



**BESCHIKKING D.D. 21 april 2008 - NR. MPM12564/2007-020602 VAN GEDEPUTEERDE
STATEN VAN GELDERLAND**

Wet milieubeheer

1 AANVRAAG

1.1 Algemeen

Op 22 november 2007 hebben wij een aanvraag ontvangen van Recycling Van Werven B.V. (verder te noemen Van Werven) om een vergunning ingevolge artikel 8.1, lid 1, sub b, van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan.

Het betreft een inrichting voor op- en overslag van diverse afvalstoffen, opslag van wegenbouwmaterialen, verwerking van puin tot granulaat en shredderen van hout.

De activiteiten van de inrichting bestaan uit op- en overslag van zand, grind, bestratingsmateriaal voor grond- en straatwerk, op- en overslag van (gevaarlijke) afvalstoffen, sorteren van bsa en bewerken van puin en hout.

Daarmee valt de inrichting onder de categorieën 28.4 a 5°, 28.4 a 6° en 28.4 c 1° in bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Op grond daarvan zijn wij het bevoegde bestuursorgaan voor het beslissen op de vergunningaanvraag.

De installatie(s) binnen de inrichting is (zijn) niet aan te merken als gpbv-installatie(s).

De vergunning wordt aangevraagd voor bepaalde tijd (tien jaar).

De aanvraag betreft de inrichting, gelegen aan de Bovendwarsweg 93, kadastraal bekend gemeente Oldebroek, sectie G, de nummer(s) 01218, 01395 en 01396.

Wij hebben de aanvraag om een Wet-milieubeheervergunning ingeschreven onder nummer MPM12564.

1.2 Vergunde Situatie

Aanvrager is in het bezit van de navolgende vergunningen:

- Wet-milieubeheerrevisievergunning van 11 juli 2007 met nr. MPM7263;
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren (lozingsvergunning) van 17 februari 1993, van Waterschap Veluwe met kenmerk nr. 5739 en melding 8.19 van 21 december 2006, nr. 12287.

1.3 Beschrijving van de aangevraagde activiteiten

Van Werven vraagt voor de volgende activiteiten een vergunning:

- inzamelen en opslaan van flessenglas;
- inzamelen en opslaan van wit- en bruingoed;
- uitbreiden opslag papier en karton;
- inrichten opslagplaats voor onverhoopt aangetroffen afvalstoffen;
- plaatsen van een container voor onverhoopt aangetroffen teerhoudend asfalt;
- verplaatsen opslag KCA en KGA (vanuit het eigen bedrijf) naar een PGS-15-container;
- extra parkeerplaatsen ten behoeve van personenauto's en vrachtauto's.

Voor een gedetailleerde omschrijving van deze activiteiten verwijzen wij naar paragraaf 5.1 van de aanvraag.

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf, bestaande uit zes pagina's;
- vijf bijlagen, zijnde:
 - 1 niet-technische samenvatting;
 - 2 situatietekening;
 - 3 bodemrisicoanalyse;
 - 4 (afval)stoffen;
 - 5 plattegrondtekening.

2 PROCEDURE

2.1 Algemeen

Met betrekking tot deze vergunningaanvraag wordt de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en hoofdstuk 8 en 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd.

De aanvraag is toegezonden aan de bij of krachtens de Wet milieubeheer aangewezen adviseurs en betrokken overheidsorganen:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oldebroek;
- Waterschap Veluwe.

Hierop is geen reactie ontvangen.

De aanvraag voldoet aan de vereisten bij en krachtens de Wm, aan hoofdstuk 5 van het Ivb. Gelet op het voorgaande nemen wij de aanvraag van Van Werven in behandeling.

Terinzagelegging ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking is opgesteld op 7 februari 2008. De aanvraag en de daarop betrekking hebbende stukken hebben van 27 februari 2008 tot en met 8 april 2008 ter inzage gelegen.

Binnen de door de wet gestelde termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

3 AFSTEMMING/COÖRDINATIE WET MILIEUBEHEER MET ANDERE WET- OF REGELGEVING

3.1 Wet verontreiniging oppervlaktewateren

De vergunde activiteiten zijn vergunningplichtig ingevolge de Wvo. Voor deze activiteiten heeft Van Werven een vigerende vergunning d.d. 17 februari 1993, kenmerk 5739, van Waterschap Veluwe. Op 21 september 2006 heeft Van Werven een melding 8.19 Wm ingediend bij Waterschap Veluwe in verband met de Wet-milieubeheervergunning-aanvraag van 2006.

3.2 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Per 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit besluit en de daarmee samenhangende Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer bevat rechtstreeks werkende regels en voorschriften, tot bescherming van het milieu, voor de volgende activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- lozen van huishoudelijk afvalwater;
- wassen van motorvoertuigen;

- opslaan en overslaan van stuifgevoelige stoffen die in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

Dit betekent dat, naast de voorschriften van deze vergunning zelf, ook moet worden voldaan aan de voorschriften en bepalingen van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer die betrekking hebben op vorenstaande activiteiten.

4 M.E.R. - (BEOORDELINGS)PLICHT

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen vallen niet onder onderdeel C noch onder onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de provinciale milieuverordening Gelderland zijn verder geen aanvullende activiteiten ten aanzien van het Besluit milieueffectrapportage opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de aangevraagde activiteiten hoeft geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

5 TOETSINGKADER

5.1 Grond toetsing

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

5.2 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Algemeen

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b, van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheerplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. Voor zover het afvalbeheerplan niet voorziet, moet rekening worden gehouden met de voorkeursvolgorde, aangegeven in artikel 10.4, en de criteria in artikel 10.5, eerste lid, van de Wm. Ingevolge deze artikelen kan een vergunning voor het beheer van afvalstoffen uitsluitend worden verleend als het beheer met het oog op de prioriteitenvolgorde preventie-hergebruik-verbranden en storten op effectieve en efficiënte wijze geschiedt en een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. De voorkeursvolgorde en de elementen van doelmatig beheer van afvalstoffen zijn nader uitgewerkt in het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012.

Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP)

Het LAP (inclusief de later vastgestelde wijzigingen) vormt het toetsingskader voor aanvragen om een Wm-vergunning die betrekking hebben op het inzamelen, opslaan (en overslaan) en/of be-/verwerken van (gevaarlijke) afvalstoffen. Naast algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening bevat het LAP voor de meest voorkomende afvalstromen specifieke sectorplannen. Deze sectorplannen bevatten aanvullingen of afwijkingen van de algemene bepalingen en vormen een uitwerking van het beleidskader.

Gelders Milieuplan 2004-2008

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder a, van de Wm moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieuplan 2004-2008 (GMP-3).

In het GMP-3 is aangegeven hoe invulling wordt gegeven aan een goede milieukwaliteit van de (leef)omgeving in 2010. Wij hebben daartoe besloten op grond van de Keuzenota die aan dit GMP voorafging. Gekozen is voor "basiskwaliteit", de naam voor de na te streven milieukwaliteit. Met "basiskwaliteit" wordt bedoeld dat de risico's voor mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid vallen binnen een acceptabele grens. De "basiskwaliteit" is vastgelegd in de wetgeving, met grenswaarden voor stoffen en effecten. Soms is maximaal toelaatbaar risico (MTR) de grenswaarde, soms wordt de waarde op een andere wijze uitgedrukt. De "basiskwaliteit" is de Gelderse stap in de richting van duurzaamheid. Door te kiezen voor "basiskwaliteit" als inzet verandert de wijze waarop het beleid wordt uitgevoerd. Meer dan voorheen zal gebiedsgericht worden gewerkt aan het verbeteren van de (lokale) milieukwaliteit. Kortom, in het GMP-3 is de milieusituatie van de leefomgeving voor ons het uitgangspunt.

Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van het eerdere milieubeleid, dat zich vooral richtte op de verontreinigende bronnen. Speerpunten van het nieuwe beleid zijn het terugdringen of voorkomen van de vervuiling of belasting van het milieu door het verkeer en vervoer, de bedrijvigheid, de landbouw en het wonen.

Het Gelders afval- en grondstoffenbeleid wordt hierin vormgegeven door het nastreven van een duurzame samenleving. Hiermee worden een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen (afvalpreventie) en een beter afval- en grondstoffenbeheer beoogd. Voor verduurzaming van de bedrijfsprocessen is vergunningverlening een goed instrument. Het opleggen van een adequate afvalscheiding is hiervan een goed voorbeeld.

Milieuessenties

Bij de beslissing op onderhavige aanvraag hebben wij, gelet op de gevolgen die een inrichting voor het milieu kan hebben, de volgende milieuessenties betrokken:

- lucht;
- geur;
- geluid;
- veiligheid;
- bodem;
- afvalwater;
- acceptatie en registratie;
- afval (doelmatigheid).

Hierbij hebben wij ook betrokken de onderlinge samenhang van de gevolgen voor het milieu van de afzonderlijke milieuessenties.

De milieuessenties energie, preventie, verkeer en vervoer, eigen afval en visuele hinder hebben wij buiten beschouwing gelaten, omdat deze reeds zijn beoordeeld in het kader van de revisievergunning van 11 juli 2007 en de aangevraagde activiteiten geen verdere invloed van betekenis hebben op de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan hebben.

Daarnaast hebben wij, bij het besluit op onderhavige aanvraag, het toetsingskader van de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 toegepast.

Op grond van artikel 8.11, lid 3, worden aan een vergunning voorschriften verbonden die nodig zijn in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan hebben te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Ter bepaling van de in aanmerking komende beste beschikbare technieken wordt in ieder geval rekening gehouden met de in tabel 2 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten genoemde documenten. Dit voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

6 TOETSING

6.1 Doelmatigheidsbeoordeling afvalstoffen

In de toelichting bij de sectorplannen van het LAP zijn algemene bepalingen opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden bij het verlenen van vergunningen voor het inzamelen, opslaan en be- en verwerken van alle afvalstoffen.

Van toepassing zijn hier bepalingen met betrekking tot de vergunningstermijn, opslag van afvalstoffen en bewerking van afvalstoffen.

Met de in tabel 2 van de bij de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. De doelmatigheid van de activiteit wordt hierin echter niet beschouwd.

Wm-vergunningen voor afvalbe- en verwerkende bedrijven worden ingevolge de Wm afgegeven voor maximaal tien jaar. Een uitzondering is gemaakt voor de afvalverbrandingsinstallaties, stortplaatsen en afvalwaterzuiveringsinstallaties die een vergunning voor onbepaalde tijd kunnen krijgen. In het LAP is in de sectorplannen aangegeven indien van de vastgestelde termijnen kan worden afgeweken.

Op 8 mei 2002 is de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural) in werking getreden. De Eural vervangt onder meer het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen en andere daarmee samenhangende besluiten. De Eural is een uitvoeringsbesluit van de Wm. Met deze regeling worden diverse Europese richtlijnen betreffende (gevaarlijke) afvalstoffen in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Op basis van de Eural wordt bepaald of een afvalstof gevaarlijk is of niet.

Conform de Eural moeten de volgende afvalstoffen als gevaarlijk afval worden beschouwd:

1 20 01 23* en 20 01 35*, wit- en bruingoed.

Indien van een afvalstof uit een complementaire groep (*c) niet vastgesteld kan worden of het een gevaarlijke of niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan moet deze afvalstof behandeld worden als een gevaarlijke afvalstof.

Inzamelen en opslag van afvalstoffen

Ingevolge het LAP mogen afvalstoffen alleen worden ingezameld, getransporteerd en verhandeld door rechtspersonen die op de landelijke lijst van vervoerders, inzamelaars, bemiddelaars en handelaren geregistreerd staan. Dit geldt niet voor scheepsafvalstoffen, afgewerkte olie en KGA. Voor de inzameling van deze afvalstoffen is een inzamelvergunning noodzakelijk op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Het LAP geeft aan dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelf-standige activiteit) in beginsel een Wm-vergunning kan worden afgegeven, met uitzondering van afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is. Voor deze categorie afvalstoffen wordt slechts een vergunning voor het opslaan afgegeven aan een inzamelvergunninghouder en aan KCA/KGA-depots. Extra opslaglocaties voor inzamelvergunninghouders kunnen worden vergund. Hierbij moet duidelijk worden aangegeven dat ook bij opslag bij derden de verantwoordelijkheid voor die opslag bij de inzamelvergunninghouder ligt (schriftelijk vastgelegd in een contract).

De aanvraag heeft betrekking op het opslaan van afvalstoffen die niet onder het Besluit inzamelen afvalstoffen vallen, en vergunning kan dus worden verleend.

Op de in de aanvraag aangegeven afvalstromen zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

- 14 verpakkingsafval;
- 15 wit- en bruingoed;
- 18 papier en karton;

Ad 14 verpakkingsafval

Bij Van Werven wordt glasafval van flessen van particulieren apart ingezameld. Dit wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.

Ten aanzien van opslaan zijn geen afvalstroom-specifieke aspecten aan de orde. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van deze stromen is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Ad 15 wit- en bruingoed

Van Werven neemt wit- en bruingoed in voor/van particulieren o.a. uit de gemeente Elburg. Het wit- en bruingoed wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.

Voor het opslaan en inzamelen geldt de "toelichting bij de sectorplannen".

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van wit- en bruingoed is nuttige toepassing van de samenstellende delen. Daarnaast is de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur van toepassing op wit- en bruingoed.

Hierbij moet volgens artikel 9, sub 1, een selectieve behandeling plaatsvinden van materialen en onderdelen als bedoeld in bijlage II bij de Europese richtlijn nr. 2002/96. Dit houdt in dat bepaalde onderdelen uit apparatuur moeten worden verwijderd voordat eindverwerking in de vorm van nuttige toepassing of eventueel verwijdering plaatsvindt. Verder worden voor een paar stromen eisen aan de verwerking gesteld.

Ad 18 Papier en karton

Na het uitsorteren van papier/karton en kunststofafval uit het bsa vindt opslag en opbulking plaats van deze stromen. Daarna worden de stromen afgevoerd naar andere erkende verwerker-bedrijven (o.a. oudpapierhandel).

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van deze stromen is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

6.2 Conclusie

Gelet op het vorenstaande zijn de overige aangevraagde activiteiten doelmatig en in overeenstemming met het bepaalde in de artikelen 10.4, 10.5 en 10.14 van de Wm.

De hiervoren omschreven wijze waarop afvalstoffen worden ingezameld, opgeslagen en verwerkt bij Van Werven is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten en doelmatigheidsaspecten zoals neergelegd in het LAP en daarom in het belang van een doelmatig beheer van deze afvalstoffen.

A&V-beleid en de AO/IC

In het LAP is vastgelegd dat bedrijven die afvalstoffen accepteren, een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) in hun bedrijfsvoering moeten hebben opgenomen. Hierin wordt aangegeven op welke wijze de acceptatie en verwerking plaatsvinden op basis van een indeling van de afvalstoffen in hoog, matig of laag risico bij acceptatie. De indeling van de afvalstof in een bepaalde categorie geeft een mate van risico aan die het bedrijf loopt bij het accepteren van de afvalstoffen.

Bedrijven die gevaarlijke afvalstoffen accepteren, havenontvangstinstallaties (HOL's) en bedrijven die afvalstoffen accepteren die onder het voormalig Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga) als gevaarlijk werden beschouwd, moeten het A&V-beleid vastleggen in toereikende procedures met betrekking tot de Administratieve Organisatie en de Interne Controle (AO/IC). Dit om een onjuiste verwerking van afvalstoffen, het ongewenst mengen van afvalstoffen en het ontstaan van gevaarlijke situaties binnen een bedrijf te voorkomen. Vergunninghouders moeten zich daarom op een juiste wijze overtuigen van de aard, eigenschappen en samenstelling van de door hen te accepteren afvalstoffen.

Het LAP verwijst naar het rapport De Verwerking Verantwoord, waarin richtlijnen worden gegeven voor de beschrijving van de hiervoren bedoelde procedures. Het overleggen van deze gegevens bij de aanvraag is niet nieuw. Immers, ook op basis van artikel 5.11 Ivb zijn bedrijven uit categorie 28.4 en 28.5 van het Ivb al verplicht beschrijvingen van de wijze van registreren over te leggen. Voor bedrijven die alleen niet-gevaarlijke afvalstoffen accepteren, hebben wij de vereisten uit artikel 5.11 Ivb vertaald naar eenvoudige richtlijnen, de zgn. Vereenvoudigde Administratieve Procedures (VAP).

Het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hierna te noemen het Besluit melden) is een uitwerking van de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (74/442/EEG) en de Wm (artikelen 10.38 t/m 10.44). In de kaderrichtlijn is een registratieverplichting op bedrijfsniveau opgenomen voor inrichtingen die (gevaarlijke) afvalstoffen be- en/of verwerken. Daarnaast bestaat de mogelijkheid deze verplichting op te leggen aan inrichtingen waar afvalstoffen ontstaan.

Bedrijven kunnen verplicht worden de geregistreerde gegevens op verzoek aan de overheid over te leggen. Het Besluit melden is gericht op een effectief ketenbeheer van afvalstoffen en regelt dat bepaalde gegevens extern moeten worden gemeld. Het Besluit melden kan als aanvullend op het A&V-beleid en de AO/IC of VAP worden beschouwd.

In het kader van de verleende vergunning zijn het A&V-beleid en de VAP beoordeeld. In voorschrift 8.7.1 van de verleende vergunning hebben wij vastgelegd dat de aanvrager overeenkomstig deze beschrijvingen moet werken. Daarnaast is voorgeschreven in voorschrift 8.7.2 dat het A&V-beleid en de VAP op een aantal punten moeten worden aangevuld. Het gaat hier om een procedure afvoer, afvalstoffenregistratie en een afvalstoffenregister.

Voor de aangevraagde afvalstoffen gelden deze voorschriften ook.

De bij de aanvraag gevoegde informatie wijkt af van de gestelde richtlijnen, waarbij informatie zoals gevraagd in voorschrift 8.7.2 van de verleende vergunning tevens ontbreekt. De verstrekte gegevens geven over de nieuwe activiteiten evenwel voldoende inzicht in het acceptatieproces (de manier hoe met deze afvalstromen wordt omgegaan bij acceptatie). De aanvullingen gevraagd voor het A&V-beleid en de VAP zijn evenwel ook van toepassing op de nieuw aangevraagde afvalstromen.

7 OVERWEGINGEN BIJ DE MILIEUESENTIES

7.1 Lucht

De activiteiten van Van Werven leiden tot emissies naar de lucht.

Bij vaststellen van BBT is, overeenkomstig de Regeling aanwijzing BBT-documenten, rekening gehouden met de Nederlandse emissieRichtlijnen lucht (NeR).

Diffuse emissie van stof

Bij Van Werven komt tijdens transport/laden van diverse stuifgevoelige stoffen en tijdens het lossen/opslaan van diverse stuifgevoelige stoffen, stof diffuus vrij. Voor op- en overslag van afvalstoffen is in de NeR geen bijzondere regeling opgenomen.

Daarmee is paragraaf 3.8.1 van de NeR van toepassing. De stuifgevoelige stoffen vallen onder klasse S5, nauwelijks of niet stuifgevoelig (divers afval).

Op basis van paragraaf 3.8.1 van de NeR schrijven wij diverse maatregelen voor zoals het nathouden van opslagen, vernevelen tijdens laden/lossen, valhoogte beperken, schoonhouden van terrein en materieel.

In de voorschriften van de onderliggende revisievergunning hebben wij in het hoofdstuk Lucht deze maatregelen vastgelegd. Deze voorschriften en die in paragraaf 1.3 zijn ook voor de nieuwe activiteiten van toepassing.

Luchtkwaliteit

Ten aanzien van de luchtemissies is de luchtkwaliteit volgens hoofdstuk 5 van de Wm relevant. Op 15 november is de wijziging van de Wet milieubeheer, het Besluit van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (Staatsblad, jaargang 2007, nr. 414), in werking getreden. Door deze wijziging is het Besluit Luchtkwaliteit 2005 (Blk) vervallen.

Bij vergunningverlening moeten wij ervoor zorg dragen dat aan luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan, ofwel onmiddellijk bij grenswaarden die al van kracht zijn, ofwel op een later tijdstip ingeval de grenswaarden op termijn van kracht worden.

Indien verlening van een milieuvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet onderzoek worden verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in de Wm genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht.

In de verleende vergunning is getoetst aan het Blk. De jaargemiddelde bijdrage voor fijn stof van Van Werven door bedrijfsactiviteiten en verwaaiing bedraagt $3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in de verleende situatie. De jaargemiddelde bijdrage voor stikstofdioxiden van Van Werven door bedrijfsactiviteiten en verwaaiing bedraagt $7 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de verleende situatie. De grenswaarden van het Blk worden in de verleende situatie ten aanzien van zwevende deeltjes (PM10) en stikstofdioxide (NO2) in acht genomen.

De nieuwe activiteit betreft opslag van niet-stuifgevoelige stoffen. Als gevolg van deze activiteit neemt het aantal bewegingen niet significant toe. Dat wil zeggen dat ze passen binnen de bewegingen die reeds zijn verleend. De opslagcapaciteit neemt niet significant toe (circa 0,1%).

Op grond van onze kennis en ervaring zijn wij tot de conclusie gekomen dat de emissie van stikstofoxiden of fijn stof, gelet op de hoeveelheid die per jaar reeds wordt geëmiteerd en de gevolgen van die hoeveelheid op leefniveau, niet relevant is voor de luchtkwaliteitseisen gesteld in hoofdstuk 5 van de Wm.

7.2 Geluid

De bedrijfsactiviteiten van Van Werven hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

Rekening wordt gehouden met de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruikmaakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelings-periode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Ten behoeve van de verleende vergunning is een geluidsrapportage opgesteld. In dit rapport zijn tachtig vrachtwagens en vijftien personenwagens per dag opgenomen. De capaciteit van de inrichting neemt met 5400 ton/jaar toe. Dit is een niet-significante toename (circa 4%). De opgenomen vrachtwagenbewegingen en personenwagenbewegingen in het akoestisch rapport behorend bij de aanvraag van de verleende vergunning worden toereikend geacht voor de nieuwe/gewijzigde activiteiten. In de geluidsrapportage zijn als activiteiten ook het laden en lossen van containers en het storten van afval opgenomen. Deze opgenomen activiteiten worden toereikend geacht voor het verladen van enkele containers ten behoeve van het wit- en bruin-goed en het storten van het nieuwe afval.

Wij hebben aan de verleende vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. Deze geluidsnormen blijven eveneens van toepassing met de nieuwe activiteiten.

7.3 Bodem

Bij vaststellen van BBT is, overeenkomstig de Regeling aanwijzing BBT-documenten, rekening gehouden met Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

Preventieve bodembescherming

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke bedrijfs-onderdelen/installaties van een inrichting voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het toetsingskader vormt bij het voorschrijven van bodembeschermende voorzieningen en beheermaatregelen en controle daarop. Uitgangspunt daarbij is het bereiken van een beschermingsniveau waarbij kan worden gesproken van een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisico-categorie A, met eindemissiescore 1).

Ter beperking van het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat - onder reguliere bedrijfscondities - preventieve bodembeschermende voorzieningen en beheermaatregelen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) zoals omschreven in de NRB. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een Bodemrisico-analyse conform de bodemrisicochecklist van de NRB.

Een verwaarloosbaar bodemrisico kan volgens de Bodemrisicochecklist van de NRB op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als "vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften", of "kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften".

De vloeistofdichtheid van een vloer of verharding dient te blijken uit een geldige PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening, welke wordt verkregen na goedkeuring op basis van een inspectie volgens CUR/PBV-Aanbeveling 44. Een dergelijke inspectie kan alleen worden uitgevoerd door een hiervoor geaccrediteerd inspectiebedrijf.

Bij de toetsing van de activiteiten aan de NRB is het van belang dat aangegeven wordt welke activiteiten als bodembedreigend moeten worden beschouwd.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag van afvalstoffen in container;
- opslag van gevaarlijke (afval)stoffen.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodem-bedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

In bijlage 3 van het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld. Het document is niet volledig en komt niet overeen met de beschrijvingen van de voorzieningen in de niet-technische samenvatting (bijlage 1). Het onverhoopt aangetroffen afval wordt volgens deze bijlage 1 binnen opgeslagen en een gedeelte in een PGS-15-container, voor zover het onverhoopt aangetroffen KCA/KGA betreft. Dit staat niet in de bodemrisicoanalyse aangegeven. Met de voorzieningen zoals die in bijlage 1 zijn beschreven, wordt voldaan aan het criterium "verwaarloosbaar bodemrisico". In de verleende vergunning is in voorschrift 8.4.2 aangegeven dat onverhoopt aangetroffen afvalstoffen moeten worden opgeslagen op een daartoe speciaal ingerichte plek. Met deze aanvraag worden nu twee plaatsen aangegeven. Dit is niet strijdig, mits dit maar duidelijk is aangegeven en dit uit de administratie blijkt. Het opslaan van KCA/KGA in een PGS-container voldoet aan de verleende vergunning en aan het criterium "verwaarloosbaar bodemrisico".

Wij hebben het voorgaande vastgelegd in voorschrift 2.1.3 en 2.1.4 en paragraaf 2.2 en 2.3.

7.4 Afvalwater

Op 1 januari 2008 zijn het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het zogenaamde Activiteitenbesluit) en de regels voor inrichtingen milieubeheer (verder Activiteitenregeling) in werking getreden. Van toepassing zijn hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en hoofdstuk 3 van de Activiteitenregeling. Tevens zijn hoofdstuk 1, afdeling 2.1, 2.2, 2.4 en 2.10 en hoofdstuk 6 van toepassing. Dit heeft directe gevolgen met betrekking tot lozingen van afvalwater. Lozingen van huishoudelijk afvalwater, niet-verontreinigd hemelwater, hemelwater van opslagen waarvan stoffen in het oppervlaktewater kunnen geraken en afvalwater van de wasplaats zijn activiteiten die gereguleerd worden in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Overige afvalwaterlozingen van bodembeschermende voorzieningen worden gereguleerd in de vergunning.

Van Werven loost via een bedrijfsriolering - naast huishoudelijk en niet-verontreinigd hemelwater - afvalwater op het openbare rioolstelsel.

Deze lozingen zijn reeds beoordeeld bij verlening van de revisievergunning. Het huishoudelijk en niet-verontreinigd hemelwater wordt gereguleerd in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. De nieuwe activiteiten zelf hebben geen invloed op de lozingssituatie.

7.5 Geur

In het kader van de beoordeling van de revisievergunning is het aspect geur reeds beoordeeld. Het mogelijk optreden van diffuse emissies ten gevolge van de opslag van flessenglas kan een invloed hebben op de geurhinder in de directe omgeving van het bedrijf.

Door het nemen van maatregelen wordt mogelijk geurhinder voorkomen en de maatregelen worden toereikend geacht voor deze activiteit. De maatregelen zijn in de vergunning in voorschrift 2.1.4 opgenomen.

7.6 Veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Daarnaast wordt gestreefd naar het redelijkerwijs zo veel mogelijk beperken van de risico's volgens de beste beschikbare technieken (BBT).

De opslag van gevaarlijke stoffen moet plaatsvinden conform de richtlijnen van de Publicatierijks Gevaarlijke Stoffen (verder PGS-richtlijnen). Deze richtlijnen zijn als BBT-documenten aangewezen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Dit is voorgeschreven in de verleende vergunning.

Van Werven geeft in de aanvraag aan het onverhoopt aangetroffen KCA op te zullen slaan in een PGS-15-container. Dit is conform de verleende vergunning. Op de tekening bij de aanvraag is de locatie van deze container aangegeven. Over de container zelf is geen informatie verstrekt. De beoordeling of deze container voldoet aan de PGS-15-richtlijnen zal plaatsvinden op basis van de verleende vergunning tijdens een handhavingscontrole.

8 **TERMIJN VAN DE VERGUNNING**

Ingevolge artikel 8.17 van de Wm kunnen vergunningen voor een bepaalde termijn van maximaal tien jaar worden verleend. In dit geval betreft het een inrichting die is aangewezen in artikel 2.2 Ivb (de categorieën 28.4 a 5° en 28.4 a 6°) waarvoor een bepaalde termijn is gegeven. Gelet op het voorgaande zal de gevraagde vergunning voor een termijn van tien jaar worden verleend.

9 **CONCLUSIE**

Gezien de voorgaande overwegingen kunnen wij de gevraagde vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verlenen aan Van Werven, waarbij wij in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu voorschriften verbinden aan de vergunning.

Deze voorschriften zijn in samenhang met de in de aanvraag vermelde maatregelen nodig om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan hebben te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

10 **BESLUIT**

Overwegende het hiervoor vermelde en gelet op de desbetreffende bepalingen in de Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, respectievelijk de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten, met name het gestelde in het Inlichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer;

HEBBEN WIJ BESLOTEN:

I

De door Recycling Van Werven B.V., Bovendarsweg 93 te Oldebroek gevraagde veranderingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- inzamelen en opslaan flessenglas;
- inzamelen en opslaan wit- en bruingoed;
- uitbreiden opslag papier en karton;

- inrichten opslagplaats voor onverhoopt aangetroffen afvalstoffen;
- plaatsen van een container voor onverhoopt aangetroffen teerhoudend asfalt;
- verplaatsen opslag KCA en KGA (vanuit het eigen bedrijf) naar een PGS-15-container;
- extra parkeerplaatsen ten behoeve van personenauto's en vrachtauto's voor een periode van tien jaar vanaf de datum van deze beschikking, doch uiterlijk tot de datum waarop de onderliggende vergunning afloopt, te weten 11 juli 2017;

II

De aanvraag d.d. 22 november 2007 en de bij de aanvraag behorende stukken d.d.

- 1 niet-technische samenvatting;
 - 2 situatietekening;
 - 3 bodemrisicoanalyse;
 - 4 (afval)stoffen;
 - 5 plattegrondtekening;
- maken onderdeel uit van de vergunning;

III

Aan de vergunning in het belang van de bescherming van het milieu de volgende beperkingen en voorschriften te verbinden.

INHOUDSOPGAVE

1	ALGEMEEN	14
1.1	Algemeen	14
2	AFVALSTOFFEN	14
2.1	Toegestane activiteiten	14
2.2	Inname en opslag van koel- en vriesapparatuur	15
2.3	Opslag van wit- en bruingoed anders dan koel- en vrieskasten en ICT - apparatuur	15

BIJLAGEN

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.1

De volgende (onder)delen van de inrichting/de volgende activiteiten binnen de inrichting moeten zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig:

- a de aanvraag d.d. 22 november 2007;
- b de bijlage(n) d.d. 22 november 2007:
 - 1 niet-technische samenvatting;
 - 2 situatietekening;
 - 3 bodemrisicoanalyse;
 - 4 (afval)stoffen;
 - 5 plattegrondtekening;

tenzij de volgende voorschriften anders bepalen.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Toegestane activiteiten

2.1.1

Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op het inzamelen en opslaan van flessenglas en wit- en bruingoed en uitbreiden van de opslag van papier en karton, met een doorzet van 5475 ton per jaar.

2.1.2

De maximale opslagcapaciteit van wit- en bruingoed is één zeecontainer, papier en karton is 40 m³ ten aanzien van deze vergunning (totaal 80 m³) en flessenglas is 20 m³.

2.1.3

Het bodemrisico van de in bijlage 3, NRB-bodemrisicoanalyse beschreven bodembedreigende activiteiten, moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

Hierbij dienen in elk geval de onverhoopt aangetroffen teerhoudende afvalstoffen te worden opgeslagen in een vloeistofdichte container, het KCA in een (PGS-15-)container die voldoet aan voorschrift 10.5.1 van de vergunning van 11 juli 2007 (met nr. MPM7263) en andere onverhoopt aangetroffen afvalstoffen in de daarvoor gereserveerde plaats in de hal.

2.1.4

Voordat er bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de onderstaande locaties plaatsvinden, dienen bodembeschermende voorzieningen te zijn gerealiseerd en in stand gehouden te worden, die in combinatie met de van toepassing zijnde beheermaatregelen voldoen aan het criterium "verwaarloosbaar bodemrisico" (bodemrisicocategorie A, met eindemissiescore 1), zoals gedefinieerd in de NRB, ter plaatse van buitenopslagen die kunnen uitlogen en/of buiten-opslagen die geuroverlast kunnen veroorzaken zoals:

- a flessenglas.

De container met vorenstaande afvalstof moeten buiten werktijd of indien ze niet in gebruik is, zijn afgedekt met een zeil of de opslag moet overdekt zijn opgesteld in een hal.

2.2 Inname en opslag van koel- en vriesapparatuur

2.2.1

De opslag van koel- en vriesapparatuur dient plaats te vinden in een gesloten container.

2.2.2

Koel- en vriesapparatuur moeten bij het in en uit de opslagruimte plaatsen zo worden behandeld dat het koelsysteem, de warmtewisselaar en de isolatiematerialen niet worden beschadigd.

2.2.3

Koel- en vriesapparatuur die lekkage vertoont moet zodanig worden opgeslagen dat de gelekte vloeistoffen worden opgevangen in een vloeistofdichte lekbakconstructie.

2.2.4

In en binnen een straal van 2 m vanaf de opslagruimte mag niet worden gerookt en mogen geen open vuur en gloeiende voorwerpen aanwezig zijn. Op daartoe geschikte plaatsen aan de buitenzijde van de opslagplaats(en) moeten de volgende pictogram(men) worden aangebracht:

A vuur, open vlam en roken verboden.

De symbolen dienen te allen tijde zichtbaar te zijn. De gevaarsymbolen moeten zijn uitgevoerd overeenkomstig het Besluit veiligheidssignalering op de arbeidsplaats.

2.3 Opslag van wit- en bruingoed anders dan koel- en vrieskasten en ICT - apparatuur

2.3.1

De opslag van wit- en bruingoed anders dan koel- en vrieskasten en ICT - apparatuur, dient te geschieden in een gesloten container of op gelijkwaardige wijze, zodanig dat geen stoffen uit de voorziening kunnen geraken. De opslagvoorziening dient zodanig te zijn ingericht dat geen hemelwater in aanraking kan komen met de opgeslagen afvalstoffen.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
dienst Milieu en Water
onderafdelingshoofd Bewerking en Overslag Afval
van de afdeling Bodem & Afval

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

ARCHIEF

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telnr. (070) 426 44 26.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die een inrichting kan hebben, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfs-tak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop deze wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMRISICOANALYSE

Methodiek om vast te stellen welke voorzieningen en maatregelen bij welke activiteiten nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken.

BODEMRISICOCATEGORIE A

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving/Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

MENGEN (VAN AFVALSTOFFEN)

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelekbare (verschillende) afvalstoffen.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uit-gebrachte richtlijnen voor opslag van en omgang met gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS15

Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

RISICO

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie tot de kans dat deze zich voordoen.

Wvo

Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

ARCHIEF

kopie:

- MW/BA/ROA, mw. R. Mussche
- MW/BA/ROA, mw. T. van Esch
- MW/B&A/P&I, mw. B. Hemai
- MW/BA/ROA, dhr. J. Urbaan