

BESCHIKKING D.D. 11 MAART 2010 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND  
ZAAKNR. 2009-16981/MPM16200

## 1 FEITEN

### 1.1 Onderwerp aanvraag

Op 15 september 2009 hebben wij een verzoek ontvangen van Essent Milieu Noord B.V. (hierna: Essent) ingevolge artikel 8.24, lid 1, van de Wet milieubeheer (verder Wm) voor het wijzigen van enkele voorschriften verbonden aan de verleende revisievergunning d.d. 16 november 2004 met nummer MPM813/MW02.38595. Het verzoek heeft betrekking op de stortlocatie Armhoede te Lochem.

Begin dit jaar hebben wij een tenaamstellingwijziging ontvangen. Op 31 december 2009 is de rechtspersoon Essent Milieu Noord BV omgezet in Attero Noord BV. Deze nieuwe rechtspersoon zet de activiteiten voort en neemt alle rechten en plichten over van Essent Milieu Noord BV.

De inrichting betreft een stortplaats voor huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen, die sinds eind 2004 volgestort is. In de vigerende vergunning is ten behoeve van de aanleg van een bovenafdichtingsconstructie, een tijdelijk gronddepot vergund. Hiernaast is een brengpunt voor huishoudelijke afvalstoffen (milieustraat) van particulieren en kleine bedrijven vergund.

Het verzoek is ingeschreven onder nummer MPM16200 en heeft betrekking op de voorschriften over de tijdelijke gronddepots en de afdichtingslaag op de stortplaats.

### 1.2 Locatie inrichting

De inrichting is gelegen aan de Hagendijk 1 te Lochem, kadastraal bekend gemeente Lochem, sectie R, nummers 18 en 19.

### 1.3 Bestemmingsplan

De stortplaats past in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 1991 gemeente Lochem". In dit bestemmingsplan heeft het perceel van de stortplaats de bestemming "vuilstortterrein".

Voor de opslag van categorie-1 grond in een tijdelijk depot en de bijbehorende geluidswal, is aanpassing van het bestemmingsplan nodig. Het perceel voor dit gronddepot heeft als bestemming "agrarische doeleinden". Ten behoeve van de opslagactiviteiten op het gronddepot onder naam van Essent een tijdelijke ontheffing aangevraagd van de bestemming voor dit betreffende perceel. De vrijstelling is tijdelijk, omdat de opslag ook tijdelijk is.

Op 31 augustus 2009 hebben Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lochem een tijdelijke ontheffing van artikel 4 van het geldende bestemmingsplan verleend. De instandhouding voor het gronddepot eindigt per 4 april 2010.

Hiermee passen de activiteiten en onderhavig verzoek binnen het vigerende bestemmingsplan.

### 1.4 Vergunnings situatie

De aanvraagster is in het bezit van de navolgende vergunningen:

- Wm-vergunning (revisie) d.d. 16 november 2004 met kenmerk MPM813/MW02.38595.
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren (verder Wvo) d.d. 12 september 1994 met kenmerk 93-12116.

In de revisievergunning zijn voor genoemde activiteiten voor wat betreft de geldigheidsduur verschillende perioden opgenomen, te weten:

- Afvalbrengpunt: periode van tien jaar (expiratedatum: 16 november 2014).
- Gronddepots: periode van vijf jaar (expiratedatum: 16 november 2009).
- Stort: onbepaalde tijd.

De voorschriften van de onderliggende revisievergunning blijven onverkort van kracht, tenzij de aard of strekking van de voorschriften verbonden aan dit besluit zich daartegen verzetten.

## 2 PROCEDUREEL

### 2.1 Inhoud aanvraag

De inrichting betreft een stortplaats die sinds eind 2004 is volgestort. Op de inrichting is ondermeer het Stortbesluit bodembescherming van toepassing. Volgens dit stortbesluit dienen maatregelen te worden getroffen die tegengaan dat verontreinigende stoffen zich uit de gestorte afvalstoffen in de bodem kunnen verspreiden. Zo dient onder meer percolaatwater te worden afgevoerd, de kwaliteit van het grondwater te worden gemonitord en de hoeveelheid stortgas te worden gemeten. Om te voorkomen dat het regenwater aan de bovenkant van de gestorte afvalstoffen infiltreert, dient een bovenafdichting te worden aangebracht. Onderdeel daarvan is een afdeklaag van teelaarde.

Bij de aanvraag om revisievergunning d.d. 4 augustus 2004 en geregistreerd onder nummer MW02.38595, is een afdichtingsplan gevoegd. Omdat het ingediende afdichtingsplan niet voldeed, is om een nieuw afdichtingsplan verzocht. Bij beschikking van 14 januari 2009, zaaknummer 2007-00125/MPM9589, hebben wij het afdichtingsplan goedgekeurd.

Door het ontbreken van een adequaat afdichtingsplan in de periode van 2007 tot begin 2009, zijn de geplande uitvoeringswerkzaamheden verschoven van 2008/2009 naar 2009/2010. In voorschrift 4.2.1. van de vigerende revisievergunning is opgenomen dat de stortplaats uiterlijk eind 2009 moet zijn afgedekt. Doordat de werkzaamheden zijn opgeschoven, zal de bovenkant van de afvalstoffen niet eind 2009 maar uiterlijk op 31 juli 2010 zijn afgedekt. Het gronddepot ten behoeve van de materiaalopslag voor de eindafwerking wordt tot uiterlijk 4 april 2010 in stand gehouden. Vanaf 4 april 2010 vinden op het dan voormalige gronddepot afrondende werkzaamheden plaats zodat het betreffende terreindeel uiterlijk 31 juli 2010 weer in de oorspronkelijke agrarische toestand zal zijn teruggebracht.

Door het verschuiven van de termijn verzoekt aanvrager om voorschrift 4.2.1 van de onderliggende revisievergunning aan te passen. Ook wordt verzocht om de looptijd van de vergunning voor de activiteit "depots" te verlengen.

De aanvraag bestaat uit:

- Brief van Essent met als onderwerp "Termijnverlenging Aanleg dichte eindafwerking stortplaats Armhoede", d.d. 8 september 2009 met kenmerk BZ/HH/2009-1136.
- Aanvraag Wet milieubeheer, termijnverlenging 7 maanden ten behoeve van afdek stortplaats Armhoede en gebruik gronddepots, d.d. 9 september 2009.
  - Bijlage 1: Geografische ligging stortplaats Armhoede, aangepast d.d. 19-07-'04.
  - Bijlage 2: Kadastrale situatie stortplaats Armhoede, aangepast d.d. 25-03-'04.
  - Bijlage 3: Tekening indeling inrichting, aangepast d.d. 19-07-'04.
  - Bijlage 4: Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lochem inzake verlenging gebruik gronddepot (depot nr. 5).
- Brief van Essent met als onderwerp "Termijnverlenging Aanleg dichte eindafwerking stortplaats Armhoede", d.d. 21 oktober 2009 met kenmerk BZ/HH/2009-1312.

## 2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting bestaan uit:

1	Afvalbrengpunt	Op- en overslag van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen.
2	Stort (eindafwerking stortterrein)	Het storten van afval is in 2004 beëindigd. Op de stortplaats moet een dichte eindafwerking worden aangebracht. De eisen welke aan deze eindafwerking worden gesteld zijn onder meer opgenomen in het Stortbesluit bodembescherming.
3	Gronddepots	Ten behoeve van het aanleggen van de eindafwerking zijn tijdelijk de volgende opslagdepots aanwezig, te weten:
	-	De tijdelijke opslag van schone en licht verontreinigde grond en gerijpte baggerspecie die voldoet aan categorie 1 van het Bouwstoffenbesluit.
	-	Tijdelijke opslagdepots voor de opslag van verontreinigde grond, niet reinigbare grond, AVI-bodemas, vormzand en furaan zand ten behoeve van het aanleggen van de steunlaag en de minerale afdeklaag van de definitieve eindafdichting van de stortplaats.

Daarmee valt de inrichting onder meer onder categorie 28.4, van bijlage 1 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Op grond van het gestelde in het Ivb zijn Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag.

## 2.3 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Uit artikel 8.1, lid 1, van de Wm volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

De stortplaats is aan te merken als een gpbv-installatie, derhalve vallen de activiteiten niet onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit.

## 2.4 Voorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van het verzoek is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

## 2.5 Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden zijn Wvo-vergunningplichtig. Voor de locatie Armhoede beschikt Essent, thans Attero noord BV over een Wvo-vergunning, verleend door het waterschap Rijn en IJssel op 12 september 1994 met kenmerk 93-12116. De vigerende Wvo-vergunning is voor onbepaalde tijd verleend. De aanvraag heeft betrekking op verlenging van de looptijd van enkele onderdelen van de vigerende Wm-vergunning. Er is geen sprake van nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten. Deze conclusie is per e-mail d.d. 22 oktober 2009 door het waterschap bevestigd. Dit betekent dat aanpassing van de Wvo-vergunning niet noodzakelijk is.

#### Aanvullende gegevens

Ter verduidelijking van het verzoek heeft telefonisch overleg met Essent plaatsgevonden. Naar aanleiding van het telefonisch onderhoud, hebben wij op 23 oktober 2009 een brief ontvangen van Essent. Deze brief hebben wij onder hetzelfde MPM-nummer als het verzoek ingeboekt en aan het verzoek toegevoegd.

De termijn voor het geven van het besluit wordt niet opgeschort.

#### **2.6 Rondzending**

De aanvraag is rondgezonden aan de volgende adviseurs en betrokken bestuursorganen:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lochem.
- Waterschap Rijn en IJssel.
- VROM inspectie.

Wij hebben hierop geen reacties ontvangen.

#### **2.7 Terinzagelegging**

Om te voldoen aan hoofdstuk 13 van de Wm en afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 10 december 2009 tot en met 20 januari 2010.

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

#### **2.8 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt indiend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

### **3 TOETSINGSKADER**

#### **3.1 Beste Beschikbare Technieken (BBT)**

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Omdat al eerder beoordeeld is dat wordt voldaan aan BBT en geen wijziging van activiteiten plaatsvindt of hebben plaatsgevonden, zal het verzoek geen gevolgen hebben voor de eerdere BBT-beoordeling.

#### **3.2 MILIEUASPECTEN**

De bestaande toestand van het milieu is vastgesteld in de revisievergunning van 16 november 2004. Uit de revisievergunning blijkt dat de volgende milieuelementen van belang zijn: zwerfvuil, lucht (stofemissie en emissie van stoftgas), geur, geluid, bodem, energie, preventie, afvalwater, afval en administratie organisatie/interne controle en het acceptatie en verwerkingsbeleid (AO/IC en A&V-beleid).

Deze milieuessenties zijn bij het verlenen van de vergunning destijds uitvoerig besproken. De aanvraag van Essent heeft betrekking op het circa 5,5 maand langer in stand houden van de gronddepots ten behoeve voor de tijdelijke opslag van materialen voor de bovenafdichtingsconstructie van de stortplaats. Gezien de beperkte duur van instandhouding van de gronddepots, zijn wij van mening dat de milieuessenties niet in negatieve zin worden beïnvloed.

De voorschriften van de onderliggende revisievergunning blijven met betrekking tot de milieuaspecten onverkort van kracht.

#### 4 TERMIJN VAN DE VERGUNNING

Op grond van artikel 8.17 Wm kunnen vergunningen, of onderdelen ervan, voor een bepaalde termijn worden verleend. Bij het opstellen van de onderliggende revisievergunning is hier rekening mee gehouden.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteiten van het gronddepot en het aanbrengen van de eindafwerking van de stortplaats. Als gevolg van het ontbreken van een adequaat afdichtingsplan zijn de geplande uitvoeringswerkzaamheden verschoven, waardoor de vergunde perioden niet kunnen worden gehaald.

Omdat in voorschrift 4.2.1 van de onderliggende revisievergunning is opgenomen dat de stortplaats uiterlijk 16 november 2009 moet zijn voorzien van een dichte eindafwerking, verzoekt vergunninghoudster om aanpassing van bedoeld voorschrift. Tevens verzoekt vergunninghoudster om verlenging van de vergunde periode voor instandhouding van het tijdelijke gronddepot tot 4 april 2010.

#### 5 BESLUIT

Gelet op het bepaalde in de Wm en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen,


HEBBEN WIJ BESLOTEN

- I Het gronddepot voor de tijdelijke opslag van materialen ten behoeve van het aanbrengen van een dichte eindafwerking tot uiterlijk 4 april 2010 toe te staan.
- II Ingevolge artikel 8.24, lid 1 Wm, voorschrift 4.2.1, van de revisievergunning, d.d. 16 november 2004 met nr. MPM813/MW02.38595 als volgt te wijzigen:

##### Voorschrift 4.2.1

*“Aan de bovenkant van de gestorte afvalstoffen dient uiterlijk 31 juli 2010 een dichte eindafwerking te zijn aangebracht. De dichte eindafwerking dient ten minste een beschermingsniveau te bieden dat gelijkwaardig is aan het beschermingsniveau dat is beoogd met het gestelde in de Richtlijn voor dichte eindafwerking.”*

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

  
ir. B.K. Riemeijer  
teammanager Vergunningverlening Milieu 1

### **Beroepsmogelijkheid**

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA

's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.