



OMGEVINGSVERGUNNING

Bovendwarsweg 93, Oldebroek

Aanvrager	:	Van Werven Recycling
Datum besluit	:	28 oktober 2015
Onderwerp	:	Toevoegen euralcodes, vergroten doorzet asbest
Gemeente / locatie	:	Oldebroek / Bovendwarsweg 93 te Oldebroek
OLO-nummer	:	1705945
Zaaknummer	:	Z-15-03794
Activiteit	:	Milieu: Milieuneutrale verandering

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Onderwerp

Wij hebben op 9 september 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Werven Recycling. Het betreft het vergroten van de doorzet van asbest en het toevoegen van enkele nieuwe afvalstoffen (extra euralcodes) die in de inrichting worden geaccepteerd. De aanvraag gaat over de locatie Bovendwarsweg 93 te Oldebroek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO1705945.

Concreet wordt verzocht om een vergunning:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder e juncto artikel 3.10, lid 3, Wabo (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 3.10, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- a. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - het veranderen van een inrichting door het vergroten van de doorzet van asbest en het toevoegen van enkele nieuwe afvalstoffen (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo);
- b. aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Publicatie en mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen van 31 oktober 2015 tot 9 november 2015 ter inzage bij de receptiebalie in het Huis der Provincie en zijn tevens in te zien via www.officiëlebekendmakingen.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Ondertekening

Harderwijk, 28 oktober 2015

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



P.J.M.J. Verhoeven
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1

In aanvulling op voorschrift 8.2.1 verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 11 juli 2007 - nr. MPM7263 mogen in de inrichting de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd.

Categorie afvalstof ¹	Omschrijving afvalstof	Euralcode
A/B +C-hout	Hout van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat	19.12.06*
	Hout van mechanische afvalverwerking dat geen gevaarlijke stoffen bevat	19.12.12
BSA/ BA	Gipshoudend bouw- en sloopafval	17.08.02
BSA residu	Brandbaar afval van mechanische afvalverwerking	19.12.10
	Grond en stenen van tuin/plantsoenafval	20.02.02
Huishoudelijk afval	Gemengde metalen	17.04.07
Puin	Grond en stenen	17.05.04

¹ Categorie afvalstof volgens voorschrift 8.2.1 van omgevingsvergunning d.d. 11 juli 2007, nr. MPM7263.

1.2

De doorzet (in ton/jaar) en opslagcapaciteit (in ton) per categorie afvalstof zoals vastgelegd in de omgevingsvergunning d.d. 11 juli 2007 - nr. MPM7263 mag niet worden overschreden.

1.3

In de inrichting mag in totaal niet meer dan 500 ton asbest (euralcode 17.06.05) per jaar worden geaccepteerd.

1.4

In de inrichting mag in totaal niet meer dan 9.500 ton groente- fruit- en tuinafval (02.01.03, 02.03.04, 20.01.08, 20.02.01) per jaar worden geaccepteerd.

Procedurele aspecten

Gegevens aanvrager

Op 9 september 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Van Werven Recycling, Bovendwarsweg 93 te Oldebroek.

Projectbeschrijving

De inrichting is bestemd voor het opslaan, overslaan en verwerken van diverse afvalstoffen, een gemeentelijke milieustraat en de productie van betonmortel en betonwaren. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

1. het toevoegen van enkele afvalstoffen (extra euralcodes) die in de inrichting worden geaccepteerd en opgeslagen;
2. vergroten van de doorzet van asbest en verkleinen van de doorzet van GFT;
3. vervangen enkelwandige bovengrondse tank door dubbelwandige tank;
4. wijziging bodembeschermende voorzieningen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo).

De aanvraag bestaat uit:

Aanvraagformulier OLO d.d. 9 september 2015 en bijlagen:

1. Overzicht bijlagen;
2. Situatietekening;
3. Locatietekening
4. Beschrijving wijziging;
5. Overzicht afvalstromen;
6. Afvalstromen volgens vigerende vergunning;
7. Bodemrisicoanalyse.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Revisievergunning d.d. 11 juli 2007, nr. MPM7263;
- veranderingsvergunning d.d. 21 april 2008, nr. MPM12564/2007-0202602;
- veranderingsvergunning d.d. 25 mei 2010, nr. 2009-017908/MPM17457;
- vergunning Wvo, d.d. 17 februari 1993, kenmerk 5739;
- verklaring melding 8.19 Wvo, d.d. 21 december 2006, kenmerk 12287.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, onder a, sub 5 en 6 en onder c, sub 1, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag voor advies gezonden aan Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oldebroek. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

In de inrichting worden gevaarlijke afvalstoffen, te weten puin dat gevaarlijke stoffen bevat (17.01.06*), bouw- en sloopafval dat gevaarlijke stoffen bevat (17.09.03*), asbesthoudend materiaal (17.06.05*), C-hout (17.02.04*, 20.01.37*) in een totale hoeveelheid van meer dan 50 ton opgeslagen. Het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van verwijdering of nuttige toepassing met een totale capaciteit van meer dan 50 ton wordt genoemd in categorie 5.5 van bijlage I van de RIE. De inrichting is daardoor aan te merken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Voor deze activiteiten is eerder vergunning verleend.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Het volgende deel van de aangevraagde veranderingen valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Opslag dieselolie in een bovengrondse dubbelwandige tank.

De aanvraag beschouwen wij voor dit onderdeel als melding Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.3, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit kunnen van toepassing kunnen zijn.

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort. Dit geldt ook als in de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voorgaande is een implementatie van artikel 22 van de Richtlijn industriële emissies.

Inhoudelijke overwegingen

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

Milieugevolgen

De inrichting is onder meer bestemd voor het opslaan, overslaan en verwerken van diverse afvalstoffen. De beoogde verandering betreft het toevoegen van enkele afvalstoffen (extra euralcodes) die in de inrichting worden geaccepteerd, het vergroten van de doorzet van asbest en het verkleinen van de doorzet van GFT. De aanvraag heeft tot slot betrekking op het vervangen van een bovengrondse dieseltank (enkelwandig door dubbelwandig) en het wijzigen van enkele bodembeschermende voorzieningen.

Ten aanzien van de gevolgen voor het milieu die de verandering van de werking van de inrichting kan veroorzaken merken wij het volgende op.

Afvalbeheer

In voorschrift 8.2.1 van de geldende revisievergunning is een opsomming opgenomen van afvalstoffen met bijbehorende euralcode die in de inrichting geaccepteerd, opgeslagen en/of verwerkt mogen worden. Verzocht wordt de stromen gemengde metalen (17.04.07), grond en stenen (17.05.04), gipshoudend bouw materiaal (17.08.02), hout van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat (19.12.06*), brandbaar afval van mechanische afvalverwerking, RDF (19.12.10), en overig afval (incl. mengsels) van mechanische afvalverwerking (19.12.12) en grond en stenen van tuin/plantsoenafval (20.02.02) toe te voegen. Deze afvalstoffen zijn destijds aangevraagd maar niet in het bedoelde voorschrift opgenomen.

Wij merken op dat de voornoemde afvalstoffen in de aanvraag revisievergunning (aangepaste bijlage 7 'overzicht inkomende en uitgaande (afval)stoffen') zijn vermeld. Bijlage 7 is blijkens het dictum (artikel II) onderdeel van de van de revisievergunning. Ook zijn in de overwe-gingen van de geldende revisievergunning (blz. 5-11) de bedoelde afvalstromen genoemd en is de opslag en/of verwerking getoetst aan de hand van het Landelijk afvalbeheerplan 1 op doelmatigheid. Per 2009 geldt het Landelijk afvalbeheerplan 2 (LAP 2). De beoordeling op een doelmatig afvalbeheer aan de hand van LAP 2 leidt niet tot een ander resultaat. De opslag, overslag en/of verwerking van de nu aangevraagde afvalstoffen is reeds vergund. Omdat de bedoelde afvalstoffen niet expliciet zijn vermeld in de tabel in voorschrift 8.2.1 verzoekt Van Werven voorschrift 8.2.1 aan te vullen met de volgende afvalstromen onder vermelding van euralcode.

Omschrijving afvalstof	Euralcode
gemengde metalen	17.04.07
grond en stenen	17.05.04
gipshoudend bouw materiaal	17.08.02
hout van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat	19.12.06*
brandbaar afval van mechanische afvalverwerking, RDF	19.12.10
overig afval (incl. mengsels) van mechanische afvalverwerking	19.12.12
grond en stenen van tuin/plantsoenafval	20.02.02

De totale doorzet en opslagcapaciteit van afvalstoffen wijzigt niet ten opzichte van de geldende vergunning(en). Aan de geldende vergunningen zijn toereikende voorschriften verbonden om nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de acceptatie, opslag en overslag van genoemde afvalstoffen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Bodem

De opslag van C-hout en verontreinigd puin zijn aan te merken als bodembedreigende activiteiten. Het minimale beschermingsniveau waar aan moet worden voldaan staat in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. De beschreven maatregelen voldoen aan het gestelde in genoemde afdeling 2.4. Hiermee wordt een verwaarloosbaar risico voor de bodem gerealiseerd.

Geur

De opslag en overslag van tuin/plantsoenafval en afval van mechanische afvalverwerking dat organische bestanddelen bevat kan leiden tot geuremissie. In de geldende revisievergunning zijn in hoofdstuk 3 toereikende voorschriften ter beperking van geurhinder opgenomen, die ook gelden voor de nu aangevraagde activiteiten. De verandering van de inrichting zal niet leiden tot een andere of grotere geurbelasting van op grond van de geldende vergunning(en) is toegestaan.

Overige milieuaspecten

Voor wat betreft de overige milieuaspecten (afvalwater, externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit etc.) zal de verandering van de inrichting niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende vergunning is toegestaan.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit behelst geen toename van doorzet of opslagcapaciteit van afvalstoffen ten opzichte van de geldende vergunningen. De verwijdering (waaronder nuttige toepassing) is genoemd in categorie 18.1, onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.). Omdat de vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt geldt voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de gevraagde activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage: Begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.