



# Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

## Beschikking

### **OMGEVINGSVERGUNNING**

---

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 23 december 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub a en sub e juncto art. 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (milieuneutraal) ontvangen voor het uitbreiden van een 10 kV inkoopstation. De aanvraag gaat over het perceel Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall sectie E, nrs. 4139, 1309, 193, 2979, 1890, 3661, 3677, 3961, 3962, 3177, 4141, 4142 en 2978.

---

**Datum beschikking: 18 februari 2016**

## Besluit

### 1. Onderwerp

De Omgevingsdienst Veluwe IJssel heeft op 23 december 2015 een aanvraag (olonr. 2116881) voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitbreiden van een 10 kV inkoopstation op het perceel Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall sectie E, nrs. 4139, 1309, 193, 2979, 1890, 3661, 3677, 3961, 3962, 3177, 4141, 4142 en 2978.

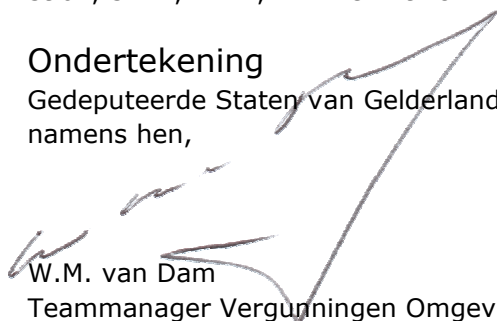
Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (het bouwen van een bouwwerk) en e (het veranderen van een inrichting) juncto artikel 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo).

### 2. Besluit

Gelet op de van toepassing zijnde bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo juncto artikel 3.10 lid 3 van de Wabo) en voor de activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) betreffende het uitbreiden van een 10 kV inkoopstation. De vergunning gaat over het perceel Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall sectie E, nrs. 4139, 1309, 193, 2979, 1890, 3661, 3677, 3961, 3962, 3177, 4141, 4142 en 2978.

### 3. Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens hen,



W.M. van Dam

Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst Veluwe IJssel

### 4. Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## **Voorschrift bouwen**

### 5. Voorschrift bouwen

Aan de activiteit is het volgende voorschrift verbonden.

#### Voorschrift 1

Tenminste voor de aanvang van de bouw moeten de volgende gegevens ingediend worden:

- de constructiegegevens van de fundatie (o.a. de tweepaalspoer).

## Procedurele overwegingen

### 6. Gegevens aanvrager

Op 23 december 2015 is een aanvraag (olo nr. 2116881) voor een omgevingsvergunning ontvangen van Mayr-Melnhof Eerbeek B.V. (hierna te noemen MME) voor het uitbreiden van een 10 kV inkoopstation. De inrichting ligt aan de Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall sectie E, nrs. 4139, 1309, 193, 2979, 1890, 3661, 3677, 3961, 3962, 3177, 4141, 4142 en 2978.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het uitbreiden van een 10 kV inkoopstation.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking hebben van een inrichting (art. 2.1., lid 1 onder e en art. 3.10, lid 3 Wabo).

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en maken deel uit van de aanvraag:

- Aanvraagformulier olo nr. 2116881, d.d. 23 december 2015;
- statische berekening "opbouw nieuwe schakelruimte over/naast een bestaande schakelruimte", Mayr Melnhof bv te Eerbeek, Jansen Architecten, nr. 14-3379, d.d. 2 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "3D views", nr. 14-3379 B-00, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "Overzicht op 4700+P", nr. 14-3379 B-02, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "Overzicht op 6700+P", nr. 14-3379 B-03, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "dak overzicht", nr. 14-3379 B-04 d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "doorsneden", nr. 14-3379 B-05, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "gevels", nr. 14-3379 B-06, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "3D staaloverzichten", nr. 14-3379 B-07, d.d. 7 december 2015.

### 7. Projectomschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het veranderen van een nutsvoorziening, te weten de realisatie van een nieuw schakelstation ter vervanging van het bestaande (verouderde) schakelstation.

In het schakelstation wordt de inkomende spanning (10 kV) doorgeschakeld naar diverse bestaande transformatorstations. Het elektra schakelstation omvat een gebouw van 2 verdiepingen waarin diverse verdeelunits worden geplaatst. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

## 8. Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

## 9. Samenhang met overige wet- en regelgeving

### Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. Sinds de hiervoor genoemde datum vallen alle inrichtingen geheel of gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit.

Naast de vergunningvoorschriften kunnen ook de voorschriften van (delen van) hoofdstuk 2, 3 en 4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn (artikel 1.4, derde lid van het Activiteitenbesluit). De inrichting moet ook voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit voor het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening. Deze voorschriften en de uitwerking daarvan in de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer hebben een rechtstreekse werking en zijn niet opgenomen in deze vergunning. Op grond van artikel 1.4 dient deze inrichting direct te voldoen aan afdeling 2.1 (Zorgplicht), afdeling 2.2 (Lozingen), afdeling 2.3 (Lucht), afdeling 2.4 (Bodem) en hoofdstuk 6 (Overgangsrecht).

## 10. Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 16.4 uit het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in 6.1 onder b (fabricage van papier of karton. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een ippc-installatie behoort.

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Provincie Gelderland heeft de bevoegdheid om besluiten op grond van de Wabo te nemen overgedragen aan Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Hieraan ligt het Mandaatbesluit Omgevingsdienst Veluwe IJssel d.d. 13 mei 2014 ten grondslag.

**11. Wettelijke adviseurs en/of betrokken bestuursorganen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 6.1 van het Bor, hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen. Op 9 februari 2016 hebben wij advies ontvangen van de gemeente Brummen met kenmerk Z-HZ\_WABO-2016-0001, d.d. 9 februari 2016 (2016-054966). Dit advies is overgenomen.

**12. Ontvankelijkheid**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

**13. Aanhaken**

Verder moeten wij beoordelen of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de integratie van toestemmingstelsels voor plaatsgebonden activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving in gemeentelijke verordeningen. Bij de toestemmingstelsels genoemd in het eerste lid van artikel 2.2 Wabo is integratie in de omgevingsvergunning verplicht. Dit betreft een vergunning of een ontheffing in een gemeentelijke verordening voor de aanleg van de uitweg.

**14. Wettelijk kader**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

## Inhoudelijke overwegingen

### Deel A: Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)

Besluitnummer: DOS-2015-069968

Behandeld door: dhr. O. Toeset

Doorkiesnummer: (055) 580 1705

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en maken deel uit van de aanvraag:

- Aanvraagformulier olo nr. 2116881, d.d. 23 december 2015;
- statische berekening "opbouw nieuwe schakelruimte over/naast een bestaande schakelruimte", Mayr Melnhof bv te Eerbeek, Jansen Architecten, nr. 14-3379, d.d. 2 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "3D views", nr. 14-3379 B-00, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "Overzicht op 4700+P", nr. 14-3379 B-02, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "Overzicht op 6700+P", nr. 14-3379 B-03, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "dak overzicht", nr. 14-3379 B-04 d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "doorsneden", nr. 14-3379 B-05, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "gevels", nr. 14-3379 B-06, d.d. 7 december 2015;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "schakelruimte 10 kV-bestaand", betreft "3D staaloverzichten", nr. 14-3379 B-07, d.d. 7 december 2015.

#### Leges specificatie

Aanvraag bouw activiteit: € 220.000,00

Notabedrag (totaalleges) **€ 16.685,00.**

(nota volgt)



### **Overwegingen**

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van een 10 kV inkoopstation op het perceel Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek.

In overweging nemende dat:

Het bouwplan is in overeenstemming met het Bouwbesluit.

In overweging nemende dat:

- het perceel waarop de activiteit zal worden uitgevoerd, ligt in het gebied waarvoor het bestemmingsplan "Eerbeek Herziening 1961" geldt;
- het perceel volgens dit bestemmingsplan de bestemming "Industrieterrein" heeft;
- het bestemmingplan laat realisering van dit bouwplan toe.

### **Beoordeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (welstand)**

Het plan is op 28 januari 2016 voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit voorgelegd. Het plan is positief beoordeeld.

### **Bestemmingsplantoets**

Het gebouw op het adres Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek ligt in het bestemmingsplan "Eerbeek herziening 1961" en heeft de bestemming "Industrieterrein". Het bouwplan betreft het uitbreiden van een 10 kV inkoopstation. Op de locatie is handel en nijverheid toegestaan. De afstand tot de perceelgrens van het bedrijf voldoet aan de regels van het geldende bestemmingsplan. De aanvraag past binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor de hoogte van het gebouw is gekeken naar de bouwverordening van Brummen uit 2013. De bebouwing blijft onder de maximale hoogte die in de bouwverordening wordt voorgeschreven.

De gemeenteraad van Brummen heeft op 15 oktober 2015 op grond van artikel 3.7 Wro een voorbereidingsbesluit genomen en daarmee verklaard dat binnen de cumulatieve 3 geureenhedencontour in Eerbeek een bestemmingsplan wordt voorbereid. Het besluit is in werking getreden op 22 oktober 2015.

Er geldt een aanhoudingsplicht in dit gebied voor alle aanvragen om omgevingsvergunning voor bouwen en aanlegactiviteiten. Wanneer een aanvraag om omgevingsvergunning past binnen het vigerende bestemmingsplan of op grond van artikel 2.12 Wabo niet wordt geweigerd én het om een activiteit gaat die niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kan het bevoegd gezag met gebruikmaking van artikel 3.3, lid 3 Wabo toch omgevingsvergunning verlenen. Ter onderbouwing van complexe ruimtelijke keuzes die in het nieuwe bestemmingsplan gemaakt moeten worden, wordt er een planMER opgesteld. Voor dit planMER is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vastgesteld. In deze NRD worden een aantal uitgangspunten en alternatieven geschetst als kader voor het op te stellen planMER. Zienswijzen op deze NRD alsmede het advies van de commissie voor de m.e.r. worden betrokken bij het opstellen van het planMER.

De aanvraag conflicteert niet met de uitgangspunten en alternatieven (scenario's), zoals die in het planMER worden gehanteerd, de aanhoudingsplicht wordt voor de aangevraagde activiteit doorbroken.

**Conclusie**

Uitgaande van de overwegingen en gelet op het bepaalde in artikel 2.10 van de Wabo, bestaat er geen bezwaar tegen het uitvoeren van deze activiteit, mits voldaan wordt aan het in hoofdstuk 5 genoemde voorschrift.

**Deel B: het milieu-neutraal veranderen of veranderen van de werking hebben van een inrichting (art. 2.1., lid 1 onder e en art. 3.10, lid 3 Wabo).**

15. Milieu neutraal of-vriendelijke verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Geen andere inrichting

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het realiseren van een nieuw schakelstation ter vervanging van het oude schakelstation. Gelet hierop leidt het project niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Niet m.e.r – plichtig

De voorgenomen wijziging valt niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994.

Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Voor de bepaling of de gevraagde wijziging geen andere of grotere gevolgen voor het milieu veroorzaakt dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, zijn de onderstaande milieuaspecten belicht.

*Afvalstoffen*

Ten gevolge van de veranderingen treden geen wijziging op in de aard en hoeveelheden afvalstoffen.

*Bodem(bescherming)*

Binnen het gebouw is geen sprake van potentieel bodembedreigende activiteiten. De 10kV-schakelaars worden vacuüm uitgevoerd. De gehele installatie is derhalve olievrij.

#### *Energieverbruik*

Het betreft enkel een schakelstation dat geplaatst wordt om de elektriciteitsbeschikbaarheid voor MME te borgen. Er is geen sprake van een negatieve impact op de energie-efficiency van MME.

#### *(Externe) Veiligheid*

Er is geen sprake van wijzigingen die een relatie hebben met de externe veiligheid ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting. Wat betreft de brandveiligheid zal worden voldaan aan de eisen uit het Bouwbesluit.

#### *Geluid*

De vergunde maximale productiecapaciteit wijzigt niet. De gebouwaanpassing (gebouw schakelstation) is akoestisch niet relevant, ook vanwege de ligging van het schakelstation dat centraal binnen de inrichting is gelegen. Ook de verkeersaantrekkende werking (aard en omvang van de transporten) verandert niet en blijft binnen de situatie bij de maximaal vergunde productiecapaciteit.

#### *Emissies naar Lucht*

De aangevraagde verandering kent geen luchtemissies.

### 16. Conclusie

De aangevraagde verandering, leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen is toegestaan. De te vergunnen verandering leidt niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.