



## BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (bouwen en milieu)

---

datum: 19 april 2016    Gemeente/locatie: Lochem, Kanaalstraat 4-6    OLNr. 2158385

---

### Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 4 februari 2016 een aanvraag voor een vergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen van FrieslandCampina Cheese & Butter B.V. voor het adres Kanaalstraat 4-6 in Lochem. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen van een tijdelijk koolfilter, container en hekwerk ten behoeve van de kwaliteitsborging van het grondwater.

De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer provincie: OLO2158385;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2016W0020.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a sub 2 van de Wabo (bouwen);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e sub 2 van de Wabo (milieu).

### Besluit

Wij hebben besloten de door u gevraagde vergunning te verlenen, conform artikel 2.23 Wabo, voor een periode van maximaal 3 jaar (na datum afgifte van dit besluit). De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

1. 2016-02-04\_Aanvraagformulier;
2. 2016-03-24\_Tekening uitwerking locatie bouwwerken bladnr\_150\_11-03-2016;
3. 2016-03-24\_Tekening als referentiebeeld hekwerk;
4. 2016-03-24\_Statische berekening fundatie koolfilter installatie\_B-01\_20-10-2015;
5. 2016-03-24\_Bijlage Koops & Romeijn grondmechanica\_resultaten grondonderzoek en beknopt funderingsadvies\_10-03-2016;
6. 2016-02-04\_Tekening\_Positie Filter en Pompunit\_23-12-2015;
7. 2016-02-04\_Technische beschrijving Desotec;
8. 2016-02-04\_Technische beschrijving Pump Skid;
9. 2016-02-04\_Motorgeluid van de pompenheid;
10. 2016-02-04\_Toelichting milieuneutrale melding actief koolfilter\_23-12-2015.

De procedurele en inhoudelijke aspecten zijn opgenomen in hoofdstuk 1 en 2. De aan deze vergunning te verbinden voorschriften staan in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 zijn de aanwijzingen en mededelingen opgenomen.

Hengelo, 19 april 2016  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.



### **Rechtsmiddelen**

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

#### *Bezwaar*

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar Gedeputeerde Staten van Gelderland, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

#### *Voorlopige voorziening*

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
  - geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
  - een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



## **Inhoudsopgave**

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	4
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....	6
Overwegingen bouwen.....	6
Overwegingen milieu.....	7
3. VOORSCHRIFTEN BOUW .....	9
4. AANWIJZINGEN EN MEDEDELINGEN BOUW .....	11
5. BEGRIPPEN .....	12



## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### Gegevens aanvrager

Op 4 februari 2016 hebben Gedeputeerde Staten een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting van FrieslandCampina Cheese & Butter B.V. gelegen aan de Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

### Projectbeschrijving

Uit monitoring van de grondwaterkwaliteit is gebleken dat het grondwater gecontamineerd is met PAK's (Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen). Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is te omschrijven als het bouwen en in gebruik nemen van een koelfilter voor het zuiveren van grondwater ten behoeve van de productie. Het grondwater zal na ontijzering in de ontijzeringseenheid worden gefilterd in het te plaatsen actief koelfilter. Met dit filter wordt het grondwater gezuiverd van de eventueel aanwezige PAK's, zodat de vereiste drinkwaterkwaliteit wordt geborgd.

In de vergunde situatie heeft Friesland Campina Cheese & Butter B.V. een vergunning voor de verwerking van melk en room tot boter, melkpoeder en andere zuivelproducten. Voor het onttrekken van grondwater heeft FrieslandCampina een ontrekkingsvergunning van de provincie Gelderland (WB86.12386\_WB42-06, d.d. 2 april 1987). In de huidige vergunde situatie wordt het grondwater aan de zuidzijde van de inrichting opgepompt en vervolgens getransporteerd naar een ontijzeringseenheid aan de noordzijde.

De capaciteit van de inrichting neemt door de verandering niet toe.

Door FrieslandCampina Cheese & Butter B.V. wordt gevraagd om een omgevingsvergunning milieuneutraal te veranderen (artikel 3.10, lid 3 Wabo) en te bouwen (artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a Wabo).

### Huidige vergunning situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd.

Vergunning	Kenmerk	datum
Revisievergunning milieu	OLONr.1323075	22 december 2014
Wvo-vergunning	Waterschap Rijn en IJssel	15 januari 2004
Waterwetvergunning	Waterschap Rijn en IJssel WRIJVERG-2-11196	8 juni 2010 en 6 maart 2014
Grondwaterwet-vergunning	Provincie Gelderland WB86.12386_WB42-06	2 april 1987
Wvo-vergunning	Rijkswaterstaat	7 januari 1977 (ambsthalve gewijzigd op 1 oktober 2007)

### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.



### **Volledigheid van de aanvraag**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 3 maart 2016 in de gelegenheid gesteld om voor 1 april 2016 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 maart 2016.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort van 4 maart 2016 tot en met 23 maart (20 dagen).

### **Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag op 10 februari 2016 kennis gegeven op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

### **Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan burgemeester en wethouders van de gemeente Lochem gezonden. Op 2 maart 2016 en op 6 april 2016 heeft de gemeente Lochem advies uitgebracht.

Gelet op de Beleidsregel omgevingsvergunning Gelderland 2010 nemen wij het advies van de gemeente Lochem over.



## **2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **Overwegingen bouwen**

#### Toetsing

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### Bestemmingsplan

De activiteit bouwen is getoetst aan de verbeelding en de regels van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Goorseweg e.o. Van toepassing is de bestemming "Bedrijventerrein". Ook is van toepassing de dubbelbestemming "Waarde Archeologie 7" van het bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Archeologie".

Het bouwen is niet in strijd met de genoemde bepalingen. Daarom is de activiteit bouwen toegestaan in het bestemmingsplan

#### Welstand

Het betreft het tijdelijk plaatsen van een koolfilter + container en hekwerk voor een periode van maximaal drie jaar. Een tijdelijke bouwwerk hoeft niet te worden getoetst aan redelijke eisen van welstand.

#### Bouwbesluit, Bouwverordening

De aanvrager heeft met de aangeleverde gegevens aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en aan de Bouwverordening. Wel hebben wij een aantal voorschriften opgesteld en aan deze vergunning verbonden. Deze voorschriften zijn in hoofdstuk 3 opgenomen.

#### Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften, aanwijzingen en mededelingen opgenomen.



## **Overwegingen milieu**

### Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieu neutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### Afweging milieuneutrale verandering

Navolgend zullen wij de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens toetsen aan de voorwaarden genoemd in artikel 3.10 lid 3 van de Wabo.

#### 1. Toetsing gevolgen voor milieu:

##### *Afvalstoffen*

Het actieve kool wordt periodiek door de leverancier vervangen. Het verwijderde actieve kool wordt geregenereerd en wordt opnieuw gebruikt. Deze afvalstroom past binnen de vigerende vergunning.

##### *Afvalwater / lozingen naar water*

De uitbreiding met een actief koolfilter heeft geen invloed op de kwaliteit en de hoeveelheid te lozen van afvalwater vanuit de inrichting op het gemeenteriool.

##### *Bodem(bescherming)*

Gelet op de aard van de activiteiten zijn er geen nadelige gevolgen voor de bodem als gevolg van het actief koolfilter te verwachten.

##### *Energieverbruik*

De installatie van een actief koolfilter heeft geen significante toename van het energieverbruik van de inrichting.

##### *(Externe) Veiligheid*

De installatie van een actief koolfilter heeft geen invloed op de (externe) veiligheidsuitstraling van de inrichting.

##### *Geluid*

De pomp wordt geplaatst in een afgesloten container. De geluidbelasting van de pomp is 70 dB(A), maar doordat deze in een container is geplaatst wordt deze voor de omgeving afgeschermd. Vanwege deze maatregelen zal de pompinstallatie 50 dB(A) produceren. Hiermee is deze bron te verwaarlozen ten opzichte van de meer bepalende geluidsbronnen die verantwoordelijk zijn voor de geluidsbelasting op de zonegrens. Onder deze bronnen vallen onder meer de roerwerken MP-39 en MP-40 welke elk een bronsterkte van 76(A) dB hebben (Informatie hierover komt uit het rapport: Geluidbelasting omgeving Friesland Campina Lochem ten behoeve van aanvraag revisievergunning d.d. 12 juni 2014, kenmerk 14-079,



Adviesbureau Van der Boom). De geluidbelasting van de inrichting op de zonegrens zal niet toenemen door de pomp. De pomp kan als akoestisch niet relevant worden beschouwd.

*(Stof) Emissies naar Lucht*

Het actief koolfilter heeft geen invloed op de emissies naar lucht.

Gelet op het voorgaande leiden de aangevraagde veranderingen niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

2. Toetsing andere inrichting

De veranderingen leiden niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

3. Toetsing milieueffectrapport

Een milieuneutrale omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande waaruit blijkt dat aan de voorwaarden van artikel 3.10 lid 3 Wabo is voldaan, mede gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 2.14 lid 5 van de Wabo kan de aangevraagde milieuneutrale verandering worden verleend.

Conclusie voorschriften

In deze beschikking zijn vanwege de verandering geen additionele voorschriften voor milieu opgenomen. De milieueffecten van het aangevraagde actief koolfilter vallen onder de vigerende voorschriften.



### 3. VOORSCHRIFTEN BOUW

1. De bouw moet worden uitgevoerd overeenkomstig de vergunning met bijbehorende tekeningen, berekeningen en dergelijke en met inachtneming van de gestelde voorwaarden, alsmede overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.
2. *Situering bouwwerk.*  
De juiste situering van het tijdelijke bouwwerk op het perceel zal ter plaatse door een toezichthouder van team Handhaving van de gemeente Lochem gecontroleerd worden.
3. Het tijdelijke bouwwerk (koolfilter + container en hekwerk) dient uiterlijk 3 jaar na afgifte van deze vergunning te worden verwijderd en verwijderd te blijven.
4. *Constructieberekening*  
Vóór aanvang van de werkzaamheden dient u van team Handhaving van de gemeente Lochem, uitsluitel te hebben of volstaan kan worden met de door u ingediende constructieberekeningen. Mogelijk zijn nog aanvullende berekeningen nodig.
5. Van de toe te passen bouwmaterialen dienen, als de medewerker van team Handhaving van de gemeente Lochem erom verzoekt, kwaliteitsverklaringen aan team Handhaving van de gemeente Lochem ter beoordeling te worden overgelegd alvorens deze bouwmaterialen mogen worden toegepast. Deze verklaringen moeten dan ook worden overlegd aan Gedeputeerde Staten van Gelderland via het omgevingsloket online of via [provincieloket@gelderland.nl](mailto:provincieloket@gelderland.nl) o.v.v. kenmerk beschikking.
6. De start van de bouwwerkzaamheden moet 7 dagen voor aanvang schriftelijk worden gemeld. Voor het melden van de start van de bouw kunt u gebruik maken van het web-formulier van de gemeente Lochem. Deze vindt u in het Digitaal Loket bij het product Startmelding of gereedmelding op de website van de gemeente Lochem. Het starten van de bouwwerkzaamheden moet ook worden gemeld aan Gedeputeerde Staten van Gelderland via het omgevingsloket online of via [provincieloket@gelderland.nl](mailto:provincieloket@gelderland.nl) o.v.v. kenmerk beschikking.
7. Aan team Handhaving van de gemeente Lochem moet schriftelijk kennis worden gegeven van:
  - het tijdstip van aanvang van de funderingswerkzaamheden ten minste vier dagen van tevoren;
  - het tijdstip van aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, ten minste vier dagen van – tevoren.
8. Nadat door u kennis is gegeven van de onderdelen zoals onder het vorige punt vermeld, moet u er rekening mee houden dat ten behoeve van de controle, de te controleren onderdelen, ten minste twee dagen na de kennisgeving niet aan het oog mogen zijn onttrokken.
9. Tenminste 7 dagen voor oplevering dan wel gereed komen van het bouwwerk moet team Handhaving van de gemeente Lochem en Gedeputeerde Staten van Gelderland hiervan schriftelijk in kennis worden gesteld. Voor het melden van het gereedkomen van de bouw kunt u gebruik maken van het web-formulier. Deze vindt u in het Digitaal Loket van de gemeente Lochem bij het product Startmelding of gereedmelding. Indien dit formulier niet wordt ingediend is het niet toegestaan het gebouw in gebruik te nemen.



Het gereed komen van de bouwwerkzaamheden moet ook worden gemeld aan Gedeputeerde Staten van Gelderland via het omgevingsloket online of via [provincieloket@gelderland.nl](mailto:provincieloket@gelderland.nl) o.v.v. kenmerk beschikking.

10. Voor de inrichting van de bouwplaats, het plaatsen van de steigers, omkastingen en dergelijke op gemeentegrond, dient vooraf toestemming bij team Handhaving van de gemeente Lochem te worden gevraagd.
11. Ambtenaren van de provincie Gelderland, van het team Handhaving van de gemeente Lochem, de politie en overige (bijzondere) opsporingsambtenaren zijn te allen tijde bevoegd voor toezicht en controle, bouwwerken, open erven en terrein te betreden. Indien u mondeling of schriftelijk verzocht wordt om nadere gegevens te overleggen en/of wijzigingen aan te brengen, moet hieraan worden voldaan.



#### **4. AANWIJZINGEN EN MEDEDELINGEN BOUW**

Het onderstaande dient in acht te worden genomen:

1. Gedeputeerde Staten van Gelderland kunnen de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover gedurende drie jaar, dan wel indien de vergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, gedurende 26 weken onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.
2. Bij sloop is, indien asbest aanwezig is en/of wanneer meer dan 10 m<sup>3</sup> afval vrijkomt, een sloopmelding verplicht. Pas nadat de sloopmelding is afgehandeld mag met de sloop worden begonnen.
3. De omgevingsvergunning is verleend behoudens rechten van derden, dit betekent dat rekening moet worden gehouden met onder meer de op het bouwen betrekking hebbende bepalingen van het Nieuw Burgerlijk Wetboek.
4. Schades aan gemeentelijke eigendommen, welke door u of door diegenen die de werkzaamheden uitvoeren (inclusief de aan- en afvoer) worden aangebracht, wordt u in rekening gebracht. Hieronder valt ook bestrating, groenvoorziening e.d.



## **5. BEGRIPPEN**

**PAK:** Polycyclische aromatische koolwaterstoffen of polycyclische aromaten, afgekort pak (mv. paks), zijn organische verbindingen die bestaan uit gekoppelde aromatische ringen (bijvoorbeeld benzeenringen) maar geen heteroatomen of functionele groepen bevatten. Het zijn dus polycyclische verbindingen