07 bedragen in afwijking van de voornoemde notitie 70,9 m en 6,8 m.

6.4.2

Binnen drie maanden na het treffen van de maatregelen zoals genoemd in voorschrift 6.4.1 moet door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidgrenswaarden in de voorschriften 6.2.1 en 6.2.2 wordt voldaan. De resultaten van het akoestisch onderzoek moeten binnen een maand na uitvoering schriftelijk aan ons worden gerapporteerd. Het bevoegd gezag moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen ten behoeve van bovenvermeld onderzoek plaatsvinden.

6.4.3

Indien niet aan de geluidgrenswaarden in voorschrift 6.2.1 en 6.2.2 wordt voldaan, moeten de activiteiten die de overschrijding veroorzaken direct worden gestaakt, totdat is aangetoond dat de voorschriften 6.2.1 en 6.2.2 worden nageleefd. Het rapport moet daartoe een plan van aanpak bevatten waarin is aangegeven op welke wijze binnen drie maanden aan de geluidgrenswaarden zal worden voldaan. Het plan van aanpak moet ten minste bevatten:

- a. maatregelen en te behalen reductie per maatregel;
- b. geschatte uitvoeringstermijn en kosten per maatregel;
- c. inzicht in mogelijke neveneffecten per maatregel, bijvoorbeeld energieverbruik of visuele hinder.

Het plan van aanpak mag niet eerder worden uitgevoerd dan nadat het bevoegd gezag het plan heeft goedgekeurd, tenzij de goedkeuring niet binnen drie maanden na indiening van het plan heeft plaatsgevonden.

7 MAATWERKVOORSCHRIFTEN GEUR

7.1 Algemeen

7.1.1

De geurimmissie vanwege de inrichting mag ter plaatse van de onderstaande geurgevoelige objecten niet meer dragen dan:

Grenswaarden geurimmissie geurgevoelige objecten in OU_E/m^3 als 99,99 percentiel

Geurgevoelig object	Categorie	Geurimmissie
Oude Borculoseweg 7a	Werken	49
Toekomstige woonwijk voormalig Grolschterrein	Wonen/buitengebied	26
Vrakkinkweg 1	Werken	24
Oude Borculoseweg 5	Werken	44

7.1.2

Containers mogen na vulling met GFT-afval of huishoudelijk restafval maximaal een etmaal aanwezig binnen de inrichting zijn.

7.1.3

Deuren en ramen in de buitengevel van Hal 3 moeten gesloten zijn. Deuren mogen slechts worden geopend voor het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.

7.1.4

Deuren en ramen in de buitengevel van Hal 2 moeten gesloten zijn. Deuren mogen slechts worden geopend voor het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.

7.2 Onderzoek en rapportage

7.2.1

Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een onderzoek naar de toepassing van geurreductiemaatregelen in de inrichting worden uitgevoerd. In het rapport van het onderzoek moet ten minste zijn aangegeven:

- Een overzicht van geurreductiemaatregelen (inclusief procesgeïntegreerde) die in de toepasselijke bedrijfstak als stand der techniek kunnen worden aangemerkt;
- Het verwachte effect van elke te nemen maatregel op de totale geuremissie en -immissie vanwege de inrichting;
- De investerings- en exploitatiekosten van elke maatregel;
- De milieueffecten van de toe te passen maatregelen (geluidemissie, energieverbruik);
- Wanneer van toepassing, de verwachte fasering van realisatie van toe te passen maatregelen.

Het onderzoeksrapport moet binnen 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

7.2.2

Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden ou_E . Het meetplan moet vooraf worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Een geuronderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monsterneming, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.

7.2.3

Meetpunten moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.

8 **LUCHT**

8.1 Maatregelen tegen stofemissie Albra-installatie (IPPC-installatie)

8.1.1

De bij het verkleinen van hoogcalorisch afval/houtafval vrijkomende stof moet zo dicht mogelijk bij de bron (windzifter) worden afgezogen en via een stoffilterinstallatie naar de buitenlucht te worden afgevoerd.

8.1.2

De concentratie van stof in de afgasstromen van de doekfilterinstallatie mag niet meer bedragen dan 5 mg/m_0^3 . De emissie-eis geldt als (bovengrens voor de) halfuurgemiddelde concentratie.

Maatwerkvoorschriften controle ontstoffingsinstallatie

8.1.3

Van de stoffilterinstallatie van de Albra-installatie moeten de volgende onderdelen een maal per week worden gecontroleerd:

- Ventilator: controle op onbalans, vibraties;
- Aanzuigleiding: controle op lekkages;
- Filterhuid: controle op lekkages;
- Filterslangen: controle op lekkages;
- Klopmechanisme: controle op goede werking.

De bevindingen van de controles moeten op controlelijsten worden geregistreerd. De ingevulde controlelijsten moeten ten minste een jaar in het in voorschrift 8.1.5 bedoelde logboek worden bewaard.

8.1.4

De opvangcontainer voor het verzamelde stof moet dagelijks worden geledigd.

8.1.5

Van de stoffilterinstallatie moet een logboek worden bijgehouden waarin aantekening wordt gehouden van:

- tijdstippen en tijdsduur gedurende welke het filter niet conform de vergunning in bedrijf is geweest;
- de oorzaken hiervan;
- de maatregelen die zijn genomen om het filter weer normaal te doen functioneren.

8.2 Maatwerkvoorschriften diffuse stofemissies

8.2.1

Het verharde buitenterrein van de inrichting moet zo vaak als nodig is worden geveegd. Stuifgevoelige (afval)stoffen die bij enige handeling binnen de inrichting worden gemorst, moeten zo vaak als nodig, maar ten minste eenmaal per dag worden opgeruimd. Deze en overige terreingedeelten moeten zo nodig nat worden gehouden.

8.2.2

Vrachtwagens, die in de inrichting stuifgevoelige (afval)stoffen hebben gelost, moeten het lossen zodanig hebben uitgevoerd of moeten voor het verlaten van de inrichting zodanig zijn gereinigd dat geen resten van deze stoffen van de vrachtwagens kunnen verwaaien.

8.2.3

Stuifgevoelige (afval)stoffen die uit de inrichting worden afgevoerd, welke niet zijn verpakt, moeten worden getransporteerd met behulp van daartoe geschikte transportmiddelen, die op correcte wijze zijn beladen. De vrachten dienen bij droge weersomstandigheden te worden bevochtigd met behulp van een deluge-installatie.

8.2.4

Vrachtwagens mogen op het terrein van de inrichting met een snelheid van maximaal 20 km per rijden.

8.2.5

De puinbreekinstallatie en zeefinstallatie(s) dienen voorzien te zijn van een vaste sproei-installatie. Vóór en tijdens het breken dient het bouw- en sloopafval zodanig vochtig te zijn of te worden gehouden dat stuiven wordt voorkomen. De dosering van het sproeiwater dient te worden afgestemd op de behoefte.

8.2.6

Bij transportbanden en overstortpunten moeten voldoende en adequate maatregelen zijn getroffen waardoor verspreiding van stof buiten de inrichting wordt voorkomen (bijvoorbeeld door aanbrengen winddichte omkastingen of besproeien materialen). De dosering van het sproeiwater dient te worden afgestemd op de behoefte.

9 EXTERNE VEILIGHEID ALBRAHAL

9.1 Calamiteitenplan

9.1.1

Binnen de inrichting dient een calamiteitenplan/bedrijfsnoodplan aanwezig te zijn. De inhoud moet zijn afgestemd met het aanvalsplan/bereikbaarheidskaart dat de brandweer gebruikt voor om de brandbestrijdingstactiek te bepalen.

9.1.2

Alle binnen de inrichting werkzame personen dienen op de hoogte te zijn van de aanwezigheid en het gestelde in het calamiteitenplan.

9.2 Handmatig bestrijden van brand

9.2.1

Om een beginnende brand effectief te kunnen bestrijden moeten voldoende handbrandblusmiddelen aanwezig zijn overeenkomstig de in bijlage 16 van de aanvraag opgenomen plattegrondtekening van de Albrahal.

9.2.2

Een brandslanghaspel moet voldoen aan de NEN-EN 671. Een brandslanghaspel en de daarbij behorende pompinstallatie dient op een adequate wijze worden gecontroleerd en onderhouden. Dit betekent dat zo nodig ook reparaties moeten worden uitgevoerd, maar beter nog dat defecten worden voorkomen.

9.2.3

Ten minste eenmaal per twee jaar moet overeenkomstig NEN 2559 op adequate wijze het nodige onderhoud worden verricht aan de aanwezige kleine blusmiddelen.

9.3 Beperking ontwikkeling en uitbreiding brand

9.3.1

De vloeren van de bedrijfshal dienen van onbrandbaar materiaal te zijn vervaardigd.

9.3.2

De bedrijfshal moet worden beschouwd als een brandcompartiment als bedoeld in het reken-/beslismodel. Zie ook de uitleg in de brief onder het kopje 'Beoordeling'.

9.3.3

Het gereed product wordt binnen de hal brandwerend van elkaar gescheiden door toepassing van brandwerende gestapelde betonblokken die een keerwand vormen.

9.3.4

Brandoverslag door straling tussen de compartimenten moet worden voorkomen. De opslaghoogte dient beperkt te worden door maximaal 0,50 meter onder de bovenkant van de keerwand, doch niet hoger dan 4,5 meter worden gestort¹

9.4 Brandbestrijdingsvoorzieningen en toetreding

9.4.1

De bedrijfshal moet zijn voorzien van een automatische sprinklerinstallatie. In de sprinklerpompruimte moet een sprinklermeldcentrale zijn opgesteld en voldoet aan hoofdstuk 16: Alarmeringen en signaalgevers uit de NEN-EN 12845+NEN 1073.

9.4.2

De sprinklermeldcentrale moet zijn aangesloten op de brandmeldinstallatie, die automatisch rechtstreeks doormeldt naar een ontvangststation voor brandmeldingen. De transmissie moet voldoen aan type 1 of type 2 conform NEN-EN 54-21. De voorgeschreven automatische blusinstallatie is voorzien van een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema *Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen*.

9.4.3

De brandmeldinstallatie moet voldoen aan de NEN 2535. De voorgeschreven brandmeldinstallatie heeft een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema *Brandmeldinstallaties*.

9.4.4

De bedrijfshal moet zijn voorzien van een rook- en warmteafvoerinstallatie (RWA) die door de brandweer in werkingen kan worden gesteld.

9.4.5

De brandweeringang en de poort die toegang verschaft tot het terrein wordt bij een brandmelding automatisch ontsloten of ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

9.4.6

Het ontwerp en de specificaties van de in de voorschrift 9.4.1 en 9.4.2 bedoelde brandbestrijdingsvoorzieningen liggen op verzoek van degenen die belast zijn met het toezicht op de naleving van de voorschriften van de vergunning ter inzage.

9.5 Beperking verdere uitbreiding brand en vluchten bij brand

9.5.1

De netto-vloeroppervlakte van de Albrahal mag niet meer bedragen dan 5624 m².

9.5.2

De WBDBO van de buitengevels van de Albrahal moet ten minste 60 minuten bedragen.

Toelichting: de vereiste WBDBO is gerealiseerd door voldoende afstand te houden tussen belendende gebouwen en de perceelgrens.

9.5.3

Wanden, vloeren en plafonds waaraan eisen inzake brandwerendheid zijn gesteld, moeten ook voor wat betreft hun aansluiting op ander constructieonderdelen en doorvoeren van kabels, leidingen en kanalen een brandwerendheid bezitten overeenkomende met de WBDBO van dat onderdeel en daaraan geen afbreuk doen.

9.5.4

Deuren en luiken met een brandwerende functie mogen niet in geopende stand zijn vastgezet tenzij deze bij brand en bij rook door brand automatisch wordt losgelaten.

9.5.5

Vluchtwegen moeten altijd van binnenuit kunnen worden geopend. Deuren moeten in de richting van de vluchtweg draaien.

9.6 Gevaarlijke stoffen

9.6.1

Alle deuren van brandgevaarlijke opslagen moeten zijn vrij gehouden van opslagen en obstakels.

9.6.2

In inrichting mag in een open systeem geen benzine of andere vloeistof met een vlam-punt lager dan 21 °C als spoel- en wasvloeistof worden gebruikt.

10 **PROEFNEMINGEN**

10.1 Proefnemingen met betrekking tot het be-/verwerken van afvalstoffen

10.1.1

Bij wijze van proef mogen binnen de inrichting afvalstoffen worden be- of verwerkt die op basis van deze vergunning niet mogen worden be-/verwerkt. Be-/verwerking van deze afvalstoffen is uitsluitend toegestaan mits hiervoor vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk toestemming is verleend. Zes weken voorafgaand aan de proefneming moet hiertoe een verzoek worden ingediend bij het bevoegd gezag. Ter verkrijging van deze toestemming dienen de volgende gegevens voorafgaand aan de proefneming schriftelijk te worden verstrekt:

- productnaam, samenstelling en fysisch/chemisch/toxicologische specificaties van de afvalstof (onder meer of het een gevaarlijke afvalstof betreft);
- de bron van herkomst (type bedrijf en soort proces) en de te behandelen hoeveelheid van de afvalstof;
- de parameters waarop de betreffende afvalstof afwijkt ten opzichte van de vigerende acceptatiecriteria voor de betreffende be- en/of verwerkingsmethode;
- de wijze waarop de te behandelen afvalstof wordt be- en/of verwerkt;
- de wijze waarop bij de uitvoering van de proef door middel van metingen en registraties de procesvoering en de emissies worden gecontroleerd en beheerst;
- de verwachte massabalans waarin aandacht voor de emissies naar de verschillende milieucompartimenten, energieverbruik en reststromen;
- de verwachte bestemming van de reststromen, met vermelding van de fysisch/chemisch/toxicologische specificaties en eventuele hergebruiksmogelijkheden;
- een opgave van de geplande aanvangsdatum, alsmede van de duur van de proefneming;
- een beschrijving van de huidige be- en/of verwerkingsmethode en bestemming van de te beproeven afvalstof;
- de wijze waarop de resultaten van de proef worden gerapporteerd.

10.1.2

Met betrekking tot de onderzoeksopzet zoals bedoeld onder het vorig voorschrift kan het bevoegd gezag toestemming onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefneming te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen aan de milieuhygiënische randvoorwaarden (emissies naar de verschillende milieucompartimenten, energieverbruik en reststromen) van de proefnemingen.

10.1.3

Vergunninghouder mag niet eerder aanvangen met een proefneming dan nadat schriftelijke toestemming is ontvangen van het bevoegd gezag of bij uitblijven van schriftelijke toestemming, binnen zes weken na indiening van een verzoek daartoe.

10.1.4

De resultaten van het onderzoek moeten na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Indien de proefneming door vergunninghouder aanleiding geeft tot wijziging van de bedrijfsvoering dan dient vergunninghouder tevens te rapporteren over de door vergunninghouder te nemen acties.

1 AANVRAAG

1.1 Onderwerp aanvraag

Op 31 juli 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen van Recycling Rouwmaat Groenlo B.V., Den Sliem 93, te Groenlo om een vergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting (revisie). Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. is samengesteld uit Recycling Rouwmaat B.V. en Albra Groenlo B.V.

Rouwmaat is een inrichting ten behoeve van het op- en overslaan en bewerken van diverse afvalstoffen en grond. De activiteiten binnen de inrichting bestaan uit het opslaan van diverse afvalstoffen (o.a. bouw- en sloopafval, bedrijfsafval, huishoudelijk afval en hout) en de mechanische scheiding van de afvalstoffen, het opslaan, zeven en bewerken van (verontreinigde) grond en puin en het opwerken van hoog calorisch afval tot secundaire brandstof, alsmede de daarbij behorende ondersteunende activiteiten.

1.2 Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op het industrieterrein Den Sliem/De Laarberg te Groenlo. De inrichting is gelegen aan de Zuidgang 3, Den Sliem 78 en Den Sliem 93 (gedeeltelijk), kadastraal bekend gemeente Groenlo, sectie A, nummers 4421, 4422, 4536, 4538, 4539, 4546, 4609, 4800, 4862 (gedeeltelijk), 4997, 5400, 5401, 5406 en sectie F, nummers 148, 155 en 157.

De afstanden tot de meest nabijgelegen woningen gerekend vanaf de grens van de inrichting zijn:

Tabel 1: Afstanden woningen tot inrichting

Richting	Woning	Afstand in meters
Noord/Noordwest	Oude Borculoseweg 8	10
Oost	Eibergseweg 42	250
Zuid	Beethovenstraat 1	300
West	Oude Borculoseweg 7a	25

1.3 Bestemmingsplan

Rouwmaat ligt op het gezoneerde industrieterrein Den Sliem/De Laarberg in Groenlo, gemeente Oost Gelre.

Voor de bedrijventerreinen Den Sliem en De Laarberg geldt het Bestemmingsplan bedrijventerreinen Oost Gelre (vastgesteld 9 juli 2013). Dit bestemmingsplan ziet op de bedrijventerreinen in Lichtenvoorde en Groenlo.

De aangevraagde activiteiten passen binnen het geldende bestemmingsplan.

1.4 Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende vergunningen verleend en/of meldingen geaccepteerd.

Wet milieubeheer

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V., Zuidgang 3

- oprichtingsvergunning, d.d. 21 september 2004 met kenmerk MPM657/MW01.34015;
- veranderingsvergunning, d.d. 12 mei 2005 met kenmerk MPM4272;
- melding artikel 8.19 Wm, d.d. 27 mei 2005 met kenmerk MPM4463;
- melding artikel 8.19 Wm, d.d. 26 juli 2007 met kenmerk MPM11227;
- omgevingsvergunning Wabo (gedeeltelijk intrekken oprichtingsvergunning) d.d. 9 oktober 2012, MPM25417.

Albra Groenlo B.V., Zuidgang 3

- oprichtingsvergunning, d.d. 2 oktober 2001 met kenmerk MW00.35976;
- wijziging van de vergunning artikel 8.24 Wm, d.d. 26 november 2002 met kenmerk MW02.17912.

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V., Den Sliem 78

- revisievergunning, d.d. 28 april 1998 met kenmerk MW96.17324-6093003;
- veranderingsvergunning, d.d. 29 augustus 2000 met kenmerk MW99.18266;
- wijziging van de vergunning artikel 8.24 Wm, d.d. 3 december 2002 met kenmerk MW02.17904.

De bovenvermelde vergunningen voor de locatie Den Sliem 78 zijn per 8 juli 2008 geëxpireerd.

Transportbedrijf Rouwmaat Groenlo B.V., Den Sliem 93

- oprichtingsvergunning, d.d. 11 augustus 1997 met kenmerk 1182 voor zover deze ziet op Hal 3.

De geldende Wm-vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo van rechtswege gelijkgesteld met een omgevingsvergunning geldend voor onbepaalde tijd. Een omgevingsvergunning voor een inrichting geldt tevens voor ingevolge artikel 8.19, Wm gemelde veranderingen waarvoor bij besluit een verklaring is afgegeven.

Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft aan Rouwmaat Wvo-vergunningen verleend voor het indirect lozen van afvalwater vanuit de inrichtingen aan Zuidgang 3 (nummer 04.10280) en Den Sliem (nummer 93.4804) te Groenlo. Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Ingevolge de Invoeringswet Waterwet is een verleende Wvo-vergunning onderdeel van de voor de betrokken inrichting geldende Wm-vergunning (per 1 oktober 2010: omgevingsvergunning).

1.5 Activiteiten Rouwmaat

1.5.1 Inhoud aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- de aanbiedingsbrief d.d. 31 juli 2009, ontvangen d.d. 31 juli 2009,
- het aanvraagformulier d.d. 31 juli 2009, kenmerk 9T0841.01/R0009/Ensc,
- en de volgende bijlagen:
 1. kadastrale plattegrond
 2. a. overzichtstekening,
b. tekening gebruiksfuncties,
c. bodembeschermende voorzieningenkaart
 3. organogram
 4. uittreksel Kamer van Koophandel
 5. A&V en AO/IC
 6. lijst Eural-codes
 7. a. processchema puinbreker
b. processchema puinwater
c. processchema sortering BSA
d. processchema Albra-installatie
 8. plattegrondtekening Albra-hal
 9. akoestisch rapport
 10. rapport nulsituatiebodemonderzoek
 11. bodemrisicodocumenten
 12. specificatie ontstoffingsinstallatie hal 4
 14. omschrijving grijswatersysteem Zuidgang
 15. plattegrondtekening riolering
 16. plattegrondtekeningen brandtechnische voorzieningen
 17. brandbeheersbaarheid Albrahal
 18. calamiteitenplan
- de aanvullingen/wijzigingen, d.d. 5 augustus 2009, en de volgende bijlage:
 13. onderzoek Wet luchtkwaliteit
- de aanvullende gegevens d.d. 4 december 2009, ontvangen d.d. 7 december 2009, en de volgende bijlagen:
 - A. acceptatiereglement (ter vervanging van bijlage 1 van bijlage 5)
 - B. opslagvoorzieningen gerelateerd aan te accepteren eural-code (ter vervanging van bijlage 3 van bijlage 5)
 - C. proces 2.6.6 en 2.8.4 (aanvulling op bijlage 4 van bijlage 5)
 - D. lijst van te accepteren Eural-codes (vervanging bijlage 6)
 - E. processchema's immobilisatie verontreinigde grond, bewerking ballastmateriaal,
 - F. bewerking groenafval en bewerking houtafval (aanvulling bijlage 7)

- G. aanvulling bodemonderzoeken (aanvulling van bijlage 10)
- H. ISO-procedures BAG Stein B.V. (aanvulling)
- I. technische specificatie koeler Albra-installatie (aanvulling)

- aanvulling aanvraag d.d. 8 januari 2010, met onderbouwing mobiele zeef.
- aanvulling aanvraag d.d. 23 november 2010, en de volgende bijlagen:
 - I. Rapportage geuremissie
 - II. Rapportage bodemrisicoanalyse (vervanging bijlage 11)
 - III. Lijst te accepteren afvalstoffen en verwerkingsmogelijkheden (vervanging bijlagen 6 en D)
- aanvulling aanvraag d.d. 10 oktober 2012, en de volgende bijlagen:
 - a) Overzicht documenten aanvraag milieuvergunning Rouwmaat
 - b) Overzichtstekening (gewijzigde erfgrens)
 - c) Akoestische gevolgen verkoop terreindeel Zuidgang 3
 - d) Overzicht van de accepteren en te bewerken afvalstoffen (vervanging bijlagen 6, D en III)
 - e) Van toepassing zijnde sectorplannen.
- aanvulling aanvraag per e-mail d.d. 3 mei 2016:
 - a. Notitie 'Aangepast schermvoorstel voor puinbreekinstallatie' d.d. 25 februari 2016;
 - b. Notitie 'Bijmengen schuimconcentraat Sprinklerinstallatie' d.d. 24 maart 2016.

1.5.2 Hoofdactiviteiten

De aanvraag heeft betrekking op de volgende hoofdactiviteiten:

Tabel 2: Hoofdactiviteiten binnen de inrichting

Activiteit	Installatie	Locatie
Op- en overslag van diverse soorten (gevaarlijke) afvalstoffen* * a-, b- en c-hout, asbest, autobanden, ballastmateriaal, bedrijfsafval, bouw- en sloopafval, dakbouw- en sloopafval en composieten, gipshoudend afval, groenafval, grond**, (grof) huishoudelijk afval, gft, kunststoffen (PVC, foliën), KWD afval, metalen, papier en karton, puin***, textiel en vloerbedekking, veegvuil (incl. kolkenslib), vlakglas		Gehele locatie
Milieustraat voor ontvangst afval van particulieren uit de gemeente Oost Gelre		Buitenterrein Den Sliem 78
Overslag van huishoudelijk afval en GFT		Hal 1, 2, 3 en 5
Zeven van (verontreinigde) grond**, groenafval en veegvuil (inclusief kolkenslib) ** grond/slib schoon, grond/slib wonen/industrie, grond/slib onbekend, grond/slib voor immobilisatie, calamiteiten grond/slib	Mobiele zeefinstallatie	Buitenterrein Zuidgang 3, hal 3 en 5, Buitenterrein Den Sliem 78 (max. 12x per jaar)
Immobiliseren/stabiliseren van verontreinigde grond	Mobiele menginstallatie	Buitenterrein Zuidgang 3
Sorteren van afvalstromen (o.a. bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval)	Voor- en nasorteerinstallaties	Hal 1 en 2
Breken en wassen van puin*** *** gebroken en ongebroken puin, betonpuin, baksteen/metselwerkpuin/gemengd puin, (teerhoudend) asfaltpuin, dakgrind, kalkzandsteen, cellenbeton en overige	Puinbreekinstallatie en puinwasser	Buitenterrein Zuidgang 3

Activiteit	Installatie	Locatie
minerale afvalstoffen		
Zeven en wassen van ballastmateriaal	Mobiele zeefinstallatie en puinwasser	Buitenterrein Zuidgang 3
Opwerken van hoog calorisch afval tot brandstof (vol continu, 24 uur, 7 dagen per week)	Albra installatie	Hal 4
Sorteren en verkleinen van A- en B-hout en groenafval	Mobiele houtshredder	Hal 3, 4 en 5, Buitenterrein Den Sliem 78

1.5.3 Toelichting hoofdactiviteiten

Op- en overslag van diverse soorten (gevaarlijke) afvalstoffen

Rouwmaat slaat op diverse locaties binnen de inrichting de volgende afvalstoffen op: A-, B- en C-hout, asbest, autobanden, ballastmateriaal, bedrijfsafval, bouw- en sloopafval, dakbouw- en sloopafval en composieten, gipshoudend afval, groenafval, grond, (grof) huishoudelijk afval, GFT, kunststoffen (PVC, foliën), KWD afval, metalen, papier en karton, puin, textiel en vloerbedekking, veegvuil (incl. kolkenslib), vlakglas. De opslag van deze afvalstoffen vindt zowel overdekt in hal 1 tot en met hal 5 plaats als op de buitenterreinen aan Den Sliem 78 en de Zuidgang 3.

Milieustraat voor afval van particulieren uit de gemeente Oost Gelre

In de inrichting is een milieustraat (afvalbrengpunt) aanwezig voor particulieren uit de gemeente Oost Gelre. Bij de milieustraat worden de volgende afvalstoffen geaccepteerd en opgeslagen: papier/karton, bouw- en sloopafval, metalen, kunststoffen (harde kunststoffen, PVC materialen en foliën), groenafval, autobanden, vlakglas en textiel. Binnen de inrichting wordt geen klein chemisch afval (Kca) geaccepteerd.

Overslag van huishoudelijk afval en GFT

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van ingezameld huishoudelijk restafval en GFT plaats. Het afval is afkomstig van de particuliere huisvuilophaaldiensten.

Zeven van (verontreinigde) grond, groenafval en veegvuil (inclusief kolkenslib)

Rouwmaat zeef het groenafval, veegvuil (inclusief kolkenslib), zodat de grond wordt gescheiden van het overig materiaal. Daarnaast wordt (verontreinigde) grond gezeefd ter voorbereiding op verdere bewerking of samenvoeging.

Immobiliseren/stabiliseren van verontreinigde grond

Binnen de inrichting vindt koude immobilisatie en stabilisatie van (reinigbare) ernstig verontreinigde grond en slib plaats. Door middel van immobilisatie worden secundaire bouwstoffen geproduceerd. De ontstane bouwstoffen worden met name ingezet als fundering- en ophoogmaterialen.

Voor het proces wordt onderscheid gemaakt in immobilisatie waarbij uit verontreinigde minerale reststoffen zoals verontreinigde grond en slib, het product Vandolith wordt geproduceerd en stabilisatie van te storten slib, waarbij deze dusdanig stabiel wordt gemaakt dat deze kan dienen als stortlichaam. De immobilisatie/stabilisatieactiviteiten worden uitgevoerd met een mobiele menginstallatie van Rouwmaat.

Sorteren van afvalstromen (o.a. bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval)

Het bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval wordt met een kraan grof voorgesorteerd. Hierna wordt het in de voorsorteerinstallatie in hal 2 gebracht. Hier wordt door middel van handpicking, zeven het onderverdeeld in stromen. De kleine fractie wordt met een laadschop in de nasorteerinstallatie in hal 1 gebracht en machinaal gescheiden.

Breken en wassen van puin

Het aangevoerde puin wordt op het buitenterrein opgeslagen, in afwachting van verdere bewerking binnen de inrichting of rechtstreeks bewerkt. Met behulp van een mobiele kraan of shovel wordt het puin in de gecertificeerde brekerinstallatie (conform BRL2506) gevoerd. Het puin wordt in de brekerinstallatie bewerkt en ontdaan van fysische verontreinigingen. De van toepassing zijnde bewerkingstechnieken omvatten breken en scheiden (door middel van magneetband en zeven). De brekerinstallatie is een modulaire breekinstallatie. De modulaire breekinstallatie bestaat uit een aantal modules zoals een breker, zeven, magneetband en lopende banden. Al naar gelang de aard en hoeveelheid van het puin alsmede de specifieke wensen van de afnemer, wordt het te volgen proces bepaald. Door middel van breken ontstaat een gecertificeerd recyclinggranulaat.

Zeven en wassen van ballastmateriaal

Ballastmateriaal (zand en ballastgrind) wordt binnen de inrichting opgeslagen en bewerkt. Bij de acceptatie van het ballastgrind wordt onderscheid gemaakt tussen het ballastmateriaal als gevaarlijke afvalstof en ballastmateriaal als niet gevaarlijke afvalstof. Het ballastmateriaal wordt uitgezeefd naar grond en ballastgrind. De vrijkomende grond wordt bemonsterd (AP04) of opgebult conform BRL9335. Het ballastgrind wordt gewassen in de puinwasser en opnieuw toegepast als secundaire bouwstof in de betonindustrie.

Opwerken van hoog calorisch afval tot brandstof (vol continu, 24 uur, 7 dagen per week)

In de Albra-installatie in hal 4 worden o.a. oude vloerbedekking, papier- en kunststof-mengsels en PE/AL verbindingen, met een hoogcalorisch waarde, opgewerkt tot brandstof. Het productieproces verloopt als volgt:

Het hoogcalorisch afval wordt gestort in de voorverkleiner of direct op een transportband, waarna het naar een bandmagneet (ferro afscheiding), NE-scheider en NIR afscheider wordt geleid. Het materiaal wordt vervolgens via een transportband naar de windzifter gevoerd. De windzifters scheiden de lichte van de zware delen door middel van een luchtstroom. De lichte delen worden met een transportband naar de naverkleiner gebracht. De fijne fractie (0-4) wordt met een zeef van het materiaal gescheiden. De overfractie wordt naar een bandmagneet afgevoerd voor het nogmaals scheiden van de ferrostroom. Het van het metaal ontdane materiaal wordt met een transportband direct in het opslagvak voor eindproduct (Fluff) gestort of via een transportband in een silo gevoerd. In de silo wordt het materiaal opgeslagen en met roerders gelijk verdeeld en via transportschroeven naar de pelletiseerpersen gevoerd. In de pelletiseerpers wordt het materiaal onder hoge druk tot pellets geperst. Om pellets te kunnen maken wordt het materiaal door de gaatjes van de pers gedrukt. De harde pellets worden in een koeler met behulp van lucht gekoeld en vervolgens via een transportband naar het opslagvak getransporteerd. Op dit moment is één productielijn in gebruik met een capaciteit van 10 ton/uur, maar hier zal een tweede lijn aan toegevoegd worden. Hierdoor komt de capaciteit van de installatie uit op 20 ton/uur.

Sorteren en verkleinen van A-hout, B-hout en groenafval

Het verkleinen van afvalhout (A- en B-hout) vindt plaats in hal 4 (met de Albra-installatie) en in de toekomstige hal 5. Voor het shredderen van hout is een houtshredder aanwezig met een non-ferroscheider en magneetband.

Daarnaast wordt in hal 3 en ter plaatse van het buitenterrein van Den Sliem 78 een mobiele houtshredder ingezet die tevens het groenafval verkleind. De opslag van groenafval (maximaal 2000 ton) vindt op van het buitenterrein van de Zuidgang en in een container bij de milieustraat op het buitenterrein van Den Sliem 78 plaats.

In hoofdstuk 4 van de aanvraag (document Wm-aanvraag Recycling Rouwmaat Groenlo), een aantal bijlagen en aanvullende gegevens zijn de activiteiten nader toegelicht.

1.5.4 Installaties Rouwmaat

Tabel 3: Aangevraagde installaties.

Installatie	Bewerkingsactiviteit	Capaciteit ton/jaar	Capaciteit installatie ton/uur
Mobiele zeefinstallatie I	Zeven van veegvuil	2.000	50
	Zeven van grond	68.250	50
	Zeven van verontreinigde grond/slib	35.000	50
	Zeven van ballastmateriaal (grind met zand)	30.000	50
Mobiele zeefinstallatie II	Zeven van fijn groenafval	600	100
Mobiele menginstallatie	Immobiliseren/stabiliseren verontreinigde grond/slib	75.000	300
Voor- en nasorteerinstallaties	Sorteren van afvalstromen (o.a. bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval)	10.000	60
Puinbreekinstallatie	Breken van puin	150.000	150
Puinwasinstallatie	Wassen van puin (inclusief dakgrind en ballastmateriaal)	100.000	100
Albra installatie	Opwerken van hoog calorisch afval tot brandstof	100.000	20 (10 per productielijn)
Houtshredder	Verkleinen van A- en B-hout	20.000	30
Mobiele houtshredder	Verkleinen van groenafval	600	15

1.5.5 Nevenactiviteiten

De aanvraag heeft tevens betrekking op de volgende nevenactiviteiten:

- het gebruik van een viertal weegbruggen binnen de inrichting (twee aan de locatie Den Sliem 78 en twee aan de locatie Zuidgang 3);
- de opslag van strooizout voor eigen gebruik in Hal 3;
- het produceren van betonnen blokken (legoblokken) op het buitenterrein van de Zuidgang 3 en het buitenterrein van Den Sliem 78, inclusief de opslag van bekistingsolie;
- de opslag van grond- en hulpstoffen (metselzand, voegzand, betonzand, zandbakkenzand, vloerenzand, vulzand, compost, split, granulaten en grind) op het buitenterrein van Den Sliem 78,
- een wasplaats met lagedrukspuit, spoelplaats (voor betonmixers van de divisie beton), bandenwasplaats voor vrachtwagens gelegen op het buitenterrein van de Zuidgang 3.

Aanleiding voor de aanvraag om een revisievergunning is:

- het expireren van de vergunningen ter plaatse van Den Sliem 78 per 8 juli 2008,
- wijzigingen binnen de inrichtingen,
- het overgaan van de op- en overslaghal (hal 3) aan Den Sliem 93 van de inrichting Rouwmaat Transport naar de inrichting Recycling Rouwmaat Groenlo;
- het samenvoegen van de bestaande inrichtingen:
 - Recycling Rouwmaat Groenlo b.v., Zuidgang 3
 - Recycling Rouwmaat Groenlo b.v., Den Sliem 78
 - Albra Groenlo b.v., Zuidgang 3;
- de geplande toekomstige ontwikkelingen.

1.5.6 Locatie Rouwmaat

Figuur 1: Overzichtstekening Rouwmaat



Binnen dit besluit wordt gesproken over de locaties Hal 1 tot en met Hal 5. Dit betreffen de volgende hallen binnen de inrichting:

- Hal 1 en Hal 2: gelegen aan Den Sliem 78;
- Hal 3: gelegen aan Den Sliem 93;
- Hal 4 en Hal 5: gelegen aan Zuidgang 3.

2 PROCEDUREEL

2.1 Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) behorende bij de Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorieën 28.4, onder a, onder 1°, 2°, 3°, 5° en 6°, 28.4, onder b, onder 1° en 2°, 28.4, onder c, onder 1° en 2°, van bijlage I uit het Ivb. Daarnaast behoort tot de inrichting een IPPC-installatie. Op grond van het voorgaande zijn Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor het beslissen op de aanvraag.

2.2 Voorbereidingsprocedure

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Op grond van de Invoeringswet Wabo blijft voor aanvragen om Wm-vergunning die zijn ingediend voor deze datum het oude recht van toepassing zoals dat gold vóór het moment van de inwerkingtreding van de Wabo. Omdat na het in werking treden en onherroepelijk worden van de vergunning, deze wordt gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit (artikel 1.2, Invoeringswet Wabo) sluiten wij bij het beslissen op de aanvraag zoveel mogelijk aan bij de huidige wet- en regelgeving.

Vanwege de aanwezigheid van een IPPC-installatie blijven Gedeputeerde Staten op grond van artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) ook onder de Wabo het bevoegd gezag.

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

2.3 Rondzending

De aanvraag is rondgezonden aan de volgende adviseurs en betrokken bestuursorganen:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oost Gelre, en
- het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Rijn en IJssel;
- Veiligheidsregio Noord- en Oost-Nederland (VNOG).

In de volgende paragraaf worden de binnengekomen adviezen inhoudelijk behandeld.

2.4 Adviezen

Wij hebben adviezen ontvangen van het waterschap Rijn en IJssel, gemeente Oost Gelre en VNOG.

Bij e-mail van 8 september 2009 en 17 december 2009 heeft het waterschap Rijn en IJssel advies gegeven over eventuele wijzingen in de Wvo-vergunning en de coördinatieplicht.

Het ingekomen advies luidt kort samengevat als volgt:

- voor de aangevraagde revisie van activiteiten is geen wijziging van de vigerende Wvo-vergunningen nodig. Coördinatie van de Wm-vergunning met een Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde. Zoals eerder vermeld is de verleende Wvo-vergunning voor de locatie Zuidgang 3 onderdeel van de voor de betrokken inrichting geldende omgevingsvergunning.

Vervolgens heeft het waterschap bij brief van 24 oktober 2014 advies uitgebracht over de water gerelateerde aspecten voor het opstellen van de ontwerpbeschikking. Dit advies hebben wij bij de overwegingen met betrekking tot het aspect afvalwater betrokken.

Per e-mail van 15 september 2009 heeft de zonebeheerder, de gemeente Oost Gelre, een zoneadvies gegeven. Bij memo van 20 april 2016 heeft Arcadis, namens gemeente Oost Gelre een geactualiseerd zoneadvies verstrekt.

Het ingekomen advies van 20 april 2016 luidt samengevat als volgt:

- Om na te gaan of een verruiming van de geluideisen van Rouwmaat mogelijk is, is getoetst of de cumulatie van de geluidbelasting van Rouwmaat met de overige (toekomstige) bedrijven op het industrieterrein voldoet aan de grenswaarden op de zonegrens en bij de woningen in de zone. Hierbij is rekening gehouden met een aftrek van 1 dB voor het redelijke sommatie effect. Uit de toetsing blijkt dat de aangevraagde situatie (net) inpasbaar is in de geluidzone.

Dit advies is betrokken bij de overwegingen in hoofdstuk 12 "Geluid en trillingen" van dit besluit.

Per brief van 10 november 2009 heeft de gemeente Oost Gelre advies uitgebracht over de inpasbaarheid van de inrichting binnen de op dat moment geldende bestemmingsplannen. Omdat per 9 juli 2013 sprake is van een nieuw vastgesteld bestemmingsplan is het advies van beperkte waarde. Vertaald naar de huidige situatie is hierover het volgende op te merken:

- a. de aangevraagde activiteiten passen binnen het geldende bestemmingsplan Bedrijventerreinen Oost Gelre;
- b. de toegestane bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde bedraagt 4 m. Het aanleggen van de keerwanden met een grotere hoogte (tot 10 m) ten behoeve van het treffen van geluidreducerende maatregelen is mogelijk. Hiervoor dient een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, onder a, onder 2°, van de Wabo te worden aangevraagd;
- c. Op een groot deel van het terrein aan Zuidgang 3 is buitenopslag van puin, zand, grond, hout e.d. in beginsel toegestaan tot maximaal 10 meter. Voor de overige delen van het inrichtingsterrein geldt voor een al dan niet tijdelijke buitenopslag van niet-brandbare stoffen een toegestane hoogte van 4 m. Bij omgevingsvergunning kan van laatstgenoemde gebruiksregel worden afgeweken en een grotere hoogte worden toegestaan.

Bij brief van 20 april 2016 ontvingen wij van VNOG een advies betreffende de brandveiligheidsaspecten van de Albrahal. VNOG adviseert om het risico op branduitbreiding in de Albrahal te kunnen beheersen, aan de vergunning door haar opgestelde voorschriften te verbinden. Het advies van VNOG hebben wij betrokken bij de overwegingen en voorschriften ter zake van de externe veiligheid.

2.5 Tervisielegging ontwerpbeschikking en zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 19 juni tot en met 31 juli 2015 in het Huis der Provincie en bij de gemeente Oost Gelre en was in te zien via www.officiëlebekendmakingen.nl.

Eenieder is in de gelegenheid gesteld om gedurende de termijn van tervisielegging zienswijzen naar voren te brengen.

Tijdens de tervisielegging van de ontwerpbeschikking is een zienswijze naar voren gebracht namens of door:

- Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. d.d. 15 juli 2015 (aanvrager).

De zienswijze is onderstaand puntsgewijs samengevat. Direct daaronder, in cursief, geven wij onze reactie.

Geluid

Voorschrift 6.2.1, 6.3.1 en 6.3.2

In deze voorschriften zijn diverse woningen, zonepunten en controlepunten opgenomen als beoordelingspunten waar geluidgrenswaarden gelden. Wij verzoeken de controlepunten C01 tot en met C06 uit de geluidvoorschriften te verwijderen. Deze punten zijn ongeschikt voor het doen van controlemetingen omdat ze te dicht op andere activiteiten dan die van Rouwmaat zijn gelegen. Daarnaast is de geluidimmissie in alle richtingen goed te beheersen aan de hand van de bestaande MTG- en zonebeheerpunten (deze liggen rondom). Met name de controlepunten tussen de bedrijfsgedeelten Den Sliem en de Zuidgang hebben geen toegevoegde waarde als het gaat om het beheersen van de geluidimmissie naar de omgeving. Het vastleggen van toelaatbare geluidimmissies op aanvullende controlepunten is alleen zinvol wanneer bijvoorbeeld sprake is van veel bebouwing tussen de inrichting en MTG-/zonebeheerpunten en wanneer de geluidimmissie niet in alle richtingen kan worden beheerst met de bestaande rekenpunten. Naar onze mening is dit niet het geval.

Wij zijn het eens met de stelling van aanvrager dat het opnemen van controlepunten alleen zinvol is als op die punten representatieve geluidmetingen kunnen worden verricht ter controle op naleving van de gestelde geluidnormen. In dit verband merken wij op dat het meten op de controlepunten C1 tot en met C4 (tussen locatie Zuidgang 3 en locaties Den Sliem 78 en 93) weinig zinvol is omdat ook geluid van andere nabij gelegen bedrijven zal worden meegenomen. Om de effectiviteit van het (nieuwe) geluidscherm op de locatie Zuidgang 3 vast te stellen zijn de beoordelingspunten 1 en 32 (woningen Oude Borculoseweg 7a en 5a) veel meer geschikt voor het verrichten van geluidmetingen. De grondzeef (situatie 1) en de puinwasser (situatie 2) op het buitenterrein van Zuidgang 3 zijn op deze beoordelingspunten maatgevend voor de geluidbelasting vanwege de inrichting. De controlepunten C5 en C6 achten wij wel zinvol aangezien deze zijn gelegen ten zuiden van de locatie Den Sliem 78. De geluidbelasting vanwege de inrichting wordt op deze punten bepaald door activiteiten op het buitenterrein van Den Sliem 78 (houtshredder, laadschop). In zuidelijke richting zijn geen zone- of MTG-punten opgenomen waar geluidgrenswaarden gelden zodat wij de controlepunten C5 en C6 handhaven in de voorschriften 6.2.1, 6.3.1 en 6.3.2.

Voorschrift 6.4.1

In voorschrift 6.4.1 zijn geluidbestrijdingsmaatregelen opgenomen. Onderdeel hiervan is het plaatsen van geluidschermen op locatie Zuidgang 3 nabij de puinbreker, de beide zeefinstallaties en de puinwasser, aangegeven met geluidscherm S06 tot en met S11. Gebleken is dat realisering van de geluidschermen S08 en S09 leidt tot een te grote beperking in de bedrijfsvoering en bovendien bijdraagt aan ophoping van moeilijk bereikbaar stof en tot een afname van arbeidsveiligheid. Om die reden is gezocht naar alternatieve maatregelen. Dit heeft geleid tot het voorstel geluidschermen S08 en S09 te laten vervallen en het plaatsen van een alternatief geluidscherm S07 ten zuidwesten van de puinbreker en zeefinstallaties met een lengte van 58 m (nu 70,9 m) en een hoogte van 6,5 m (nu 6,8 m), zoals weergegeven in de bij deze zienswijze gevoegde akoestische notitie. Uit de notitie blijkt dat plaatsing van het alternatieve scherm leidt tot vergelijkbare, althans niet hogere geluidgrenswaarden bij de aangegeven woningen en zonepunten). Verder constateren wij dat de als geluidscherm aangemerkte voorzieningen S10 en S11 al bestaan (en in 2009 al bestonden) en/of een vast object, anders dan een geluidscherm, zijn.

Met betrekking tot de in voorschrift 6.4.1 opgenomen (zes) geluidschermen vragen wij derhalve de volgende aanpassingen aan te brengen:

- Geluidschermen S06 en S07 vervangen door alternatief geluidsschermbaan S07 van 70,9 (was 58) meter lang en 6,8 (en deels 5,2) meter hoog;
- Geluidschermen S08 en S09 laten vervallen;
- Geluidschermen S10 en S11 aanduiden als bestaande geluidafschermende objecten, die in stand moet worden gehouden.

De verwijzing in de laatste regel van voorschrift 6.4.1 naar het akoestisch rapport moet overeenkomstig worden aangepast.

Tevens verzoeken wij de voorschriften ten aanzien van geluidgrenswaarden bij woningen en zonepunten zoals weergegeven in voorschrift 6.2.1, 6.2.3, 6.3.1 en 6.3.2 niet te wijzigen.

Wij merken op dat de bij de zienswijze verstrekte geluidnotitie is vervangen door de notitie 'Aangepast schermvoorstel voor puinbreekinstallatie' d.d. 25 februari 2016. De notitie is onderdeel van de aanvraag. Daarbij is het scherm deels verplaatst (naar het westen) en is de hoogte deels aangepast (een gedeelte van het scherm is 5,2 m). De akoestische effecten van het scherm zijn opnieuw doorgerekend. Later is de lengte van het scherm gewijzigd naar 70,9 m en de hoogte naar 6,8 m.

Wij hebben geen bezwaar tegen het realiseren van een alternatief geluidsschermbaan S07 op het buitenterrein van de locatie Zuidgang 3, mits dit niet leidt tot een overschrijding van de geldende zonegrenswaarden. Uit de geluidzonetoets d.d. 20 april 2016 blijkt dat zowel in bedrijfssituatie 1 als in bedrijfssituatie 2 aan de geldende zonegrenswaarden en vastgestelde MTG's wordt voldaan. Voorschrift 6.4.1 hebben wij overeenkomstig het verzoek aangepast. Wij merken op dat voor het oprichten van een geluidsschermbaan van 5,2-6,8 m hoog een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken en het afwijken van het bestemmingsplan noodzakelijk is (zie ook pag. 32, ontwerpbesluit). Gelet op de geldende proceduretermijn voor het verkrijgen van deze vergunning (8 weken) hanteren wij een termijn van 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning waarbinnen het alternatieve geluidsschermbaan S07 gerealiseerd moet zijn.

De overwegingen in paragraaf 11.7 (maatregelen BBT) hebben wij in verband met de wijziging van geluidbestrijdingsmaatregelen aangepast. Voorschrift 6.1.2 hebben wij geschrapt omdat de geluidbestrijdingsmaatregelen niet meer overeenkomen met het akoestisch rapport d.d. 29 juli 2009. Het geheel verbinden van voormeld akoestisch rapport aan de vergunning achten wij voorts te beperkend voor de bedrijfsvoering. Het volstaat eenduidige doel- en middelvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Voorschrift 6.3.4

In voorschrift 6.3.3 is bepaald dat een bepaalde (incidentele) activiteit maximaal 12 maal per jaar, gedurende 10 uur in de dagperiode mag plaatsvinden. In voorschrift 6.3.4 is gesteld dat ten minste 5 werkdagen voor uitvoering van bedoelde activiteit dit aan het bevoegd gezag moet worden gemeld. Een meldingstermijn van minimaal 5 werkdagen is echter voor Rouwmaat te lang voor een efficiënte bedrijfsvoering. Verzocht wordt de in voorschrift 6.3.4 gestelde meldingstermijn te bekorten tot één werkdag.

De Handreiking industriële lawaai en vergunningverlening vermeldt met betrekking tot dit onderwerp dat het redelijk is van de vergunninghouder te verlangen dat deze een registratie bijhoudt van de incidentele activiteiten en/of deze, afhankelijk van de aard van de betreffende activiteit, in sommige gevallen tevoren meldt. Dit is zeker van belang als ten tijde van de aanvraag niet exact vaststaat wanneer deze activiteiten zullen plaatsvinden. Gelet op het gestelde in de Handreiking achten wij het niet bezwaarlijk de meldingstermijn te verkorten tot één werkdag voorafgaande aan de incidentele activiteit. Voorschrift 6.3.4 is overeenkomstig aangepast.

Overige punten

Voorschrift 2.3.5

In voorschrift 2.3.5 is een termijn (twee weken) opgenomen waarbinnen de wijziging van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle aan het bevoegd gezag moet worden voorgelegd. Het heeft onze voorkeur dat de in de vergunning opgenomen termijnen op elkaar zijn afgestemd. Mede gelet op de termijn in voorschrift 2.3.8 en in andere voorschriften verzoeken wij de termijn in voorschrift 2.3.5 te wijzigen in 10 werkdagen.

Wij kunnen gezien de vermelde motivering instemmen met dit voorstel. De termijn in voorschrift 2.3.5. hebben wij gewijzigd in 10 werkdagen.

Voorschrift 2.9.1, 2.9.2 en 2.11.1

In de aanvraag (paragraaf 4.2, hoofddocument aanvraag) hebben wij uitdrukkelijk aangegeven dat met betrekking tot de locaties voor de opslag van afvalstoffen flexibiliteit in de vergunning wordt gewenst. Om die reden is aangegeven dat de gehanteerde locaties worden gebruikt afhankelijk van de mate van bodembedreigendheid van de afvalstoffen en de kwalificatie van de vloer/ondergrond waarop deze stoffen (moeten) worden opgeslagen. In voorschrift 2.9.1 is opgenomen dat GFT-afval en huishoudelijk afval uitsluitend in hal 3 mogen worden gestort en overgeslagen. In voorschrift 2.9.2 is opgenomen dat bedrijfsafval uitsluitend in hal 2 mag worden gestort, gesorteerd en overgeslagen. In voorschrift 1.11.1 is bepaald dat hoogcalorische afvalstoffen en gereed product afkomstig van de Albra-installatie uitsluitend in hal 4 mag worden opgeslagen. Dat is een afwijking van de door ons beoogde flexibiliteit in opslagmogelijkheden. Naast een bodembedreigendheid van de bedoelde afvalstoffen kan niet voor elk van deze afvalstoffen een beperkte geuremissie worden uitgesloten. Wij verzoeken u derhalve een grotere flexibiliteit toe te staan door de opslag van deze afvalstoffen niet te beperken tot de in de voorschriften aangegeven hallen, maar toe te staan dat deze worden opgeslagen boven een vloer of ondergrond op basis van de eisen gebaseerd op de NRB en aanvullend slechts te beperken met de eis voor inpandige opslag.

Voorschriften 2.9.1 en 2.9.2: De verplichting tot het storten en overslaan van GFT-afval en huishoudelijk restafval in Hal 3 heeft tot doel de geuremissie vanwege deze activiteiten te beperken en sluit aan bij het geuronderzoeksrapport d.d. 15 november 2010 behorende bij de aanvraag. Het geurrapport vermeldt in tabel 2.2 op blz. 4 dat GFT-afval en huishoudelijk restafval in Hal 3 worden op- en overgeslagen. Voor bedrijfsafval geldt dat de opslag en overslag volgens het geurrapport plaatsvindt in Hal 2. De geurberekeningen en geurcontouren zijn gebaseerd op deze situatie. Op- en overslag van GFT en huishoudelijk afval op een andere locatie kan leiden tot een andere geurcontour vanwege de inrichting, waarvan niet duidelijk is of deze de in voorschrift 7.1.1. gestelde geurnormen niet overschrijdt. Wij achten het daarmee niet in het belang van de rechtszekerheid andere locaties voor de opslag en overslag van GFT-afval, huishoudelijk restafval en bedrijfsafval toe te staan dan in voorschriften 2.9.1 en 2.9.2 is bepaald.

Voorschrift 2.11.1: Ook hier geldt dat wat betreft de opslag van hoogcalorisch afvalstoffen en gereed product is aangesloten bij het geurrapport. Opslag toestaan op een andere locatie kan leiden tot een andere geurcontour waarvan niet het inzicht bestaat of deze niet leidt tot overschrijding van de gestelde geurnormen.

Gelet op voorstaande overwegingen laten wij de voorschriften 2.9.1, 2.9.2 en 2.11.1 en de overwegingen met betrekking tot bodembescherming (hoofdstuk 8) ongewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Voorschrift 4.1.2

In voorschrift 4.1.2 is opgenomen dat rioolsystemen aantoonbaar vloeistofdicht moeten zijn. Wij hebben de haalbaarheid hiervan beoordeeld. Gebleken is dat de rioolsystemen aan het terrein aan Den Sliem reeds lang geleden (en deels zelfs door de overheid) zijn aangelegd. Het aantoonbaar vloeistofdicht maken is hier niet haalbaar. Vanuit de bedrijfsfilosofie dat wij activiteiten alleen daar uitvoeren waar vanuit het oogpunt van de NRB dat kan worden toegestaan, verzoeken wij u voor dit terreingedeelte de vloeistofdichtheid van rioolsystemen niet als eis op te nemen, maar te koppelen aan de, vanuit bodembescherming toelaatbare bedrijfsactiviteiten.

De Bodemrisicochecklist behorende bij de NRB 2012 vermeldt in paragraaf 5.1 dat het voor bestaande bedrijfsriolering wenselijk is deze te laten inspecteren volgens AS 6700 op vloeistofdichtheid. Praktisch blijkt dit echter niet altijd uitvoerbaar en kan geen verwaarloosbaar bodemrisico worden bereikt. In dergelijk situaties wordt aanbevolen gebruik te maken van een onderhouds- en inspectieprogramma volgens CUR rapport 2001-3 zoals genoemd in combinaties van voorzieningen en maatregelen II (cvm) bij bestaande ondergrondse riolering.

Aangezien de riolering van het terrein aan Den Sliem bestaande riolering betreft achten wij het redelijk daarvan niet een vloeistofdichte uitvoering te verlangen. Wel dient deze riolering te worden meegenomen in het programma voor beheer en inspectie als bedoeld in voorschrift 4.1.3. Voorschrift 4.1.2 hebben wij aangepast.

2.6 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze, een actualisatie van het Activiteitenbesluit en adviezen van gemeente Oost Gelre en Veiligheidsregio Noord en Oost-Gelderland zijn ten opzichte van de ontwerpvergunning de volgende wijzigingen aangebracht:

- De voorschriften 2.3.5, 4.1.2, 6.1.2, 6.2.1, 6.3.1, 6.3.2, 6.3.4 en 6.4.1 zijn gewijzigd;
- De geurvoorschriften 7.1.1 tot en met 7.1.4 en 7.2.1 tot en met 7.2.3 zijn ongewijzigd omgezet naar maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit
- De stofvoorschriften 8.1.3 tot en met 8.1.6, 8.2.3, 8.2.4, 8.2.10, 8.3.1 en 8.3.2 zijn ongewijzigd omgezet naar maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit
- De stofvoorschriften 8.1.1, 8.1.2, 8.2.5 tot en met 8.2.10 en 8.3.3 zijn verwijderd omdat het Activiteitenbesluit hierin voorziet;
- De voorschriften onder hoofdstuk 9 (externe veiligheid Albrahal) zijn toegevoegd;
- Hoofdstuk 11 (geluid), 12 (geur) en 13 (lucht) van de considerans zijn gewijzigd.

2.5 IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De aanvraag heeft onder meer betrekking op:

- Het nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door middel van voorbehandeling (in de Albra-installatie) van afval voor verbranding of meeverbranding;
- het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van nuttige toepassing of verwijdering, met een totale capaciteit van 50 ton of meer.

Deze activiteiten worden genoemd in respectievelijk categorieën 5.3.b en 5.5 van bijlage I van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE). De inrichting is daardoor per 1 januari 2013 aan te merken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

3 AFSTEMMING MET ANDERE WET- EN REGELGEVING

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In bijlage I onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C-inrichtingen als bedoeld in het Activiteitenbesluit kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort (IPPC-inrichtingen) zijn sinds 1 januari 2013 ook type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit. Rouwmaat wordt aangemerkt als type C-inrichting zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Zoals eerder vermeld dient de aanvraag om vergunning te worden afgehandeld volgens het 'oude recht'. Wanneer de (Wm-)vergunning onherroepelijk is geworden wordt deze gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Dit betekent dat voorschriften voor activiteiten waar hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit op ziet op dat moment komen te vervallen. Gezien deze ontwikkeling sluiten wij voor wat betreft de toepasselijkheid van het Activiteitenbesluit op de activiteiten in de inrichting aan bij de regelgeving zoals die nu geldt. Naar ons oordeel komt het belang voor de bescherming van het milieu hiermee niet in het geding, temeer omdat in het kader van een omgevingsvergunning voorschriften van dezelfde strekking zouden gelden. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van schoon hemelwater van daken en verharde terreindelen;
- Gebruik van stookinstallaties voor ruimteverwarming;
- Wassen van motorvoertuigen;
- Opslaan en overslaan van inerte en niet-inerte bulk- en stortgoederen;
- Milieustraat voor ontvangst van huishoudelijk afval afkomstig van particulieren uit de gemeente Oost Gelre;
- Emissies van (geur)stoffen naar de lucht;
- Bodembedreigende activiteiten.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteiten-besluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
3. Paragraaf 3.3.2 Het wassen van motorvoertuigen of carrosserie-onderdelen daarvan;
4. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
5. Paragraaf 3.8.2 Gemeentelijke milieustraat;
6. Afdeling 2.3 Lucht en geur;
7. Afdeling 2.4 Bodem, met uitzondering van artikel 2.11, lid 1;
8. Hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.3 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Abm) zijn van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Dit geldt ook als in de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Abm van toepassing is. Voorgaande is een implementatie van artikel 22 van de Richtlijn industriële emissies.

Ten aanzien van de toepasselijkheid van paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit (opslaan en overslaan van goederen) merken wij het volgende op. In artikel 3.31, lid 1 is bepaald dat paragraaf 3.4.3 van toepassing is op de opslag van inerte goederen. In artikel 3.31, lid 3, onder a is, voor zover hier van belang, bepaald dat paragraaf 3.4.3 voor zover het betreft inrichtingen type C van toepassing op:

- a. het op- en overslaan van goederen, niet zijnde inerte goederen, voor zover dat niet is geregeld in de paragrafen 3.3.3., 3.4.1., 3.4.2., 3.4.5. tot en met 3.4.7., 4.1.1. tot en met 4.1.4. en 4.1.7 bij:
 - 3°. een inrichting waar uitvoering wordt gegeven aan titel 10.4 van de Wm (gemeentewerven en milieustraten).

Het voorgaande betekent dat de voorschriften van paragraaf 3.4.3 gelden voor een milieustraat type C voor zover dat niet is geregeld in vermelde paragrafen van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en het niet gaat om gevaarlijke stoffen, CMR-stoffen of bodembedreigende stoffen in verpakking, niet zijnde vuurwerk, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik, andere ontplofbare stoffen, bepaalde organische peroxiden, asbest, gedemonteerde airbags, gordelspanners of vaste kunstmeststoffen.

Voor wat betreft de opslag en overslag van goederen houdt dit voor de inrichting van Rouwmaat in dat de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in verpakking in de omgevingsvergunning dient te worden geregeld, voor zover hiervoor geen voorschriften in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn opgenomen. De opslag van asbesthoudende afvalstoffen is in artikel 3.40 van het Activiteitenbesluit geregeld.

3.2 Woningwet

Voor (de te realiseren) hal 5 en de weegbruggen zijn reeds bouwvergunningen verleend. Voor het realiseren van het alternatieve geluidsscherm nabij de puinbreker is op 7 juli 2016 een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken en het handelen in strijd met het bestemmingsplan aangevraagd.

3.3 Natuurnetwerk Nederland

Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan. Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). De provincies bepalen om welke gebieden het precies gaat. Deze gebieden worden meestal opgenomen in de structuurvisie, het provinciale omgevingsplan of in de provinciale milieuverordening.

De aantasting van natuurwaarden komt primair aan de orde in het kader van planologische regelingen.

In het Streekplan Gelderland 2005 zijn gebieden aangewezen als EHS (nu Natuurnetwerk). Er heeft een partiële herziening voor de herbegrenzing van het Natuurnetwerk plaatsgevonden. Deze herziening is op 1 juli 2009 door Provinciale Staten vastgesteld. Het Natuurnetwerk valt uiteen in natuurgebied, verweving of ecologische verbingszone. Het gaat hierbij om gebieden met belangrijke natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Omdat deze gebieden voor Gelderland van belang zijn, ook als tegenwicht voor de meer verstedelijkte gebieden, geldt hiervoor een beleid gericht op bescherming en ontwikkeling van de daar aanwezige kwaliteiten. Het betreft met name een ruimtelijk instrument. Dit betekent dat de aantasting van natuurwaarden primair aan de orde moeten komen het kader van planologische regelingen.

In het kader van de Wm hebben wij de volgende aanvullende toets uitgevoerd.

Ten zuiden van de inrichting ligt de natte ecologische verbingszone (EVZ) de Slinge. De Groenlose Slinge is aangemerkt als te ontwikkelen of te versterken verbingszone. In het kader van de visie voor de Noordrand Groenlo is onder andere invulling gegeven aan de realisatie van de natte EVZ. De reconstructie van de Slinge door het Waterschap Rijn en IJssel is inmiddels afgerond. Planologisch is de EVZ de Slinge vastgelegd in de bestemmingsplannen van De Woerd 1^e Fase alsmede Brouwhuizen 1^e Fase (eind 2009).

Daarin heeft de EVZ grenzend aan de inrichting van Rouwmaat een bestemming gekregen in het toekomstige woningbouwproject. Omdat Rouwmaat de puinbreek- en puinwasactiviteiten aan Den Sliem 78, het terrein grenzend aan de EVZ, heeft beëindigd en heeft verplaatst naar Zuidgang 3, is de geluidsuitstraling en de stofemissie naar het toekomstige woningbouwproject en dus ook de EVZ verminderd. Hieruit concluderen wij dat de natuurwaarden niet of in niet onaanvaardbare mate worden aangetast bij het in werking zijn van de inrichting.

3.4 Flora- en faunawet

Uit de aanvraag blijkt dat voor de aangevraagde activiteiten geen ontheffing van de Flora- en Faunawet noodzakelijk is. Wij hebben dan ook geen aanvullende toets uitgevoerd in het kader van de Wm.

3.5 Natuurbeschermingswet 1998

In de nabije omgeving van Rouwmaat is geen Natura 2000-gebied gelegen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is Korenburgerveen, dit gebied is gelegen op circa 6,5 kilometer afstand van de inrichting. Op grotere afstand is het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen in de provincie Overijssel gelegen. Uit eigen (Aerius-)berekeningen (rapport 7 maart 2016), op basis van het luchtkwaliteitsrapport, blijkt dat de stikstofdepositie vanwege de inrichting in beide gebieden hoger is dan de drempelwaarde voor vergunningplicht van 0,05 mol/ha per jaar. Rouwmaat dient derhalve een vergunning ingevolge de Nb-wet aan te vragen. De procedure daarvoor loopt separaat van de beslissing op de aanvraag om milieuvergunning.

3.6 E-PRTR Rapportageverplichting

Per 24 februari 2006 gelden in Europa regels voor registraties van emissies en afvaltransport. Deze regels staan in E-PRTR verordening nr. 166/2005. De E-PRTR-verordening (European Pollutant Release and Transfer Register) verplicht een groep bedrijven om over hun emissies en afvaltransport te rapporteren aan het bevoegde gezag. De E-PRTR-verordening verplicht vervolgens alle EU-lidstaten om hun emissies te registreren en te rapporteren. Dit komt voort uit het VN Verdrag van Aarhus waarin onder meer is vastgelegd dat burgers recht hebben op toegang tot informatie over de lokale milieukwaliteit.

In bijlage I van de E-PRTR verordening worden per industriesector activiteiten en de daarbij horende capaciteitsdrempel genoemd. Indien de activiteiten van een inrichting worden genoemd dient de inrichting zich te laten registreren. Indien de activiteiten de capaciteitsdrempel overschrijden moet een jaarlijkse rapportage worden opgesteld.

In bijlage II van de E-PRTR verordening zijn de verontreinigende stoffen aangegeven die per industriesector kunnen worden geëmitteerd in de lucht, in het water of in de bodem. Voor deze verontreinigende stoffen per compartiment zijn drempelwaarden aangegeven. Indien de drempelwaarde van een verontreinigende stof wordt overschreden dient de inrichting voor die stof de emissie te rapporteren.

Voor afval geldt dat indien de drempelwaarde voor niet-gevaarlijk afval (2000 ton per kalenderjaar) en/of voor gevaarlijk afval (2 ton per kalenderjaar) wordt overschreden de inrichting daarover moet rapporteren.

De verplichtingen uit de E-PRTR verordening zijn vertaald in titel 12.3 van de Wm. In artikel 12.20, Wm is bepaald dat vanaf 2008 degene die een inrichting drijft die op grond van de E-PRTR verordening rapportageplichtig is, uiterlijk op 31 maart van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar, aan de bevoegde instantie langs elektronische weg een E-PRTR verslag zendt.

Bij Rouwmaat is sprake van een inrichting waar een of meer activiteiten, genoemd in bijlage I van de E-PRTR verordening (EG) nr 166/2005, worden uitgevoerd. Middels meet- en registratiesystemen dient helder te zijn of Rouwmaat emissies in de lucht en in water moet rapporteren. Daartoe zijn in bijlage III van de E-PRTR verordening de internationaal aanvaarde meetmethoden voor lucht- en waterverontreinigende stoffen vermeld. In de elektronische rapportage dienen de door Rouwmaat toegepaste meet- en registratiesystemen te worden vermeld.

3.7 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De aangevraagde activiteiten zijn genoemd in onderdeel D, categorie 18.1 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage: de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D18.3, D18.6 of D18.7, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Onder verwijdering van afval als bedoeld in het Besluit m.e.r. wordt mede verstaan nuttige toepassing van afval.

Overeenkomstig artikel 7.17 van de Wm en het Besluit m.e.r. hebben wij getoetst of voor de voorgenomen activiteiten, vanwege de belangrijke nadelige milieugevolgen, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Hierbij is rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Deze criteria hebben betrekking op 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project en 3) de kenmerken van het potentiële effect. De toetsing is hieronder uitgewerkt.

Rouwmaat is voornemens om een of meer installaties voor de verwijdering van afval binnen een (bestaande) inrichting te wijzigen of uit te breiden. De inrichting is bestemd voor het opslaan, overslaan en/of bewerken van diverse afvalstoffen en grond. De uitbreiding of wijziging van installaties voor de verwijdering van afval bestaan uit een verdubbeling van de capaciteit van de (Albra-) installatie voor het bewerken van hoogcalorische afvalstoffen (van 10 naar 20 ton/uur), de acceptatie en opslag van een aantal nieuwe afvalstoffen en het uitbreiden van opslag- en bewerkingscapaciteiten van (vergunde) afvalstoffen. De activiteiten zijn uitvoerig beschreven in de aanvraag en in paragraaf 1.5 van de considerans.

1 De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project hebben wij de volgende criteria in ogenschouw genomen:

- de omvang van het project;
- cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen.

Omvang van het project

De inrichting is gevestigd op het bedrijventerrein Den Sliem te Groenlo ten noorden van de dorpskern van Groenlo. De meest nabijgelegen woningen van derden zijn gesitueerd aan de Oude Borculoseweg 7a en 8. Deze woningen liggen op respectievelijk 10 m en 25 m afstand van het terrein aan Zuidgang 3 in overwegend landelijk gebied. Op ongeveer 130 meter ten zuiden van het terrein aan Den Sliem 78 is op het voormalige Grolsch-terrein woningbouw gepland. De inrichting bestaat uit terreinen aan Zuidgang 3 en Den Sliem 78 en een bedrijfs-hal aan Den Sliem 93. De voorgenomen activiteiten leiden tot een toename van transport-verkeer en mogelijk grotere emissies van geluid, geur en emissies naar de bodem en de lucht.

Cumulatie met andere projecten

Ten aanzien van reeds vergunde activiteiten binnen de inrichting treedt ten gevolge van de voorgenomen activiteiten cumulatie op van emissies naar de lucht (PM10 en NO2) en emissie van geluid. Uit rapporten bij de aanvraag om vergunning blijkt dat de gecumuleerde emissies niet leiden tot overschrijding van de toepasselijke luchtkwaliteitseisen (Wm, bijlage 2) en de geldende geluidzonegrenswaarden. Voorts is gebleken dat de geluidemissie vanwege de inrichting niet leidt tot onaanvaardbare geluidsniveaus in natuur- of stedelijke gebieden. Deze emissies worden beoordeeld bij de overwegingen met betrekking tot de nadelige gevolgen die de inrichting kan veroorzaken.

Den Sliem betreft een reeds langs bestaand bedrijventerrein waarop vooral lokaal gebonden bedrijven zijn gevestigd variërend in grootte. In de nabijheid van de onderhavige inrichting zijn onder andere een varkensslachterij, transportbedrijf, een groothandel in houtproducten en een koeltechnisch bedrijf gevestigd. Er zijn op Den Sliem en in het aangrenzende landelijke gebied geen (majeure) projecten in ontwikkeling die tot cumulatie van milieueffecten zouden kunnen leiden. Ten noorden van Den Sliem is regionaal bedrijventerrein De Laarberg gelegen dat nog gedeeltelijk in ontwikkeling is.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De voorgenomen activiteiten zijn gericht op het nuttig toepassen van afvalstoffen, i.c. het opslaan, overslaan, sorteren, fysisch of mechanisch scheiden en/of verdichten van afvalstoffen afkomstig van burgers, bedrijven en uit de openbare ruimte. De bewerkte afvalstoffen worden afgezet voor hergebruik of nuttige toepassing (waaronder toepassing als secundaire brandstof). Het gebruik van vernieuwbare natuurlijk hulpbronnen (zoals hout, biomassa) wordt hiermee beperkt. Fossiele brandstoffen worden gebruikt voor de aan-/afvoer van afvalstoffen, het intern transport en de diverse installaties voor de bewerking van afvalstoffen.

De activiteiten met betrekking tot het hergebruik en de nuttige toepassing van afvalstoffen zullen geheel overziend leiden tot een afname van primaire energiedragers zoals fossiele brandstoffen. Voor wat betreft dit onderwerp is er geen aanleiding tot het verlangen van een milieueffectrapport.

De productie van afvalstoffen

De voorgenomen activiteiten zijn gericht op hergebruik en nuttige toepassing van afvalstoffen. Bij diverse bewerkingen ontstaan beperkte hoeveelheden restafval die niet herbruikbaar zijn. Verder ontstaat kantoor- en verpakkingsafval. Deze afvalstoffen worden periodiek afgevoerd naar erkende be- en verwerkers.

Verontreiniging en hinder

De voorgenomen activiteiten hebben (nadelige) milieugevolgen van diverse aard en omvang. Voor wat betreft de aard en omvang deze nadelige gevolgen voor het milieu wordt in de aanvraag verwezen naar onderzoeksrapportages, die onderdeel zijn van de aanvraag. In deze rapportages zijn de emissies naar het milieu en de effecten daarvan op de milieukwaliteit beschreven en onderzocht. De relevante milieugevolgen worden hier nader toegelicht.

Lucht

In het rapport van het luchtkwaliteitsonderzoek (aanvulling aanvraag om omgevingsvergunning) wordt aangetoond dat de geldende grenswaarden voor de luchtkwaliteit, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wm, niet worden overschreden. Voorst zijn in deze vergunning voorschriften gesteld die de verspreiding van stof als gevolg van activiteiten met stuifgevoelige goederen voorkomen of in voldoende mate beperken. Gezien het vorenstaande is er geen aanleiding de effecten van de emissie naar de lucht nader te onderzoeken in het kader van een milieueffectrapport.

Geur

Met betrekking tot het aspect geur hebben wij geoordeeld dat de geurhinder vanwege de inrichting ten opzichte van vergunde situatie in omvang niet toeneemt. Omdat toekomstige woonbebouwing op het voormalige Grolsch-terrein ten zuiden van de inrichting (mogelijk) binnen de relevante geurcontouren van de inrichting komt te liggen, hebben wij in de vergunning een inspanningsverplichting voorgeschreven om de geuremissie (verder) te beperken. Verwezen wordt naar de overwegingen met betrekking tot geurhinder.

Externe veiligheid, risico van ongevallen

De voorgenomen activiteiten vallen niet onder de reikwijdte van het Besluit risico's zware ongevallen en het Besluit externe veiligheid inrichtingen. In de inrichting zijn in beperkte mate gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig. De opslag daarvan dient aan de toepasselijke voorschriften van PGS15 te voldoen, waarmee een toereikend beschermingsniveau in het kader van de externe veiligheid wordt bereikt.

Geluid

Zoals vermeld is de inrichting gelegen op een ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. Uit toetsing door de zonebeheerder is gebleken dat de inrichting na verandering past binnen de vastgestelde geluidzone. Daarmee worden omwonenden van het industrieterrein in voldoende mate beschermd tegen geluidhinder vanwege bedrijven gelegen op het industrieterrein. Uitvoerig is beoordeeld dat inrichting geen ontoelaatbare geluidhinder veroorzaakt. Er bestaat geen aanleiding dit aspect nader te onderzoeken in het kader van een milieueffectrapport.

Bodem

Bodembedreigende activiteiten in de inrichting vallen in hoofdzaak onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. In afdeling 2.4 zijn met betrekking tot bodembedreigende activiteiten algemene bepalingen voorgeschreven zoals het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt. In hoofdstuk 3 zijn voor specifieke activiteiten (wassen motorvoertuigen, op- en overslaan inerte en niet-inerte bulk- en stortgoederen en milieustraat voor ontvangst afvalstoffen van huishoudens) bodembeschermende voorzieningen en maatregelen voorgeschreven. Voor zover niet geregeld in het Activiteitenbesluit zijn in deze vergunning maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem voorgeschreven die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico als bedoeld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming. Het nader onderzoeken van effecten op de bodemkwaliteit vanwege activiteiten in de inrichting binnen het kader van een milieueffectrapport heeft naar ons oordeel geen toegevoegde waarde.

Indirecte lozing afvalwater

Op de indirecte lozing van afvalwater vanuit de inrichting is eveneens in hoofdzaak het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor zover niet geregeld in het Activiteitenbesluit zijn in dit besluit algemene regels met betrekking tot indirecte lozingen opgenomen waarmee wij bereiken dat negatieve invloeden van op de kwaliteit van het oppervlaktewater worden voorkomen.

Afweging

Resumerend concluderen wij dat de kenmerken van het project niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2 De plaats van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

- het bestaande grondgebruik
- de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor aangewezen gebieden¹ wordt gevraagd:

Het bestaande grondgebruik

Het project zal gerealiseerd worden binnen bestaande inrichtingen van Rouwmaat, waarvan enkele worden samengevoegd. De voorgenomen veranderingen sluiten aan bij de bestaande activiteiten en hebben alle betrekking op het nuttig toepassen van afvalstoffen. Het geldende bestemmingsplan staat de gevraagde activiteiten toe.

De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De inrichting van Rouwmaat is gelegen op bedrijventerrein Den Sliem in de gemeente Oost Gelre, direct ten noorden van de dorpskern van Groenlo. Ten oosten en ten westen is het bedrijventerrein omgeven door landelijk gebied met hoofdzakelijk agrarische activiteiten. Ten noorden is bedrijventerrein De Laarberg gelegen dat deels nog in ontwikkeling is.

In de nabijheid van de inrichting zijn geen of in beperkte mate vernieuwbare hulpbronnen (hout, rubber en biomassa) en niet vernieuwbare hulpbronnen (o.a. mineralen, erts en fossiele brandstoffen) aanwezig. De natuurlijke hulpbronnen van het gebied voor zover aanwezig worden niet aangesproken of significant beïnvloed door de voorgenomen activiteit. Ten aanzien van aanwezige milieuvorraden (water, lucht, ruimte en bodem) is voldoende overwogen dat nadelige gevolgen vanwege het in werking zijn van de inrichting worden voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt door het stellen van milieuvoorschriften.

Opnamevermogen van het natuurlijk milieu, in het bijzonder van de in de EEG-richtlijn genoemde gebieden

De activiteiten worden uitgevoerd op ruime afstand van aangewezen beschermingsgebieden. De inrichting is gelegen op ruim 6 km van Natura 2000-gebied Korenburgerveen. Op grotere afstand is het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen in de provincie Overijssel gelegen. Uit eigen (Aerius-)berekeningen, op basis van het luchtkwaliteitsrapport, blijkt dat de stikstofdepositie vanwege de inrichting in beide gebieden hoger is dan de drempelwaarde voor vergunningplicht (Nb-wet) van 0,05 mol/ha per jaar. Stikstof kan bij depositie verzuring van de bodem veroorzaken dat schadelijk is voor bepaalde habitattypen. Omdat de bescherming van habitattypen in Natura 2000-gebieden wordt gereguleerd in de Nb-wetvergunning is er geen reden dit aspect nader te onderzoeken in het kader van het opstellen van een milieueffectrapport. Andere gebieden die specifieke aandacht verdienen bevinden zich niet in de invloedssfeer van de inrichting.

Afweging

De plaats van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk wordt geacht.

3 De kenmerken van het potentiële effect

Bij de kenmerken van het potentiële effect moet, ingevolge de Europese Richtlijn 97/11 in het bijzonder het volgende in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Deze moeten in samenhang met de criteria uit de hoofdstukken 1 en 2 van dit besluit in het bijzonder in overweging worden genomen.

Het bereik van het effect

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van het voorgenomen project treden op ten aanzien van de aspecten lucht, geur en geluid. Het bereik van deze milieuaspecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt. De effecten zijn van een omvang als normaal wordt geregeld in de procedure op de aanvraag om milieuvergunning. De aanvraag en bijbehorende onderzoeksrapporten geven voldoende inzicht om het bereik van het effect te beoordelen. Er is geen aanleiding het bereik van het effect in het kader van het opstellen van milieueffectrapport nader te onderzoeken.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

De inrichting is op circa 4,5 km gelegen van de grens met Duitsland. Op deze afstand verwachten wij geen nadelige effecten vanwege de inrichting die niet binnen het kader van een milieuvergunning kunnen worden voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt.

De 'waarschijnlijkheid' van het effect

De beschreven effecten in de aanvraag zullen zeker optreden, echter zijn van dien aard dat geen ontoelaatbare nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. In hoeverre deze worden ervaren als hinder is mede afhankelijk van de te treffen maatregelen en voorzieningen. Deze komen uitgebreid aan de orde in de aanvraag om revisievergunning en het besluit daarop.

De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Voor wat betreft de duur en frequentie kan worden opgemerkt dat de voorgenomen activiteit voor een deel een volcontinu proces (Albra-installatie en diverse opslagen) betreft en voor onbepaalde tijd wordt aangevraagd. De effecten van de geluiduitstraling, geuremissies, emissies naar de lucht, bodem en oppervlaktewater vanwege de installatie zijn alle omkeerbaar, in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. Er is dus geen sprake van een bijzondere omstandigheid. Met betrekking tot effecten naar bodem zijn er afdoende beperkende maatregelen en voorzieningen te treffen. Deze en ook de overige effecten zijn de gangbare effecten die aan bod komen in de aanvraag om vergunning. Gezien de bestemming van de omgeving en de aard van de effecten zijn er verder ten aanzien van de duur, frequentie en omkeerbaarheid van deze effecten geen bijzondere opmerkingen te maken.

Afweging

De voorgenomen activiteiten leiden tot effecten. Deze potentiële effecten zijn niet van dien aard dat het opstellen van een milieueffectrapport nodig is.

CONCLUSIE

Wij menen dat de uitvoering van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, waarover het opstellen van een milieueffectrapport meer duidelijkheid geeft dan verkregen kan worden bij het tot stand komen van de beslissing op de aanvraag om milieuvergunning.

De kenmerken van het project en de plaats van het project zijn niet van dien aard dat daardoor mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk gemaakt. Een nader onderzoek door middel van het opstellen van een milieueffectrapport wordt niet noodzakelijk geacht.

4 BELEIDSKADER

4.1 Grond toetsing

Bij vergunningverlening in het kader van de Wm wegen wij de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af. Wij hebben aan alle relevante milieuaspecten getoetst. Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen. Het vorenstaande geldt eveneens bij wijziging van een verleende vergunning.

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Zoals eerder vermeld dient de aanvraag om vergunning te worden afgehandeld volgens het 'oude recht'. Wanneer de (Wm-)vergunning onherroepelijk is geworden wordt deze gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteiten. Wij hebben daarom bij onze toetsing ook artikel 2.14 van de Wabo betrokken. Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

4.2 Landelijk afvalbeheerplan (LAP)

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b, van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheerplan of het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het vorenstaande is verder uitgewerkt in het hoofdstuk Afvalstoffen.

5 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

5.1 Toetsingskader Beste Beschikbare Technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu zijn aan de vergunning voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

5.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Zoals vermeld vinden in de inrichting activiteiten plaats die zijn genoemd in bijlage I van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE), die op 1 januari 2013 in de Nederlandse wetgeving is geïmplementeerd. De inrichting is daardoor per 1 januari 2013 aan te merken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. In de inrichting worden activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in categorie 5.3.b (nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 75 ton per dag of meer door middel van voorbehandeling voor verbranding of meeverbranding) en 5.5 (tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton) van bijlage I van de RIE.

Voor de activiteiten genoemd in categorieën 5.3 en 5.5, van bijlage I, van de RIE zijn geen BBT-conclusies als bedoeld in artikel 13, lid 5, van de RIE vastgesteld. In dat geval worden overeenkomstig artikel 13, lid 7, van de RIE met BBT-conclusie bedoeld de bestaande BREF-documenten. Het hoofdstuk waarin de BBT zijn beschreven in de bestaande BREF's (BAT hoofdstuk) geldt als BBT-conclusies.

Op de activiteiten genoemd in categorieën 5.3 en 5.5 van bijlage I, van de RIE is het volgende BREF-document van toepassing:

- BREF Afvalbehandeling.

Naast het BREF-document voor de hoofactiviteit zijn tevens de volgende BREF-documenten relevant:

- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Koelsystemen;
- REF Monitoring.

Tevens is rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde informatiedocumenten over BBT genoemd in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke Stoffen.

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4, lid 3, Bor (voorheen: artikel 5a.1, lid 1, Ivb) merken wij het volgende op:

Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken.

Het gaat binnen de inrichting om de opslag, het sorteren en het bewerken van afvalstoffen. Daarbij worden afvalstoffen gescheiden. Bij de toegepaste technieken komen geen nieuwe afvalstoffen vrij. Reeds bestaande afvalstoffen worden hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen. Overigens ontstaat er een beperkte hoeveelheid afvalstoffen bij het kantoor, onderhoud van materieel en overige activiteiten.

Toepassing van minder gevaarlijke stoffen.

Er worden in het proces - op enkele beperkte hoeveelheden hulpstoffen na - geen gevaarlijke stoffen toegepast. Er worden wel van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen geaccepteerd voor be- of verwerking.

Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen.

Binnen de inrichting worden stoffen uitgestoten en gebruikt in het kader van het bewerken van afvalstoffen die van derden buiten de inrichting worden geaccepteerd. Om deze afvalstoffen beter te kunnen inzetten voor hergebruik houdt Rouwmaat de ontwikkelingen in het oog en zal die in de toekomst - rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van de maatregelen - zo mogelijk toepassen.

Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan.

Binnen de inrichting worden thans de beste beschikbare technieken toegepast, die gangbaar zijn bij installaties uit andere bedrijfstakken met vergelijkbare activiteiten.

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.

Rouwmaat heeft aangetoond innovatiegericht te werken. Binnen het bedrijf is voldoende kennis aanwezig om op de voortgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis te anticiperen.

Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies.

In de hierna volgende hoofdstukken zijn de aard, omvang en effecten van de emissies overwogen.

Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen.

In tabel 3 staan de installaties die binnen de inrichting in bedrijf zijn. De Albra installatie zal nog worden uitgebreid met een tweede lijn. Daarnaast is een toekomstige ontwikkeling de uitbreiding van de inrichting met een houtshredder in hal 5. De planning in de aanvraag geeft geen aanleiding om te veronderstellen dat er op het moment van ingebruikname van deze installaties een wijziging zal zijn ontstaan met betrekking tot BBT.

De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen.

Betere technieken zijn thans niet aan de orde.

Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.

Er is geen verbruik van grondstoffen, anders dan de in de aanvraag aangegeven hulpstoffen (diesel, vetten en oliën, gassen, additieven, stofonderdrukkende middelen, reinigings- en adsorptiemiddelen). Binnen de inrichting is een watervragend proces aanwezig, namelijk de puinwasinstallatie. Deze installatie gebruikt het verontreinigd hemelwater dat opgeslagen is in de bufferput. Rouwmaat heeft geen convenant benchmarking of convenant meerjarenafspraken energie (MJA) ondertekend.

Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken.

Rouwmaat dient voor de inzameling van afvalstoffen maatregelen te nemen teneinde de emissies en de risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de hierna volgende hoofdstukken is dit onderdeel nader behandeld.

Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

In hoofdstuk 11 "Externe veiligheid" zijn de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan behandeld.

6 AFVAL

6.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

6.1.1 Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid bedrijfseigen afval die binnen de inrichting vrijkomt, komt boven de gehanteerde ondergrenzen gesteld in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven'. In de handreiking wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. De inrichting heeft echter al de nodige maatregelen getroffen zoals:

- het vrijkomende papier/karton, afval van zandvangsers en bedrijfsafval (kantine afval) wordt bij de binnen de inrichting geaccepteerde afvalstoffen van derden gevoegd en afgevoerd naar erkende verwerkers.

Het vrijkomende afval van de olie/slib afscheider kan niet verder beperkt worden, aangezien hiermee de doelmatige werking van de olie/slibafscheider in het geding komt.

Gezien de getroffen maatregelen zijn wij van mening dat verdere preventiemaatregelen niet mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

6.1.2 Scheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie redelijk om van Rouwmaat afvalscheiding te verlangen. In de vergunning is voorgeschreven dat de ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen met het oog op hergebruik naar soort moeten worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

6.2 Overwegingen voor afvalverwerkers

6.2.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen (sectorplannen). De tekst van de sectorplannen is in december 2014 gewijzigd en opgenomen in bijlage 6 van het LAP. Deze wijziging van het LAP is op 5 januari 2015 in werking getreden.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

6.2.2 Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Op de aanvraag van Rouwmaat zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

1 Huishoudelijk restafval (inclusief grof)	29 Steenachtig materiaal
2 Restafval van bedrijven	30 Zeefzand
3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen	31 Gips
4 Gescheiden ingezameld papier en karton	32 Cellenbeton
5 Gescheiden ingezameld textiel	33 Dakafval
6 Gescheiden ingezameld groente-, fruit en tuinafval van huishoudens	34 Teerhoudend asfalt
7 Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval	35 Straalgrit
8 Gescheiden ingezameld groenafval	36 Hout
9 Afval van onderhoud van openbare ruimten	37 Asbest en asbesthoudende afvalstoffen
11 Kunststof	38 Gescheiden ingezameld vlakglas
12 Metalen	39 Grond
14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan	40 Baggerspecie
15 Glasvezelkabels	41 Verpakkingen algemeen
16 Waterzuiveringsslib	42 Verpakkingen van verf, lijm, kit of hars
20 AVI-bodemas	43 Verpakkingen van overige gevaarlijke stoffen
21 AVI-vliegas	44 Gasflessen en overige drukhouders
22 Reststoffen slibverbranding	52 Banden
23 Reststoffen van kolengestookte energiecentrales	60 Oliehoudende boorspoeling en boorgruis
24 Reststoffen van energiewinning uit biomassa	62 Metalen met aanhangende olie of emulsie
28 Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval	71 Afgedankte elektrische en elektronische apparaten
	77 Waterig afval met specifieke verontreinigingen
	80 Vast fotografisch afval

6.3 Toetsing van de gevraagde afvalactiviteiten

6.3.1 Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

In bijlage d) van de aanvullende gegevens d.d. 8 oktober 2012 is (onder meer) vermeld welke afvalstoffen in de inrichting uitsluitend worden opgeslagen. Bedoelde afvalstoffen zijn weergegeven in tabel 6.2. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager, met inachtneming van de aan deze beschikking verbonden voorschriften, over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Tabel 6.2: Overzicht uitsluitend opslag en overslag afvalstoffen

Afvalstof	Euralcodes
Huishoudelijk afval	200301
Papier en karton	030307; 030308
Calamiteiten grond/slib (roostergoed, afval van zandvang)	190801; 190802
Papier en karton	150101; 191201; 200101
GFT afval	020103; 200108
Kunststoffen (harde, PVC en foliën)	020104; 070213; 120105; 150102; 160119; 170203; 200139
(Non-) ferrometalen en metaalafval met gevaarlijke stoffen	020110; 120101; 120102; 120103; 120104; 150104; 160117; 160118; 170401; 170402; 170403; 170404; 170405; 170406; 170407; 191001; 191002; 191202; 191203; 200140
Kabels met olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen en kunststofgeïsoleerde kabels	170410*; 170411
Metalen	170411
Calamiteiten grond/slib (wervelbedzand)/Grond onbekend	190119; 100124
Gipshoudend afval	170802; 170801*
Cellenbeton	170101
Dak bouw- en sloopafval en mengsels/composieten	170301*; 170302; 170303*
Teerhoudend asfaltpuin	170301*; 170303*
C-hout	030104*; 170204*; 191206*; 200137*
Asbest	170601*; 170605*
Glas (vlakglas)	160120; 170202; 191205
Calamiteiten grond	191301*; 191302; 170503*; 170504
Calamiteiten slib	191303*; 191304; 191305*; 191306; 170505*; 170506
Verpakkingen papier en karton, metalen, glas	150101; 150104; 150107
Autobanden	160103
Metalen met gevaarlijke stoffen	170409*
Calamiteiten slib	191307*; 191308

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven bedoelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

6.3.2 Be-/verwerking van afvalstoffen

In bijlage d) van de aanvullende gegevens d.d. 8 oktober 2012 is per categorie van afvalstoffen vermeld welke bewerking(en) in de inrichting (kunnen) plaatsvinden. Wij hebben de aangevraagde bewerkingen per categorie van afvalstoffen getoetst aan het beleidskader en de toepasselijke sectorplannen van het per 5 januari 2015 gewijzigde LAP.

Categorie bitumineus afval (17.03.02)

Bitumineus dakafval valt onder de reikwijdte van sectorplan 33 Dakafval. De minimumstandaard voor het verwerken van bitumineus dakafval is recycling van ten minste de inerte fractie. De minimumstandaard voor het verwerken van dakgrind, verkleefd met teer of bitumen is reiniging en recycling van het grind, binnen de kaders van het beleidskader. De restanten teer en bitumen mogen worden verbrand. Omdat bitumen PAK bevatten, is het uitgangspunt dat bij geen van de toepassingen van componenten van deze afvalstof verspreiding van PAK (≥ 75 mg/kg droge stof PAK10) mogelijk is, ook niet in geïmmobiliseerde vorm. De aanwezige PAK dienen dus te worden vernietigd.

Niet-teerhoudend asfalt (concentratie aan PAK10 is kleiner dan 75 mg/kg droge stof) valt onder sectorplan 29 Steenachtig materiaal. De minimumstandaard voor het verwerken van steenachtig materiaal is recycling, binnen de kaders van het beleidskader.

Rouwmaat bewerkt uitsluitend niet-teerhoudende, bitumineuze afvalstoffen. De afvalstoffen worden bewerkt door mengen, zeven, breken, wassen en stabiliseren met cement. De gevraagde bewerking is tenminste even hoogwaardig als de minimumstandaard en derhalve doelmatig, voor zover aan de algemene uitgangspunten voor het mengen wordt voldaan.

Categorie gemengd afval (15.01.06, 17.09.04, 19.08.01, 19.12.12, 20.03.01, 20.03.02, 20.03.07)

In de aanvraag zijn diverse samengestelde afvalstromen ondergebracht in de categorie gemengd afval. Daarvan worden de volgende (sorteerbare) afvalstromen verwerkt door middel van sorteren: gemengd verpakkingsafval, gemengd bouw- en sloopafval, roostergoed, scheidingsresidu Bsa, gemengd bedrijfsafval en grof huisvuil.

Gemengd bouw- en sloopafval (17.09.04) valt onder de reikwijdte van sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties. De minimumstandaard voor het verwerken van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval is sorteren of anderszins verwerken. Het oogmerk van de behandeling hierbij is om zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het resulterende residu ten minste verbrand moet kunnen blijven worden. Het sorteerproces is zodanig ingericht om - voorzover in het te sorteren mengsel aanwezig - in ieder geval als monostroom af te scheiden:

- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012,
- steenachtig materiaal,
- hout,
- kunststof,
- metaal,
- zeefzand, en
- gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst

Aan de vergunning van sorteerbedrijven worden hiertoe voorschriften verbonden.

De geproduceerde monostromen moeten worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimum-standaarden. Voorzover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in paragraaf 5.2 van het Beleidskader.

De minimumstandaard voor sorteeresidu waarvoor recycling niet mogelijk is of waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton, is verbranden als vorm van verwijdering.

Rouwmaat sorteert het gemengd bouw- en sloopafval en het scheidingsresidu van BSA. Sorteren is even hoogwaardig als de minimumstandaard en derhalve doelmatig.

Sectorplan 1 Huishoudelijk restafval (inclusief grof) onderscheidt voor het be- en verwerken van grof huishoudelijk restafval drie categorieën met de volgende minimumstandaarden:

(a) De minimumstandaard voor grof huishoudelijk restafval (de container 'overig' of 'rest' op de milieustraat) dat is ontstaan op een milieustraat die voldoet aan art. 3.115, lid 2 t/m lid 5 van de Activiteitenregeling is verbranden als vorm van verwijdering.

(b) Voor milieustraten die op basis van art. 3.115, lid 6 en lid 7 van de Activiteitenregeling toestemming hebben om enkele van de in de Activiteitenregeling genoemde stromen samen in één opslagvoorziening te bergen is de minimumstandaard

b1 voor grof huishoudelijk restafval (de container 'overig' of 'rest' op de milieustraat) verbranden als vorm van verwijdering.

b2 voor de mengstromen die op basis van art. 3.115, lid 6 en lid 7 samen in één opslagvoorziening mogen worden geborgen sorteren of anderszins bewerken. Het oogmerk van deze behandeling is om de gemengde stromen te scheiden ten behoeve van recycling. De mate van recycling dient gelijkwaardig te zijn aan de situatie waarin de stromen wel meteen op de milieustraat gescheiden gehouden waren. Dit betekent dat in vergunningen voor milieustraten waar dit geldt sturings-voorschriften worden opgenomen om afvoer naar een verbrandingsinstallatie te voorkomen en afvoeren naar een sorteerinstallatie die de betreffende stromen scheidt ten behoeve van recycling in een mate gelijkwaardig aan de situatie waarin de stromen al bij aanbidding gescheiden waren gehouden verplicht te stellen.

(c) De minimumstandaard voor grof huishoudelijk restafval dat gemengd is aangeboden of bij inzameling niet naar soort gescheiden is gehouden (denk aan route-inzameling, het gebruik van [kraak]perswagens, etc.) is sorteren of anderszins bewerken. Het oogmerk van de behandeling is om zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het resulterende residu ten minste verbrand moet kunnen blijven worden. De mate van recycling dient zo goed mogelijk gelijkwaardig te zijn aan wat zou zijn bereikt wanneer de betreffende componenten wel vanaf het moment van aanbieden door de primaire ontdoener gescheiden zouden zijn gehouden. Dit kan betekenen dat in vergunningen van sorteerinstallaties die deze stroom ontvangen sturingsvoorschriften worden opgenomen om afvoer naar een verbrandingsinstallatie te voorkomen.

De monostromen die ontstaan bij de onder (b2) en (c) bedoelde sortering of alternatieve verwerking dienen te worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. Voorzover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, bedoeld in paragraaf 5.2 van het beleidskader.

De minimumstandaard voor de residuen van het sorteren of anderszins verwerken van grof huishoudelijk restafval is verbranden als vorm van verwijdering.

Rouwmaat sorteert het grof huishoudelijk afval. Sorteren is even hoogwaardig als de minimumstandaard en derhalve doelmatig.

Gemengd restafval afkomstig van bedrijven dat qua aard en samenstelling overeenkomsten vertoont met huishoudelijk restafval (niet zijnde grof-huishoudelijk restafval) valt onder sectorplan 2 Restafval van bedrijven. De minimumstandaard voor het verwerken van restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering. Sorteren, nascheiden en andere verwerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het restafval van bedrijven zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort. Rouwmaat sorteert het bedrijfsafval. Sorteren is even hoogwaardig als de minimumstandaard en derhalve doelmatig, mits geen residuen of deelstromen worden gestort. Dit is in de voorschriften vastgelegd.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van gemengd verpakkingsafval (15.01.06) is recycling. Uitsluitend indien materiaalhergebruik van kunststof, houten of papieren/kartonnen verpakkingsafval niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of sterk is beschadigd of verouderd, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Rouwmaat sorteert het gemengd verpakkingsafval en bewerkt dit in de Albra-installatie. Sorteren is even hoogwaardig als de minimumstandaard en derhalve doelmatig. Het bewerken van gemengd verpakkingsafval in de Albra-installatie is uitsluitend toegestaan, indien recycling niet mogelijk is.

Sectorplan 9 "Afval van onderhoud van openbare ruimten" vermeldt als minimumstandaard voor het be- en verwerken van marktafval (20.03.02) en drijfafval, verwijderen door verbranden. Sorteren, nascheiden en andere verwerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het afval van onderhoud van openbare ruimten zijn alleen toegestaan wanneer er, met uitzondering van een residu van de reiniging van de inerte fractie, geen deelstromen of residuen worden gestort. Sorteren van marktafval en roostergoed (19.08.01) is even hoogwaardig als de minimumstandaard en derhalve doelmatig, mits geen residuen of deelstromen worden gestort. Dit is in de voorschriften vastgelegd.

Categorie grond en zand (17.05.03*, 17.05.04, 17.05.05*, 17.05.06, 19.13.01*, 19.13.02, 20.02.02, 20.03.03)

In deze categorie zijn ingedeeld veegvuil, verontreinigde grond (van diverse kwaliteit), baggerspecie en wervelbedzand. Verder is vermeld een zeeffractie.

Veegvuil (20.03.03) valt onder de reikwijdte van Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten. Sectorplan 9 vermeldt als minimumstandaard voor het be- en verwerken van veegvuil het afscheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, wordt gerecycled. In de aanvraag is vermeld dat veegvuil en rioolslib (20.03.06) tezamen worden opgeslagen en bewerkt door middel van zeven. Aangezien op basis van sectorplan 9 voor de bewerking van rioolslib dezelfde minimumstandaard geldt als voor veegvuil is het mengen doelmatig. Het gezeefde veegvuil/rioolslib wordt binnen de inrichting opgeboukt en conform BRL 9335 of AP04 gekeurd.

Het mengen van veegvuil/rioolslib met andere afvalstoffen is strijdig met de minimumstandaard, omdat de inerte fractie in dat geval niet wordt afgescheiden. In de voorschriften is daarom vastgelegd dat veegvuil/rioolslib gescheiden van andere afvalstoffen moet worden opgeslagen en bewerkt.

Verontreinigde grond (17.05.03*; 17.05.04; 19.13.01*; 19.13.02; 20.02.02) valt onder de reikwijdte van sectorplan 39 Verontreinigde grond. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van grond is recycling volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader.

Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan recycling is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

Indien met een verklaring van niet-reinigbaarheid van de Minister die daarover gaat is aangetoond dat de grond niet tot minimaal de bodemkwaliteitsklasse industrie gereinigd kan worden en daarmee niet voor recycling geschikt is en niet door koude immobilisatie geschikt kan worden gemaakt voor recycling, mag de grond worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

Uit de aanvraag blijkt dat alle grondstromen worden gezeefd om deze te ontdoen van fysische verontreinigingen zoals groenafval, metaal, stenen/puin. Het zeven vindt plaats met behulp van een mobiele zeefinstallatie, opgesteld op het buitenterrein. Het zeven van grond is een voorbereiding op de minimumstandaard en is derhalve doelmatig.

De volgende grondstromen worden na zeping binnen de inrichting geïmmobiliseerd:

- Grond anorganisch verontreinigd;
- Grond niet toepasbaar (verontreinigd).

Het (koud) immobiliseren gebeurt met behulp van een mobiele menginstallatie. In de menginstallatie worden aan de grondstromen bindmiddelen en minerale (rest)stoffen toegevoegd, waardoor uitlogbare verontreinigingen worden gebonden. De ontstane bouwstoffen worden hoofdzakelijk ingezet als funderings- en ophoogmaterialen in de wegenbouw.

Het samenvoegen van grond met biologisch afbreekbaar afval ten behoeve van de productie van bodemstructuurverbeteraar is even hoogwaardig als de minimumstandaard en derhalve doelmatig. De productie van samengestelde grondproducten dient te voldoen aan de voorschriften van SIKB-protocol 9335-4.

De minimumstandaard voor het verwerken van PCB-houdende grond is thermisch behandelen, waarbij de PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet.

De minimumstandaard voor het verwerken van asbesthoudende grond is het vernietigen van de asbestvezels dan wel het verwijderen van de asbestvezels tot beneden de restconcentratienorm van 100 milligram per kilogram droge stof voor serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest. Derhalve is het samenvoegen van PCB-houdende of asbesthoudende grond met elkaar of met andere partijen grond niet toegestaan. Voor het overige is het samenvoegen van grond en zand doelmatig voorzover dit plaatsvindt overeenkomstig de voorschriften van BRL 9335.

In sectorplan 40 Baggerspecie is vermeld dat het LAP geen minimumstandaard voor de verwerking van baggerspecie kent. De voorwaarden voor nuttige toepassing van baggerspecie zijn opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Daarnaast dient in vergunningen te worden opgenomen dat baggerspecie met een hoog gehalte aan zand niet mag worden gestort.

Wij vinden het zeven van baggerspecie doelmatig. Op grond van het beleidskader is het mengen van baggerspecie uitsluitend binnen dezelfde kwaliteitsklasse toegestaan. Het immobiliseren van baggerspecie door Rouwmaat is doelmatig, mits het immobilisaat nuttig toepasbaar is overeenkomstig de bepalingen van het Bbk.

Voor de beoordeling van de verwerking door breken, immobiliseren of stabiliseren van wervelbedzand sluiten wij aan bij Sectorplan 20 AVI-bodemas. De minimumstandaard voor het be- en verwerken is recycling, binnen de kaders van het beleidskader.

Het bewerken van wervelbedzand door breken, immobiliseren of stabiliseren is even hoogwaardig als de minimumstandaard en doelmatig, voorzover aan de algemene uitgangspunten voor het mengen wordt voldaan.

Besluit bodemkwaliteit (Bbk)

In het Bbk zijn in eerst instantie regels en voorschriften opgenomen voor het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie. Daarnaast zijn in het Bbk regels en voorschriften gesteld die van toepassing zijn op activiteiten binnen een inrichting. Dit betreft onder meer het kwalificeren, het samenvoegen en het splitsen van en het afgeven van milieuhygiënische verklaringen voor partijen bouwstoffen, grond en baggerspecie en het bewerken van verontreinigde grond of baggerspecie. Volgens artikel 15 van het Bbk moeten instanties die werkzaamheden uitvoeren die in het Bbk worden genoemd erkend zijn.

Het Bbk richt zich op kwaliteit en integriteit van de bodemintermediair. De kwaliteitseisen zijn vastgelegd in beoordelingsrichtlijnen (BRL's), protocollen en andere documenten. Met een certificaat moeten bodemintermediairs (aannemers, bewerkers, inspectie-instellingen, milieukundige begeleiders e.d.) aantonen dat hun bedrijf aan de kwaliteitseisen voldoet.

De van toepassing zijnde BRL's voor Rouwmaat zijn:

- BRL 2506 Recyclinggranulaten voor toepassing in beton, wegenbouw, grondbouw en werken;
- BRL 9335-1 Individuele partijen grond;
- BRL 9322 Cement gebonden minerale reststoffen als gebonden fundering in de bouw;
- BRL SIKB 7500-7510 Procesmatige ex-situ reiniging van grond en baggerspecie.

Ten aanzien van het bewerken van grond en baggerspecie vermeldt de aanvraag dat Rouwmaat bezig is met het verkrijgen van een erkenning volgens de BRL SIKB 7500. Het immobiliseren van verontreinigde grond wordt uitgevoerd door BAG B.V. (Stein) in opdracht van Rouwmaat. BAG B.V. is in het bezit van een geldige erkenning volgens BRL 9322 voor de locatie Den Sliem 93.

Hoofdstuk 2 van het Bbk heeft een rechtstreekse werking. Hieruit volgt dat bepaalde activiteiten slechts onder certificaat en erkenning mogen worden uitgevoerd.

Het Bbk en daarbij horende Regeling bodemkwaliteit zijn direct werkend, hierdoor verbinden wij geen voorschriften aan deze vergunning voor het keuren, het samenvoegen en het splitsen van partijen grond en baggerspecie en partijen bouwstoffen.

Houtafval (03.01.05, 15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38)

De vermelde houtafvalstromen vallen onder de reikwijdte van Sectorplan 36 Hout.

Voor het verwerken van A- en B-hout is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). In de inrichting worden A- en B-hout bewerkt door middel van sorteren, zeven, verkleinen en/of verwerking in de Albra-installatie (alleen 03.01.05) van A- en B-hout is doelmatig. C-hout wordt uitsluitend opgeslagen.

De minimumstandaard voor het verwerken van houten verpakkingsafval (15.01.03) is recycling. Uitsluitend indien recycling van houten verpakkingsafval niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of omdat het sterk is beschadigd of verouderd, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Het verkleinen van houten verpakkingsafval is een voorbereiding op de minimumstandaard en derhalve doelmatig.

Kunststofafval (02.01.04, 04.02.09, 07.02.13, 12.01.05, 15.01.02, 17.02.03, 19.12.04, 19.12.10, 20.01.39)

Kunststofafval valt onder de reikwijdte van sectorplan 11 Kunststof. Kunststofafval komt in hoofdzaak vrij bij de productie en verwerking van kunststoffen of kunststofproducten. Ook gescheiden ingezameld kunststofafval en kunststofafval dat ontstaat na sloop-, demontage-, scheidings- en sorteringsactiviteiten, vallen onder dit sectorplan.

De minimumstandaard voor de verwerking van kunststofafval is recycling.

Voor kunststofafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of om andere redenen vanuit technisch oogpunt feitelijk niet voor recycling geschikt gemaakt kan worden, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Kunststof verpakkingsafval (15.01.02) valt onder de reikwijdte van sectorplan 41 Verpakkingen algemeen. De minimumstandaard voor de verwerking van verpakkingsafval is recycling. Uitsluitend indien recycling van kunststof verpakkingsafval niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd of is verkleefd met andere materialen, of waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Rouwmaat sorteert kunststof (verpakkings)afval en/of bewerkt dit in de Albra-installatie. Sorteren is even hoogwaardig als de minimumstandaard en derhalve doelmatig. Het verwerken van kunststof (verpakkings)afval in de Albra-installatie is uitsluitend toegestaan, indien recycling niet mogelijk is. Dit is in de voorschriften vastgelegd. In het AV-beleid moet beschreven worden op welke wijze deze toetsing plaatsvindt.

Metalen (20.01.40)

Op basis van sectorplan 12 geldt als minimumstandaard voor de verwerking van metaalafval recycling. Ferro- en non-ferrometalen wordt binnen de inrichting gezeefd als voorbereiding op recycling elders. Het zeven van metalen is een voorbereiding van de minimumstandaard en derhalve doelmatig.

Organisch afval, exclusief hout (02.01.03, 03.01.01, 16.03.06, 20.01.08, 20.01.01)

Gescheiden ingezameld groenafval komt vrij bij de aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen. Het betreft tevens afval dat hiermee te vergelijken is, zoals grof tuinafval, berm- en slootmaaisel, afval van hoveniersbedrijven, agrarisch afval en afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van terreinen van instellingen en bedrijven. Ook gescheiden ingezameld grof tuinafval van huishoudens valt onder dit sectorplan.

Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval vermeldt als minimumstandaard voor de verwerking van gescheiden ingezameld groenafval (houtstobben, houtsnippers, plantsoenafval, houtchips en overig plantaardig afval) 'andere nuttige toepassing' in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling,
 - vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat, of
 - verbranden als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte.
- Het zeven en verkleinen is een voorbereiding op de minimumstandaard en doelmatig. Het verwerken van schors- en kurkafval in de Albra-installatie is even hoogwaardig als de minimumstandaard en doelmatig.

Op de verwerking van linoleum (16.03.06) is het Beleidskader van het LAP van toepassing. Rouwmaat bewerkt linoleum in de Albra-installatie. Deze verwerking leidt tot nuttige toepassing en is derhalve doelmatig.

Oud papier en karton (03.03.07, 03.03.08, 09.01.08, 19.12.01, 20.01.01)

Papier en karton (20.01.01) vallen onder de reikwijdte van sectorplan 4 Gescheiden ingezameld papier en karton. De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is recycling.

Voor papier en karton dat niet voor recycling geschikt is, bijvoorbeeld nat of sterk vervuild papier en karton, of waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Mechanisch afgescheiden rejets afkomstig van de verpulping van papier- en kartonafval, zoals cellulose houdende restproducten en afval van het scheiden van voor recycling bestemd papier en karton (03.03.07, 03.03.08) vallen onder sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval. De minimumstandaard voor het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling.

Indien recycling niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton, is de minimumstandaard:

- voor afvalstoffen die niet gestort mogen worden volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het LAP verbranden als vorm van verwijdering. Opwerken tot secundaire brandstoffen wordt alleen vergund wanneer sturingsvoorschriften worden opgenomen om afzet als brandstof voor motoren van voeren vaartuigen of andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen te voorkomen en zo zeker te stellen dat hoofdgebruik als brandstof alleen kan plaatsvinden binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of in een omgevingsvergunning waarin waarborgen voor mens en milieu kunnen worden vastgelegd;
- voor afvalstoffen die gestort mogen worden volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden of een minimumstandaard uit het LAP storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Verwerking in de Albra-installatie van niet voor recycling geschikt papier- en kartonafval leidt tot 'andere nuttige toepassing' en is derhalve doelmatig.

Fotografische film of papier zonder zilver of zilververbindingen (09.01.08) vallen onder sectorplan 2 Restafval van bedrijven. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering. Verwerking in de Albra-installatie leidt tot nuttige toepassing en is derhalve doelmatig.

Overig afval (20.02.03)

Tot de categorie "overig afval" horen afvalstoffen zoals glas, elektronica, afgekeurde en ongebruikte producten, asbesthoudend afval, isolatiemateriaal en niet biologisch afbreekbaar tuin- en plantsoenafval. Deze afvalstoffen worden, met uitzondering van tuin- en plantsoenafval, uitsluitend opgeslagen. Opslag is zoals eerder vermeld doelmatig. Het zeven van niet-biologisch afbreekbaar tuin- en plantsoenafval is eveneens doelmatig.

Rubberafval (16.01.03)

Afgedankte autobanden vallen onder de reikwijdte van sectorplan 52 Banden. De minimumstandaard voor het verwerken van banden is recycling. Autobanden worden in de inrichting uitsluitend opgeslagen en gesorteerd. Opslag en sorteren is doelmatig.

Slibben en assen (03.03.10, 10.01.15, 17.05.06, 19.13.04, 19.13.06, 20.03.06)

Onbruikbare vezels en door mechanische afscheiding verkregen vezel-, vulstof en coatingsslib afkomstig van de productie en verwerking van pulp, papier en karton (03.03.10) vallen onder de reikwijdte van sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval.

Op basis van sectorplan 3 geldt als minimumstandaard voor de verwerking van slibben afkomstig van industriële processen en saneringen recycling. Zeven is een voorbereiding op de minimumstandaard en het immobiliseren of verwerken in de Albra-installatie zijn tenminste even hoogwaardig als de minimumstandaard.

Niet gevaarlijke verbrandingsresten die vrijkomen bij het bijstoken van bodemas, slakken en ketelstof (10.01.15) vallen onder de reikwijdte van sectorplan 23 Reststoffen van kolengestookte energiecentrales. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van genoemde verbrandingsresten is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik, binnen de kaders van het beleidskader. Rouwmaat bewerkt verbrandingsresten door zeven, breken en stabiliseren. Deze verwerking leidt tot nuttige toepassing en is derhalve doelmatig voorzover aan de algemene uitgangspunten voor het mengen wordt voldaan.

Baggerspecie (17.05.06) valt onder de reikwijdte van sectorplan 40 Baggerspecie. In sectorplan 40 is vermeld dat het LAP geen minimumstandaard voor de verwerking van baggerspecie kent. De voorwaarden voor nuttige toepassing van baggerspecie zijn opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Wij vinden het zeven van baggerspecie doelmatig. Op grond van het beleidskader is het mengen van baggerspecie uitsluitend binnen dezelfde kwaliteitsklasse toegestaan. Het immobiliseren van baggerspecie door Rouwmaat is doelmatig, mits het immobilisaat nuttig toepasbaar is overeenkomstig de voorschriften van het Bbk.

Op de verwerking van slib van septic tanks (20.03.04) is het beleidskader van toepassing. Slib van septic tanks wordt in de inrichting uitsluitend gezeefd. Het zeven van slibben als een voorbereiding op nuttige toepassing elders achten wij doelmatig.

Rioolslib (20.03.06) valt onder de reikwijdte van sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten. Als minimumstandaard voor het be-/verwerken van rioolslib geldt het afscheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, nuttig wordt toegepast. Het zeven en vervolgens immobiliseren van rioolslib ten behoeve van nuttige toepassing is doelmatig.

Steenachtig en/of mineraalafval, incl. gips en cement (01.01.01, 0.1.01.02, 01.04.08, 01.04.09, 01.04.12, 01.04.13, 01.05.04, 10.02.01, 10.02.02, 10.09.03, 10.09.08, 10.09.06, 10.09.08, 10.10.03, 10.10.06, 10.10.08, 10.12.03, 10.12.06, 10.12.08, 10.13.14, 12.01.17, 12.01.21, 17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.06, 17.01.07, 17.05.03, 17.05.04, 17.05.07, 17.05.08, 19.01.12, 19.01.19, 19.03.05, 19.03.07, 19.12.09)

Op grond van sectorplan 3 "Procesafhankelijk industrieel afval" geldt als minimumstandaard voor de verwerking van mineraalafval afkomstig van industriële processen recycling. Zeven is een voorbereiding op de minimumstandaard en het breken, wassen, immobiliseren en stabiliseren van mineralen, slakken, wervelbedzand zijn tenminste even hoogwaardig als de minimumstandaard.

Op grond van sectorplan 29 "Steenachtig materiaal" geldt als minimumstandaard voor de verwerking van steenachtig materiaal recycling, binnen de kaders van het beleidskader. Zeven is een voorbereiding op de minimumstandaard en het breken, wassen, immobiliseren en stabiliseren van puin, grind, boorgruis, gietkernen en -vormen, betonafval en ballastgrind zijn tenminste even hoogwaardig als de minimumstandaard, voorzover aan de algemene uitgangspunten voor het mengen wordt voldaan.

Het samenvoegen van slakkengranulaat met brekerzeefzand ten behoeve van afvoer als bouwstof is tenminste even hoogwaardig als de minimumstandaard, voorzover aan de algemene uitgangspunten voor het mengen wordt voldaan.

Op grond van sectorplan 35 "straalgrit" is de minimumstandaard voor het verwerken van reinigbaar straalgrit fysisch-chemisch en/of thermisch reinigen gevolgd door recycling, binnen de kaders van het beleidskader. De minimumstandaard voor het verwerken van niet-reinigbaar straalgrit is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Rouwmaat zeft of immobiliseert het straalgrit. Zeven is een voorbereiding op de minimumstandaard. Immobiliseren ten behoeve van recycling voldoet aan de minimumstandaard.

Op grond van sectorplan 30 "zeefzand" luidt de minimumstandaard voor het verwerken van brekerzeefzand en sorteerzeefzand met een concentratie aan PAK10 kleiner dan 50 mg/kg droge stof is recycling, binnen de kaders van het beleidskader. Voor partijen met een concentratie aan PAK10 gelijk dan wel groter dan 50 mg/kg droge stof is de minimumstandaard recycling voorafgegaan door reiniging (thermisch dan wel anderszins) waarbij de aanwezige PAK, ofwel direct ofwel na te zijn afgescheiden, worden vernietigd. Het recyclen van teerhoudend zeefzand tot grond of bouwstof, zonder voorafgaande vernietiging van de aanwezige PAK, is derhalve niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. De grens van 50 mg/kg droge stof PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt. Sorteerveefzand wordt gezeefd en geïmmobiliseerd. Brekerzeefzand wordt door Rouwmaat gezeefd of gemengd met slakkengranulaat ten behoeve van afvoer als bouwstof.

De gevraagde verwerking is doelmatig. Wel dient in het AV-beleid te worden beschreven op welke wijze wordt getoetst dat het PAK10 gehalte in het te bewerken sorteerveefzand en brekerzeefzand minder dan 50 mg/kg droge stof bedraagt.

Textielafval (04.02.21, 04.02.22, 15.01.09, 19.12.08, 20.01.10, 20.01.11)

Op grond van sectorplan 5 "Gescheiden ingezameld textielafval" is de minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld textiel recycling. De minimumstandaard voor niet voor recycling geschikt textiel, of waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton is 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof) . Voorbeelden van niet voor hergebruik geschikt textiel zijn sterk vervuild textiel zoals kleding met verf of olievlekken. Zeven is een voorbereiding op de minimum-standaard. Het bewerken van textielafval in de Albra-installatie is uitsluitend toegestaan, indien recycling niet mogelijk is. Dit wordt in de voorschriften vastgelegd en in het AV-beleid moet beschreven worden op welke wijze deze toetsing plaatsvindt.

6.3.3 Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Uit de aanvraag volgt dat een aantal afvalstoffen wordt gemengd. In de aanvullende gegevens van 8 oktober 2012 is vermeld welke afvalstoffen worden gemengd. Voorts is in deze aanvullende gegevens vermeld dat indien in bijlage D bewerkingsopties zijn vermeld, de afvalstoffen die dezelfde verwerking kunnen ondergaan worden samengevoegd. Het gaat volgens de aanvraag dan uitsluitend om afvalstoffen die "qua aard en samenstelling, productspecificatie en/of toepassing vergelijkbaar zijn". Bij de toetsing van de gevraagde verwerking aan de minimumstandaarden (hierboven) is beoordeeld of dit mengen ten behoeve van gezamenlijke verwerking is toegestaan.

Uit het hoofdstuk 'Mengen' van het Beleidskader van het LAP volgen enkele restricties voor het mengen afval, zoals beschreven in de aanvraag, namelijk:

1. Handelingen met afval die de in het hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader bedoelde 'zeer schadelijke stoffen' bevatten zijn niet toegestaan wanneer dat kan leiden tot verspreiding van deze stoffen. Tot deze persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm en stoffen van zeer ernstige zorg als bedoeld in REACH behoren onder andere PAK's.

Het samenvoegen van partijen bitumineus afval, slibben, verbrandingsresten, wervelbedzand en steenachtig en mineraalafval en straalgrit, ten behoeve van gezamenlijk zeven, breken, wassen, immobiliseren en/of stabiliseren mag niet leiden tot diffuse verspreiding van organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm of van stoffen van zeer ernstige zorg als bedoeld in REACH. In het AV-beleid moet beschreven worden op welke wijze tijdens de acceptatie en verwerking wordt getoetst dat in de te mengen partijen dergelijke stoffen niet voorkomen.

2. Mengen van partijen afvalstoffen onderling, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen gericht op inzet als bouwstof, is niet toegestaan wanneer het afval zonder mengen niet voldoet aan de kwaliteitseisen van Bbk, tenzij toevoegen van de betreffende partij afval civieltechnisch noodzakelijk is voor het produceren van de betreffende bouwstof en het gaat om functionele hoeveelheden.

Het genoemde onder 2 houdt in dat het mengen ten behoeve van inzet als bouwstof van afvalstoffen die niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bbk niet is toegestaan, wanneer dit gebeurt met het oogmerk verontreinigingen weg te mengen en zo alsnog aan deze eisen te voldoen. Wordt met de inzet van de afvalstof echter primair de verbetering van de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de gevormde bouwstof beoogd en wordt niet meer van de afvalstof gebruikt dan vanuit functioneel oogpunt noodzakelijk is, dan is gebruik van afvalstoffen die niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bbk wel toegestaan, een en ander voorzover de resulterende bouwstof aan de kwaliteitseisen van het Bbk voldoet.

Het hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader beoogt niet immobilisatie van verontreinigingen door een afvalstof te mengen met bijvoorbeeld cement aan te merken als een ongewenste vorm van mengen. Het maken van immobilisaten die voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bbk is - onder voorbehoud van restrictie 1 - toegestaan.

Het voorgaande betekent concreet dat het mengen van partijen dakgrind dat is verkleefd met bitumen en niet-teerhoudend asfalt (categorie bitumineus afval), verbrandingsresten (categorie slibben en assen) en steenachtig afval, slakkengranulaat en brekerzeefzand (categorie steenachtig en mineraalafval) ten behoeve van een toepassing als bouwstof (na mengen, breken, zeven of wassen) uitsluitend is toegestaan indien is aangetoond dat de afzonderlijke partijen voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bbk, tenzij is aangetoond dat het toevoegen van het betreffende afval civieltechnisch noodzakelijk is voor het produceren van de betreffende bouwstof en het gaat om functionele hoeveelheden afval. In het AV-beleid moet beschreven worden op welke wijze deze toetsing tijdens de acceptatie en verwerking plaatsvindt.

6.3.4 Afvalstof/niet-afvalstof

In de aanvraag is vermeld dat bij de bewerking van bepaalde afvalstoffen een product ontstaat dat wordt afgevoerd. Hierbij merken wij op dat de door Rouwmaat geaccepteerde afvalstoffen productieafval, niet zijnde bijproduct, of consumptieafval betreffen. In artikel 1.1, zesde lid van de Wm is bepaald dat specifieke afvalstoffen niet langer afvalstoffen zijn, wanneer zij een behandeling voor nuttige toepassing hebben ondergaan en voldoen aan specifieke criteria die onder bepaalde voorwaarden moeten worden opgesteld. Dergelijke criteria zijn voor de meeste afvalstoffen nog niet vastgesteld. Totdat specifieke criteria voor een afvalstof zijn aangenomen, geldt dat deze afvalstof pas het predicaat afvalstof verliest als de nuttige toepassing van de betreffende afvalstof is afgerond. Conform het 'Niselli'-arrest blijft sprake van afvalstoffen totdat de stoffen in het bewerkingsproces waarvoor zij zijn bestemd, gereede producten vormen. Pas op dat moment zijn de afvalstoffen gerecycleerd. Afhankelijk van de specifieke situatie, de samenstelling, de herkomst en de bestemming van een afvalstof zal moeten worden beoordeeld of het mengsel van de afvalstoffen voldoet aan de productspecificaties die voor dergelijke producten gelden en, kan pas een oordeel worden gegeven of sprake is van een afvalstof of een niet-afvalstof.

6.3.5 Te accepteren afvalstoffen

In bijlage D van de aanvullende gegevens d.d. oktober 2012 is een overzicht van afvalstoffen met bijbehorende euralcodes opgenomen die Rouwmaat accepteert van buiten de inrichting. Rouwmaat heeft in de aanvraag aangegeven dat het een niet limitatieve lijst met euralcodes betreft. In het belang van Rouwmaat en van andere belanghebbenden, maar ook om een effectief toezicht mogelijk te maken dient eenduidig te zijn op welke activiteiten de vergunning betrekking heeft.

In bijlage D heeft Rouwmaat categorieën van afvalstoffen genoemd, zoals houtafval en textielafval. Binnen deze categorieën zijn concrete afvalstoffen met bijbehorende euralcode en de interne verwerkingswijze beschreven. Voor het merendeel van deze categorieën is hiermee eenduidig vastgelegd welke afvalstoffen tot deze categorie kunnen behoren. Indien Rouwmaat een vergelijkbare, tot dezelfde categorie behorende afvalstof wenst te accepteren die, als gevolg van een andere herkomst, een andere euralcode heeft dan is daar vanuit doelmatigheidsoogpunt geen bezwaar tegen. Dit betekent wel dat het AV-beleid hierop moet worden aangepast. Deze wijziging van het AV-beleid dient tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de voorgenomen acceptatie schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden medegedeeld.

Het bevoegd gezag kan op grond van de verstrekte informatie de acceptatie van deze afvalstof verbieden. Een dergelijk verbod wordt binnen 10 werkdagen aan Rouwmaat medegedeeld. Indien niet binnen 10 werkdagen is gereageerd, mag Rouwmaat aannemen dat het bevoegd gezag akkoord is met de acceptatie van de betreffende afvalstof. Het voorgaande is in de voorschriften vastgelegd.

In bijlage A worden evenwel twee categorieën afvalstoffen genoemd, waarvan niet eenduidig kan worden vastgesteld welke afvalstoffen binnen deze categorie vallen. Het betreft de categorieën "gemengd afval" en "overig afval". Binnen deze categorieën kan een grote variëteit aan afvalstoffen vallen. Afhankelijk van de herkomst en de aard en samenstelling kan een andere minimumstandaard van toepassing zijn of kunnen andere milieueffecten het gevolg zijn van de opslag en/of verwerking. Deze categorieën zijn onvoldoende afgebakend, waardoor niet eenduidig is welke afvalstoffen tot deze categorieën zouden moeten kunnen behoren. De huidige beschrijving van afvalstoffen en euralcodes is voldoende duidelijk om deze te kunnen beoordelen. De afbakening van deze twee categorieën is echter onvoldoende om met deze vergunning ruimte te geven om nieuwe euralcodes toe te voegen aan deze categorieën. Aangezien de reikwijdte van de vergunning eenduidig moet zijn wordt het voor deze categorieën, gelet op voormelde overwegingen, niet toegestaan om op grond van een wijziging van het AV-beleid afvalstoffen te accepteren die niet zijn vermeld in genoemde bijlage D.

6.4 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en over een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. De beschrijving bestaat uit de volgende onderdelen:

- Paragraaf 3.3. t/m 4.3 van de hoofdtekst van de aanvraag;
- Bijlage 3 "organogram" van de aanvraag;
- Bijlage 5 "A&V en AO/IC" exclusief bijlage 1 (acceptatiereglement) en 3 (lijst euralcodes) van de aanvraag;
- Bijlage 7 "Processchema's breekinstallatie, puinwasser, sortering bouw- en sloopafval en Albra-installatie" van aanvraag;
- Paragraaf 3.5 en 3.6 en hoofdstuk 5 en 6 van de hoofdtekst van de aanvullende gegevens d.d. 1 december 2009;
- Bijlage A "Acceptatiereglement" van de aanvullende gegevens d.d. 1 december 2009;
- Bijlage C "Processchema's opbulken grond en breekproces" van de aanvullende gegevens d.d. 1 december 2009;
- Bijlage E "Processchema's immobilisatie/stabilisatie verontreinigde grond, bewerking ballastmateriaal, bewerking groenafval en bewerking houtafval" van de aanvullende gegevens d.d. 1 december 2009;
- Bijlage G "ISO-procedures BAG Stein BV" van de aanvullende gegevens d.d. 1 december 2009;
- Aanvullende gegevens 8 oktober 2012 (hoofdstuk 4);
- Bijlage D "Overzicht van te accepteren en te bewerken afvalstoffen" van de aanvullende gegevens 8 oktober 2012.

Uit de aanvullende gegevens d.d. 8 oktober 2012 blijkt dat afvalstoffen, waarvan in bijlage D bij bewerking uitsluitend een "1" is vermeld, alleen worden op- en overgeslagen ten behoeve van be-/verwerking elders. Deze afvalstoffen worden dus uitsluitend op- en overgeslagen en eventueel, indien sprake is van qua aard en samenstelling vergelijkbaar afval, opgebult.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen deels aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC deels instemmen behoudens op de volgende punten:

- a. In de aanvullende gegevens wordt verzocht om bijlage A "Acceptatiereglement" van de aanvullende gegevens d.d. 1 december 2009 geen onderdeel te laten uitmaken van de vergunning, omdat dit is bedoeld voor de aanbieders. Aangezien in deze bijlage concrete criteria zijn opgenomen waaraan de afvalstoffen bij acceptatie dienen te voldoen, betreft dit een essentieel onderdeel van het AV-beleid. Wij komen derhalve niet tegemoet aan het verzoek. De voorschriften bieden de mogelijkheid om wijzigingen in het acceptatiereglement door te voeren.
- b. In de aanvraag is beschreven dat de bewerking van steenachtig materiaal in de puinbreker overeenkomstig BRL 2506 wordt uitgevoerd en dat hiervoor een certificaat is afgegeven. Uit de in de BRL 2506 opgenomen beschrijving van het acceptatieproces en de definitie van "steenachtige materialen" blijkt dat deze BRL niet is bedoeld voor de acceptatie en bewerking van gietkernen en gietvormen, wervelbedzand, verbrandingsresten, boorgruis, assen, slakken, gestabiliseerd afval, verhard afval en mineralen. Voordat acceptatie van deze afvalstoffen ten behoeve van bewerking in de puinbreker kan plaatsvinden, dienen de acceptatiecriteria en de wijze van toetsing voor deze afvalstoffen te worden beschreven in het acceptatiereglement.
- c. Ten behoeve van de procesbeheersing en transparantie van het proces dienen meet- en registratiepunten aanwezig te zijn voor en na: de breekinstallatie, de Albra-installatie, het wasproces, het immobilisatieproces en het stabilisatieproces. Op deze punten dient de hoeveelheid afval- en reststromen te worden bepaald en dienen, indien van toepassing, de verwerkingscriteria te worden getoetst en geregistreerd. Uit de beschrijving dient te blijken wie verantwoordelijk is voor de juiste meting en registratie en wie controlehandelingen uitvoert op de vastgelegde gegevens.
- d. Uit de doelmatigheidstoetsing van de gevraagde be- of verwerking van afvalstoffen volgt dat het AV-beleid op een aantal punten moet worden aangepast (zie paragraaf 6.3.2). Deze wijzigingen dienen te worden doorgevoerd.
- e. Het mengen van partijen dakgrind dat is verkleefd met bitumen en niet-teerhoudend asfalt (categorie bitumineus afval), verbrandingsresten (categorie slibben en assen) en steenachtig afval, slakkengranulaat en brekerzeefzand (categorie steenachtig en mineraalafval) ten behoeve van een toepassing als bouwstof (na mengen, breken, zeven of wassen) is uitsluitend toegestaan indien is aangetoond dat de afzonderlijke partijen voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bbk, tenzij is aangetoond dat het toevoegen van het betreffende afval civieltechnisch noodzakelijk is voor het produceren van de betreffende bouwstof en het gaat om functionele hoeveelheden afval. In het AV-beleid moet beschreven worden op welke wijze deze toetsing tijdens de acceptatie en verwerking plaatsvindt.

- f. In bijlage D van de aanvullende gegevens d.d. 8 oktober 2012 heeft Rouwmaat categorieën van afvalstoffen genoemd, zoals houtafval en textielafval. Binnen deze categorieën zijn concrete afvalstoffen met bijbehorende euralcode en de interne verwerkingswijze beschreven. Voor het merendeel van deze categorieën is hiermee eenduidig vastgelegd welke afvalstoffen tot deze categorie kunnen behoren. Indien Rouwmaat een vergelijkbare, tot dezelfde categorie behorende afvalstof wenst te accepteren die, als gevolg van een andere herkomst, een andere euralcode heeft dan is daar vanuit doelmatigheidsoogpunt geen bezwaar tegen. Dit betekent wel dat het AV-beleid hierop moet worden aangepast. Deze wijziging van het AV-beleid dient tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de voorgenomen acceptatie schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden medegedeeld. Het bevoegd gezag kan op grond van de verstrekte informatie de acceptatie van deze afvalstof verbieden. Een dergelijk verbod wordt binnen 10 werkdagen aan Rouwmaat medegedeeld. Indien niet binnen 10 werkdagen is gereageerd, mag Rouwmaat aannemen dat het bevoegd gezag akkoord is met de acceptatie van de betreffende afvalstof. Het voorgaande is in de voorschriften vastgelegd.
- g. In voormelde bijlage D worden twee categorieën genoemd, waarvan niet eenduidig kan worden vastgesteld welke afvalstoffen binnen deze categorie vallen. Het betreft de categorieën "gemengd afval" en "overig afval". Binnen deze categorieën kan een grote variëteit aan afvalstoffen vallen. Afhankelijk van de herkomst en de aard en samenstelling kan een andere minimumstandaard van toepassing zijn of kunnen andere milieueffecten het gevolg zijn van de opslag en/of verwerking. Deze categorieën zijn onvoldoende afgebakend, waardoor niet duidelijk is welke afvalstoffen tot deze categorieën zouden kunnen behoren. De huidige beschrijving van afvalstoffen en euralcodes is voldoende duidelijk om deze te kunnen beoordelen. De afbakening van deze twee categorieën is echter onvoldoende om met deze vergunning ruimte te geven om nieuwe euralcodes toe te voegen aan deze categorieën. Aangezien de reikwijdte van de vergunning eenduidig moet zijn wordt het voor deze categorieën, vanwege de grote diversiteit van afvalstoffen die binnen deze categorieën zouden kunnen vallen, niet toegestaan om op grond van een wijziging van het AV-beleid afvalstoffen te accepteren die nu nog niet zijn vermeld in bijlage D.
- h. De beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC bestaat uit een veelheid aan documenten die onderdeel zijn van de aanvraag en de diverse aanvullende gegevens. Dit maakt de beschrijving ondoorzichtig en staat een adequate handhaving in de weg. Daarom is voorgeschreven dat de beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gebundeld moet worden tot één document.

De beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC moet op bovenstaande punten worden aangepast. Wij hebben dit bij voorschrift in deze vergunning vastgelegd.

6.5 Registratie

Rouwmaat verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratie-verplichtingen op te nemen (art. 8.14 Wm). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

6.6 Conclusie doelmatigheidstoetsing

Gelet op het bovenstaande doelmatigheidstoetsing zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

7 AFVALWATER

7.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. Deze regeling geeft aan dat afvalwater slechts mag worden geloosd als:

- de doelmatige werking van de riolering en de hierbij behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van de RWZI niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt en, bovendien mag de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig worden beïnvloed.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op de lozing van afvalwater vanuit een vergunningplichtige gemeentewerf en milieustraat (type C) is het Activiteitenbesluit van toepassing voor zover het gaat om:

- lozing van schoon hemelwater;
- lozing van afvalwater bij het opslaan en overslaan (inert en niet-inerte) goederen, voor zover het niet gaat om gevaarlijke stoffen of vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking.

7.2 Beoordeling

In de aanvraag is de volgende onderverdeling weergegeven van de verschillende afvalwaterstromen met bijbehorende maatregelen en voorzieningen:

1. huishoudelijk afvalwater;
2. niet verontreinigd hemelwater van daken;
3. licht verontreinigd hemelwater;
4. verontreinigd hemelwater;
5. afvalwater afkomstig van wasplaats, spoelplaats en bandenwasplaats, en
6. afvalwater in hemelwatertank.

1. Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater, voornamelijk afkomstig van de sanitaire voorzieningen in de kantoorruimten en hallen wordt rechtstreeks geloosd op de openbare vuilwaterriool. De lozing van huishoudelijk afvalwater valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit milieubeheer (paragraaf 3.1.4).

2. Niet verontreinigd hemelwater

Het niet-verontreinigd hemelwater afkomstig van de daken van de hallen 1 tot en met 4 (en in de toekomst hal 5) wordt afgevoerd via de bedrijfsriolering naar het gemeentelijk schoonwaterriool. De lozing van schoon hemelwater valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.1.3).

3. Licht verontreinigd hemelwater

Het licht verontreinigd sproei- en hemelwater afkomstig van de delen van het terrein waar geen afvalstoffen worden opgeslagen en of bewerkt (o.a. rijwegen, parkeerplaatsen, opslagplaatsen van grondstoffen en materieel) wordt afgevoerd via de bedrijfsriolering. Voordat lozing op het riool plaatsvindt, wordt het afvalwater door een zandvang geleid. Het licht verontreinigd afvalwater dat vrijkomt op het buitenterrein van de Zuidgang wordt voor de zandvang nog door een bezinkput van 50 m³ met een duikschot geleid. De lozing van dit afvalwater valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.4.3).

4. Verontreinigd hemelwater

Het verontreinigd sproei- en hemelwater afkomstig van het buitenterrein bestemd voor de op- en overslag en bewerking van afvalstoffen wordt twee verschillende wijzen geloosd, namelijk:

- via een bufferput naar het waterzuiveringssysteem op het buitenterrein van de Zuidgang, en
- via een olie-/vetafscheider naar het riool op het buitenterrein van Den Sliem 78 in het openbaar hemelwaterriool.

De bufferput is voorzien van een waterzuiveringssysteem (lamellenpakket) om het water geschikt te maken voor hergebruik. De opslagcapaciteit van de bufferput bedraagt 900 m³ en de capaciteit van de zuiveringsinstallatie bedraagt 750 m³. Het rioleringssysteem onder het gedeelte van het buitenterrein aan de Zuidgang heeft nog een extra buffercapaciteit van 450 m³. Bij hevige regenval zal allereerst de bufferput vollopen en daarna het rioleringssysteem, voordat er afvalwater via de waterzuivering met een overstort op het riool wordt geloosd. Het overgrote deel van dit afvalwater wordt binnen de inrichting hergebruikt, als bijvoorbeeld sproeiwater voor het terrein. De lozing van verontreinigd hemelwater is direct afkomstig van de op- en overslag van goederen, niet zijnde inerte goederen en niet zijnde gevaarlijke stoffen of vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking. De lozing van dit afvalwater valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.4.3).

5. Afvalwater afkomstig van wasplaats, spoelplaats en bandenwasplaats

Het schoonspuiten van de betonmixer vindt plaats op de spoelplaats met hemelwater afkomstig van het buitenterrein van de Zuidgang. Het water dat vrijkomt op de spoelplaats wordt in een bak overgebracht. Omdat in de praktijk meer water verdampt dan dat er spoelwater in de bak terecht komt, wordt geen spoelwater geloosd. Het resterende cement (slurry) wordt uit de bak geschept en hergebruikt. Het reinigen van de banden vindt plaats door de vrachtwagens door een waterbassin te laten rijden. Dit water wordt via een bufferput hergebruikt.

6. Afvalwater in hemelwatertank

Het niet-verontreinigde hemelwater in de bovengrondse hemelwatertank, in pandig gelegen in hal 2, is afkomstig van andere bedrijfsonderdelen van Rouwmaat Groep. Dit afvalwater wordt tijdelijk opgeslagen en toegepast voor intern gebruik.

7.3 Conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in paragraaf 7.1 genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn voorschriften voortvloeiend uit voornoemde Instructieregeling verbonden aangevuld met enkele doel- en middelvoorschriften voor de behandeling (zuivering) van verontreinigd hemel- en spoelwater.

Aandachtspunt bij de lozing van afvalwaterstromen in het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool. Gelet op de omvang van de lozing, de opslag van verontreinigd hemelwater binnen de inrichting in de bufferput en het hergebruik van gebufferd en gezuiverd afvalwater bestaat er geen bezwaar tegen de aard en omvang van deze afvalwaterlozing.

8 BODEM

8.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

8.2 Bodembedreigende activiteiten

Uit de aanvraag en de aanvullende gegevens blijkt dat binnen de inrichting (potentieel) bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. In de aanvullende gegevens d.d. 15 november 2010 zijn in bijlage II 'Bodemrisico-analyse Rouwmaat' (verder Bra) potentieel bodembedreigende activiteiten geïnventariseerd en is beschreven welke maatregelen en voorzieningen zijn of (kunnen) worden getroffen om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken. In de Bra zijn 30 activiteiten geïnventariseerd, waarvan 22 als bodembedreigend zijn vastgesteld. Voor een overzicht van alle bodembedreigende activiteiten verwijzen wij naar bijlage 1 (tabel) van genoemde Bra.

In de inrichting zijn de volgende locaties te onderscheiden waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden.

Tabel 8.2.1 Locaties bodembedreigende activiteiten en aanwezige voorzieningen

Omschrijving locatie en activiteit	Aanwezige voorzieningen
Den Sliem 78 – Hal 1: Opslag droge afvalstoffen.	Vloeistofkerende betonnen vloer met zaagsnedes, rondom keerwanden.
Den Sliem 78 – Hal 1, Fabricage betonblokken: opslag bekistingsolie in drum.	Vloeistofkerende betonnen vloer met zaagsnedes. Lekbak ontbreekt ¹ .
Den Sliem 78 – Fabricage betonnen bouwblokken: opstelplaats mobiele vernevelingsinstallatie voor aanbrengen bekistingsolie.	Vernevelingsinstallatie indien niet in gebruik is opgesteld op een vloeistofkerende betonnen vloer. Lekbak ontbreekt ¹ .
Den Sliem 78 – Hal 2: Opslag van ongesorteerd huishoudelijk en bedrijfsafval.	Vloeistofkerende betonnen vloer met zaagsnedes, rondom keerwanden ¹ .

Den Sliem 78 – Milieustraat: opslag bouw- en sloopafval in open container.	Opstelling op vloeistofkerende vloer buitenterrein ¹ .
Den Sliem 93 – Hal 3: op- en over-slag diverse materialen.	Vloeistofkerende betonnen vloer met zaagsnedes, rondom keerwanden ¹ .
Zuidgang 3 – Grondbank (zuidzijde): tijdelijke opslag en verlading bouwstoffen.	Vloeistofdichte asfaltverharding voorzien van Verklaring vloeistofdichte voorziening (Vvv). Hemelwater wordt afgevoerd via bedrijfsriool voorzien van Vvv.
Zuidgang 3 – Grondbank (noordzijde): tijdelijke opslag en verlading bouwstoffen.	Vloeistofdichte asfaltverharding voorzien van Vvv. Hemelwater wordt afgevoerd via bedrijfsriool voorzien van Vvv.
Zuidgang 3 – Hal 4: Albra-installatie	Vloeistofdichte betonnen vloer voorzien van Vvv.
Zuidgang 3 – Hal 5 (nog niet gerealiseerd).	De vloer in de hal wordt vloeistofdicht uitgevoerd.
Zuidgang 3 – Bandenwasplaats en wasplaats.	Vloeistofdichte betonnen verhardingen en betonnen opvangbak voorzien van Vvv.
Zuidgang 3 – Bedrijfsriolering	Betonnen rioleringssysteem voorzien van Vvv.
Zuidgang 3 – Buitenterrein: opslag en bewerking diverse afvalstoffen.	Vloeistofdichte betonnen verharding voorzien van Vvv.

¹ De getroffen voorziening is ontoereikend om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken.

Rouwmaat vraagt verder om de geaccepteerde afvalstoffen op flexibele locaties binnen de inrichting te kunnen op- en overslaan (paragraaf 4.2.2 van de aanvraag).

8.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de Bra zijn van de bodembedreigende activiteiten de emissiescores bepaald aan de hand van de NRB-systematiek. Daarnaast is in bijlage B van de aanvullende gegevens d.d. 4 december 2009 een overzicht gegeven van alle afvalstoffen die binnen de inrichting worden opgeslagen met daarbij behorende bodembeschermende voorzieningen. In bijlage 2d van de aanvraag zijn de voorzieningen op kaart weergegeven.

De Bra vermeldt met betrekking tot de te treffen bodembeschermende voorzieningen de volgende belangrijkste conclusies.

Tabel 8.3.1 Te treffen maatregelen en voorzieningen

Omschrijving locatie en activiteit	Te treffen maatregelen en voorzieningen
Den Sliem 78 – Hal 2: Opslag van ongesorteerd huishoudelijk en bedrijfsafval.	Vloer beoordelen op vloeistofdichtheid. Op basis van de resultaten vloeistofdichtheid vloer laten herstellen.
Den Sliem 78 – Fabricage betonblokken: opslag bekistingsolie in drum.	Lekbak onder drum plaatsen zodanig dat alle handelingen met op- en overslag bekistingsolie boven de lekbak plaatsvinden.
Den Sliem 78 – Fabricage betonnen bouwblokken: opstelplaats mobiele vernevelingsinstallatie voor aanbrengen bekistingsolie.	De vernevelingsinstallatie indien niet in gebruik op een lekbak plaatsen.
Den Sliem 78 – Milieustraat: opslag bouw- en sloopafval in container.	Gebruik maken van vloeistofdichte (pers)containers of, containers na gebruik afzeilen en beheermaatregelen treffen of, opstelplaats containers vloeistofdicht uitvoeren.
Den Sliem 93 – Hal 3: op- en over-slag diverse materialen.	Vloer beoordelen op vloeistofdichtheid. Op basis van de resultaten vloeistofdichtheid vloer laten herstellen.

8.4 Beoordeling

Uit de beoordeling van de in de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten en aanwezige maatregelen en voorzieningen blijkt dat in de bestaande situatie niet in alle gevallen een verwaarloosbaar bodemrisico (zie tabel 8.2.1) wordt behaald. In tabel 8.3.1 is weergegeven welke maatregelen en voorzieningen (kunnen) worden getroffen om op deze locaties een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken. De beoordeling van de getroffen en voorgenomen maatregelen en voorzieningen leidt tot de volgende resultaten.

Hal 1

De beschreven activiteit, opslag van droog materiaal, valt onder tabel 3.1 'Opslag stortgoed' van de Brcl. In de (overkapte) hal is een kerende voorziening aanwezig, de beheermaatregelen bestaan uit visueel toezicht en incidentenmanagement op het niveau 'faciliteiten en personeel'.

De niet genoemde activiteit sorteren is te beschrijven als 'Overslag van stortgoed' volgens tabel 3.2 van de Brcl. Met de getroffen voorzieningen en maatregelen wordt op deze locatie een verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

Hal 2 en 3

In Hal 2 vindt opslag van ongesorteerd huishoudelijk en bedrijfsafval plaats op een (geheel overkapte) vloestofkerende vloer. In de bestaande situatie is sprake van een verhoogd bodemrisico omdat uit het afval afkomstige bodembelastende vloeistoffen niet tijdig kunnen worden gesignaleerd en opgeruimd, en aldus de bodem in kunnen indringen. Om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken wordt de vloer op vloestofdichtheid beoordeeld en indien nodig de vloestofdichtheid hersteld. De beheer-maatregelen moeten bestaan uit inspectie volgens AS SIKB 6700 Inspectie bodembeschermende voorzieningen (opvolger van CUR/PBV-Aanbeveling 44) en incidentenmanagement op het niveau 'algemene zorg'.

In Hal 3 vindt op- en overslag van diverse materialen plaats, waaronder strooizout, GFT, huisvuil en verontreinigde grond. Hal 3 is voorzien van een (geheel overkapte) vloestofkerende vloer. In de bestaande situatie is sprake van een verhoogd bodemrisico omdat uit het afval afkomstige bodembelastende vloeistoffen niet tijdig kunnen worden gesignaleerd en opgeruimd en, aldus de bodem in kunnen indringen. Om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken wordt de vloer op vloestofdichtheid beoordeeld en indien nodig de vloestofdichtheid hersteld. De beheermaatregelen moeten bestaan uit inspectie volgens AS SIKB 6700 en incidentenmanagement op het niveau 'algemene zorg'.

Voor wat betreft de bodemaspecten zijn wij van oordeel dat toereikende maatregelen en voorzieningen zijn voorgeschreven in het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling die (direct na het onherroepelijk worden van deze vergunning) van toepassing zijn op onderhavige inrichting.

Hal 4

Hal 4 is bestemd voor de opslag van grondstoffen voor de Albra-installatie, het bewerken van afvalstoffen in de Albra-installatie en de opslag van gereed product. Hal 4 is voorzien van een vloestofdichte voorziening. Een inpandige vloestofdichte vloer is het hoogste voorzieningenniveau volgens de NRB, waardoor dit flexibiliteit biedt bij de opslag van afvalstoffen. Bij toepassing van de beheermaatregelen inspectie volgens AS SIKB 6700 en incidentenmanagement op het niveau 'algemene zorg', wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt.

Hal 5

Hal 5 is nog niet gerealiseerd. De voorziene activiteiten zijn het op- en overslaan van diverse afvalstoffen, het verkleinen van hout en zeven van afval en grond. Hal 5 wordt voorzien van een vloestofdichte voorziening, waardoor hetzelfde voorzieningenniveau gerealiseerd wordt als in Hal 4 en uiteindelijk dezelfde flexibiliteit wordt behaald. Bij toepassing van de beheermaatregelen inspectie volgens AS SIKB 6700 en incidentenmanagement op het niveau 'algemene zorg', wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt.

Buitenterrein Den Sliem 78

Op het buitenterrein van Den Sliem 78 vindt productie van betonnen blokken plaats en is een milieustraat aanwezig voor de ontvangst van afvalstoffen van particulieren. Het buitenterrein is voorzien van een vloestofkerende voorziening.

In tabel 8.3.1 is vermeld dat bij de productie van betonblokken een tweetal maatregelen (gebruik lekbakken) wordt getroffen om het in de bodem dringen van bekistingsolie te voorkomen. Met deze maatregelen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt.

Op de milieustraat worden de volgende afvalstoffen geaccepteerd en tijdelijk opgeslagen: papier/-karton, bouw- en sloopafval, metalen, kunststoffen (harde kunststoffen, PVC materialen en foliën), groenafval, autobanden, vlakglas en textiel. Met betrekking tot de open container voor bouw- en sloopafval wordt in tabel 8.3.1 een drietal maatregelen genoemd om bodembelasting te voorkomen. Het treffen van een van de voorgestelde maatregelen achten wij voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken.

De gemengde opslag van ferro- en non-ferrometalen in een open container zonder overkapping dient conform NRB aangemerkt te worden als bodembedreigende activiteit. De mogelijke aanwezigheid van zware metalen (koper, lood, zink e.d.) alsmede metaalafval dat met gevaarlijke stoffen is verontreinigd maakt dat er bodembeschermende voorzieningen moeten worden getroffen.

Omdat door gemeente aangewezen milieustraten en de opslag en overslag van goederen binnen de inrichting na het onherroepelijk worden van deze vergunning onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit komen te vallen hebben wij ten aanzien van de opslag en overslag van bulk- en stukgoederen, waaronder afvalstoffen geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Buitenterrein Zuidgang 3

Op het buitenterrein Zuidgang 3 vinden de volgende activiteiten plaats:

- op- en overslaan van diverse afvalstoffen;
- zeven van (verontreinigde) grond, groenafval en veegvuil (inclusief kolkenslib);
- immobiliseren/stabiliseren van verontreinigde grond;
- breken en wassen van puin;
- zeven en wassen van ballastmateriaal;
- produceren van betonnen blokken/lego blokken;
- wasplaats met lagedrukspuit, spoelplaats (voor betonmixers van de divisie beton) en bandenwasplaats voor vrachtwagens.

Het buitenterrein is voorzien van een vloeistofdichte vloer zoals gedefinieerd in de NRB. Bij toepassing van de beheermaatregelen inspectie volgens AS SIKB 6700 en incidentenmanagement op het niveau 'algemene zorg', wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt. Dit betekent dat de aangevraagde activiteiten op het buitenterrein van de Zuidgang 3 mogen worden uitgevoerd.

Bedrijfsriolering

Bij ondergrondse bedrijfsriolering geldt als uitgangspunt dat, indien sprake is van het lozen van bodembedreigend afvalwater, de riolering vloeistofdicht is uitgevoerd, zodat hiervoor eveneens een verwaarloosbaar bodemrisico aanwezig is. Onder riolering wordt verstaan iedere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, inclusief alle daarbij behorende verbindingen, putten en overige voorzieningen. Het betreft de bufferput met water afkomstig van het bedrijfsterrein, de bezinkbak met water afkomstig van de bandenwasplaats en wasplaats en de bedrijfsriolering. Rouwmaat is verantwoordelijk voor haar eigen bedrijfsriolering. Een nieuwe bedrijfsriolering dient te aangelegd te worden conform de CUR/PBV-Aanbeveling 51, waardoor aan de eis van vloeistofdicht en een verwaarloosbaar bodemrisico wordt voldaan. Bij bestaande bedrijfsriolering is een goede inspectie en goed beheer/onderhoud van essentieel belang. Het voorgaande hebben wij in de aan de vergunning verbonden voorschriften geregeld.

8.5 Conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat voor een aantal bodem-bedreigende activiteiten aanvullende maatregelen en voorzieningen moeten worden getroffen om een verwaarloosbaar bodemrisico te behalen.

Zoals onder 3.1 vermeld zijn de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Dit geldt ook als in de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De voorschriften van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling toereikend om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken.

8.6 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen. Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Bbk.

8.6.1 Bodemonderzoeken

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Nulsituatie-onderzoek Den Sliem 78 Groenlo, kenmerk P2008-1655 versie 2, d.d. 20 februari 2009, uitgevoerd door Certicon Kwaliteitskeuringen B.V.;
- Verkennend bodemonderzoek Laarberg, Bedrijvenpark Achterhoek-Oost, kenmerk 110301/OA9/7E5/000294bv, d.d. 5 juli 2000, uitgevoerd door Arcadis Heidemij advies.

De voor deze onderzoeken noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Certicon Kwaliteitskeuringen B.V en Arcadis Heidemij advies. Dit zijn erkende instanties als bedoeld in het Bbk. Hiermee is de kwaliteit van de uitgevoerde bodemonderzoeken geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

8.6.2 Beoordeling

- Verkennend bodemonderzoek Laarberg, Bedrijvenpark Achterhoek-Oost

Het bodemonderzoek is uitgevoerd in twee fasen en geldt voor het gehele industrieterrein. De relevante boringen en analyseresultaten voor Rouwmaat zijn afkomstig van de percelen O (gedeeltelijk), P, Q, R, S, T en W (gedeeltelijk).

In onderstaande tabel is een overzicht gemaakt van de relevante boringen per perceel.

Tabel 7: Relevante boringen per perceel

Perceel	Boringen
O	26, 88 t/m 94, 127 t/m 129
P	24, 25, 95 t/m 97, 100 t/m 102, 130
Q	23, 98, 99, 103, 104, 131, 132
R	22, 105 t/m 107
S	504, 541, 542
T	501, 503, 521, 531 t/m 540
W	505, 522, 549 t/m 555

In bijlage 10 van de aanvraag zijn de boringen op tekening weergegeven.

In de rapportage van het verkennend bodemonderzoek is het volgende geconstateerd:

- de bovengrond bevat licht verhoogde gehalten EOX, minerale olie en PAK;
- de ondergrond bevat een licht verhoogd gehalte minerale olie;
- het grondwater bevat licht verhoogde gehalten cadmium, chroom, zink, koper en xylenen en een sterk verhoogd gehalte nikkel.

- Nulsituatie-onderzoek Den Sliem 78 Groenlo

In de rapportage van het nulsituatie onderzoek wordt het volgende geconstateerd:

- de bovengrond bevat licht verhoogde gehalten minerale olie (Hal 2) en cobalt (Hal 1);
- de ondergrond bevat licht verhoogde gehalten PAK (breker- en wasinstallatie) en cobalt, lood, zink en minerale olie (Hal 2). Daarnaast is een matig verhoogd gehalte aan barium (hal 2) aanwezig en zijn sterk verhoogde gehalten PAK en PCB's (Hal 2) aangetroffen;
- het grondwater bevat licht verhoogde gehalten barium, tetrachlooretheen (per), cadmium, koper en molybdeen. Daarnaast zijn matig verhoogde gehalten cobalt en zink en een sterk verhoogd gehalte nikkel aangetroffen.

De resultaten van het "Nulsituatie-onderzoek Den Sliem 78 Groenlo" geven aanleiding tot nader onderzoek. Ter plaatse van Hal 2 zijn overschrijdingen van de interventiewaarde van PAK en PCB's in de ondergrond geconstateerd. Op de genoemde locatie waar de interventiewaarde wordt overschreden dient een aanvullend bodemnulsituatieonderzoek te worden uitgevoerd. Vooralsnog kan het bodemonderzoek aan Den Sliem 78, voor dat terreindeel, als bodemnulsituatie worden gehanteerd. Mocht blijken dat sanering van de bodem noodzakelijk is, dan zal de bodemnulsituatie na sanering geactualiseerd moeten worden.

Het "Verkennen bodemonderzoek Laarberg, Bedrijvenpark Achterhoek-Oost" geeft ons geen aanleiding tot het opleggen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom voor dat terreindeel als nulsituatie onderzoek.

8.6.3 Conclusie

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat, is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd. Hierop uitgezonderd is Hal 2. Vóór herstel van de bestaande vloer tot vloestofdichte voorziening zal een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

Door het vaststellen van de bodemkwaliteit zowel aan het begin als bij beëindiging van de bodembedreigende activiteiten, wordt inzichtelijk gemaakt of ten gevolge van deze activiteiten een verontreiniging van de bodem is opgetreden. Hiertoe dienen de gevonden waarden te worden gerelateerd aan de vastgestelde kwaliteit van de bodem, zoals aangegeven in het bodemonderzoek bij de aanvraag (de zogenaamde nulsituatie).

Na beëindiging van de activiteiten moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. De verplichting tot het uitvoeren van eindonderzoek vloeit rechtstreeks voort uit het Activiteitenbesluit (artikel 2.11, lid 3 e.v.).

9 ENERGIE

9.1 Algemeen

Bij vaststellen van de BBT is rekening gehouden met de Circulaire Energie in de milieuvergunning, VROM en EZ, oktober 1999. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire energie in de milieuvergunning worden bedrijven met een jaarlijks energieverbruik hoger dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) of hoger dan 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

9.2 Situatie

Het elektriciteitsverbruik van Rouwmaat bedraagt circa 5.000.000 kWh per jaar. Hiervan wordt circa 75% verbruikt door de Albra-installatie in Hal 4. De Albra-installatie zal in de toekomst worden uitgebreid met een tweede lijn, waardoor het energieverbruik verder zal toenemen. Het overige energieverbruik wordt voornamelijk bepaald door de elektrisch aangedreven puinbreker en puinwasser en de sorteerinstallaties. Rouwmaat heeft in paragraaf 5.7 van de aanvraag een aantal energiebesparende maatregelen benoemd die binnen de inrichting worden toegepast.

Rouwmaat geeft aan dat er geen energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd, omdat:

- het verbruik inherent is aan de processen dan wel de apparatuur;
- de Albra-installatie speciaal voor Rouwmaat is ontworpen, er slechts enkele soortgelijke installaties in Nederland zijn en het een vrij nieuwe installatie betreft;
- de benodigde apparatuur (o.a. Albra-installatie, puinbreker en puinwasser) en de daaraan gerelateerde processen kan worden gezien als BBT;
- er al de nodige energiemaatregelen getroffen zijn.

9.3 Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat het jaarlijkse energieverbruik ruim boven de 50.000 kWh elektriciteit komt. Het energieverbruik bij Rouwmaat dient dan ook als relevant te worden aangemerkt. Rouwmaat heeft geen covenant benchmarking of covenant meerjarenafspraken energie (MJA) ondertekend.

De genoemde maatregelen in paragraaf 5.7 van de aanvraag hebben een zeer beperkte invloed op de installaties die het hoge energieverbruik veroorzaken. Daarnaast is de tweede lijn van de Albra installatie niet meegenomen in de beoordeling. Om de redelijkheid van energiebesparende maatregelen af te wegen wordt uitgegaan van een terugverdientijd tot en met 5 jaar.

In de aanvraag zijn geen maatregelen (technieken en voorzieningen) met een terugverdientijd tot en met 5 jaar verwoord (maatregel, jaar van uitvoering, te realiseren besparing, kosten en terugverdientijd). Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de vergunninghouder wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

10 EXTERNE VEILIGHEID

10.1 Algemeen kader

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

10.2 PGS voor opslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatie-documenten over BBT.

Rouwmaat geeft in de aanvraag aan dat er binnen de inrichting alleen onverhoopt aangekomen klein gevaarlijk afval (Kga) wordt opgeslagen. De maximale hoeveelheid Kga betreft 0,2 ton. Opslag vindt hoofdzakelijk plaats in retouremballage van de afnemers van het Kga en CE gekeurde vaten. Voor de opslag van klein gevaarlijk afval (Kga) hebben wij aansluiting gezocht bij PGS 15. In de voorschriften is vastgelegd dat voor wat betreft de verpakking en etikettering voldaan moet worden aan de toepasselijk voorschriften van PGS 15 en dat bodembeschermende voorzieningen moeten zijn getroffen. Hiermee wordt een toereikend beschermingsniveau gerealiseerd.

10.3 Brandveiligheid Albrahal

Op 11 november 2015 hebben wij Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland verzocht advies te verstrekken omtrent de brandveiligheidsaspecten terzake van de inrichting van Rouwmaat en in het bijzonder met betrekking tot de brandveiligheid van de Albrahal aan Zuidgang 3.

Bij brief van 20 april 2016 ontvingen wij van VNOG het advies betreffende de brandveiligheidsaspecten van de Albrahal.

Bijlage 17 van de aanvraag omvat een rapport van een brandbeheersbaarheidsonderzoek ter plaatse van de Albra-installatie. De Albrahal is voorzien van een sprinklerinstallatie en wordt beschouwd als één brandcompartiment. Daarnaast is de Albrahal voorzien van een rook- en warmteafvoerinstallatie die door de brandweer in werking kan worden gesteld indien dit nodig is. Tussen het brandcompartiment en de naastgelegen bebouwing is voldoende afstand aanwezig, waardoor het brandwerend uitvoeren van de gevels niet noodzakelijk is. Op verzoek van VNOG is de aanvraag aangevuld met een notitie d.d. 24 maart 2016 betreffende van het bijmengen van schuimconcentraat aan de spinklerinstallatie. In de notitie wordt de vraag beantwoord of het bijmengen van schuimconcentraat (type AFFF) aan de spinklerinstallatie noodzakelijk is voor een adequate blussing. Op basis van normatief onderzoek naar Europese - en Amerikaanse sprinklervoorschriften komt Rouwmaat tot de conclusie dat relevante normen geen schuimbijmenging voorschrijven om een brand beheersbaar te houden. 'Voor het beheersbaar houden van een brand in los gestorte pellets/afval is een sprinklerbeveiliging met alleen water als 'doeltreffend' te beschouwen.

VNOG kan zich in haar advies d.d. 20 april 2016 vinden in voormelde motivering en conclusie. VNOG adviseert om het risico op branduitbreiding in de Albrahal te kunnen beheersen, aan de vergunning door haar opgestelde voorschriften te verbinden. Gelet hierop hebben wij aan deze vergunning de door VNOG voorgestelde voorschriften verbonden. De voorschriften ter bevordering van de beheersbaarheid van brand in de Albrahal zijn aanvullend op het Bouwbesluit.

10.4 Stofexplosiegevaar

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die mogelijk tot een stofontploffing kunnen leiden. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stof ontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de ri&e voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenczone-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

10.5 Conclusie

Wij achten de aangevraagde situatie in combinatie met de gestelde voorschriften voldoende om de externe veiligheid te waarborgen.

11 GELUID

11.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral bepaald door de mobiele zeefinstallatie, de puinbreekinstallatie en de puinwasinstallatie. De door de inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Peutz bv, kenmerk FN 3349-3, d.d. 29 juli 2009 en de aanvullende gegevens, d.d. 4 december 2009 voor wat betreft het onderdeel geluid § 6.5 en d.d. 8 januari 2010.

In dit onderzoek zijn vier locaties met hun activiteiten (waarvoor in het verleden aparte milieuvergunningen zijn verleend) samengevoegd in één rekenmodel, namelijk:

- Albra Groenlo b.v., Zuidgang 3;
- Recycling Rouwmaat Groenlo, locatie Zuidgang 3;
- Recycling Rouwmaat Groenlo, locatie Den Sliem 78;
- Rouwmaat Transport voorzover het de op- en overslagloods betreft, Den Sliem 93.

Bij memo van 25 februari 2016 is de aanvraag aangevuld met een aangepast schermvoorstel om de geluiduitstraling van de puinbreker te beperken. De geluidschermen S06 t/m S09 in het akoestisch rapport van Peutz d.d. 29 juli 2009 zijn verwijderd en in de plaats daarvan is een alternatief 70,9 meter lang en 5,2 tot 6,8 meter hoog geluidscherm aan de westzijde van het brekerterrein geplaatst. Met behulp van het rekenmodel van Peutz zijn de effecten van het alternatieve geluidscherm doorgerekend. De rekenresultaten zijn in navolgende beoordeling meegenomen.

De aangevraagde activiteiten vinden voornamelijk plaats tussen 6.00 uur en 18.00 uur (waarvan de periode tussen 6.00 en 7.00 uur wordt gerekend tot de nachtperiode). Daarnaast vindt een beperkt aantal vrachtwagen- en shovelpbewegingen in de avondperiode (19.00 – 23.00 uur) en de nachtperiode (23.00 uur tot 07.00 uur) plaats. De activiteiten in Hal 4 (Albra-installatie) vinden continu gedurende het etmaal plaats (24 uur, 7 dagen per week). Binnen de inrichting wordt meer dan 12 keer per jaar overgewerkt in de avondperiode, dit betreft met name het vervoer van afvalstoffen. Rondom de inrichting is deels een betonnen omheining aanwezig van 2,50 meter hoog.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden, volle capaciteit, veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidbelasting (equivalent), de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. In de volgende paragrafen is de beoordeling nader uitgewerkt. Daarnaast wordt een incidentele bedrijfssituatie beoordeeld.

11.2 Situering inrichting/geluidzone

De inrichting is gelegen op het ingevolge de Wet geluidhinder (Wgh) gezoneerde industrieterrein Den Sliem/Laarberg in Groenlo, gemeente Oost Gelre. Het industrieterrein grenst aan de oostkant aan de Eibergseweg/Groenloseweg (Twenteroute/N18) en aan de zuidkant aan de beek De Slinge. De omgeving van het industrieterrein betreft landelijk gebied met verspreide woningbouw, met uitzondering van de zuidkant. Ten zuiden van het terrein is woningbouw gepland (wijken Brouwhuizen en De Woerd) op het voormalige Grolsch-terrein. Op circa 300 meter afstand ligt een bestaande woonwijk.

De geluidzone is vastgelegd in de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Oosteres 1984;
- Bestemmingsplan Oosteres 1984-1988;
- Bestemmingsplan Buitengebied 1982
- Bestemmingsplan "Bedrijvenpark 2004;
- Paraplubestemmingsplan Aanpassing geluidszone Bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg ten zuiden van de Slinge 2009.

Als gevolg van de toekomstige woningbouwontwikkelingen door de gemeente Oost Gelre en de ligging van de geluidzone over een groot deel van deze toekomstige woonwijk is het bestemmingsplan en de geluidzone aangepast. Rouwmaat heeft de grootste geluidbron (puinbreekinstallatie) verplaatst van de locatie Den Sliem 78 naar de locatie Zuidgang 3. Door deze verplaatsing is het mogelijk om de geluidzone aan de zijde van Den Sliem te verkleinen richting het industrieterrein. In het paraplu-bestemmingsplan "Aanpassing geluidzone Bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg ten zuiden van de Slinge is deze aanpassing van de geluidzone vastgelegd, gemeenteraadbesluit d.d. 9 juli 2009.

Gelijktijdig met de aanpassing van de geluidzone aan de zuidkant van het industrieterrein is door de Gemeente Oost Gelre voor het industrieterrein Den Sliem/Laarberg een aftrek van 1 dB voor het redelijke sommatie effect vastgesteld. Deze aftrek wordt toegepast op de geluidbelasting vanwege het gehele industrieterrein.

Ten behoeve van het beheer van de geluidzone is het zonebeheerplan Bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg te Groenlo, kenmerk 110623/CE7/1H7/000071, d.d. 11 juli 2007 vastgesteld. In het zonebeheerplan is per kavel geluidruimte gebudgetteerd. Bij vergunningprocedures wordt getoetst aan de voor de betreffende kavel(s) gebudgetteerde geluidruimte.

11.3 Normstelling algemeen

Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende zonegrenswaarden. Op basis van de Wgh zijn er twee type grenswaarden waaraan getoetst moet worden, de zonegrenswaarden (50 dB(A) etmaalwaarde) en de maximaal toelaatbare geluidbelasting (MTG) op geluidgevoelige bestemmingen in de zone.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Om te beoordelen wat de geluidsbelasting is op de zone, zijn er zonebewakingspunten vastgesteld.

Op woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen **in** de zone geldt de maximaal toelaatbare geluidbelasting, artikel 53, lid 2 Wgh (waaronder MTG-waarden) die in het kader van een ruimtelijk plan vastgesteld. Aan deze waarden wordt bij vergunningverlening de geluidbelasting van alle inrichtingen op het gezoneerd industrieterrein getoetst.

In de onderstaande tabel is per woning de vastgestelde MTG weergegeven.

Tabel 11.3.1: MTG's geluidgevoelige objecten

Punt	Omschrijving	MTG (in dB(A))
1	Woning Oude Borculoseweg 7a	55
2	Woning Oude Borculoseweg 7	55
3	Woning Oude Borculoseweg 5	55
4	Woning Vrakkingweg 1	55
5	Woning Eibergseweg 42	58
8	Woning Veldweg 1/1a	51
11	Woning Groenloseweg 61	55
21	Woning Oude Borculoseweg 8	57
22	Woning Oude Borculoseweg 9	52
24	Woning Woerdseweg 8	55
32	Woning Oude Borculoseweg 5a	55
33	Woning Veldweg 3	54

De beoordelingshoogte ligt op 5 meter boven maaiveld.

Daarnaast zijn de volgende zonebewakingspunten gehanteerd bij de toetsing:

- ZBP03, oostzijde;
- ZBP07n, zuidzijde (aangepaste zonegrens);
- ZBP08n, zuidzijde (aangepaste zonegrens);
- ZBP09n, zuidzijde (aangepaste zonegrens);
- ZBP12, westzijde;
- ZBP13, westzijde en,
- ZBP16, noordwestzijde

11.4 Akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag

Ten behoeve van de aanvraag is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege de inrichting ter plaatse van de zonegrens zoals opgenomen is in het paraplu-bestemmingsplan rondom het industrieterrein Den Sliem/Laarberg en op gevels van MTG-woningen.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende geluidrelevante activiteiten beschouwd:

- op- en overslag en sorteren van afval in Hal 1 en Hal 2 en de milieustraat voor particulieren;
- op- en overslag, shredderen en zeven van afval in Hal 3;
- productie van brandstofpellets in Hal 4;
- houtverwerking in Hal 5;
- puinverwerking met de puinbreker, puinwasser en zeefinstallatie;
- opslag, mengen en zeven van grondopslag en zeven van groenafval en veegvuil ter hoogte van de groundbank;
- het laden, lossen en wisselen van containers en intern transport (kraan, shovels, heftrucks).

Door Rouwmaat zijn twee representatieve bedrijfssituaties aangevraagd, namelijk:

- situatie 1, bij het in gebruik zijn van de zeefinstallatie en
- situatie 2, bij het in gebruik zijn van de puinbreek- en puinwasinstallatie.

In het akoestische rapport wordt in de dagperiode onderscheid gemaakt tussen een bedrijfssituatie met zeefinstallatie (situatie 1) en een bedrijfssituatie met puinbreek- en puinwasinstallatie (situatie 2). Dit omdat beide installaties niet gelijktijdig en alleen in de dagperiode in gebruik zijn. Tussen de avond- en nachtperiode wordt dit onderscheid niet meer gemaakt omdat dan sprake van dezelfde representatieve bedrijfssituatie. Daarnaast is een incidentele bedrijfssituatie in de dagperiode aangevraagd. Deze betreft de inzet van een zeefinstallatie op locatie Den Sliem 78 voor maximaal 12 keer per jaar. Dit betreft dezelfde zeefinstallatie als gebruikt wordt in situatie 1.

11.5 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch rapport en aanvullingen die deel uitmaken van de vergunningaanvraag is de geluidmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Toetsing

Uit de tabellen blijkt dat voor zowel situatie 1 als situatie 2 op diverse punten op de zonegrens en op woningen (MTG) binnen de zone de thans geldende geluidgrenswaarden in de dagperiode worden overschreden.

Voor situatie 1 bedraagt de overschrijding circa 1 dB(A) op de MTG's 1, 21, 22 en de zonebewakingspunten ZBP12 en ZBP13. Voor situatie 2 bedraagt de overschrijding 1 tot 5 dB(A) op de MTG's 3, 5, 8, 11, 32, 33, en de zonebewakingspunten ZBP03, ZBP09n en ZBP12. In de avond- en nachtperiode treedt op enkele punten een toename plaats van 0,1 tot 0,3 dB(A). Door afronding van de getallen betekent dit dat de geluidsbelasting op de punten 21 en ZBP09n 1 dB(A) hoger uitvalt.

De zonebeheerder, gemeente Oost Gelre heeft in zijn (eerste) advies op 15 september 2009 verklaard dat de berekende geluidbelasting, gecumuleerd met de geluidbelasting vanwege de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, niet past binnen de beschikbare geluidruimte voor het industrieterrein. De vastgestelde MTG's voor een drietal woningen als ook de grenswaarden op twee zonebewakingspunten worden overschreden. Door Rouwmaat is daarom verzocht tot toepassing van aftrek voor redelijke sommatie. Dit verzoek is in paragraaf 11.9 verder behandeld.

11.6 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidsniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidniveau uitkomen. In dit geval kan met de beste beschikbare technieken niet aan deze maximale geluidsniveaus worden voldaan en kunnen wij op basis van de afwijkingsbevoegdheid van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (blz. 18) hogere grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus hanteren.

Op basis van de voornoemde Handreiking mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) echter niet hoger zijn dan de volgende waarden:

- 70 dB(A) voor de dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur)
- 65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur - 23.00 uur)
- 60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur - 07.00 uur)

Deze grenswaarden gelden alleen op gevels van woningen gelegen buiten het industrieterrein.

Toetsing

In het rekenmodel van de gemeente Oost Gelre zijn zowel zonebewakingspunten als controlepunten voor geluidsgevoelige objecten opgenomen. De maximale geluidsniveaus zijn ter plaatse van de vergunningspunten berekend en weergegeven op pagina 21 van het akoestisch rapport. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de omschrijvingen van de woningen (punten 21 tot en met 24 en 32) in de tabel in het akoestisch rapport (d.d. 29 juli 2009) onjuist zijn weergegeven. In onderstaande tabel hebben wij dit gecorrigeerd.

Tabel 11.6.1: Gecorrigeerde omschrijving woningen

Punt	Foutieve omschrijving	Juiste omschrijving
21	Beethovenstraat 1	Oude Borculoseweg 8
22	Beethovenstraat 3	Oude Borculoseweg 9
24	Eibergseweg 36	Woerdseweg 8
32	Oude Borculoseweg 5	Oude Borculosweg 5a

De maximale geluidniveaus treden hoofdzakelijk op door de volgende activiteiten:

1. het optrekken en afblazen van remsystemen van vrachtwagens, als ook het rijden van shovels in alle etmaalperioden;
2. het op- en afzetten van containers in alle etmaalperioden;
3. het storten van puingranulaat in vlakzeef of puinwasser in de dagperiode;
4. de inzet van de puinbreker in de dagperiode.

Het maximale geluidniveau bedraagt ten hoogste 63 dB(A) (in de dagperiode) op de woning Oude Borculoseweg 7a, door het storten van puingranulaat in de vlakzeef of de puinwasser. Gedurende de avondperiode en de nachtperiode treden maximale geluidniveaus van ten hoogste 58 dB(A) op. De woningen waarop de maximale geluidniveaus lager bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde zijn buiten beschouwing gelaten.

11.7 Maatregelen (BBT)

Ter beperking van de geluidemissie naar de omgeving wordt door Rouwmaat een pakket aanvullende geluidreductiemaatregelen getroffen. Het treffen van deze maatregelen heeft als doel de gewenste bedrijfssituatie akoestisch inpasbaar te maken. Zoals beschreven zijn de oorspronkelijk aangevraagde geluidschermen rondom de puinbreker (buitenterrein Zuidgang 3) vervangen door een alternatief geluidscherm.

De maatregelen kunnen dan als volgt worden omschreven:

- het plaatsen van een geluidscherm bij:
 - de puinbreker ter plaatse van de installatieonderdelen: kaakbreker, kegelbreker en windshifter:

S07, lengte 70,9 meter bij hoogte 6,8 meter en deels 5,2 m;

Ter plaatse van zeefinstallatie 2 en de puinwasser zijn bestaande objecten (S10 en S11) aanwezig die niet specifiek als geluidscherm dienen te worden geademd:

- zeefinstallatie 2

S10, lengte 25,69 meter bij hoogte 2,00 meter;

- puinwasser

S11, lengte 11,50 meter bij hoogte 2,00 meter.

- maatregelen aan de puinbreker:
 - het verzwaren en ontdreunen van het plaatmateriaal van de storttrechters van de trilzeven en windshifter. De bronvermogens ter plaatse van zeef 1 en zeef 2 zijn hierdoor respectievelijk 113 dB(A) en 110 d(B). De storttrechter van de windshifter vervalt als relevante geluidbron.

De geluid afschermende maatregelen zijn benoemd en weergegeven in het memo van Royal HaskoningDHV d.d. 25 februari 2016. Met behulp van het rekenmodel van Peutz zijn de effecten van de (alternatieve) maatregelen doorgerekend. De genoemde maatregelen worden beschouwd als BBT. Wij hebben deze maatregelen vastgelegd in voorschriften.

11.8 Bijzondere situaties

Voor afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

Bij de vaststelling van de geluidzone is met deze afwijkende en incidentele situaties geen rekening gehouden. Geluidbelastingen veroorzaakt in deze situaties worden daarom niet aan de grenswaarden van de geluidzone getoetst. Rouwmaat vraagt vergunning voor een niet-representatieve bedrijfssituatie; een situatie die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet. Het betreft de inzet van de zeefinstallatie op het buitenterrein van Den Sliem 78 gedurende maximaal 12 keer per jaar gedurende de gehele dagperiode. Aangezien de zeefinstallatie slechts op één locatie tegelijk kan worden ingezet, doet zich deze bedrijfssituatie niet gelijktijdig voor met het zeven op de locatie de Zuidgang 3.

Gelet op de hierbij te verwachten optredende geluidniveaus en het incidenteel voorkomen van deze bedrijfssituatie, kunnen wij deze toestaan. Wij hebben voor deze activiteiten hogere grenswaarden gesteld dan die gelden voor de representatieve bedrijfssituatie. Van de afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie moeten wij vooraf op de hoogte worden gesteld.

11.9 Verzoek tot aftrek van redelijke sommatie

11.9.1 Algemeen

De geluidbelasting vanwege bedrijven op het industrieterrein inclusief de bijdrage van Rouwmaat veroorzaakt een overschrijding van de geldende zonegrenswaarden. Als gevolg van deze overschrijding heeft Rouwmaat de gemeente Oost Gelre verzocht aftrek van redelijke sommatie toe te passen. Aftrek van redelijke sommatie is de mogelijkheid om op grond van het "Reken- en meetvoorschrift Wet geluidhinder 2006" eenmalig een aftrek op de geluidbelasting vanwege een geheel industrieterrein toe te passen. Niet alle bedrijven zijn namelijk voortdurend en tegelijkertijd in bedrijf volgens de representatieve bedrijfssituatie die de basis vormt (en blijft vormen) van de omgevingsvergunning. Effectief is daardoor de gecumuleerde geluidimmissie in de omgeving ten gevolge van het industrieterrein kleiner. Op het niveau van het industrieterrein als geheel kan daarmee rekening worden gehouden. In het "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006" zijn waarden vermeld waarmee de berekende geluidbelasting verlaagd mag worden en de daarbij geldende randvoorwaarden. De aftrek is maximaal 3 dB. De waarde van de aftrek is afhankelijk van de bepalende bedrijven en kan dus per beoordelingspositie verschillen. Het beoordelingspunt (zonegrens en MTG) met de laagste aftrek is maatgevend voor het hele industrieterrein. Afhankelijk van de aard van de bedrijven op het industrieterrein zal dit 'redelijk sommeren' een geluidbelasting kunnen opleveren die enkele dB's lager ligt. De aftrek geldt voor de gehele zone en de MTG's.

11.9.2 Wettelijk kader

Het wettelijk kader is de Wet geluidhinder (Wgh). De toepassing van een aftrek vanwege redelijke sommatie is vastgelegd in artikel 110d van de Wgh. Gelijktijdig met het van kracht worden van de gewijzigde Wgh (d.d. 1 januari 2007) is het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 in werking getreden. De toepassing van artikel 110d van de Wgh is uitgewerkt in het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006. In artikel 2.3 en 2.4 is vastgelegd wanneer het bevoegd gezag een aftrek mag toepassen.

11.9.3 Lokaal kader

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oost Gelre hebben op basis van artikel 164, van de Wgh een zonebeheerplan opgesteld (kenmerk 110623/CE7/1H7/000071, d.d. 11 juli 2007). Het zonebeheerplan voorziet onder meer in een regeling van de verdeling van beschikbare geluidsruimte. In het kader van het zonebeheerplan heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de zogeheten "redelijke sommatie". Dit onderzoek is uitgevoerd volgens de uitvoeringsregeling "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006", gebaseerd op artikel 110d, Wgh. De uitkomst van dit onderzoek is verwoord in het memo van de gemeente Oost Gelre van 26 februari 2009, kenmerk B2013.000008/006. In dit memo is aangegeven dat voor het industrieterrein "Den Sliem/Laarberg" invulling wordt gegeven aan het criterium "redelijke sommatie". Berekend is dat voor het redelijke sommatie effect een aftrek van 1 dB(A) kan worden toegepast, waarbij tevens rekening wordt gehouden met mogelijke toekomstige vestiging van bedrijven met een jaargemiddelde continue geluidsuitstraling.

Volgens artikel 2.3 lid 3 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 geldt dat indien meer bestuursorganen bevoegd zijn tot het vaststellen van een hogere waarde met betrekking tot de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein op grond van artikel 110a van de wet of tot het verlenen van een vergunning op grond van de Wm voor op dat industrieterrein gelegen inrichtingen, de aftrek, bedoeld in het tweede lid, slechts kan worden toegepast na overleg met die bestuursorganen.

Begin 2009 heeft er ambtelijk overleg plaatsgevonden tussen de gemeente Oost Gelre, Arcadis als zonebeheerder en de provincie, waarin de geluidssituatie ter plaatse van het industrieterrein "Den Sliem/Laarberg" is besproken. Op 20 maart 2009 hebben wij per brief aan burgemeester en wethouders van de gemeente Oost Gelre geadviseerd in te stemmen met het verzoek om aftrek van redelijke sommatie van 1 dB(A).

11.9.4 Beoordeling

Uit het advies van de zonebeheerder d.d. 15 september 2009 blijkt dat in de dagperiode een tweetal zonebewakingspunten de zonegrenswaarden overschrijden. Daarnaast wordt de vastgestelde MTG van een drietal woningen in de dagperiode eveneens overschreden.

Na toepassing van aftrek van redelijke sommatie en het treffen van geluidreductiemaatregelen (BBT) zijn er geen overschrijdingen meer op de MTG's 1, 8, 33 en de zonebewakingspunten 07n en 09n.

In verband met een aanpassing van de aanvraag in 2016 (alternatief geluidsscherm ten westen van de puinbreker) is opnieuw een zonetoets uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn vervat in het zoneadvies d.d. 20 april 2016 en wijzen uit dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege het gehele industrieterrein voldoet aan de geldende zonegrenswaarden en MTG's.

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de geluidbelasting vanwege het gehele industrieterrein Den Sliem/Laarberg. In dit overzicht is de 'aangevraagde' geluidbelasting vanwege Rouwmaat met geluidmaatregelen en de 1 dB aftrek vanwege het redelijke sommatie effect verwerkt.

Tabel 11.9.1: Geluidsbelasting industrieterrein Den Sliem/Laarberg

Punt	MTG's en zonegrenswaarden	Situatie 1 met grondzeef		Situatie 2 met puinbreker	
		Aanvraag + overige bedrijven	Aanvraag + budget overige bedrijven	Aanvraag + overige bedrijven	Aanvraag + budget overige bedrijven
1	55	54	55	54	55
2	55	52	53	52	53
3	55	51	52	53	54
4	55	50	52	51	52
5	58	55	56	55	56
8	51	47	50	49	51
11	55	51	54	52	55
21	57	51	52	51	52
22	52	47	49	47	49
24	55	50	51	50	51
32	55	52	53	54	55
33	54	51	52	52	53
ZBP03	50	46	49	47	50
ZBP07n	50	49	50	49	50
ZBP08n	50	49	50	49	50
ZBP09n	50	49	50	49	50
ZBP12	50	47	48	47	48
ZBP13	50	46	48	46	48
ZBP16	50	49	50	48	50

11.9.5 Conclusie

De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het gehele industrieterrein, inclusief de veranderde inrichting van Rouwmaat voldoet aan de geldende zonegrenswaarden en aan vastgestelde hogere waarden bij de woningen in de geluidzone. Hierbij is rekening gehouden met een aftrek van 1 dB voor het redelijke sommatie effect. Uit de toetsing blijkt dat de aangevraagde situatie (net) inpasbaar is in de geluidzone.

11.10 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezonde industrie-terrein dient bij vergunningverlening Wm niet te worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezonde industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken, mits het speciale regime van de Wgh niet wordt doorkruist.

De ontsluiting van de inrichting van Rouwmaat geschiedt via een drietal wegen op gezonde industrieterrein. De verkeersbewegingen van en naar de inrichting passeren geen woningen. Het verkeer is op de Eibergseweg (Twenteroute/N18) in het heersende verkeersbeeld opgenomen. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

11.11 Conclusies

Ten aanzien van de geluidbelasting, maximale geluidniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

In deze vergunning zijn grenswaarden opgenomen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus die de inrichting kan veroorzaken. De grenswaarden gelden op gevels van nabijgelegen woningen en op enkele controlepunten rondom de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten. Voorts zijn geluidreductiemaatregelen in de voorschriften vastgelegd.

12 **GEUR**

12.1 Toetsingskader

Activiteitenbesluit

Met ingang van 1 januari 2016 is het normatieve deel van de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR) ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Afdeling 2.3 (Lucht en geur) van dit besluit geldt voor alle type inrichtingen. Ook is een algemeen geurartikel (artikel 2.7a) opgenomen.

Wanneer tot een type C-inrichting een IPPC-installatie behoort, dan moet de IPPC-installatie voldoen aan de toepasselijke BBT-conclusies. Zijn nog geen BBT-conclusies vastgesteld dan gelden, zoals in dit geval, de voorschriften van afdeling 2.3.

Op grond van artikel 2.7a, lid 2 en 3, Activiteitenbesluit hebben wij de aangevraagde activiteiten als geurrelevant beoordeeld en een aanvaardbaar geurhinderniveau als bedoeld in artikel 2.7a, lid 3, van het Activiteitenbesluit bepaald. Hierbij hebben wij rekening gehouden met de in voormeld artikel genoemde aspecten, waaronder bestaande toetsingskaders als lokaal geurbeleid.

Ingevolge artikel 2.7a, lid 4, Activiteitenbesluit kunnen wij, indien blijkt de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt, bij maatwerkvoorschrift:

- a. geuremissiewaarden vaststellen;
- b. bepalen dat bepaalde geurbelastingen ter plaatse van die objecten niet worden overschreden, of
- c. bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Landelijk beleid

Het geurbeleid is door de minister van Infrastructuur en Milieu verwoord in de circulaire van 30 juni 1995, en als zodanig opgenomen in hoofdstuk 7.2 van de Handleiding Geur. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken de kern van het geurbeleid.

De regionale overheden dienen de uiteindelijke lokale afweging te maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Samengevat kan de volgende beleidslijn worden afgeleid:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het BBT principe afgeleid:

mate van hinder kan onder andere worden bepaald via een
o belevingsonderzoek, hinderenquête, klachtenregistratie etc. Voor categorie 1 bedrijven komt het hinderniveau in de bedrijfstakstudie aan de orde;
o de mate van hinder die nog aanvaardbaar is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan.

De systematiek voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau is beschreven in de 'Handleiding geur': bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industriële bedrijven (niet veehouderijen). De handleiding Geur is op 28 juni 2012 vastgesteld in de Adviesgroep NeR. Provincies en gemeenten behouden de vrijheid om zelf lokaal invulling te geven aan hun geurbeleid.

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad. Deze beleidsregels zijn van toepassing op besluiten over vergunningen op grond van de Wm voor inrichtingen die potentieel geurhinder kunnen veroorzaken. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan.

Beste beschikbare technieken

Voor de vaststelling van de beste beschikbare technieken voor het beperken van geurhinder zijn de volgende BREF-documenten van toepassing voor de inrichting:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;

Op basis van deze documenten worden de volgende geurreductiemaatregelen beschouwd als de beste beschikbare technieken:

- Good housekeeping;
- Inpandig uitvoeren van geurveroorzakende activiteiten;
- Toepassen emissiebeperkende voorzieningen.

12.2 Geuronderzoek

Bij de aanvraag is een rapport van een geuronderzoek verstrekt. Het betreft het rapport 'Geuronderzoek Recycling Rouwmaat Groenlo BV', Royal Haskoning d.d. 15 november 2010, nr. 9W0380.01 dat als aanvulling aan de aanvraag is toegevoegd. Het rapport geeft inzicht in de aanwezige geurbronnen en de geuremissie en -immissie vanwege de inrichting.

12.3 Aanvaardbaar geurhinderniveau

De bepaling van het aanvaardbaar geurhinderniveau volgens de Beleidsregels Geur is afhankelijk van de hedonische waarde (hinderlijkheid) van de geur, de gebiedscategorie van de geurgevoelige objecten en, of sprake is van nieuwe of bestaande bronnen. Tot bestaande bronnen rekenen wij de activiteiten waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Hedonische waarde

In het Gelders Geurbeleid wordt rekening gehouden de zogenaamde hedonische waarde ofwel (on)aangenaamheid van de geur. De geur vanwege Rouwmaat is niet op hedonische waarde beoordeeld. Overeenkomstig de toelichting bij artikel 8 van de Beleidsregels Geur, beoordelen wij de geur vanwege de inrichting als een hinderlijke geur.

Geurgevoelige objecten

Een geurgevoelig object in de zin van het Activiteitenbesluit is een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

De mate van bescherming voor genoemde geurgevoelige objecten is niet alleen afhankelijk van de ligging in een bepaalde gebiedscategorie, maar ook van het soort geurgevoelig object. Wij maken onderscheid tussen wonen/verblijven (woningen, scholen, ziekenhuizen, enz.) en overige gebruiksfuncties (o.a. bedrijfsactiviteiten).

Wonen/verblijven

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten die onder de categorie wonen/verblijven zijn in onderstaande tabel weergegeven. Overeenkomstig de definitie van de Beleidsregels Geur hebben wij de beschermingsniveaus toegekend.

Tabel 12.3.1: Geurgevoelige objecten 'wonen/verblijven'

Dichtstbijzijnde object	Afstand (m)	Beschermingsniveau
Oude Borculoseweg 7a	70 - 130	Werken
Toekomstige woonwijk	130	Wonen/buitengebied
Oude Borculoseweg 8*	140	Werken
Vrakkinkweg 1	155	Werken
Oude Borculoseweg 5	170	Werken

* Bij uitbreiding van bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg wordt de woning Oude Borculoseweg 8 aan de woonbestemming onttrokken.

Overige gebruiksfuncties (bedrijven)

Sinds 1 januari 2016 (4e tranche Activiteitenbesluit) kunnen gebouwen die als gebruiksdoel 'overige gebruiksfuncties' hebben, onder voorwaarden, ook als geurgevoelig object beschouwd worden en dient in dat geval een zekere bescherming te worden geboden. Wij maken voor deze objecten een onderscheid in mate van bescherming afhankelijk van de ligging van deze objecten. Indien deze objecten zich bevinden op een bedrijventerrein waarop een bedrijf vanaf milieucategorie 4 is toegestaan, dan hanteren wij een niet-normatief beschermingsniveau. Dat wil zeggen dat er sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau als 'redelijke maatregelen' zijn getroffen.

Voor de objecten met als gebruiksdoel 'overige gebruiksfuncties' die zich bevinden op een bedrijventerrein waarop een bedrijf lager dan bedrijfscategorie 4 is toegestaan (gebiedscategorie Werken), of die zich bevinden in gebiedscategorie Wonen/buitengebied, wordt analoog aan de beleidsregels Geur een normatief beschermingsniveau gehanteerd. Dit beschermingsniveau is een factor 3 soepeler dan het beschermingsniveau zoals dat in artikel 6 van de beleidsregels Geur is opgenomen voor geurgevoelige objecten vallend onder gebiedscategorie Wonen/verblijven.

Op het onderhavige bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg zijn bedrijven vanaf milieucategorie 4 (ten hoogste 4.2) toegestaan. Voor de bedrijven op het betrokken industrieterrein is sprake van een aanvaardbaar geurhinderniveau als 'redelijke maatregelen' zijn getroffen.

Nieuwe en bestaande bronnen

De volgende geur veroorzakende activiteiten zijn eerder vergund:

1. Opslag en verkleinen van groenafval op buitenterrein Zuidgang 3;
2. Opzetten, overslag en reiniging grond op buitenterrein en bedrijfshal Zuidgang 3;
3. Bewerken van hoogcalorische afvalstoffen in de Albra-installatie met bijbehorende opslag van grondstof en eindproduct in Hal 4, Zuidgang 3 waarbij één productielijn is vergund;
4. Overslag GFT en opslag GFT in gesloten containers op buitenterrein Den Sliem 78;
5. Overslag van huishoudelijk afval en opslag huishoudelijk afval in perscontainers op buitenterrein De Sliem 78.

De activiteiten met betrekking tot grondreiniging zijn beëindigd. De opslag en overslag van GFT en huishoudelijk afval zijn verplaatst naar Hal 3 aan Den Sliem 93. De opslag van huishoudelijk afval in perscontainers is beëindigd.

De volgende geur veroorzakende activiteiten zijn aangevraagd:

1. Opslag en overslag groenafval op buitenterrein Zuidgang 3 en Den Sliem 78;
2. Verkleinen en zeven groenafval op buitenterrein Zuidgang 3;
3. Opslag en veegvuil en kolkenslib en zeven veegvuil op buitenterrein Zuidgang 3;
4. Bewerken van hoogcalorische afvalstoffen in de Albra-installatie met bijbehorende opslag van grondstof en eindproduct in Hal 4, Zuidgang 3 in twee productielijnen (verdubbeling capaciteit);
5. Opslag, overslag en sorteren bedrijfsafval in Hal 2, Den Sliem 78;
6. Opslag en overslag GFT in Hal 3, Den Sliem 93;
7. Opslag en overslag huishoudelijk afval in Hal 3, Den Sliem 93.

Bepaling aanvaardbaar geurhinderniveau

Het aanvaardbaar geurhinderniveau bepalen wij met inachtneming van artikel 5, 6 en 7 van de Beleidsregels Geur. In geval van meerdere bestaande bronnen en nieuwe bronnen binnen één inrichting stellen wij het aanvaardbaar geurhinderniveau overeenkomstig artikel 7, lid 1 op de richtwaarde vast, of zoveel lager als met toepassing van de BBT haalbaar is. Wij kunnen gemotiveerd afwijken naar boven tot ten hoogste de grenswaarde en stellen het aanvaardbaar geurhinderniveau in dat geval vast naar gelang de mate waarin de geurbelasting kan worden gereduceerd met toepassing van de BBT. Verder moet rekening gehouden worden met eerder vergunde activiteiten waaraan vergunninghouder rechten ontleent.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting sprake is van een aantal kortdurende of sterk fluctuerende bronnen. Gelet op de aanwezigheid van deze bronnen geven wij toepassing aan artikel 10 van de Beleidsregels Geur. Wij toetsen de geuremissie aan onderstaande percentielwaarden, die gelden voor hinderlijke geur.

Tabel 12.3.2 Toetsingswaarden Beleidsregels Geur, hinderlijke geur in OU_E/m^3

Gebiedscategorie	Wonen/Buitengebied		Werken	
	Richtwaarde	Grenswaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
95	0,3	1	1	3
98	0,5	1,5	1,5	5
99,5	1	3	3	10
99,9	2	6	6	20
99,99	5	15	15	50

Voor bedrijven gelegen op het industrieterrein Den Sliem/Laarberg stellen wij het aanvaardbaar geurhinderniveau vast op 'redelijke maatregelen'.

12.4 Beoordeling geurhindersituatie

Het bij de aanvraag behorend geurrapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek dat is uitgevoerd volgens het Nieuw Nationaal Model (NNM). De verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met het model Stacks (Kema).

In het geuronderzoek is een 17-tal geurbronnen geïdentificeerd. Aan de hand van de capaciteit, emissiekengetallen en bedrijfsduur is de geuremissie per bron (in odourunits per uur) bepaald. Vervolgens zijn de geuremissie en emissieduur (uur/jaar) ingevoerd in een verspreidingsmodel en zijn geurcontouren vastgesteld. Getoetst is aan de richt- en grenswaarden voor de percentielwaarde van 99,99. In het geuronderzoek zijn bij de betrokken geurgevoelige objecten de volgende immissiewaarden berekend.

Tabel 12.4.1: Berekende geurimmissie gevoelige objecten in OU_E/m^3 rapport Haskoning

Geurgevoelig object	Categorie	Geurimmissie	Grenswaarde
Oude Borculoseweg 7a	Werken	48,6	50
Toekomstige woonwijk	Wonen/buitengebied	13,9	15
Oude Borculoseweg 8	Werken	26,4	50
Vrakkinkweg 1	Werken	13,4	50
Oude Borculoseweg 5	Werken	29,4	50

Uit het geuronderzoek van de aanvrager komt naar voren dat ter plaatse van de dichtst-bijzijnde geurgevoelige objecten wordt voldaan aan de grenswaarde voor de betreffende woonomgeving.

Ten aanzien van het geurrapport bij de aanvraag hebben wij een aantal opmerkingen. In tabel 2.2 van het geurrapport zijn de gegevens met betrekking tot de genoemde 17 geurbronnen weergegeven. Over deze gegevens merken wij het volgende op.

- Overslag groenafval (buitenterrein Zuidgang en Den Sliem 78)
De geuremissie moet een factor 2 lager zijn dan het rapport vermeldt. Voor het berekenen van de uremissie is waarschijnlijk abusievelijk de waarde in geureenheden (i.p.v. odourunits) gebruikt.

- Bewerking hoogcalorisch afval Albra-installatie
In de tabel is een bedrijfsduur van de bewerking van hoogcalorisch materiaal in de Albra-installatie vermeld van 400 uur per jaar. De bedrijfsduur van de bewerking van hoogcalorisch materiaal moet zijn 4000 uur/jaar, conform bijlage 1, hoofdstuk 2 van het rapport. De bewerking van hout (1000 uur/jaar) is niet gemodelleerd omdat hout geen geur emitteert. In september 2011 is door de provincie de geuremissie van de Albra-installatie door middel van meting vastgesteld. Uit de meetresultaten blijkt dat de emissie van de Albra-installatie van dezelfde grootte orde is als de emissie volgens het rapport van Haskoning op basis van kengetallen.

Rekening houdend met bovenvermelde opmerkingen hebben wij de geurimmissie vanwege de inrichting opnieuw berekend (Adviesrapport Geur, Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Rouwmaat Groenlo, nr. Z13.040259-Geur-1). Als basis voor de opbouw van het verspreidingsmodel heeft verder het geuronderzoek van Haskoning gediend.

Tabel 12.4.2: Berekende geurimmissie gevoelige objecten in OU_E/m^3 rapport
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Geurgevoelig object	Categorie	Geurimmissie	Grenswaarde
Oude Borculoseweg 7a	Werken	48,5	50
Toekomstige woonwijk	Wonen/buitengebied	25,7	15
Oude Borculoseweg 8	Werken	29,2	50
Vrakkinkweg 1	Werken	23,6	50
Oude Borculoseweg 5	Werken	44,0	50

Uit tabel 12.4.2 blijkt dat ter plaatse van de toekomstige woonwijk ten zuiden van het industrieterrein de grenswaarde uit het Gelders geurbeleid wordt overschreden. Ter plaatse van de overige geurgevoelige objecten wordt voldaan aan de grenswaarde voor de betrokken gebiedscategorie.

Ten aanzien van het verlagen van de geuremissie geeft Rouwmaat aan dat diverse maatregelen zijn getroffen om de geuremissie vanuit de inrichting tot een minimum te beperken. Genoemd zijn:

- De kwaliteit van het ingenomen materiaal op het buitenterrein (groenafval) wordt te allen tijde gecontroleerd zodat geen materiaal in staat van ontbinding wordt ingenomen. Verhogingen (pieken) van geuremissie worden hiermee voorkomen;
- Mochten onverhoopt piekemissies optreden bij de opslag van groenafval dan zal dit worden afgedekt, inpandig worden opgeslagen of direct worden afgevoerd;
- Andere geuremitterende activiteiten zoals de opslag van GFT-afval en huishoudelijk afval worden in de aangevraagde situatie inpandig opgeslagen en bewerkt, terwijl dit voorheen uitpandig plaatsvond. Aangenomen mag worden dat dit leidt tot een reductie van de geuremissie ten opzichte van de vergunde situatie.

Wij merken op dat als gevolg van het samenvoegen van drie inrichtingen tot een inrichting één geurcontour ontstaat die verder reikt dan in de situatie van drie inrichtingen met elk een afzonderlijke geurcontour. Gelet op het voorgaande en omdat sprake is van eerder vergunde activiteiten die een bepaalde geuremissie tot gevolg hebben, zijn wij van oordeel dat de gevraagde geuremitterende activiteiten vergunbaar zijn. Daarbij zijn wij van mening dat inspanningen moeten worden geleverd om de geuremissie verder te reduceren. Mogelijke maatregelen zijn:

- het afzuigen van de hal voor de op- en overslag van GFT en het behandelen van de afgezogen lucht in een geurverwijderingsvoorziening (zoals een biofilter);
- het op- en overslaan van groenafval in een gesloten hal (in plaats van buiten) voorzien van afzuiging en luchtbehandeling.

Maatwerkvoorschriften

Bij maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 2.7a, lid 4 van het Activiteitenbesluit hebben wij

- a. de immissiewaarden als weergegeven in tabel 12.4.2 (afgerond) als geurnormen vastgesteld;
- b. een verplichting voorgeschreven tot het uitvoeren van een onderzoek naar maatregelen om de geuremissie vanwege de inrichting te beperken. Aan de hand van de onderzoeksresultaten zullen wij bezien in hoeverre de geurnormen (bij actualisatie) kunnen worden aangescherpt en aanvullende maatregelen kunnen worden opgelegd.

Wat betreft bedrijven gelegen op het industrieterrein Den Sliem/Laarberg zijn van oordeel dat voldaan wordt aan de voorwaarde dat redelijke maatregelen worden toegepast.

12.5 Conclusie

Uit onderzoek is gebleken dat de geurimmissie vanwege de inrichting ter plaatse van woningen in de gebiedscategorie 'werken' voldoet aan de toepasselijke grenswaarden uit het Gelders geurbeleid. De geurimmissie ter plaatse van de toekomstige woonwijk op het voormalige Grolsch-terrein overschrijdt de grenswaarde van $15 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ voor de gebiedscategorie wonen /buitengebied. Omdat sprake is van eerder vergunde geuremitterende activiteiten en de geuremissie niet groter wordt dan in de vergunde situatie zijn wij van oordeel dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. Wel dienen inspanningen te worden geleverd om de geuremissie en- immissie vanwege de inrichting te beperken en te voldoen aan de grenswaarden van het Gelders geurbeleid. Hiertoe zijn maatvoorschriften als bedoeld in artikel 2.7a, lid 4 van het Activiteitenbesluit opgelegd.

13 LUCHT

13.1 Algemeen

Met ingang van 1 januari 2016 is het normatieve deel van de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR) ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Afdeling 2.3 (Lucht en geur) van dit besluit geldt voor alle type inrichtingen.

Wanneer tot een type C-inrichting een IPPC-installatie behoort, dan moet de inrichting voldoen aan de toepasselijke BBT-conclusies. Zijn nog geen BBT-conclusies vastgesteld dan gelden de voorschriften van afdeling 2.3.

Voor de activiteiten genoemd in categorie 5.3.b en 5.5, van bijlage I, van de RIE zijn geen BBT-conclusies als bedoeld in artikel 13, lid 5, van de RIE vastgesteld. In dat geval worden overeenkomstig artikel 13, lid 7, van de RIE met BBT-conclusies bedoeld het hoofdstuk waarin de BBT zijn beschreven (hoofdstuk BAT) in de toepasselijke BREF's. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Op de activiteiten genoemd in categorie 5.3.b en 5.5 van bijlage I, van de RIE is de BREF Afvalbehandeling van toepassing. Naast voormeld BREF-document voor de hoofactiviteit is voor de aangevraagde activiteiten tevens de BREF Op- en overslag bulkgoederen relevant.

Zoals in paragraaf 3.1 van de considerans is overwogen valt een aantal activiteiten onder het bereik van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Wat betreft activiteiten die emissies naar de lucht veroorzaken gaat het om stookinstallaties voor ruimteverwarming (paragraaf 3.2.1) en de opslag en overslag van bulk- en stukgoederen (paragraaf 3.4.3). In het Activiteitenbesluit zijn ten aanzien van deze activiteiten toereikende voorschriften ter voorkoming of beperking van emissies van schadelijke of hinderlijke stoffen naar de lucht gesteld.

Ten aanzien van emissies naar de lucht vanwege activiteiten waarvoor geen BBT-conclusies zijn vastgesteld en die niet onder het bereik van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit vallen kunnen op grond van artikel 2.7, lid 1, van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften worden gesteld.

13.2 Diffuse stofemissies

Bij diverse activiteiten/processen in de inrichting treden diffuse emissies van stof op. Het Activiteitenbesluit is behoudens op IPPC-installaties waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld, van toepassing op deze activiteiten/processen en/of emissies naar de lucht.

Voor installaties waarin stuifgevoelige goederen worden opgewerkt, geproduceerd, getransporteerd, geladen, gelost en/of opgeslagen gelden eisen ter vermindering van de stofemissies. In het Activiteitenbesluit is onderscheid gemaakt tussen diffuse en gekanaliseerde stofemissies. Gekanaliseerde emissies kunnen als puntbronnen worden beschouwd en dienen te voldoen aan toepasselijke emissie-eisen (artikel 2.5, Activiteitenbesluit).

Met betrekking tot de diffuse emissies geldt als uitgangspunt dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, wordt voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling conform bijlage 3 van het Activiteitenbesluit gehanteerd:

- S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

13.3 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

Binnen de inrichting vinden emissies naar de lucht plaats van verbrandingsgassen en van stof. Verbrandingsgassen komen vrij als gevolg van aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens, het gebruik van interne transportmiddelen (shovels, kranen), machines (zeefinstallatie, houtshredder, mobiele menger) en door op het terrein rijdende vrachtwagens. Emissies van verbrandingsgassen worden voor wat betreft de componenten fijn stof en stikstofoxiden getoetst aan de luchtkwaliteitseisen in de Wm. Activiteiten waarbij emissies van stof optreden zijn onderstaand omschreven.

Tabel 13.3.1: Activiteiten en type emissies

	Activiteiten	Type emissies
A	Opwerken van hoog calorisch afval tot brandstof met Albra-installatie (Hal 4) – betreft IPPC-installatie	Gekanaliseerde emissies
B	Sorteren van afvalstromen (o.a. bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval) met voor- en nasorteerinstallatie (Hal 1 en 2)	
C	Sorteren en verkleinen van A- en B-hout en groenafval	Gekanaliseerde en diffuse emissies
D	Zeven van (verontreinigde) grond, groenafval en veegvuil (inclusief kolkenslib)	Diffuse emissies
E	Breken en wassen van puin	
F	Op- en overslag van diverse soorten stuifgevoelige afvalstoffen en grondstoffen voor verkoop	
G	Mengen van granulaten en stabiliseren/immobiliseren van grond	Gesloten proces

Binnen de inrichting worden de volgende stuifgevoelige stoffen op- en overgeslagen, ingedeeld naar stuifklasse volgens bijlage 3 van het Activiteitenbesluit.

Tabel 13.3.2: Stuifgevoelige stoffen en stuifklassen

Stuifgevoelige stoffen	Stuifklasse
- sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar	
Asbest	S2
Veegvuil en kolkenslib	
Breker- en sorteerzand	
- licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar	
Gipshoudend afval	S3
- licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar	
Bouw- en sloopafval (incl. dak bouw- en sloopafval mengsels en composieten)	S4
Compost	
Grond	
(Grof) huishoudelijk afval	
Hout/textielstof	
Metalen	
Zand (zijnde metselzand, voegzand, betonzand, zandbakkenzand, vloerenzand, vulzand)	
- licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar en nauwelijks of niet stuifgevoelig	
Schone teelaarde/grond/slib, licht verontreinigde grond/slib, verontreinigde grond t.b.v. immobilisatie/stabilisatie, grond/slib onbekend	
Hoogcalorisch afval (textiel/hout)	
Kunststof composieten	
KWD-afval	
- nauwelijks of niet stuifgevoelig	
A-, B- en C-hout	S5
Ballastmateriaal	
GFT	
Granulaten en grind	
Groenafval (grof/fijn en snippers)	
Kunststoffen (harde kunststoffen, pvc en foliën)	
Puin	
Split	
Textiel/vloerbedekking	
Vlakglas	

13.4 De te verwachten ontwikkelingen

De Albra-installatie is ontworpen met twee productielijnen. Tot op heden is er één productielijn aanwezig. De tweede productielijn moet nog worden gerealiseerd/in gebruik genomen. Hierdoor zal de capaciteit van de installatie verdubbelen tot de ontwerpcapaciteit en daarmee tot de aangevraagde capaciteit.

13.5 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de luchtkwaliteit

De belangrijkste maatregelen ter beperking van emissies naar de lucht zijn onderstaand nader uitgewerkt.

A. Opwerken van hoog calorisch afval tot brandstof met Albra-installatie (Hal 4)

Algemeen

Het hoog calorisch afval wordt verwerkt in de Albra-installatie om secundaire brandstof te produceren. Het productieproces bestaat in hoofdzaak uit sorteren, scheiden, transporteren, snijden, zeven en pelletiseren. Bij dit proces is sprake van een gekanaliseerde emissie naar de buitenlucht. Ten behoeve van de reiniging van de lucht is een ontstoffingsinstallatie aanwezig. In de paragraaf 3.5, 5.2.2 en bijlage 12 van de aanvraag is een beschrijving gegeven van de werking van de Albra-installatie. De Albra-installatie betreft een IPPC-installatie.

Maatregelen

De ontstoffingsinstallatie is aangesloten op de windzifters, waarna de lucht door een leiding naar een lamellenfilter wordt gebracht. De gezuiverde lucht wordt na passage van de lamellenfilter middels een pijp van 3 meter boven het dak (ca. 15 meter boven maaiveld) naar buiten afgevoerd.

Daarnaast zijn in het proces de stortpunten voorzien van rubberen flappen en een water-vernevelingssysteem. De gehele non-ferrometaalafscheider is omkast. Hierdoor wordt inpandig diffuse stofemissie gereduceerd.

Toetsing

De BBT voor het voorbereiden van afvalstoffen voor verbranding of meeverbranding zijn beschreven in hoofdstuk 5 BAT van de BREF Afvalbehandeling. Met BBT dienen de bewerkingen pletten, versnipperen (schredderen) en zeven te worden voorzien van afzuigsystemen die zijn aangesloten op nageschakelde technieken wanneer er sprake kan zijn van emissies in de lucht (bijv. geur, stof, vluchtige organische componenten). Luchtemissies dienen wat betreft stof (PM) te worden verlaagd tot een range van 5-20 mg/Nm³.

Uit de aanvraag blijkt dat voldaan wordt aan een emissieconcentratie voor stof in de gereinigde lucht van 5 mg/m³ waarbij filtrerende afscheiders worden toegepast. Met het voldoen aan het geldende emissiebereik worden de geldende BBT toegepast. De vermelde restconcentratie is als grenswaarde in de vergunning opgenomen.

Meetverplichting en controleregime (artikel 2.8, Activiteitenbesluit)

Omdat meting en controle van emissies niet (uitvoerig) in het hoofdstuk BAT van de BREF Afvalbehandeling is geregeld geldt in deze ook voor IPPC-installaties het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.3a, lid 2, Activiteitenbesluit). In artikel 2.8 zijn voorschriften gesteld aan de monitoring van emissies naar de lucht. De selectie van het controleregime wordt per bron bepaald) aan de hand van de ernst van het falen van de emissiebeperkende maatregelen. Als maat voor de ernst van falen geldt de verhouding tussen de stortingsemisatie en de grensmassaastroom.

De stortingsemisatie is het verschil tussen de ongereinigde en de vergunde massaastroom. Het reinigingsrendement van het doekenfilter bedraagt circa 90%. De ongereinigde emissie is hierdoor gesteld op: 50 mg/m³. Voor de berekening is een aanname gemaakt dat de gereinigde emissie 5 mg/m³ zal bedragen. De stortingsemisatie is dan 45 mg/m³. Bij een debiet van 10.500 m³/uur bedraagt de stortingsemisatie 420 g/uur.

De schadelijkheid van een emissie wordt uitgedrukt in de grensmassaastroom. Uit artikel 2.5, lid 2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat de grensmassaastroom voor stof 200 g/uur is.

Door de stortingsemisatie te delen door de grensmassaastroom ontstaat de storingsfactor F. De storingsfactor F is een maat voor de ernst van het falen van de emissiebeperkende voorziening.

$F = \text{stortingsemisatie (g/u)} / \text{massaastroomtoetsingswaarde (g/u)}$. $F = 420 / 200 = 2,1$. De storingsfactor F is 2. Aan de hand van de storingsfactor F wordt het controleregime, en daarmee de zwaarte van de controleverplichting, vastgesteld (zie tabel 2.8 in artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit). In dit geval is controleregime 0 van toepassing, ERP's cat. B.

ERP's (Emissie Relevante Parameters) zijn meetbare of berekenbare parameters die in directe of indirecte relatie met de te beoordelen emissie staan en die, afzonderlijk of in combinatie, een voldoende betrouwbaar beeld van aard en omvang van die emissie verschaffen. Een categorie ERP's geeft een indruk van de werking van een techniek/proces en geeft daarmee een indicatie van de emissie. Het gaat hierbij dus niet om de exacte emissie. Categorie B ERP's moeten continu worden bewaakt.

Op grond van artikel 2.7, lid 8 en 9 van het Activiteitenbesluit kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld met betrekking tot het controleren van emissies naar de lucht.

Conclusie

De uitgeworpen luchtstroom afkomstig van de afzuig- en filterinstallatie (gekanaliseerde stroom) voldoet aan de emissierange van 5-20 mg/m₀³ voor totaal stof genoemd in hoofdstuk BAT van de BREF Afvalbehandeling. De toegepaste afzuig- en filterinstallatie kan daarmee aangemerkt worden als BBT. Het controleregime is vastgelegd in artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit. In de voorschriften van het ontwerpbesluit opgenomen dat de stoffilterinstallatie dient te zijn voorzien van een (automatische) storingsmelding en is voorgeschreven dat de stoffilterinstallatie en onderdelen daarvan wekelijks op de goede werking moet worden gecontroleerd. Resultaten van de controles moeten in een logboek worden vastgelegd. De vorenbedoelde voorschriften hebben wij ongewijzigd omgezet naar maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7, lid 9 van het Activiteitenbesluit.

B. Sorteren van afvalstromen (o.a. bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval) met voor- en nasorteerinstallatie (Hal 1 en 2)

Algemeen

In paragraaf 3.5 van de aanvraag is de werking van de voor- en nasorteerinstallatie beschreven.

Het bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval wordt met een kraan grof voorgesorteerd. Hierna wordt het in de voorsorteerinstallatie in Hal 2 gebracht. Hier wordt door middel van handpicking, zeven het onderverdeeld in stromen. De kleine fractie wordt met een laadschop in de nasorteerinstallatie in Hal 1 gebracht en machinaal gescheiden. Bij dit proces is sprake van een gekanaliseerde emissie, maar zonder emissiepunt naar buiten. Ten behoeve van de reiniging van de lucht is een ontstoffingsinstallatie aanwezig. De gezuiverde lucht wordt in pandig uitgestoten. De stuifklassen van genoemde afvalstoffen zijn S4 en S5.

Maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen opgenomen:

- het machinaal sorteren van afvalstromen (o.a. BSA, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval) vindt uitsluitend in pandig in de hallen 1 en 2 plaats;
- de luchtzifter waar het windziftresidu naar toe wordt geleid is voorzien van een filtersysteem. De gezuiverde lucht wordt na passage van een ontstoffingsinstallatie in Hal 1 geblazen;
- alvorens handling plaatsvindt en/of het in de installatie wordt gebracht, wordt het te sorteren materiaal besproeid.

Uit de aanvraag blijkt dat er geen gekanaliseerd emissiepunt naar de buitenlucht aanwezig is, waardoor toetsing aan een emissie-eis voor wat betreft de ontstoffingsinstallatie niet noodzakelijk is.

Conclusie

Wij zijn van mening dat de maatregelen opgenomen in de aanvraag en de toepasselijke voorschriften uit het Activiteitenbesluit het milieu voldoende tegen diffuse stofemissie wordt beschermd. Aangezien de gekanaliseerde emissie van de ontstoffingsinstallatie in pandig plaatsvindt (in Hal 1) is toetsing aan toepasselijke emissie-eisen niet relevant. Voor deze emissie geldt de Arbo-regelgeving.

C. Sorteren en verkleinen van A- en B-hout en groenafval

Algemeen

Het verkleinen van afvalhout (A- en B-hout) vindt plaats in Hal 4 (in de Albra-installatie) en in de toekomstige Hal 5. Voor het shredderen van hout is een houtshredder aanwezig met een non-ferroscheider en magneetband. Daarnaast wordt in Hal 3 en op een gedeelte van het buitenterrein van Den Sliem 78 een mobiele houtshredder ingezet die tevens het groenafval verkleint.

Maatregelen

In de aanvraag zijn per locatie de volgende maatregelen opgenomen:

- Gekanaliseerde emissies

Hal 4 (Albra-installatie)

- de Albra-installatie is voorzien van een ontstoffsinstallatie en,
- in het proces van de Albra-installatie zijn de stortpunten voorzien van rubberen flappen en een watervernevelingssysteem.

Hal 5

- hier is nog geen installatie aanwezig, maar de voorzieningen zullen vergelijkbaar zijn als de voorzieningen in Hal 4, de stofafzuiging naar buiten zal voorzien zijn van een ontstoffsinstallatie, die voldoet aan de BBT.

- Diffuse emissies

Hal 3

- de mobiele houtshredder wordt inpandig opgesteld.

Buitenterrein Den Sliem 78

- Vermeld is dat bij het versnipperen en zeven van groenafval vanwege het relatief hoge vochtgehalte geen relevante stofontwikkeling optreedt.

Conclusie

Hal 4 (Albra installatie)

Zoals onder punt A bij de Albra-installatie (Hal 4) reeds is beschreven voldoet de emissie van lucht afkomstig van de afzuig- en filterinstallatie (gekanaliseerde stroom) aan de onderste restemissieconcentratiegrens van 5 mg/m_0^3 voor totaal stof. Wij beschouwen het toepassen van de afzuig- en filterinstallatie als BBT. Bij maatwerkvoorschriften is opgelegd dat de stoffilterinstallatie dient te zijn voorzien van een (automatische) storingsmelding en is voorgeschreven dat de stoffilterinstallatie dagelijks op de goede werking moet worden gecontroleerd. Resultaten van de controles moeten in een logboek worden vastgelegd.

Hal 5

In de aanvullende gegevens d.d. 23 november 2010 is vermeld dat in Hal 5 een houtshredderinstallatie wordt geplaatst. De installatie wordt voorzien van plaatselijke puntafzuiging aangesloten op een stoffilterinstallatie. De gereinigde lucht wordt afgelaten op de buitenlucht en zal voldoen aan de emissienorm van 5 mg/Nm^3 voor totaal stof volgens artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Wij beschouwen het toepassen van de beschreven emissiebeperkende voorzieningen als BBT.

Hal 3

Er is sprake van inpandige shredderactiviteiten met een mobiele houtshredder zonder een gekanaliseerd emissiepunt naar buiten. Er vindt geen emissie naar buiten plaats. Het is daarom niet nodig (maatwerk)voorschriften te stellen.

Buitenterrein Den Sliem 78

In de aanvraag zijn geen specifieke maatregelen tegen stofoverlast genoemd tijdens het verkleinen van afvalhout en groenafval op het buitenterrein. Wij hebben het daarom noodzakelijk geacht om maatwerkvoorschriften (8.2.1 tot en met 8.2.6) te stellen, waarin maatregelen zijn opgenomen in aanvulling op het Activiteitenbesluit. Diffuse stofemissies worden hiermee voldoende voorkomen of beperkt.

D. Het zeven van (verontreinigde) grond, groenafval en veegvuil (inclusief kolkenslib)

Binnen de inrichting worden groenafval, veegvuil (inclusief kolkenslib) en ballastmateriaal gezeefd, zodat de grond wordt gescheiden van het overig materiaal. Daarnaast wordt (verontreinigde) grond gezeefd ter voorbereiding op verdere bewerking of samenvoeging. De stuifklassen van de te bewerken afvalstoffen zijn S2, S4 en S5.

In de aanvraag zijn geen specifieke maatregelen genoemd ten behoeve van de zeefactiviteiten. Wij hebben het daarom noodzakelijk geacht om maatwerkvoorschriften te stellen, waarin maatregelen zijn opgenomen in aanvulling op het Activiteitenbesluit. Diffuse stofemissies worden hiermee voldoende voorkomen of beperkt.

E. Het breken van puin

Algemeen

Het aangevoerde puin wordt op het buitenterrein opgeslagen in afwachting van verdere bewerking binnen de inrichting of rechtstreeks bewerkt. Met behulp van een mobiele kraan of shovel wordt het puin in de gecertificeerde brekerinstallatie (conform BRL2506) gevoerd. Het puin wordt in de brekerinstallatie bewerkt en ontdaan van fysische verontreinigingen. De van toepassing zijnde bewerkingstechnieken omvatten breken en scheiden (door middel van magneetband en zeven). De brekerinstallatie is een modulaire breekinstallatie. De modulaire breekinstallatie bestaat uit een aantal modules zoals een breker, zeven, magneetband en lopende banden. Al naar gelang de aard en hoeveelheid van het puin alsmede de specifieke wensen van de afnemer, wordt het te volgen proces bepaald. Door middel van breken ontstaat een gecertificeerd recyclinggranulaat. De afvalstoffen die bewerkt worden vallen onder de stuifklassen S4 en S5.

Maatregelen

- het materiaal wordt bevochtigd gedurende het breekproces met water afkomstig uit de bufferput;
- de puinbreekinstallatie is gecertificeerd conform BRL2506.

Conclusie

De maatregelen bieden voldoende bescherming tegen diffuse stofemissie vanwege het gebruik van de puinbreekinstallatie.

F. De op- en overslag van diverse soorten stuifgevoelige afvalstoffen en grondstoffen voor verkoop

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van diverse soorten stuifgevoelige afvalstoffen en van stuifgevoelige grondstoffen voor de verkoop plaats. De goederen worden zowel inpandig als uitpandig binnen de inrichting opgeslagen. De goederen vallen onder stuifklassen S2, S3, S4 en S5.

De opslag en overslag van inerte en niet-inerte bulk- en stukgoederen in een inrichting waartoe een gemeentewerf of milieustraat behoort valt onder de reikwijdte van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit (en de daarbij behorende regeling) zijn toereikende maatregelen ter voorkoming of beperking van het verspreiden van stof voorgeschreven. Aangezien deze voorschriften na het onherroepelijk worden van deze vergunning rechtstreeks werken, zijn voor de op- en overslag van bulk- en stukgoederen geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

G. Het mengen van granulaten en stabiliseren/immobiliseren van grond

Het mengen van granulaten en stabiliseren/immobiliseren van grond betreft een gesloten proces, waardoor hierbij geen diffuse stofemissie wordt verwacht.

Algemene maatregelen getroffen door het bedrijf

Daarnaast zijn er door Rouwmaat nog algemene maatregelen getroffen ter voorkoming van diffuse stofoverlast, namelijk:

- op het terrein geldt een maximale snelheid voor voertuigen van 20 km/uur;
- de verharde wegen binnen de inrichting worden regelmatig schoongemaakt;
- bij droog weer wordt het terrein (inclusief transportwegen) besproeid (BBT);
- de vrachtwagens afkomstig van het terreindeel aan de Zuidgang gaan voor vertrek naar de openbare weg door een bandenwasplaats.

De beschreven maatregelen met betrekking tot de emissie van diffuse bronnen hebben wij op grond van artikel 2.7, lid 1, van het Activiteitenbesluit bij maatwerkvoorschrift opgelegd.

13.6.1 Wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit

Bij de beslissing op de aanvraag dienen wij de grenswaarden voor de luchtkwaliteit, als vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 of 5.16, van de Wm in acht te nemen. Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm. In deze bijlage zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. Tevens zijn in deze bijlage richtwaarden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen opgenomen.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mogen worden overschreden. Indien één of meer grenswaarden (dreigen te) worden overschreden, dan dient te worden bepaald of de bijdrage van de inrichting aan de concentratie in de buitenlucht groter is dan 3% van de grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wm. Een bijdrage groter dan 3% houdt in dat sprake is van een zogenaamde bijdrage in betekenende mate. Uitgezonderd van deze toetsing zijn de gevallen waarin de bijdrage van de aangevraagde activiteiten leiden tot een per saldo verbetering van de luchtkwaliteit. De toets, of aan artikel 5.16 van de Wm wordt voldaan, wordt uitgevoerd nadat de emissies voor zover mogelijk zijn beperkt met BBT.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in Bijlage 2 van de Wm en waarvan te verwachten is dat deze stoffen door de inrichting in betekenende mate worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit door het in werking zijn van de inrichting. Dit betreft de emissie van PM₁₀ en/of NO₂, waarvan de geldende grenswaarden in navolgende tabel zijn weergegeven.

Tabel 13.6.1: Grenswaarden uit Bijlage 2, Wm

Stof	Norm	Grenswaarde
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
PM ₁₀	Aantal overschrijdingsdagen per jaar van 50 µg/m ³ als 24-uursgemiddelde waarde	35 dagen
Stikstofdioxide (NO _x)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Stikstofdioxide (NO _x)	Aantal overschrijdingen per jaar van: 200 µg/m ³ als uursgemiddelde waarde	18 maal per jaar

Uitgezonderd van deze toetsing zijn de gevallen waarin de bijdrage van de aangevraagde activiteiten leiden tot een per saldo verbetering van de luchtkwaliteit.

De toets, of aan artikel 5.16 van de Wm wordt voldaan, wordt uitgevoerd nadat de emissies, voor zover mogelijk, zijn beperkt met toepassing van de BBT overeenkomstig de NeR en toepasselijke BREF's.

13.6.2 Immissiebepaling en verspreidingsberekeningen

Voor de bepaling van de immissie van PM₁₀ en stikstofdioxide (NO_x) als gevolg van de nieuw aangevraagde activiteiten heeft Rouwmaat een onderzoeksrapport (bijlage 13 van de aanvraag) overgelegd. Hierin zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit in de nabije omgeving bepaald door eerst de emissies te bepalen en vervolgens uit dat gegeven de waarde van de immissie van deze stoffen in de nabije omgeving van de inrichting af te leiden. Hiervoor is een verspreidingsberekening uitgevoerd die met betrekking tot de uitvoering voldoet aan het nieuwe Nationale model (NNM).

Wij hebben de berekende immissies als gevolg van de bedrijfsactiviteiten gesommeerd met de door RIVM vastgestelde achtergrondconcentraties (bron CAR II, versie 12.0):

Tabel 13.6.2 Immissies en achtergrondconcentraties

Stof	Norm	Berekende hoogste immissie- concentratie	Achtergrond Concentratie ¹	Totaal	Grens- waarde
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	4,6 µg/m ³	23,1 µg/m ³	27,7 µg/m ³	40 µg/m ³
PM ₁₀	Aantal overschrijdingsdagen per jaar van 50 µg/m ³ als 24-uurs-gemiddelde waarde	13	8 dagen	21 dagen	35 dagen
NO _x	Jaargemiddelde concentratie	3,7 µg/m ³	15,4 µg/m ³	19,1 µg/m ³	40 µg/m ³
NO _x	Aantal overschrijdingen per jaar van 200 µg/m ³ als uurgemiddelde waarde	0	15 maal per jaar	15 maal per jaar	18 maal per jaar

¹ jaar 2014

13.6.3 Conclusie

Gelet op de resultaten van de toets aan deze grenswaarden stellen wij vast dat met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften en beperkingen ter vermindering van de verspreiding van stoffen zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wm, wordt voldaan aan de geldende luchtkwaliteitseisen.

13.7 Conclusie overwegingen aangaande de emissies naar de lucht

Door het toepassen van BBT zoals in de NeR beschreven, worden emissies naar de lucht in voldoende mate beperkt. Aan deze vergunning zijn ter borging voorschriften verbonden die tot dit doel zullen leiden. De eventuele nadelige gevolgen van de maatregelen en voorzieningen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en de kwaliteit van de bodem zijn in voldoende mate beperkt. Met betrekking tot uit de inrichting vrijkomende stoffen naar de buitenlucht ontstaat geen strijdigheid met bijlage 2 van de Wm.

14 PROEVEN

14.1 Proefnemingen met afvalstoffen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

14.2 Beoordeling en conclusie

In de aanvraag heeft Rouwmaat aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, steeds eerst zal worden gezien of hiervoor een vergunningprocedure zal moeten worden doorlopen.

15 CONCLUSIE

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, geuremissies en afvalpreventie en de beste beschikbare technieken met betrekking afvalbeheer en externe veiligheid.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting (revisie) zijn er geen redenen om de vergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de gevraagde activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1 AFKORTINGEN

Awb:	Algemene wet bestuursrecht
Bbk:	Besluit bodemkwaliteit
BBT:	Beste beschikbare technieken
Brl:	Beoordelingsrichtlijn
BSA:	Bouw- en sloopafval
CUR:	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving
EHS:	Ecologische Hoofdstructuur
ERP:	Emissie Relevante Parameters
EVZ:	Ecologische Verbindingszone
GFT:	Groente, fruit en tuinafval
IPPC:	Integrated pollution prevention and control
Ivb:	Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer
KGA:	Klein gevaarlijk afval
KWD-afval:	Kantoor-, waren- en dienstenafval
LAP:	Landelijk afvalbeheerplan
NeR:	Nederlandse emissierichtlijn Lucht
NRB:	Nederlandse richtlijn bodembescherming
PBV:	Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen
PGS:	Publicatiereeks gevaarlijke stoffen

BIJLAGE 2 BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM,**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar op www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

A

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

A-HOUT:

Ongeverfd en onbehandeld hout.

ASBESTHOUDEND AFVAL:

Afval waarin zich asbest bevindt met een concentratie van meer dan 100 mg/kg gewogen (serpentin-asbestconcentratie vermeerderd met tienmaal amfibool-asbestconcentratie).

Tevens wordt onder asbesthoudend afval begrepen al het afval dat als asbesthoudend afval in de inrichting is geaccepteerd.

Toelichting

De norm voor asbest ten behoeve van hergebruik van puingranulaat of grond is met een brief van de staatssecretaris van Sociale zaken en Werkgelegenheid (Stb. 1999-2000, 25834, nr. 17) op 10 mg/kg hechtgebonden asbest gesteld. Deze norm is het gevolg van de resultaten van onderzoeken, waaruit gebleken is dat regulier bouw- en sloopafval verontreinigd is met asbest. De Arbonorm voor asbest staat op dit moment op 100 mg/kg, dus er is een ruime veiligheidsmarge in acht genomen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

B

BAGGERSPECIE:

Materiaal dat is vrijgekomen uit de bodem via het oppervlaktewater of de voor dat water bestemde ruimte en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter (definitie uit artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit).

BEWERKEN:

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering.

B-HOUT:

Niet onder A- en C-hout vallend hout waaronder geverfd, gelakt en verlijmd hout.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMKWALITEITSKLASSE:

Klasse-indeling in de Regeling bodemkwaliteit die van toepassing is op de milieuhygiënische kwaliteit van grond of baggerspecie.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

BREKERZEEFZAND:

Ontstaat bij het voorzeven van steenachtige fracties uit bouw- en sloopafval in puinbreekinstallaties.

BRL:

Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

BRL 2506/KOMO:

Beschrijft de werkwijze voor het toepassen van Recyclinggranulaat in beton, wegenbouw, grondbouw en werken. Recyclinggranulaat ontstaat bij de bewerking van steenachtige afvalstoffen in een bewerkingsinstallatie, bijvoorbeeld door het breken en zeven van het materiaal of het wassen van het granulaat.

BRL 9322:

Beschrijft de werkwijze bij het produceren van cementgebonden minerale reststoffen door middel van het immobiliseren van verontreinigde grond, baggerspecie of AVI-bodemas. Het doel is het produceren van een geschikt funderingsmateriaal met voorspelbare eigenschappen.

BRL 9335:

Beschrijft de werkwijze bij het beheer van partijen grond en grondstromen, alsmede de kwalificatie van (gereinigde) partijen en/of grondstromen grond en baggerspecie conform het Besluit bodemkwaliteit.

BRL SIKB 7500:

Beschrijft de werkwijze bij het bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie conform het Besluit bodemkwaliteit. Het doel van alle bewerkingen moet zijn dat het eindproduct aangemerkt en toegepast kan worden als grond.

C

C-HOUT:

Geïmpregneerd hout

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

E

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (L_{AEQ}):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

G

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURCONCENTRATIE:

Het aantal odourunits per volume-eenheid.

De getalsgrootte van de geurconcentratie is gelijk aan het aantal malen dat de geurhoudende lucht met geurvrije lucht moet worden verdund om de geurdrempel te bereiken (NEN-EN 13725)

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GROND:

Vast materiaal dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, niet zijnde baggerspecie (definitie uit artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit).

H

HEMELWATER:

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

HERGEBRUIK:

Het als product of materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof.

I**IMMISSIE:**

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IMMOBILISEREN:

Een technologische bewerking waarbij de fysische en/of chemische eigenschappen van een afvalstof zodanig wijzigen, dat de verspreiding van milieuverontreinigende stoffen zodanig wordt beperkt dat deze stoffen hergebruikt kunnen worden.

INTERVENTIEWAARDEN:

Interventiewaarden als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

K**KLEIN CHEMISCH AFVAL (KCA):**

KCA bestaat uit afvalstoffen die als gevaarlijk worden aangemerkt en die in kleine hoeveelheden bij huishoudens vrijkomen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om verfstoffen, spaarlampen en medicijnen. De afvalstoffen die tot het KCA behoren en gescheiden moeten worden ingezameld, staan vermeld op de KCA-lijst.

KLEIN GEVAARLIJK AFVAL (KGA):

KGA bestaat uit kleine hoeveelheden gevaarlijk afval afkomstig van bedrijven. Het betreft alle afvalstoffen die op basis van de Europese lijst afvalstoffenlijst als gevaarlijk worden aangemerkt.

L**LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

M**MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

N**NEN:**

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 2535:2009+C1:2010 nl:

Brandveiligheid van gebouwen - Brandmeldinstallaties - Systeem- en kwaliteitseisen en projectierichtlijnen.

NEN 2559:2001

Onderhoud van draagbare blustoestellen.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 54-21:2006 en:

Automatische brandmeldinstallaties - Deel 21: Doormeldapparatuur voor alarm- en storingsmeldingen.

NEN-EN 671-1:

Vaste brandblusinstallaties - Brandslangsystemen - Deel 1: Brandslanghaspels met vormvaste slang.

NEN-EN 12845:2004+A2:2009+NEN 1073:2010:

Vaste brandblusinstallaties - Automatische sprinklerinstallaties - Ontwerp, installatie en onderhoud.

NEN-EN 13725:2003 en

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259:2007 en

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NeR:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NTA 9065:2012 nl

Luchtkwaliteit - Geurmetingen - Meten en rekenen geur

NUTTIGE TOEPASSING

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

NUTTIGE TOEPASSING, ANDERE

Nuttige toepassing niet zijnde 'voorbereiden voor hergebruik' of 'recycling'.

Voorbeelden (niet limitatief en niet in hiërarchische volgorde) zijn:

- hoofdgebruik als brandstof
- opvulling (*)
- inzet als reductiemiddel in hoogovens (*)
- inzet als flocculatiemiddel (*)
- inzet als DeNOx-middel (*)
- detoneren (**),
- etc.

(*) mits inzet van primair materiaal voor die toepassing wordt vermeden

(**) mits inzet van andere explosieven wordt vermeden - komt voor in mijnbouw

O

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen, etc. kan hier onder vallen, aar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit een opbergmiddel respectievelijk transportmiddel in een ander opbergmiddel respectievelijk transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

In het kader van het LAP vallen ook onder overslaan:

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

P

PELLETS:

Brandstof, geperste korrels uit gesorteerde afvalstoffen.

PGS 15:

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2011 (12-2011).

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

R

RECYCLING

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

REDELIJKE SOMMATIE:

De mogelijkheid om op grond van het Reken- en meetvoorschrift Wet geluidhinder 2006 eenmalig een aftrek op de geluidbelasting van een industrieterrein toe te passen.

RENDABELE MAATREGEL:

Een maatregel met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

REPRESENTATIE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RESTFRACTIE:

De fractie van het afval die na be- of verwerking op de inrichting niet is be- of verwerkt ofwel na bewerking niet voldoet aan de kwaliteitseisen van de afzetmarkt en wordt afgevoerd:

- a. Naar een daartoe bevoegde be- of verwerker die de fractie wel kan bewerken of;
- b. Naar een stortplaats of afvalverbrandingsinstallatie t.b.v. eindverwijdering.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

S

SORTEERZEEFZAND:

Ontstaat bij het afzeven van het fijne materiaal in sorteerinstallaties voor bouw- en sloopaafval. Sorteertzeefzand is vaak verontreinigd met PAK en sulfaat en bevat vaak veel organisch materiaal.

T

TEERHOUDEND ASFALT:

Asfalt is teerhoudend als de concentratie aan PAK10 gelijk dan wel groter is dan 75 mg/kg.

V

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING

Het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHTE VLOER OF VERHARDING:

Vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

W**WONING:**

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Z**ZEEFZAND:**

Bestaat in hoofdzaak uit sorteerzeefzand en brekerzeefzand.

ZONEBEHEERPLAN:

Plan zoals bedoeld in artikel 164 van de Wet geluidhinder dat zich richt op de informatievoorziening over de beschikbare geluidruimte binnen een zone.