



BESCHIKKING D.D. 25 MEI 2010 – ZAAK NR. 2009 -017908/MPM17457 VANGEDEPUTEERDE
STATEN VAN GELDERLAND

Wet milieubeheer

Onderwerp aanvraag

Op 28 september 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Recycling Va n Werven B.V. om een veranderingsvergunning artikel 8.1, lid 1 sub b van de Wm voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan.

Het betreft een inrichting ten behoeve van:

- de opslag van diverse afvalstoffen;
- de opslag van bouwmaterialen;
- de verwerking van puin tot granulaat;
- het verkleinen van hout.

Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Oldebroek. De inrichting ligt aan de Bovendwarsweg 93 te Oldebroek, kadastraal bekend gemeente Oldebroek, sectie G, nummers 01218, 01395 en 01396.

Bestemmingsplan

De inrichting is in het vigerende bestemmingsplan aangeduid als recyclingsbedrijf.

Van de aangevraagde activiteiten is beoordeeld in hoeverre sprake is van het aanvragen van nieuwe activiteiten en dus het ontstaan van strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan. De aangevraagde activiteiten vallen allemaal onder de activiteit "afval acceptatie en verwerking". Dit betreft een reeds vergunde activiteit. De gevraagde activiteiten kunnen derhalve worden gezien als een bestaande activiteit en zullen niet leiden tot het ontstaan van een strijdige planologische situatie.

Vergunnings situatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend:

- revisie vergunning, d.d. 11 juli 2007 met kenmerk MPM7263;
- veranderingsvergunning, d.d. 21 april 2008 met kenmerk MPM12564/2007 -020602;
- Wvo-vergunning, d.d. 17 februari 1993, kenmerk 5739;
- Melding 8.19 Wvo, d.d. 21 december 2006, kenmerk 12287.

De voorschrift en van de onderliggende revisie vergunning d.d. 11 juli 2007 en veranderingsvergunning d.d. 21 april 2008 zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij de aard of strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

PROCEDUREEL

Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op:

- het wijzigen van de indeling van het terrein. De opslaglocaties van afvalstoffen worden zodanig veranderd dat particulier niet meer het gehele terrein overhoeven;
- het accepteren en bewerken van twee nieuwe soorten groenafval, te weten:
 - afval van plantaardig weefsel, euralcode: 02.01.03;
 - veegvuil (bladen zand), euralcode: 20.03.03.
- het verplaatsen van de opslaglocatie van ongecontroleerd ongebroken puin;

- het verplaatsen van de opslaglocatie van (zintuiglijk) schoon beoordeelde ongekeurde (puinhoudende) grond;
- het accepteren en verwerken van slakken, afkomstig van de verbranding van schone houtchips, euralcode 10.01.01.

De verandering van vergunning wordt aangevraagd voor een periode van tien jaar.

De aanvraag bestaat uit:

- het aanvraagformulier zelf, bestaande uit 9 pagina's;
- zes bijlagen, zijnde:
 - 1 Plattegrondtekeningen (aangevraagd een vigerende situatie);
 - 2 Overzicht hulpstoffen;
 - 3 Bodemrisico-analyse;
 - 4 Uittreksel Kamervan Koophandel;
 - 5 Email waterschap Veluwe;
 - 6 Acceptatiereglement;
- De brief d.d. 27 november 2009 met aanvullende gegevens en drie bijlagen.

Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen - en vergunningen besluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorie 28.4 onder a, sub 5 en 6 en onder c, sub 1 van bijlage 1 uit het Ivb. Op grond hiervan zijn wij bevoegd gezag.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In artikel 8.1, lid 2, van de Wm is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen worden aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Het gaat hier om het Activiteitenbesluit. In bijlage 1 bij het Activiteitenbesluit is een lijst met vergunningplichtige inrichtingen opgenomen, waarvoor de algemene regels gedeeltelijk van toepassing kunnen zijn. Voor deze inrichtingen moet een Wm - vergunning worden verleend. De inrichting valt onder categorie II "inrichtingen voor het opslaan van meer dan 35 kubieke meter van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen" van bijlage 1 bij het Activiteitenbesluit.

In artikel 1.4, lid 3, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat een beperkt aantal, in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten, ook van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen. Door vergunningplichtige inrichtingen moet voor deze activiteiten worden voldaan aan de regels zoals gesteld in het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling. De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend en mogen dan ook niet in de Wm - vergunning worden opgenomen. Ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient voortgaand aan het uitvoeren van deze activiteiten een melding bij het bevoegd gezag te worden ingediend.

De volgende activiteiten binnen de inrichting vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Lozen van huishoudelijk afvalwater;
- Opslaan en overslaan van stofgevoelige stoffen die in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

Dit betekent dat, naast de voorschriften van deze vergunning zelf, ook moet worden voldaan aan de voorschriften en bepalingen van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer die betrekking hebben op voorstaande activiteiten.

Vorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r. -plichtig noch m.e.r. -beoordelingsplichtig.

Waterwet

Het waterschap Veluwe heeft op 27 augustus 2009 met de aangevraagde activiteit ingestemd. Voor de aangevraagde verandering is geen wijziging van de vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo, thans Waterwet) nodig. Coördinatie van de Wm vergunning met de Waterwetvergunning is indit geval dus niet aandeorde.

Aanvullende gegevens

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 oktober 2009 in de gelegenheid gesteld om tot 11 december 2009 de aanvraag aan te vullen. Het betreft hier onder andere gegevens met betrekking tot de aangevraagde veranderingen, geluid, luchtkwaliteit en het acceptatiebeleid. Deze gegevens hebben wij op 8 december 2009 ontvangen.

De termijn voor het geven van het besluit wordt opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de door ons gestelde termijn voor aanvulling ongebruikt is verstreken (artikel 4:15 van de Awb). Indit geval is de termijn voor het geven van het besluit opgeschort met 53 dagen.

Rondzending

De aanvraag is gezonden aan de volgende adviseurs:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldebroek;
- het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Veluwe.

Terinzagelegging

Om te voldoen aan hoofdstuk 13 van de Wm en afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit terinzagegelegen van 7 april 2010 tot en met 18 mei 2010. Binnende termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ten opzichte van de ontwerpbeslissing zijn geen inhoudelijk wijzigingen aangebracht.

BELEIDSKADER

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder a van de Wm moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, indit geval het Gelders Milieuplan 2004 - 2008 (GMP -3). Op 2 juli 2008 hebben Provinciale Staten de geldingsduur van het derde Gelders Milieuplan 2004 - 2008 verlengd tot en met 2010.

Het Gelders afval - en grondstoffen beleid wordt hierin vormgegeven door het nastreven van een duurzame samenleving. Hiermee worden een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen (afvalpreventie) en een beter afval - en grondstoffenbeheer beoogd. Voor verduurzaming van de bedrijfsprocessen is vergunningverlening een goed instrument. Het opleggen van een adequate afvalscheiding is hiervan een goed voorbeeld.

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het LAP is verder uitgewerkt in het hoofdstuk Afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

Toetsingskader

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC -richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die een inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk -bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken, BBT, worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regelin -aanwijzing BBT -documenten. g

Beoordeling

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in bijlage I van de IPPC -richtlijn.

Op de aangevraagde activiteit zijn de volgende Nederlandse informatie documenten uit de Regeling aanwijzing BBT -documenten van toepassing:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- NeR Nederlandse emissie richtlijn lucht.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en geluidsemissies. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

MILIEUASPECTEN

Bij de beslissing op de onderhavige aanvraag hebben wij, geleid op de gevolgen die een inrichting voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieusenties betrokken: g

- Afvalstoffen;
- Bodem;
- Geluidstrillingen;
- Lucht.

Hierbij hebben wij ook betrokken de onderling samenhang van de gevolgen voor het milieu van de afzonderlijke milieuelementen.

De milieuelementen geur, energie, preventie, verkeer en vervoer, veiligheid en algemene en visuele hinder hebben wij buiten beschouwing gelaten, omdat deze geen invloed van enige betekenis hebben op de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken.

AFVALSTOFFEN

Het kadervoor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm -vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm (artikel 10.14 van de Wm).

In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009 – 2021, hierna te aangeduid als het LAP2) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Het tweede LAP geldt voor zes jaar (2009-2015) en geeft daarnaast een doorkijk tot 2021. Het tweede LAP is sinds 24 december 2009 in werking.

Op grond van de Wm dient het LAP2 als toetsingskader voor het beslissen op aanvragen om een Wm -vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer.

In het LAP2 is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en behandelen en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP. Daarnaast bevat het LAP2 Sectorplannen waarin het beleid voor 83 specifieke afvalstromen is uitgewerkt. Per sectorplan is in het hoofdstuk "Afbakening sectorplan" aangegeven voor welke afvalstromen het beleid in het sectorplan is uitgewerkt en welke daarmee verwante stromen in andere sectorplannen aan de orde komen. In het sectorplan wordt voortgezet de specificatie van het beleid ten aanzien van preventiemogelijkheden, inzamelen en opslaan en behandelen en verwerken voor de betreffende afvalstromen gegeven.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is de minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van behandelen en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere behandelen en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke behandelen en verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP2 van toepassing: sectorplannen 8, 9 en 24.

Recycling van Werven BV vraagt vergunning aan voor de acceptatie en bewerking van de onderstaande afvalstoffen:

- afval van plantaardig gewoefsel (groenafval), euralcode 02.01.03;
- veegvuil (bladen en zand), euralcode 20.03.03;
- slakken, afkomstig van de verbranding van schone houtchips, euralcode 10.01.01.

Sectorplan 8 en 9

Op afval van plantaardige weefsels (groenafval) is sectorplan 8 "Gescheiden ingezameld groenafval" van LAP2 van toepassing. De minimumstandaard voor afval van plantaardige weefsels is nuttig toepassing.

Op veegvuil (blad en zand) is sectorplan 9 "Afval van onderhoud van openbare ruimten" van LAP2 van toepassing. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van veegvuil is het afscheiden van de inerte fractie die, aldanniet na reiniging, nuttig wordt toegepast.

De bewerking van de bovenstaande twee nieuwe soorten groenafval is gelijk aan de reeds vergunde bewerking van groenafval binnen de inrichting, te weten verkleinen/schredderen en afvoeren voor compostering of naar een biomassacentrale voor recycling (en derhalve nuttige toepassing).

Sectorplan 24

Op slakken afkomstig van de verbranding van schone houtchips is sectorplan 24 "Reststoffen van energiewinning uit biomassa" van LAP2 van toepassing. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van reststoffen van energiewinning uit biomassa is vooralsnog storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Daar waar nuttige toepassing als materiaal of als meststof mogelijk is, heeft dit de voorkeur.

De bewerking van de slakken binnen de inrichting bestaat uit het breken van de slakken samen met puin. De slakken worden als vulstof in het puin granulaat toegepast. Het gehydrauliseerde puin granulaat wordt als bouwstof afgezet. Er is derhalve sprake van het nuttig toepassen als materiaal.

Be-/verwerking

De in de aanvraag voor groenafval (afval van plantaardige weefsels en veegvuil) en slakken beschreven bewerkingsmethoden voldoen aan de minimumstandaard.

Uitsluitend opslaan

Voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) wordt in beginsel een Wm-vergunning afgegeven, met uitzondering van die afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

De aanvraag heeft betrekking op het opslaan en bewerken van plantaardig weefsels (euralcode 02.01.03), veegvuil (euralcode 20.03.03) en slakken afkomstig van de verbranding van schone houtchips (euralcode 10.01.01). De opslagtermijnen voor afvalstoffen zoals vastgelegd in de voorschriften 8.2.3 en 8.2.4 verbonden aan de revisie vergunning, d.d. 11 juli 2007 met kenmerk MPM7263, blijven onverkort van toepassing op de met deze aanvraag aangevraagde veranderingen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet in zamel-vergunningplichtig zijn.

Acceptatieenverwerking(A&V -beleid)

Alle afvalverwerkende bedrijven moeten over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) beschikken. In het A&V -beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. Een adequaat A&V -beleid hangt nauw samen met het zeker stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt.

In de aanvraag is een beschrijving van de acceptatie en opslag van plantaardige weefsels (euralcode 02.01.03), veegvuil (euralcode 20.03.03) en slakken afkomstig van de verbranding van schone houtchips (euralcode 10.01.01) opgenomen. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Het beschreven A&V -beleid voldoet aan de randvoorwaarden om zeker te stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt.

Administratieve organisatie en interne controle(AO/IC)

Met het oog op het zekerstellen van een zo hoogwaardig mogelijke wijze van afvalbe- en verwerking moeten een beperkt aantal afvalverwerkende bedrijven, te weten die welke gevaarlijke afvalstoffen accepteren over een adequate administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) beschikken. Voor bedrijven die geen gevaarlijke afvalstoffen ontvangen, spreken we over eenvoudige administratieve procedures (VAP). Onder administratieve organisatie wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie, alsmede voor het afleggen van verantwoordingen.

Onder interne controle wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding. Via de AO/IC (VAP) dient betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichthouders) te zijn gewaarborgd. Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is.

Bij de aanvraag is voor de aangevraagde veranderingen geen beschrijving van het AO/IC gevoegd. Dit achten wij niet noodzakelijk aangezien de aangevraagde veranderingen naar verwachting geen wijzigingen in het AO/IC veroorzaken.

Registratieverplichtingen

De aanvrager heeft reeds de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichting tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). Dit is voldoende geregeld in de vigerende revisievergunning, d.d. 11 juni 2007 met kenmerk MPM7263. Deze voorschriften met betrekking tot acceptatie en registratie zijn van overeenkomstig toepassing op de veranderingen.

Vergunningtermijn

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (tenzij sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste tien jaar (Wm, art. 8.17, tweede lid).

Deze veranderingsvergunning zal worden gekoppeld aan de revisievergunning, d.d. 11 juni 2007 met kenmerk MPM7263, zodat deze veranderingsvergunning voor een zelfde periode zal worden verleend.

Conclusie

Gelet op vorenstaande inzake afvalstoffen concluderen wij dat de in de vergunningaanvraag beschreven activiteiten met afvalstoffen in overeenstemming zijn met het gestelde in de artikel 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm.

BODEM

Het kadervoor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteit opvang echter wel.

De potentieel bodem bedreigende activiteiten

Als gevolg van de aangevraagde veranderingen vinden binnen de inrichting de volgende potentieel bodem bedreigende activiteiten plaats:

- Opslag gecontroleerd ongebroken puin;
- Opslag van ongekeurde (zintuiglijk) schoon beoordeelde (puinhoudende) grond;
- Opslag van slakken.

Voor de opslag van gecontroleerd ongebroken puin wordt een vloeistofkerende vloer aangevraagd. Het ongebroken puin wordt gecontroleerd bij de weegbruggen bij het lossen. Indien bij de controle blijkt dat het puin niets schoon is, wordt het opgeslagen in het waterbassin op een vloeistofdichte vloer. Daarnaast betreft het alleenschoonpuin geen bouw- en sloopafval.

Voor de opslag van ongekeurde (zintuiglijk) schoon beoordeelde (puinhoudende) grond wordt een vloeistofkerende voorziening aangevraagd. In de aanvraag is aangegeven dat alleen (zintuiglijk) schoon beoordeelde grond wordt geaccepteerd en opgeslagen. De grond wordt gecontroleerd bij de weegbruggen bij het lossen.

De opslag van schoon puin en (zintuiglijk) schoon beoordeelde (puinhoudende) grond wordt derhalve verduidelijkt gezien als een bodem bedreigende activiteit.

In de aanvraag is van de bodem bedreigende activiteit opslag van slakken de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek. Opslag van slakken vindt plaats in containers, boven een vloeistofkerende vloer en er zijn organisatorische maatregelen getroffen zoals visueel toezicht en faciliteiten en personeel.

Beoordelingenconclusie

Wij hebben de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zoals in aanvraag aangegeven beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de aanvraag blijkt dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Tenaanzien van de opslag van gecontroleerd ongebroken puin merken wij hierbij op dat op het moment dat de partij is gecontroleerd, de partij zal bestaan uit verschillende soorten puin. Deze stroom is in principe schoon en mag op een vloeistofkerende vloer worden opgeslagen.

Voor ongekeurde (puinhoudende) grond merken wij op dat als uit voorkennis of zintuiglijke beoordeling blijkt dat het een onverdachte partij (d.w.z. schoon, wonen of industrie) gaat mag deze op een vloeistofkerende vloer worden opgeslagen. Echter indien de partij niet als schoon, wonen of industrie (voorheen onder het Bouwstoffen besluit aangeduid als schoon of categorie 1) kan worden gekenmerkt dan dient opslag plaats te vinden boven een vloeistofdichte vloer.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat verontreinigde grond niet binnende inrichting mag worden geaccepteerd en derhalve niet aanwezig mag zijn. Indien deze partijen onverhoopt toch aanwezig zijn dienen ze te worden opgeslagen boven een vloei stof dichte vloer en direct uit de inrichting te worden afgevoerd.

In de verleende revisie vergunning, d.d. 11 juni 2007 met kenmerk MPM7263, is in de voorschrift 5.2.1 en 5.2.2 aangegeven dat de buitenopslag van ongesorteerd/ ongecontroleerd puin/ bsa en ongekeurde (puinhoudende) grond voorzien moet zijn van een vloei stof dichte vloer. Met deze aanvraag wordt voor de opslag van ongesorteerd/ gecontroleerd puin en ongekeurde (zintuigelijk) schoon beoordeelde (puinhoudende) grond een opslag locatie voorzien van een vloei stof kerende vloer aangevraagd. Gezien de strijdigheid die ontstaat met de voorschriften 5.2.1 en 5.2.2 van verleende revisie vergunning hebben wij besloten deze voorschriften in te trekken en te vervangen door voorschrift 3.1.1 verbonden aan dit besluit.

Bodembelasting onderzoek

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodem kwaliteit tussen tijds wordt gecontroleerd.

GELUIDENTRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de aan- en afvoer bewegingen van vrachtwagens, laden en lossen van containers, het storten van afval, de shovel en het puin breken. De door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving zijn in kaart gebracht in een ten behoeve van de verleende revisie vergunning, d.d. 11 juli 2007 met kenmerk MPM7263, opgesteld geluidsrapportage.

Aangevraagde veranderingen

De aanvraag heeft onder meer betrekking op het verplaatsen van de opslag locatie van gecontroleerd ongebroken puin. Daarnaast heeft de aanvraag betrekking op het wijzigen van de indeling van het terrein.

Conclusie

Als gevolg van de veranderingen wordt de puinbreker circa 20 meter verplaatst naar het zuidoosten. De afstand van de puinbreker tot de dichtstbijgelegen woning neemt hierdoor toe. De wijziging van de indeling van het terrein leidt tot een efficiëntere indeling van het terrein van de inrichting waardoor het aantal interne transportbewegingen zoveel mogelijk wordt beperkt. De totale opslag hoeveelheden, doorzetten en hoeveelheden te breken afvalstoffen blijven ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie.

De veranderingen zullen niet leiden tot een toename van de door de inrichting veroorzaakte geluidsemissie. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan de vigerende geluidsvoorschriften.

De geluidswaarden zoals vastgelegd in de revisie vergunning, d.d. 11 juli 2007 met kenmerk MPM7263, blijven onverkort van toepassing op deze verandering.

LUCHT

Het wettelijke kader voor de bescherming van de lucht

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen we toe als toetsingskader voor de beoordelingen regulering van lucht emissies.

Op de aangevraagde emissies is hoofdstuk 5 van de Wm van toepassing.

Hoofdstuk 5 Wm is van toepassing indien in de inrichting fijn stof (PM10), stikstofoxiden waaronder NO₂, SO₂, CO, benzeen en/of lood emissies vrijkomen die buiten de inrichting terecht komen.

Grof- en fijnstof (PM10) verspreiding

De veranderingen zullen niet leiden tot extra verspreiding van grof - en fijn stof (PM10) van de binnende inrichting opgeslagen of toegepaste materialen.

Ter voorkoming van negatieve beïnvloeding van het milieu door verspreiding van de binnen de inrichting opgeslagen of toegepaste materialen zijn aan de vigerende revisie vergunning, d.d. 11 juni 2007 met kenmerk MPM7263, voldoende voorschriften verbonden met als doel de verspreiding van deze stoffen in voldoende mate te beperken.

Wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevendende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mogen worden overschreden.

In beginsel dienen ter beperking van de emissies de beste beschikbare technieken te zijn toegepast. Wordt desondanks overschrijding van de grenswaarden verwacht en is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het nemen besluit voor de vergunningverlening.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer en waarvan te verwachten is dat deze stoffen door de inrichting in betekende mate worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit door het in werking zijn van de inrichting.

De relevante emissiebronnen naar de lucht bestaan uit verkeersbewegingen van en naar de inrichting.

Uit de aanvraag blijkt dat de hoeveelheden opgeslagen afvalstoffen, de totale doorzet, de verwerking en de wijze van opslagen afvoer ongewijzigd blijven ten opzichte van de vigerende vergund situatie. De veranderingen zullen derhalve niet leiden tot extra verkeersbewegingen. Er kan worden gesteld dat de emissies naar de lucht niet toenemen en de luchtkwaliteit dus niet verslechterd.

Derhalve wordt voldaan aan hetgeen gesteld in de Wet luchtkwaliteit.

Conclusie overwegingen aangaande de emissies naar de lucht

Door het toepassen van Beste beschikbare technieken, zoals in de NeR beschreven, worden emissies naar de lucht in voldoende mate beperkt. Aan de vigerende revisievergunning d.d. 11 juli 2007 zijn ter borging voldoende voorschriften verbonden die tot dit doel zullen leiden.

Met betrekking tot uit de inrichting vrijkomende stoffen naar de buitenlucht ontstaat geen strijdigheid met de Wet lucht kwaliteit.

TERMIJN VAN DE VERGUNNING

Algemeen

Vergunningen voor het opslaan en - en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste tien jaar (artikel 8.17, lid 2 Wm). In verband met de expiratie datum van 11 juli 2017 van de vigerende vergunningsluitens wij voor wat dat betreft de termijn van deze vergunning aan bij genoemde expiratie datum.

BESLUIT

Algemeen

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

I

de door Recycling van Werven B.V. aangevraagde Wm -vergunning als bedoeld in artikel 8.1, lid 1 sub b van de Wm, te verlenen gerekend vanaf de datum van dit besluit, tot uiterlijk de datum waarop de onderliggende revisievergunning van 11 juli 2007 afloopt, te weten 11 juli 2017;

II

dat de aanvraag d.d. 28 september 2009 (bestaande uit 9 pagina's) en de volgende bij de aanvraag behorende bijlagen:

- 1 Plattegrondtekening aangevraagde situatie;
- 2 Overzicht hulpstoffen;

en de brief met aanvullende gegevens d.d. 27 november 2009 met uitzondering van de bij de aanvullende gegevens behorende bijlagen;

deel uitmaken van deze beschikking voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;

III

De voorschriften 5.2.1 en 5.2.2 verbonden aan de revisievergunning van d.d. 11 juli 2007 met het kenmerk MPM7263 in te trekken en te vervangen door voorschrift 3.1.1 verbonden aan dit besluit.

IV

Aan deze Wm -vergunning de voorschrift te verbinden, zoals die in dit besluit zijn opgenomen.

INHOUDSOPGAVE

1	ALGEMEEN.....	13
1.1	Algemeen	13
2	AFVALSTOFFEN	13
2.1	Opslagenacceptatieafvalstoffen	13
3	BODEM	13
3.1	Middelvoorschrift	13
	BIJLAGE:BEGRIPPEN	

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig:

- a de aanvraag d.d. 28 september 2009;
 - b de bijlagen 1 (alle tekeningen aangevraagd desituatie) en 2 behorende bij de aanvraag d.d. 28 september 2009;
 - c de brief d.d. 27 november 2009 met aanvullende gegevens met uitzondering van de bij de aanvullende gegevens behorende bijlagen;
- tenzij de voorschriften anders bepalen.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Opslag en acceptatie afvalstoffen

2.1.1

Deze vergunning heeft betrekking op het opslaan van de volgende afvalstof (inclusief de maximaal toegestane opslagcapaciteit):

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euraal codes	Max. opslag (in ton)
Afval van plantaardig gewoefsel	020103	*
Veegvuil (bladen zand)	200303	*
Slakken afkomstig van de verbranding van schone houtchips	100 101	2.500**

* De maximale hoeveelheid aan groen afval en hout tezamen in opslag verandert niet. Deze blijft 5.000 m³.

** De maximale hoeveelheid aan puin en slakken tezamen in opslag verandert niet. Deze blijft 40.000 m³.

2.1.2

Op de opslag, acceptatie en registratie van de onder 2.1.1 genoemde afvalstoffen zijn de voorschriften 2.2.1 tot en met 2.2.7, 8.6.1, 8.7.1 tot en met 8.7.6, 8.8.1, 3.2.3, 3.2.4, 8.2.4 en 8.2.5 van de revisie vergunning van 11 juli 2007 overeenkomstig van toepassing.

3 BODEM

3.1 Middelvoorschrift

3.1.1

Voordat er bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de onderstaande locaties plaatsvinden, dienen bodembeschermende voorzieningen te zijn gerealiseerd en in stand gehouden te worden, die in combinatie met de van toepassing zijnde beheersmaatregelen voldoen aan het criterium "verwaarloosbaar bodemrisico" (bodemrisico categorie A, met eindmissiescore 1), zoals gedefinieerd in de NRB:

- a tankplaats (overdekt);

ARCHIEF

- b buitenopslagverontreinigdpuin/bsaenernstigverontreinigde(puinhoudende)grond;
- c -
- d werkplaats;
- e sorteerhal;
- f opslagdieselintank;
- g opslagvloeibare(afval)stoffeninemballage;
- h opslagafvalstoffen(kunststoffen,metaal,hout,bsa,dakleer,slakken)incontainers;
- i opslaggevaarlijkeafvalstoffen(kga);
- j opslagoverige(afval)stoffeninbulk;

waarvan locatie b, f, g en i moet zijn voorzien van een vloeistofdichte vloer of voorziening (bijvoorbeeld lekbak). De overige locaties moeten zijn voorzien van ten minste vloeistofkerende vloeren/voorzieningen. Daarnaast moeten voor alle locaties, inclusief de bedrijfsriolering met voorzieningen, de beheersmaatregelen zijn getroffen die zijn beschreven in voorschrift in voorschrift 5.3.1 van de revisie vergunning van 11 juli 2007. Locatie dient hierbij ook te voldoen aan voorschrift 5.2.3 van de revisie vergunning van 11 juli 2007.

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



ir. B.K. Piemeijer
teammanager Vergunningverlening Milieu 1

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit in zage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepsschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 4426.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

****VOORZOVEREENDIN** -, NEN -, NEN -EN-, OF NEN -ISO-NORM, ...:

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN -, DIN -ISO, NEN -, NEN -EN-, NEN -ISO-, NVN -norm, AI -blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgabe bedoeld die vóór de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI -blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw - en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI -bladen en CPR -richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 3789880

telefax (070) 3789783

- PGS -richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via [www .publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl)

- DIN, DIN -ISO, NEN, NEN -EN, NEN -ISO, NVN -normen en NPR -richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie -instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 2690391

telefax (015) 2690271

www.nen.nl

- BRL -richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 4144400

telefax (070) 4144420

- InfoMil is het informatie centrum in Nederland over milieu wet - en regelgeving.

www.infomil.nl

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immismissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immismissies in de bodem.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICO CATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloei stof dichte voorzieningen.

DIN:

Eendoor het Deutsches Institut für Normung e.V. (DIN) uitgegeven norm.

NEN:

Eendoor het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aangenomen.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).