



OMGEVINGSVERGUNNING
LAAN 110 NUNSPEET

Aanvrager	:	Nestlé Nederland BV
Datum besluit	:	6 januari 2016
Datum verzending	:	6 januari 2016
Onderwerp	:	Aanvraag revisievergunning
Locatie	:	Laan 110 Nunspeet
OLO-nummer	:	1450595
Zaaknummer	:	Z-14-03509
Activiteiten	:	milieu en afwijken bestemmingsplan

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Aanleiding

De provincie Gelderland heeft op 10 oktober 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo ontvangen van Nestlé Nederland B.V. Het betreft een gefaseerde vergunningaanvraag. Fase 1: afwijken bestemmingsplan en milieu, fase 2: bouwen. Het betreft een fabriek voor de productie van specialistische babyvoeding. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Laan 110 te Nunspeet. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO1450595. Concreet wordt verzocht in de aanvraag voor fase 1 om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e en artikel 2.6 (Veranderen van een inrichting, revisie milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- een omgevingsvergunning eerste fase beschikking te verlenen voor de volgende activiteiten :
 - Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo)
 - Het veranderen of veranderen van de werking of. het in werking hebben van een inrichting en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering, (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo onder toepassing van artikel 2.6 van de Wabo)
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften"
- de voorschriften 1.5.1. en 1.5.2 blijven van kracht tot 3 jaar na het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier OLO1450595, ingediend 10 oktober 2014;
 - Bijlage 3.1: Capaciteit van de inrichting, 10 september 2014, kenmerk NENU.0680.20140910.SVV.SW, ingediend 10 oktober 2014;
 - Bijlage 9: Externe veiligheid Vessem, 10 september 2014, kenmerk NENU.0680.20140910.SVV.SW, ingediend 10 oktober 2014
 - Bijlage 15: Opslagvoorzieningen PGS-15, 25 maart 2015, kenmerk: NENU.0680.20150325.SVV.SW, ingediend op 30 maart 2015
 - Bijlage 24: Bedrijfsplattegrond, datum 17 september 2013 ingediend 10 oktober 2014
 - Bijlage 29: Akoestisch Onderzoek Nestlé Nunspeet, Revisievergunning Nestlé, door Tebodin B.V., 20 februari 2015, ingediend op 19 maart 2015
 - Bijlage 35: Ruimtelijke onderbouwing, Verzoek projectafwijkingsbesluit t.b.v. project GOOPL Nestlé Nunspeet, kenmerk NENU.0680.20141008.SV.SW.V3, Datum 8 oktober 2014, ingediend op 30 maart 2015

Harderwijk, 6 januari 2016

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'P.J.M.J. Verhoeven', with a long horizontal stroke extending to the right.

P.J.M.J. Verhoeven
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

Rechtsmiddelen en inwerkingtreding

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen van 11 januari 2016 tot 22 februari 2016 ter inzage bij de receptiebalie in het Huis der Provincie en zijn tevens in te zien via <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt pas in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken.

Indien er door een belanghebbende een beroepschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken treedt het besluit in werking na afloop van de termijn. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Inhoudsopgave

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning	2
Aanleiding	2
Besluit	2
Rechtsmiddelen en inwerkingtreding	4
Mogelijkheid van inzien	4
Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening	4
Inwerkingtreding besluit	4
Inhoudsopgave	5
Voorschriften	6
ONDERDEEL: MILIEU	6
ONDERDEEL: AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN	20
Procedurele aspecten	21
Projectbeschrijving	21
Procedure	21
IPPC-installaties	22
Bevoegd gezag	22
Volledigheid van de aanvraag	22
Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	24
Huidige vergunnings situatie	24
Samenhang met overige wet- en regelgeving	25
Inhoudelijke overwegingen Activiteit: Milieu	29
Inleiding	29
beleidskader	29
beste beschikbare technieken (bbt)	29
afvalstoffen	31
afvalwater	32
bodem	36
energie	38
externe veiligheid	38
geluid en trillingen	41
geur	43
lucht	44
verruimde reikwijdte	47
overige aspecten	48
conclusie	48
Inhoudelijke overwegingen Activiteit: Afwijken bestemmingsplan	49
Inleiding	49
Strijdigheid bestemmingsplan	49
Afwijkingsmogelijkheden	50
Toets afwijkingsmogelijkheden	50
Ruimtelijke afweging	51
Conclusie	52
Bijlage: begrippen	53
Bijlage I: Locatie lozingspunten	56
Bijlage II: Bemonstering, conservering en analyse	57
Bijlage III: Benodigde gegevens ten behoeve van ABM-beoordeling	58
Bijlage IV: Verbeelding afwijken bestemmingsplan	60

Voorschriften

ONDERDEEL: MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.

1.1.5

Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen (voor zover tijdelijke opslag), met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

1.2.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen schriftelijk instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1

Bij het wijzigen van de volgende gegevens moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- naam van de inrichting;
- telefoonnummer van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen.

1.4 Registratie

1.4.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
- e. de registratie van de dagelijks de afgevoerde hoeveelheid afvalwater en de hoeveelheid P in kg;
- f. de registratie van eventuele bijzonderheden zoals onderhoudswerkzaamheden, calamiteiten of storingen welke invloed kunnen hebben op de lozingssituatie, de waterkwantiteit en/of de waterkwaliteit; .

1.4.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4.3

Vergunninghouder dient het bevoegd gezag te allen tijde op verzoek inzage in de documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 te geven.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

1.5.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.5.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen gescheiden;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- blik;
- glas;
- hout/pallets.

2.1.2

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.3

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2.4

In de inrichting mag niet meer dan 1000 kg gevaarlijke afvalstoffen worden bewaard.

3 AFVALWATER

3.1 Algemeen

3.1.1

Het te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de volgende waterstromen en mag uitsluitend via de lozings- en meetpunten opgenomen in onderstaande tabel. De locatie van de lozings- en meetpunten staat in bijlage I van deze vergunning

Tabel Soorten (afval)waterstromen en meet-/lozingspunten.

Nr	Afvalwaterstroom	Meetpunt (intern lozingspu nt)	Lozingspunt- (op gemeenteri ool)
1	Bedrijfsafvalwater		A
2.a	Laboratoriumafvalwater bedrijfslaboratorium	B	
2.b	Laboratoriumafvalwater (NQAC)	C	
3	Ketelspuiwater		A
4	Spuiwater koelsysteem		A

3.2 Lozingseisen

3.2.1

Afvalwater mag uitsluitend op een zuiveringstechnisch werk worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig zuivering technisch werk behorende apparatuur;
- de verwerking van slib, verwijderd uit een zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd dan wel nadelig beïnvloed.

3.2.2

De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van een zuiveringstechnisch werk of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.2.3

Het te lozen afvalwater zoals genoemd in voorschrift 3.1.1 mag gemiddeld, gerekend over een jaar, maximaal 3600 m³/etmaal bedragen en tevens een hoeveelheid van 300 m³/uur niet overschrijden."

3.2.4

Het afvalwater gemeten ter plaatse van lozingspunt A (zie bijlage I van deze vergunning) dient te voldoen

aan de volgende lozingseisen:

- De hoeveelheid te lozen P mag niet meer bedragen dan 75 kg per etmaal, terwijl de gemiddelde lozing, gerekend over een halfjaar niet meer mag bedragen dan 60 kg P per etmaal;
 - Ten hoogste vijftien maal per jaar mag eerder genoemde lozingseis van 75 kg P per etmaal met maximaal 25 kg P per etmaal worden overschreden;
- De vervuilingswaarde mag niet meer bedragen dan 32.000 ve als gemiddelde, gerekend over een jaar en 45.000 ve als maximum;
De zuurgraad, uitgedrukt als ph moet een waarde hebben tussen 6,5 en 11,5.

3.2.5

Het afvalwater afkomstig van het bedrijfslaboratorium ter plaats van meetpunt B (zie bijlage II van deze vergunning) dient te voldoen aan de volgende lozingseisen:

Parameter	Concentratie in enig steekmonster in mg/I
Cadmium	0,02
Kwik	0,01
Barium } Koper } Lood } som Zilver } Zink }	1,5
Chloorkoolwaterstoffen (CKW's) *	0,1

* som van het gehalte aan dichloormethaan (methyleenchloride), trichloormethaan(chloroform),tetrachloormethaan, trichlooretheen (tri)/tetrachlooretheen (per), 1,1,1- trichloorethaan, 1,1,2-trichloorethaan, 1,1-dichloorethaan,

3.2.6

Het afvalwater afkomstig van het NQAC, ter plaatse van meetpunt C (zie bijlage II) dient te voldoen aan de volgende lozingseisen:

Parameter	Concentratie in enig steekmonster (mg/I)
Arseen	0,03
Cadmium	0,02
Kwik	0,01
Barium } Chroom } Koper } Lood } som Seleen } Zilver } Tin }	2
Benzeen } Ethylbenzeen } Tolueen } som Xyleen }	0,03
Chloorkoolwaterstoffen (CKW's) *	0,1

* som van het gehalte aan dichloormethaan (methyleenchloride), trichloormethaan(chloroform), tetrachloormethaan, trichlooretheen (tri)/tetrachlooretheen (per), 1,1,1- trichloorethaan, 1,1,2-trichloorethaan, 1,1-dichloorethaan, 1,2- dichloorethaan, 1,2- dichlooretheen (cis) en 1,2-dichlooretheen (trans)

3.3 Controlevoorzieningen

3.3.1

- A. Het te lozen afvalwater, ter plaatse van lozingspunt A dient plaats te vinden via een opstelling voor continue debietmeting, debietregistratie en bemonstering.
- B. Het te lozen afvalwater afkomstig van het bedrijfslaboratorium dient plaats te vinden via een controleput B die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die te allen tijd goed bereikbaar is.
- C. Het te lozen afvalwater afkomstig van het regionaal/research laboratorium dient plaats te vinden via een controleput C die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die te allen tijde goed bereikbaar is.

3.3.2

De afmeting van een bij voorkeur ronde controlevoorziening dient een diameter van tenminste 30 cm te hebben. Bij toepassing van een rechthoekige controlevoorziening dient de afmeting tenminste 30 x 30 cm te zijn. In de voorziening dient minimaal 20 cm water te blijven staan. De instroomopening dient tenminste 10 cm hoger te liggen dan de uitstroomopening.

3.3.3

Andere dan in de bovenstaande voorschriften bedoelde controlevoorzieningen behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

3.4 Verplichting tot meting, bemonstering en analysering

3.4.1

Het te lozen afvalwater, afgevoerd via lozingspunt A, dient 12 keer per jaar door of namens vergunninghouder door representatieve bemonstering op het gehalte aan chemisch zuurstofverbruik (CZV), Kjeldahl stikstof (Kj-N) en fosfaat (P) te worden gecontroleerd. Tussen twee bemonsteringen dienen tenminste 4 weken verstreken te zijn.

3.4.2

De afvalwaterhoeveelheid, die wordt geloosd via lozingspunt A dient dagelijks aan de hand van de afvoer, gemeten met een watermeter door of namens vergunninghouder te worden vastgesteld.

3.4.3

Indien de vergunninghouder van mening is dat met een lagere meet- en bemonsteringsfrequentie dan wel met een geringer aantal parameters kan worden volstaan, kan hij een gemotiveerd schriftelijk verzoek indienen bij het bevoegd gezag. Het verzoek wordt in elk geval niet ingewilligd, indien de vergunninghouder één of meer van de aan de vergunning verbonden voorschriften, waarop het verzoek betrekking heeft, niet naleeft.

3.4.4

De analyseresultaten van de controles zoals bedoeld in voorschrift 3.4.1 dienen een maal per halfjaar aan het bevoegd gezag te worden gerapporteerd.

3.4.5

De geloosde hoeveelheid zoals bedoeld in voorschrift 3.4.2 dient halfjaarlijks aan het bevoegd gezag te worden gerapporteerd binnen een maand na het aflopen van de periode.

3.4.6

De meting, bemonstering, conservering en analysering van (afval)watermonsters dienen te worden uitgevoerd volgens de methoden en/of eisen vermeld in bijlage I .

3.4.7

Indien uit onderzoeksresultaten blijkt dat met andere analysemethoden, tenminste gelijkwaardige resultaten worden bereikt als met de in voorschrift 15 bedoelde methoden mogen die na verkregen schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag worden toegepast.

3.5 Goedkeuring van het gebruik van stoffen

3.5.1

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld en die in een lozing aanwezig kunnen zijn, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:

1. De vergunninghouder mag zonder toestemming vooraf van het bevoegd gezag gebruik maken van nieuwe (hulp)stoffen of preparaten die conform de Algemene beoordelingsmethodiek (ABM) vallen onder een saneringsinspanning B of C.
2. De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste (hulp)stoffen en preparaten die voldoen aan het gestelde in het eerste lid.
3. Dit overzicht bevat per nieuwe (hulp)stof of nieuw preparaat:
 - de gegevens overeenkomstig de volledige of basisset en de aanduiding waterbezwaarlijkheid, zoals genoemd in bijlage III van deze vergunning;
 - een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stof of het preparaat;
 - een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing;
 - de omvang van de restlozing.
4. Wanneer een nieuw te gebruiken (hulp)stof of preparaat niet voldoet aan het eerste lid, dan vraagt de vergunninghouder toestemming aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder stuurt daarvoor minimaal 1 maand voorafgaand aan het gebruik van de stof of het preparaat een verzoek aan het bevoegd gezag. Dit verzoek bevat per nieuwe (hulp)stof of nieuw preparaat:
 - a. de gegevens overeenkomstig de volledige of basisset en de aanduiding waterbezwaarlijkheid, zoals genoemd in bijlage III behorend bij deze vergunning;
 - b. een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stof of het preparaat;
 - c. de omvang van de restlozing.

3.5.2

Nieuw te gebruiken (hulp)stoffen en preparaten die niet voldoen aan het eerste lid mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

4.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 (2011), met uitzondering van de voorschriften 3.2.12, 3.3.2, 3.3.3, 3.10.5, 3.14.2 en de voorschriften van de paragrafen 3.6, 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

4.2 Gasflessen

4.2.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3, uitgezonderd voorschrift 6.3.7, van de richtlijn PGS 15 (2011).

4.3 Opslag chemicaliën in bovengrondse tanks)

Constructie

4.3.1

Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld.

4.3.2

Tanks en leidingen moeten bestand zijn tegen het opgeslagen product voor een minimale periode van 15 jaar. Indien een inwendige coating is aangebracht, moet deze bestand zijn tegen het opgeslagen product gedurende een minimale periode van 20 jaar.

4.3.3

De gehele installatie inclusief leidingen en appendages moet worden geïnstalleerd door een gecertificeerd installateur conform BRL-K903 en de onderliggende normen en worden voorzien van een installatiecertificaat. De installatie moet vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend tegen beschadiging van buitenaf zijn beveiligd..

Keuring

4.3.4

Na uitvoering van installatie- of reparatiewerkzaamheden moet door de installateur een door een certificerende instelling geregistreerd installatiecertificaat worden afgegeven. Alle geregistreerde installatiecertificaten moeten door de eigenaar binnen de inrichting worden bewaard om aan het bevoegd gezag te kunnen tonen. Deze bepaling geldt niet voor kleine reparaties zoals het vervangen van een peildop, vuldop, peilstok, afleverslang, vulpistool, of vlamkerende voorziening.

Opstelling

4.3.5

Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

4.3.6

Alle leidingen en appendages moeten vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend tegen beschadiging zijn beschermd.

4.3.7

Een tank moet voor onderhoud en inspectie en niveaupeiling aan alle zijden op een doelmatige wijze bereikbaar zijn.

Inpandige opslag

4.3.8

Beluchting en ontluchting moet geschieden met een rechtstreekse verbinding of verbindingsleiding met de buitenlucht

4.3.9

De vloer van een tankopslagvoorziening, moet zijn vervaardigd van onbrandbaar materiaal, beoordeeld over tenminste de eerste 10 mm van die afdekking, dat tenminste voldoet aan Euroklasse A1 (onbrandbaar) volgens NEN-EN 13501-1.

4.3.10

Elektrische aansluitingen en schakelaars in een als lekbak uitgevoerde opslagruimte moeten zich boven het hoogste 'vloeistofniveau' bevinden (boven het niveau bij eventuele maximale vloeistofopvang). Ten behoeve van de opslag hoeft geen noodverlichting te zijn aangebracht.

4.3.11

De opslagruimte moet zijn voorzien van een doelmatige ventilatie-inrichting.

Vullen

4.3.12

De uitmonding van een peilleiding, een vulleiding en een leegzuigleiding moeten zodanig in uitvoering en afmetingen verschillen, dat het niet mogelijk is de slang van een tankauto op de verkeerde leiding aan te sluiten.

4.3.13

Het vullen van een tank uit een tankwagen moet geschieden door een zowel aan de aanvoerende tankwagen als aan de vulleiding gekoppelde slang. De tankwagen moet tijdens het lossen in de open lucht zijn opgesteld. Het vullen van een tank moet zonder lekken of morsen van vloeistof geschieden. Tijdens het vullen mag de peilleiding niet zijn geopend.

4.3.14

De tankwagen moet tijdens het lossen in de open lucht zijn opgesteld. Voorzorgsmaatregelen moeten zijn getroffen zodat de tankwagen zich niet kan verplaatsen tijdens het lossen. De motor van de tankwagen mag gedurende het aan- en afkoppelen van de losslang(en) niet in werking zijn. Indien het nodig is om de motor te laten draaien in verband met het doelmatig functioneren van de tot het voertuig behorende afleverpomp moet de motor na aankoppelen weer worden gestart en voor afkoppelen weer worden afgezet.

4.3.15

Er moet een losprocedure zijn vastgesteld waarin beschreven staat of de chauffeur en/of de operator bij het laden aanwezig of afwezig moet zijn. Operators en chauffeurs volgen de op de verlaadplaats geldende procedures

4.3.16

Alle aansluitingen op de losplaats dienen duidelijk gemarkeerd te zijn. Preventieve maatregelen moeten worden genomen zodat het abusievelijk vullen van een tank met stoffen die met elkaar kunnen reageren niet mogelijk is (scheiding van het A en B gedeelte).

4.3.17

Onmiddellijk nadat de vloeistof in een tank is overgebracht en de losslang is afgekoppeld, moet de vulopening of vulleiding met een goed sluitende dop worden afgesloten.

4.4 Brandbestrijding

4.4.1

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

4.4.2

In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan door de vergunninghouder.

4.4.3

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

4.4.4

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. goed bereikbaar zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn.

4.5 Cryogene opslag stikstof (0,45-100 m3)

4.5.1

De opslagen van stikstof dienen te voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 9, versie april 2014:

- Voorschrift 3.2.3, 3.2.4, 3.2.7 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.7, 3.3.9 t/m 3.3.16, 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7, 7.4.1 t/m 7.4.6.

4.5.2

In tegenstelling tot het gestelde in de voorschriften 3.7.1 en 3.7.2 van de PGS 9 hoeft geen hekwerk rond een reservoir te worden geplaatst.

5 GELUID

5.1 Algemeen

5.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

5.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt*	Omschrijving	Hoogte (m)	$(L_{Ar,LT})$ (dB(A))		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
W101_A	Bloemhofweg 28-34	5	41	40	40
W102_A	Hulstweg 80	5	38	38	37
W108_A	Bloemhofweg 38	5	39	38	38
WZ01_A	Laan 113	5	45	43	42
WZ15_A	Hulstweg 96-100	5	46	46	45
WZ20_A	Wezenland 6/8	5	44	42	42
WZ05_A	Bloemhofweg 6	5	44	41	40
ZIP001_A	Zone 1997 - 50 dB(A)	5	39	37	36
ZIP002_A	Zone 1997 - 50 dB(A)	5	41	40	40
ZIP003_A	Zone 1997 - 50 dB(A)	5	40	40	40
ZIP004_A	Zone 1997 - 50 dB(A)	5	39	39	39
ZIP005_A	Zone 1997 - 50 dB(A)	5	41	40	39

* de ligging van de rekenpunten is aangegeven in bijlage 4 van het rapport "Akoestisch Onderzoek Nestlé Nunspeet, Revisievergunning Nestlé", d.d. 20 februari 2015

5.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt*	Omschrijving	Hoogte (m)	$(L_{Ar,LT})$ (dB(A))		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
W101_A	Bloemhofweg 28-34	5	53	53	50
W102_A	Hulstweg 80	5	52	52	47
W108_A	Bloemhofweg 38	5	51	51	48
WZ01_A	Laan 113	5	63	63	52
WZ15_A	Hulstweg 96-100	5	60	60	55
WZ20_A	Wezenland 6/8	5	58	58	52
WZ05_A	Bloemhofweg 6	5	65	65	50

* de ligging van de rekenpunten is aangegeven in bijlage 4 van het rapport "Akoestisch Onderzoek Nestlé Nunspeet, Revisievergunning Nestlé", d.d. 20 februari 2015

5.3 Controle

5.3.1

Binnen 3 maanden na het in gebruik nemen van de GOOPL moet door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. Het bevoegd gezag moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

6 LUCHT

6.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

6.1.1

Binnen 2 maanden na inwerking treden van de vergunningen voor zowel fase 1 als 2 moet vergunninghouder beschikken over een procedure bij storingen in het productieproces of in de milieu-installaties waardoor afwijkende emissies ten opzichte van het normale patroon ontstaan. De procedure moet ten minste bevatten:

- de maximale duur van de emissieverhoging per emissiepunt;
- de maximale omvang van de emissieverhoging;
- de te volgen procedure om de storingen ongedaan te maken;
- criteria om te bepalen of het productieproces moet worden gestopt.

Vergunninghouder moet handelen overeenkomstig de procedure van dit voorschrift.

6.1.2

De stofemissies (klasse S van de NeR) van de volgende emissiepunten mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

naam	Debiet m ³ /hr	Concentratie mg/Nm ³	Emissie kg/hr	uur/jaar
Egron ¹	25.000	20	0,50	8760
NIRO	22.000	20	0,44	8760
LUWA	30.000	5	0,15	6132
EHP	-	-	-	-
GOOPL	10.000	20	0,20	8600

De concentratie-eisen gelden bij standaardcondities: 273K, 101.3kPa, droog rookgas, bij het actuele zuurstofpercentage.

6.2 Controle door afzonderlijke metingen

6.2.1

Metingen moeten worden uitgevoerd door een instantie die geaccrediteerd is voor de betreffende meting door de Raad voor accreditatie of een vergelijkbare buitenlandse instelling die erkend is door een staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification.

¹ Norm per individuele uitlaat

6.2.2

Metingen moeten worden uitgevoerd volgens de genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in paragraaf 4.7 van de NeR.

6.2.3

Ieder emissiepunt moet voorzien zijn van een meetplaats. Een meetplaats moet voldoen aan NEN-EN 15259:2007 en bereikbaar zijn via permanente voorzieningen zoals trappen, kooiladders en bordessen.

6.2.4

Een afzonderlijke meting bestaat uit ten minste 3 deelmetingen van ten minste 30 minuten.

6.2.5

Voorafgaande aan de bemonstering dient een meetvlakbeoordeling te worden uitgevoerd conform de NEN-EN 15259:2007.

6.3 Meetplan

6.3.1

Metingen worden uitgevoerd volgens een meetplan dat is opgesteld in overleg met het bevoegd gezag.

6.3.2

Een meetplan moet voldoen aan NEN-EN 15259:2007.

6.3.3

Het meetplan beschrijft de wijze waarop, en de bedrijfsomstandigheden waaronder de metingen worden uitgevoerd. Metingen moeten zoveel mogelijk worden uitgevoerd tijdens perioden met de hoogste emissies, bij normale bedrijfsomstandigheden. Het meetplan geeft een onderbouwing voor de representativiteit van de genoemde bedrijfsomstandigheden.

6.3.4

Het meetplan vermeldt datum en tijdstip van de metingen. Indien datum en tijdstip van de meting nog niet bekend zijn bij het opstellen van het meetplan, dan wordt het bevoegd gezag ten minste 1 week van tevoren op de hoogte gesteld van de datum en het tijdstip waarop de meting zal worden uitgevoerd.

6.3.5

Bij het opstellen van het meetplan moet rekening worden gehouden met hoofdstuk 3.7 van de NeR. Het meetplan omvat tevens de metingen die op grond van het Activiteitenbesluit/BEESA moeten worden uitgevoerd.

6.3.6

Het meetplan moet binnen 2 maanden na het inwerking treden van de omgevingsvergunning (beschikkingen fases 1 en 2) aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden overgelegd.

6.4 Meetresultaten

6.4.1

Rapportage van metingen moet gebeuren conform NEN-EN 15259.

6.4.2

Bij iedere meting worden ten minste de volgende gegevens geregistreerd: Datum en tijd; Bedrijfsomstandigheden die in het meetplan zijn gespecificeerd. Na iedere meting wordt uiterlijk 2 maanden na uitvoering van de meting een meetrapport ter beschikking gesteld aan het bevoegd gezag. De rapportage bevat ten minste alle meetresultaten, een herleiding naar standaardcondities, de registraties zoals hierboven genoemd, en de overige informatie die nodig is voor de interpretatie van de resultaten.

6.4.3

Aan de emissie-eisen in voorschrift 6.1.2 wordt voldaan wanneer het gemiddelde van de deelmetingen, herleid naar standaardomstandigheden, verminderd met de meetonzekerheid, niet hoger is dan de emissie-eis.

De gehanteerde meetonzekerheid, uitgedrukt als 95% betrouwbaarheidsinterval, moet door de meetinstantie onderbouwd worden. Daarbij geldt dat de maximale meetonzekerheid kleiner moet zijn dan een bepaald percentage van de emissie-eis gedeeld door de wortel van het aantal deelmetingen.

6.4.4

De maximale meetonzekerheid als percentage van de emissie-eis (NeR, paragraaf 3.7.5, tabel 4):

Component	meetonzekerheid (% van de emissie-eis)
SO ₂	20
NO _x	20
stof	30
Totaal C	30
Overige componenten	40
debiet	20

ONDERDEEL: AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

Met betrekking tot het onderdeel afwijken bestemmingsplan worden geen nadere voorschriften gesteld.

Procedurale aspecten

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Een fabriek voor produceren en verpakken van diëtische (baby)voeding op de locatie Laan 110 te Nunspeet met een maximale productiecapaciteit van 29.900 ton per jaar. De volgende voorgenomen veranderingen vormen de aanleiding voor het aanvragen van een revisievergunning

- Uitbreiding EHP met een nieuwe droogtoren (project GOOPL);
- Aanvullen van het filtratiepakket voor het inkomende water;
- Uitbreiding van BIB met een triltafel

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e en artikel 2.6 (Veranderen van een inrichting, revisie milieu).

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- een vergunning ex artikel 2.1 , lid 1, onder a (Bouwen).

Deze beschikking heeft betrekking op fase 1. De beschikking fase 1 treedt niet eerder in werking dan nadat de beschikking fase 2 in werking treedt. Beiden beschikkingen vormen samen de omgevingsvergunning.

Procedure

Op de behandeling van de aanvraag is het bepaalde in afdeling 3.4 "uniforme openbare voorbereidingsprocedure" van de Algemene wet bestuursrecht en ook de bepalingen uit hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen vanaf 15 juli 2015 tot en met 26 augustus 2015 in het Huis der Provincie en bij de gemeente Nunspeet en was in te zien via www.officiëlebekendmakingen.nl.

Eenieder is in de gelegenheid gesteld om gedurende de termijn van tervisielegging zienswijzen naar voren te brengen.

Tijdens de tervisielegging van de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen naar voren gebracht namens of door:

- de heer H. van G. te Nunspeet, namens omwonenden Nestlé, Laan 110 te Nunspeet, d.d. 25 augustus 2015. Per e-mail van 21 december 2015 zijn deze zienswijzen ingetrokken.

Op 26 augustus 2015 hebben wij een zienswijze ontvangen van de heer B. N. te Nunspeet. Deze is verzonden buiten de termijn dat de ontwerpbeschikking ter inzage lag. Om die reden dient de zienswijze niet ontvankelijk te worden verklaard. Tevens zijn deze zienswijzen per e-mail van 23 december 2015 ingetrokken.

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen hebben wij wel gemeend de strijdigheden met het bestemmingsplan en de ruimtelijke afweging nader uit te werken in de omgevingsvergunning eerste fase. Deze nadere uitwerking is te vinden onder het kopje "*Inhoudelijke overwegingen Activiteit: Afwijken bestemmingsplan*".

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De activiteiten van Nestlé worden genoemd in de categorie 6.4 van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE). Deze activiteit(en) worden aangevraagd, waardoor wij de gehele inrichting aanmerken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 onder a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 december 2014 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 en 30 maart, 17 april en 1 juni 2015. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 104 dagen.

De ingediende aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

Document	Indieningsdatum
Aanvraagformulier OLO1450595	10 oktober 2014
Bijlage 1: Niet technische samenvatting, 10 september 2014 kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW Van: Adviesbureau SAM B.V	14 oktober 2014
Bijlage 2: Aard van de veranderingen & toekomstige ontwikkelingen, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	14 oktober 2014
Bijlage 3: Beschrijving bedrijfsprocessen, 24 maart 2015, kenmerk: NENU.0680.201502403.SVV.SW	30 maart 2015
Bijlage 3.1: Capaciteit van de inrichting, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 4: Ongewone voorvallen, 6 januari 2015, kenmerk: NENU.0680.20150106.SVV.SW	30 maart 2015
Bijlage 5: Afvalwater, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 6: Afvalstoffen, 25 maart 2015, kenmerk: NENU.0680.20150325.SVV.SW	30 maart 2015
Bijlage 7: Verkeer en vervoer, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 8: Energie, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 9: Externe veiligheid Vessem, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 10: Richtlijn Industriële Emissies (BBT), kenmerk	30 maart 2015

NENU.680.20141010.KRSW, datum 10 oktober 2014, versie 2	
Bijlage 11: Bodem Vessem, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 12: Lucht en stof, 25 maart 2015, kenmerk: NENU.0680.20150315.SW	30 maart 2015
Bijlage 13: Water, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 14: Geur, 24 maart 2015, kenmerk: NENU.0680.20140324.SVV.SW	30 maart 2015
Bijlage 14.1: Geluid, 9 oktober 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 15: Opslagvoorzieningen PGS-15, 25 maart 2015, kenmerk: NENU.0680.20150325.SVV.SW	30 maart 2015
Bijlage 16: Stuifgevoelige stoffen, & diffuse stofemissie, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 17: Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 18: Overzicht vergunningen & meldingen, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW, 10 september 2014	10 oktober 2014
Bijlage 19: Koudevoorzieningen, en middelen, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 20: Overzicht compressoren, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 21: Overzicht overige stookinstallaties, 10 september 2014, kenmerk: NENU.0680.20140910.SVV.SW	10 oktober 2014
Bijlage 22: Certificaat ISO 14001: , datum 22 februari 2013, Bureau Veritas	10 oktober 2014
Bijlage 23: Bedrijfsriolering;	10 oktober 2014
Bijlage 24: Bedrijfsplattegrond, datum 17 september 2013	10 oktober 2014
Bijlage 25: Bedrijfsplattegrond brandbestrijdingsmiddelen	10 oktober 2014
Bijlage 26: Brief GS betreffende invloed grondwaterontrekking, datum 15 januari 2008	10 oktober 2014
Bijlage 27: Voorlopig rapport Verkennend bodemonderzoek, door NIPA Milieutechniek, nummer 13628, datum 19 juni 2013	10 oktober 2014
Bijlage 27.1: Nulsituatie Bodemonderzoek Laan 110 te Nunspeet, van Tebodin B.V., nummer 3315001	10 oktober 2014
Bijlage 27.2: Situatietekening boringen en peilbuizen, 21 september 2004	10 oktober 2014
Bijlage 28: Bodemrisicoanalyse, versie 2.1, 25 maart 2015	17 april 2015
Bijlage 28.1: NRB tekening versie 2	30 maart 2015
Bijlage 29: Akoestisch Onderzoek Nestlé Nunspeet, Revisievergunning Nestlé, door Tebodin B.V., 20 februari 2015	19 maart 2015
Bijlage 30: Vloeistoffen in tanks, 24 maart 2015, kenmerk: NENU.0680.20150324.SVV.SW	30 maart 2015
Bijlage 31: Overzicht onttrekken bronwater, 6 januari 2015, kenmerk: NENU.0680.20150106.SVV.SW	30 maart 2015
Bijlage 32: Overzicht bronwaterleidingen, 16 maart 2005	10 oktober 2014
Bijlage 33: Onderzoek luchtkwaliteit, Kenmerk NENU.680.20141121.KRMS, datum 21 november 2014, Versie 4, Definitief	1 juni 2015
Bijlage 34: Onderzoek stikstofdepositie, kenmerk NENU.753.20140929.KRMS, datum 29 september 2014, versie 5, definitief	30 maart 2015
Bijlage 35: Ruimtelijke onderbouwing, Verzoek projectafwijkingbesluit t.b.v. project GOOPL Nestlé Nunspeet, kenmerk NENU.0680.20141008.SV.SW.V3, Datum 8 oktober 2014	30 maart 2015
Bijlage 36: Memo toename afvalwater capaciteit riool	30 maart 2015
Bijlage 37: Aanmeldnotitie MER versie 2	30 maart 2015
Bijlage 37.1: Gezondheid versie 2	30 maart 2015
Bijlage 38: Overzicht draaiuren	1 juni 2015

Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nunspeet;
- Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland;
- Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Vallei en Veluwe.

Op 29 april 2015 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap vallei en Veluwe. Dit advies hebben wij overgenomen in deze vergunning.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Het betreft hier een geval als vermeld in artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht. De omgevingsvergunning kan worden verleend nadat de gemeenteraad van de gemeente Nunspeet; heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn (afgeven VVGB). In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan toegezonden aan de gemeenteraad van de gemeente Nunspeet met het verzoek te besluiten of voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening een VVGB wordt afgegeven.

Op 21 november 2014 heeft het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nunspeet (het college) besloten dat er sprake is van een ondergeschikte afwijking die kan worden verleend met toepassing van artikel 4 van Bijlage II Bor (kruimellijst). Voor het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 4 van Bijlage II Bor dient geen VVGB afgegeven te worden door de gemeenteraad. Het college heeft geadviseerd over de afwijking van het bestemmingsplan. Dit advies hebben wij overgenomen.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd voor het onderdeel milieu:

Vergunning	Datum	Kenmerk
Revisievergunning (milieu)*	23 mei 2007	MPM5234
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen'	24 juli 2012	MPM25251
Waterwetvergunning (ontrekking grondwater)	21 maart 1979	7404/58WB011/ys
Omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen en strijdig met het bestemmingsplan'	21 december 2011	MPM23396
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'slopen'	13 december 2011	MPM23142
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'slopen'	14 november 2011	MPM23398
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen'	1 november 2011	MPM23013
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'slopen' (saneren van asbest)	12 september 2011	MPM22922
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' (bouwen EHP)	21 juni 2011	MPM22666
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' (bouwen Topase)	3 mei 2011	MPM21960
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' (nieuwbouw kantoor 2)	3 mei 2011	MPM21961
Omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen'	21 januari 2011	MPM21313
Omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen' en 'milieuneutraal wijzigen'	31 januari 2013	MPM25962
Omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen' en 'milieuneutraal wijzigen'	18 februari 2013	MPM26148

Omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen' en 'milieuneutraal wijzigen'.	24 juli 2013	MPM27041
Omgevingsvergunning de activiteiten 'bouwen' en 'milieuneutraal wijzigen'	19 september 2013	MPM27286 (ingetrokken)
Omgevingsvergunning activiteiten 'bouwen' en 'milieuneutraal wijzigen'	21 oktober 2013	MPM27280
Omgevingsvergunning activiteiten 'bouwen' en 'milieuneutraal wijzigen'	7 november 2013	MPM27348
Omgevingsvergunning activiteiten 'bouwen', 'afwijken bestemmingsplan', 'kappen' en 'veranderen van een milieu inrichting'	19 maart 2014	MPM27324
Omgevingsvergunning activiteiten: Intrekken vergunning MPM27286, 'bouwen', 'uitrit' en 'milieuneutraal veranderen'	22 mei 2014	MPM27705

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen Nestlé vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 3. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie *
 4. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;*
 7. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
 9. Paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen*
- Daarnaast valt huishoudelijk afvalwater onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit;

De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de relevante artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet.

De vigerende waterwetvergunning voor de grondwateronttrekking is toereikend. De coördinatiebepalingen zoals opgenomen in paragraaf 3.5 van de Wabo zijn niet van toepassing.

Voor de grondwateronttrekking beschikt Nestlé over een waterwetvergunning met kenmerk 7404/58WB011/ys d.d. 21 maart 1979. De lozing van niet verontreinigd hemelwater op het oppervlaktewater valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit.

M.e.r.- beoordelingsplicht

De aangevraagde activiteiten zijn vermeld in de eerste kolom van categorie D 36 van onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Het betreft de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek. De drempelwaarde uit de tweede kolom van 30.000 ton per jaar wordt niet overschreden. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn milieu-effectbeoordeling (Europese Richtlijn 2014/52/EU) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de locatie van het project 3) de soort en kenmerken van het potentiële effect. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Gezien de omvang van de activiteiten (29.500 ton) ten opzichte van de drempelwaarde is voor de diepgang van de beoordeling aangesloten bij een procedure waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Bij de aanvraag is als bijlage 37 een Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling gevoegd. In de bijlage staat abusievelijk aangegeven dat de productie wordt verhoogd en dat hierdoor de grenswaarde van categorie D36 wordt overschreden. Dit is niet correct. De productiecapaciteit wordt niet gewijzigd en blijft onder de drempelwaarde.. Op basis van de bijlage hebben wij de activiteiten getoetst aan de criteria van het Besluit milieueffectrapportage:

Kenmerken van het project

1 Omvang van het project

De effecten worden beschouwd voor de gehele inrichting. De de productiecapaciteit wijzigt niet.

2- Cumulatie met andere projecten

Bij de bepaling van effecten van een plan/project moet dit effect ook in combinatie met effecten van andere projecten/plannen die zijn vastgesteld en/of in een vergunningprocedure zijn opgenomen, beoordeeld worden. Door rekening te houden met cumulatie van effecten wordt beoogd te voorkomen dat een opeenstapeling van op zich kleine effecten uiteindelijk leidt tot significante negatieve effecten. De voorgenomen wijziging van de bestaande inrichting veroorzaakt geen cumulatie-effecten op andere projecten.

- 3- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
De belangrijkste energiedragers welke worden gebruikt bij de productie zijn aardgas en elektriciteit. Binnen de inrichting wordt adequaat omgegaan met energie.
- 4- de productie van afvalstoffen;
Bij de productie komen afvalstoffen vrij. Het ontstaan van afvalstoffen wordt zo veel mogelijk te voorkomen en de afvalstoffen worden, indien mogelijk, hergebruikt. De afvalstoffen worden afgegeven aan een erkende verwerker
- 5- verontreiniging en hinder;
De voorgenomen activiteiten hebben gevolgen voor meerdere milieuaspecten:
 - Geluid
Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidemissie. Door het treffen van maatregelen wordt de geluidsbelasting op de omgeving voldoende gereduceerd.
 - Lucht
De activiteiten van voldoen aan de luchtkwaliteitseisen uit de 'Wet luchtkwaliteit'.
 - Geur
Gezien de aard van de activiteiten is het optreden van geurhinder onwaarschijnlijk.
 - Bodem
De activiteiten voldoen aan de Nederlandse richtlijn bodembescherming en er is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.
 - Water
Leidingwater wordt met name voor schoonmaakactiviteiten gebruikt in relatief geringe hoeveelheden.
 - Externe veiligheid
Risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen worden zoveel als mogelijk voorkomen. Aan het beschermingsniveau zoals dat is vastgelegd in de PGS-richtlijnen wordt voldaan.
- 6- het risico van ongevallen;
Het Besluit risico zware ongevallen 1999 (Brzo'99) en het Besluit externe veiligheid zijn niet van toepassing op de activiteiten. Er is geen bijzonder risico voor ongevallen.
- 7- gezondheidsrisico's.
Aan de wettelijke normen voor de emissies naar de lucht wordt voldaan. Het verspreiden van ziekteverwekkers is gezien de aard van de activiteiten onwaarschijnlijk.

2) Locatie van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen:

- 1- het bestaande grondgebruik
Het bestaande grondgebruik wordt niet gewijzigd. De omvang van de inrichting is niet dusdanig groot dat deze niet acceptabel is op de locatie.
- 2- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
De voorgenomen activiteiten tasten de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen niet aan.
- 3- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu
De voorgenomen activiteiten worden uitgevoerd op voldoende afstand van aangewezen beschermingsgebieden.

3) Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen:

- 1 het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking
Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden. Over het bereik van het effect is voldoende informatie beschikbaar om dit te kunnen beoordelen.
- 2 het grensoverschrijdende karakter van het effect
Gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde grens met Duitsland zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.
- 3 de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.
De effecten zijn omkeerbaar in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. De effecten kunnen afdoende worden beperkt door het treffen van maatregelen en voorzieningen. Voor onomkeerbare gevolgen, die blijvend van invloed zijn op het milieu, hoeft dan ook niet te worden gevreesd.

Conclusie

Het opstellen van een milieueffectrapport is niet noodzakelijk.

Inhoudelijke overwegingen Activiteit: Milieu

INLEIDING

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen, veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e jo. artikel 2.6, lid 1 van de Wabo (revisievergunning milieu). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BELEIDSKADER

Algemeen

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 1° van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval de Gelderse Omgevingsvisie. Provinciale Staten hebben dit plan op 9 juli 2014 vastgesteld.

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 2° van de Wabo moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het LAP is verder uitgewerkt in het hoofdstuk Afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (hierna RIE). Het vijfde lid verwijst naar de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel in 6.4 onder b en c.

Bij het bepalen van de relevante BBT-conclusies zijn de volgende BREF's relevant:

- Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006;
- Koelsystemen, december 2001;
- Op- en overslag, juli 2006;
- Energie efficiëntie, februari 2009;
- Afgas- en afvalwaterbehandeling, 2003.

De relevante BREF's zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 en derhalve de BBT-conclusies waar rekening mee moet worden gehouden. Bij de bepaling van BBT is gebruik gemaakt van de volgende BREF's:

- "Monitoring, juli 2003;
- "Economic and cross media issues", juli 2006.

Deze BREF's zijn geen BBT-conclusies maar referentiedocumenten.

Bij het bepalen van BBT moet tevens rekening worden gehouden met de in de bijlage van de Mor opgenomen informatiebronnen voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting:

- NRB 2012, "Nederlandse richtlijn bodembescherming", maart 2012;
- NeR "Nederlandse emissierichtlijn lucht", juli 2012;
- PGS 9: Vloeibare zuurstof opslag van 0,45-100 m³, oktober 2007;
- PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", december 2011;
- PGS 30: "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties", december 2011.
- Oplegnotitie BREF "Industriële koelsystemen", februari 2009;
- Oplegnotitie BREF "Voedingsmiddelen- en zuivelindustrie", december 2010;
- Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water, mei 2000;
- Handboek Immissietoets: toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater, oktober 2011.

De toetsing aan BBT heeft plaats gevonden. De PGS 9: "Vloeibare zuurstof opslag van 0,45-100 m³" is in april 2014 geactualiseerd. De PGS 9 is omgezet naar de PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³, (zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium en lachgas)", april 2014. De geactualiseerde versie van PGS is nog niet aangewezen in het Mor als BBT-informatiedocument. Omdat verwacht wordt dat dit binnen een redelijke termijn gaat gebeuren is de toetsing voor de cryogene opslag gebeurt aan de hand van PGS 9, versie april 2014.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca.1250 ton, ca. 9 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. De inrichting beschikt over een afvalpreventieplan. Dit plan wordt jaarlijks herzien en verbeterd indien nodig. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- blik;
- glas;
- hout/pallets.

AFVALWATER

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De lozing van het afvalwater mag geen ontoelaatbare gevolgen hebben voor de doelmatige werking van het openbaar riool, de rioolwaterzuiveringsinstallatie Elburg en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop het effluent van deze rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt geloosd. Bovendien mag de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig worden beïnvloed. Voor de toelaatbaarheid van lozingen van afvalwater wordt getoetst aan beleid en regelgeving zoals vastgelegd in diverse beleidsdocumenten en regelingen, met name:

- a. de RIE-richtlijn;
- b. de Kaderrichtlijn Water;
- c. het Nationaal Waterplan;
- d. het Waterbeheerplan.

De Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die tot doel heeft de ecologische en chemische waterkwaliteit te verbeteren.

Chemische doelstellingen

De chemische doelen van de Kaderrichtlijn Water zijn vastgelegd in normen. Onder de KRW is een aantal (33) prioritaire stoffen gekozen, waarvoor in de Richtlijn Prioritaire Stoffen (richtlijn 2006/398/EC) normen voor oppervlaktewater zijn vastgesteld. Daarnaast zijn lidstaten verplicht om voor alle stoffen die mogelijk een probleem vormen een norm vast te stellen. Die normen moeten gehaald zijn per 2015. Om normoverschrijding te voorkomen zijn de EU lidstaten verplicht maatregelen te treffen.

Ecologische doelstellingen

Volgens de KRW moet het oppervlaktewater een 'Goede Ecologische Toestand' (GET) hebben. Deze GET wordt afgeleid van een referentiesituatie bij een specifiek watertype. De GET geldt alleen voor natuurlijke wateren, maar Nederland kent voornamelijk kunstmatige en/of sterk veranderde wateren. Voor niet-natuurlijke wateren moet het 'Goed Ecologisch Potentieel' (GEP) afgeleid worden. Dit gebeurt aan de hand van de ecologie van natuurlijke watertypen die het meest op de niet-natuurlijke wateren lijken.

Het Nationaal Waterplan

Het landelijk te voeren waterkwaliteitsbeleid staat vermeld in het Nationaal Waterplan uit december 2009. Ter bescherming en verbetering van de waterkwaliteit worden maatregelen ingezet op basis van twee elkaar aanvullende beleidskaders van het preventieve waterkwaliteitsbeleid:

1. een algemeen beleidskader dat van toepassing is op alle wateren en dat uit twee sporen bestaat:
 - a. het brongericht spoor; dit houdt in dat in vergunningen de beste beschikbare technieken (bbt) worden voorgeschreven om lozingen en emissies terug te dringen.
 - b. het waterkwaliteitsspoor (ook wel emissie-immissietoets genoemd) voor het beoordelen van de aanvaardbaarheid van de emissie na toepassing van BBT. Indien de restlozing ertoe leidt dat de kwaliteit van het oppervlaktewater niet voldoet aan de daaraan gestelde waterkwaliteitsdoelstellingen, kunnen verdergaande maatregelen worden geëist.
2. een aanvullend beleidskader dat zich specifiek richt op de betreffendewaterlichamen met het oog op de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

Het Waterbeheerplan

De wijze waarop Waterschap Veluwe invulling geeft aan de KRW is onder meer vastgelegd in het Waterbeheerplan Waterschap Veluwe (2010-2015).

De gevolgen van de activiteiten voor de lozing van afvalwater

Vergunninghouder houdt zich bezig met de productie en verpakking van diëtetische babyvoeding. Een uitvoerige beschrijving van de activiteiten staat in de bijlage van de aanvraag. Bij de activiteiten komen diverse afvalwaterstromen vrij.

1. bedrijfsafvalwater

Het bedrijfsafvalwater bestaat hoofdzakelijk uit afvalwater afkomstig van het cleaning in place (cip)- reinigingssysteem. Daarnaast wordt ook spoel- en schrobwater geloosd. Het bedrijfsafvalwater wordt via een egalisatietank, een neutralisatie-unit en een meetopstelling geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

Bij de wei-ontzouting ontstaat ook bedrijfsafvalwater. Dit bedrijfsafvalwater is ergfosfaatrijk en ondergaat een deelstroombehandeling middels membraanfiltratie en wordt vervolgens via de egalisatie-tank en de neutralisatie-unit geleid. Het afvalwater afkomstig van de keuken van het bedrijfsrestaurant wordt via een vetafscheider geloosd alvorens afvoer via de meetvoorziening op het gemeentelijk vuilwaterriool plaatsvindt.

2. huishoudelijk afvalwater

Vanuit de sanitaire voorzieningen en keukenblokken komt huishoudelijk afvalwater vrij. Het wordt op het vuilwaterriool van de gemeente Nunspeet geloosd.

3. Laboratoriumafvalwater

Het bedrijf beschikt over een controlelaboratorium en een regionaal/research laboratorium. In beide laboratoria worden ook nat chemische analyses uitgevoerd. Alle gebruikte chemicaliën worden zoveel mogelijk apart verzameld en als gevaarlijk afval afgevoerd. Door bijvoorbeeld schoonmaakwerkzaamheden kan een deel van de chemicaliën die gebruikt worden bij de analyses in het laboratoriumafvalwater terechtkomen. Het afvalwater van beide laboratoria wordt via afzonderlijke controleputten op het gemeentelijk vuilwaterriool afgevoerd.

4 ketelspuiwater

Voor de productie van stoom (t.b.v. de indampers) beschikt het bedrijf over een tweetal stoomketels. Om corrosie en systeemvervuiling te voorkomen voegt de vergunninghouder stoffen aan het ketelwater toe. Om indikking van zouten in het systeem te voorkomen, wordt een deel van het ketelwater gespuid. Het debiet van het ketelspuiwater bedraagt 0,5 m³/keer en wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

5. hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Hemelwater afkomstig van de daken en de terreinen zonder bodembeschermende voorzieningen stroomt deels af naar oppervlaktewater. Een deel van het hemelwater kan echter verontreinigd raken. Dat deel van het hemelwater wordt via de meetvoorziening geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

6. koelwater

Voor het koelen van de koeltoren t.b.v. onder andere het ijswater wordt gebruik gemaakt van een recirculatie koelwatersysteem. Het spuiwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Per keer wordt 3 m³ geloosd. De temperatuur van het spuiwater bedraagt maximaal 30 °C.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter beperking van verontreinigingen door lozing van afvalwater

In de vergunningaanvraag zijn de getroffen maatregelen aangegeven en het resultaat van de toetsing aan de BBT-documenten. De vergunninghouder heeft de volgende (preventieve) maatregelen getroffen om de lozing te voorkomen dan wel in ieder geval te beperken:

- Gescheiden afvoer van verontreinigd en niet verontreinigd (afval)water
- Het zo veel mogelijk hergebruiken van afvalwater
- Het bijhouden van een registratiesysteem
- Het bedrijf beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem volgens ISO 14001 en meet/analyseert en registreert regelmatig gegevens met betrekking tot energie-, water- en materiaalgebruik alsmede samenstellingsgegevens van baden en afval- waterstromen; waardoor benchmarking van verbruik en emissie (in de loop van de tijd vergeleken met interne en externe gegevens) mogelijk is en gegevens beschikbaar komen/zijn die gebruikt kunnen worden ten behoeve van optimalisering van processen en minimalisering van herbewerking.
- Het hebben van een bedrijfsnoodplan / incidentenplan
- Bij toepassing van nieuwe chemicaliën wordt vooraf, overeenkomstig de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) onderzoek gedaan naar mogelijkheden om de minst gevaarlijke stoffen te gebruiken en naar de impact van de nieuwe stoffen op de werking van de afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- Voor koeling wordt gebruik gemaakt van gesloten koelsystemen. Lozing van koelwater wordt beperkt tot het lozen van spuiwater uit dit systeem.
- Voor de laboratoria is een inzamelsysteem voor chemicaliën
- Er is een deelstroomzuivering voor het terughouden van met name fosfaat.

Toetsing aan BBT

Voor de lozing van stoffen via afvalwater geldt dat vergunninghouder de emissie voorkomt dan wel beperkt door toepassing van de beste beschikbare technieken conform het brongerichte spoor zoals genoemd in het Nationaal waterplan.

Uit de toetsing blijkt dat de maatregelen die de vergunninghouder heeft getroffen om de lozing te voorkomen dan wel in ieder geval te beperken voldoen aan de stand der techniek (beste beschikbare technieken). Volgens het document zijn de lozingseisen haalbaar met de gebruikte technieken. Uit ervaringen bij de vergunninghouder en bij andere bedrijven is dit ook gebleken.

Ten behoeve van de laboratoria zijn lozingseisen opgenomen om te kunnen controleren of de vergunninghouder de interne voorschriften goed naleeft en/of de aanwezige voorzieningen goed werken. Uit analyseresultaten van de afgelopen jaren van het afvalwater van de vergunninghouder is gebleken dat de opgenomen eisen haalbaar zijn als voldaan wordt aan de interne voorschriften.

Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (ABM)

Er worden bij Nestlé Nederland B.V. (hulp)stoffen / preparaten gebruikt. Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. In mei 2000 is hiervoor door de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) de Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (ABM) vastgesteld. De ABM is beschreven in het CIW-rapport "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid van water". Zij sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en preparaten. De ABM deelt op een transparante en eenduidige wijze de te lozen (hulp)stoffen en preparaten in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk is. Voor stoffen en preparaten waarvoor saneringsinspanning A geldt, geldt dat naast toepassing van de beste beschikbare technieken een nullozing het uiteindelijke doel is. Voor stoffen en preparaten waarvoor saneringsinspanning B geldt, moet de lozing zo veel mogelijk voorkomen worden en een saneringsinspanning volgens de beste beschikbare technieken worden toegepast. Voor stoffen en preparaten die relatief onschadelijk zijn, geldt saneringsinspanning C. Dit houdt in dat zoveel mogelijk voorkomen moet worden dat deze stoffen in het afvalwater terecht komen. Of saneringsmaatregelen genomen moet worden, hangt af van de waterkwaliteitsdoelstellingen.

Beoordeling (hulp)stoffen en preparaten

In de aanvraag zijn de resultaten van de ABM-toets beschreven. Hieruit blijkt dat de maatregelen ter beperking van de lozing van de aangevraagde stoffen voldoen aan de gewenste saneringsinspanning. Het gebruik van de bovengenoemde stoffen in de aangegeven hoeveelheden wordt daarom vergund.

Toepassen van andere (hulp)stoffen en preparaten

Als vergunninghouder andere stoffen en preparaten wil gaan toepassen die met het afvalwater geloosd kunnen worden, is het nodig dat het bevoegd gezag het effect hiervan op de lozing kan beoordelen. In een voorschrift is daarom opgenomen, dat vergunninghouder een overzicht bijhoudt van nieuwe stoffen en preparaten waarvoor saneringsinspanning B of C geldt. Van nieuwe stoffen en preparaten waarvoor saneringsinspanning A geldt, worden vooraf gegevens verstrekt. Vergunninghouder vraagt tevens toestemming aan het bevoegd gezag om bovengenoemde stof/preparaat te mogen gebruiken. De nieuwe stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag schriftelijk goedkeuring heeft gegeven.

Toetsing conform het waterkwaliteitsspoor

Dit gehalte aan stof zal geen negatieve gevolgen opleveren voor de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinrichting en voor de kwaliteit van het oppervlaktewater, waarop deze rwzi loost.

Voldoen aan meet- en bemonsteringsverplichting

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn doelmatige bemonsteringsvoorzieningen nodig. Dit is in een voorschrift vastgelegd. Voor het lozen van de afvalwaterstromen is in deze vergunning een meet- en bemonsteringsverplichting opgenomen van 12 maal per jaar. De meet- en analyseresultaten hiervan tonen de kwantiteit en kwaliteit van het te lozen afvalwater aan. Hierdoor krijgt vergunninghouder een goed inzicht in de preventieve maatregelen en/of in de werking van de aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen. Vergunninghouder rapporteert de meet- en analyseresultaten 2 maal per jaar, binnen één maand na het uitvoeren van laatste analyse aan het bevoegd gezag.

Conclusie

Gezien het belang van het bedrijf om afvalwater te kunnen lozen en gezien de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot de capaciteit van het openbaar rioolstelsel, de capaciteit van de betrokken zuiveringstechnische werken en het ontvangende oppervlaktewater is de lozingssituatie onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Activiteitenbesluit

Bodembedreigende activiteiten vallen niet onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. De bodemvoorschriften zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit zijn echter wel direct werkend op de inrichting. Om deze reden wordt bij het verlenen van de vergunning voor bodembedreigende activiteiten getoetst aan de eisen van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Aan de NRB wordt voldaan en de relevante BBT-conclusies wordt voldaan indien de eisen van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit in acht worden genomen. In de vergunning worden om deze reden geen voorschriften opgenomen welke betrekking hebben op het aspect bodem.

De bodembedreigende activiteiten

In Bijlage 28 " Bodemrisico analyse" staan de bodembedreigende maatregelen en de getroffen maatregelen voor het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag afvalwater in bovengrondse verticale tank verticaal met bodemplaat;
- Bovengronds leidingtransport afvalwater;
- Verpompen en leidingtransport (bovengronds) vloeistoffen ketelhuis
- Ketelhuis, Op- en overslag vloeibare stoffen in emballage t.b.v. waterbehandeling;
- Leidingtransport in productieruimten;
- Op- en overslag vaste stoffen in emballage bij koeltorens;
- Chemicaliënopslag in PGS kasten;
- Overslag van chemicaliën in bulk tanks;
- Laboratoriumactiviteiten;
- Opslag grondstoffen, afvalstoffen en hulpstoffen in tanks (vloeibaar of viskeus);
- Bovengronds leidingtransport diverse locaties;
- Op- en overslag (gevaarlijke) afvalstoffen stoffen in emballage;
- Ondergronds transport afvalwater;
- Opladen accu's;
- Activiteiten werkplaats;

Beoordeling en conclusie activiteiten

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting zijn voor de bestaande activiteiten in het verleden bodemonderzoeken uitgevoerd waar het bevoegde gezag mee heeft ingestemd. De milieuhygiënische situatie voor de bodem ter plaatse van de bestaande activiteiten ligt derhalve vast.

Voor de uitbreiding GOOPL is een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd:
Bijlage 27: " Rapport verkennend bodemonderzoek Laan 110 te Nunspeet",
door NIPA Milieutechniek, rapportnummer 14472, datum 11 februari 2015;
Aanvulling: Bijlage 28 " NRB situatietekening gewijzigd".

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door NIPA Milieutechniek. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Deze verplichting is opgenomen in hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit

Conclusie

Met de in het verleden uitgevoerde bodemonderzoeken en het aanvullend bodemonderzoek voor de uitbreiding GOOPL is de nulsituatie van de bodem vastgelegd. onderzoek

ENERGIE

Nestlé heeft het convenant Meerjarenafspraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie. In de vergunning zijn geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij Nestlé zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10-6 per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Nestlé valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Nestlé beschikt over ammoniakinstallaties. De installaties bevatten maximaal 700 kg ammoniak. Bij toetsing aan het Bevi worden de hoeveelheid ammoniak in de installaties niet opgeteld. Nestlé valt om deze reden niet onder de reikwijdte van het Bevi. Op de ammoniakinstallaties is het Activiteitenbesluit van toepassing.

Besluit risico's zware ongevallen 1999

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de lage drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 niet overschrijden valt Nestlé niet onder het Brzo 1999.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Nestlé is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt.

Stofexplosie

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Nestlé bestaat door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen en gasflessen wordt PGS richtlijn 15 in acht genomen. De cryogene opslag van zuurstof en stikstof moet voldoen aan de PGS richtlijn 9. Uit de aanvraag blijkt dat de opslagen voldoen aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT.

In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 9 en 15 moet worden voldaan. De opslag van gevaarlijke stoffen staat opgenomen in bijlage 15 van de aanvraag. In de beschrijving van de opslag NQAC staat abusievelijk aangegeven dat de ADR klassen 3, 8 en 9 worden opgeslagen. In de opslag van de NQAC worden de klassen 3, 4.2, 5.1, 6.1 en 8 van het ADR opgeslagen

Voor de opslag van niet brandbare chemicaliën in tanks is geen bbt-document aangewezen in de Mor. De PGS 31 "Opslag chemische vloeistoffen" is momenteel in voorbereiding en nog niet gepubliceerd. Voor de drukloze opslag van chemicaliën wordt om deze reden uitgegaan van het beschermingsregime van de PGS 30: "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties", december 2011.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in het akoestische rapport dat deel uit maakt van de aanvraag: - Bijlage 29: Akoestisch Onderzoek Nestlé Nunspeet, Revisievergunning Nestlé, door Tebodin,B.V., 20 februari 2015.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Nestlé ligt op het geluidsgezoneerde industrieterrein 'Nestlé & Kalle infotec' in de gemeente Nunspeet. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In het akoestisch rapport dat als bijlage 29 deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, onderzocht. Hierbij is gestart met het actualiseren van het geluidsmodel. Vervolgens zijn de effecten van de voorgenomen verandering berekend. Uit de resultaten blijkt dat het treffen van aanvullende maatregelen noodzakelijk is omdat anders niet kan worden voldaan aan de maximale geluidsemissie van 50 dB(A) op de zone punten en 55 dB(A) op geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone. De volgende maatregelen worden voorgesteld:

- isoleren stoomleiding;
- ommantelen leiding warmtewisselaar;
- aanpassen hoofduitlaat geluiddemper Niro;
- isoleren leiding brude water;
- aanbrengen geluidsdemper uitblaas dak Topaze;
- aanbrengen geluidsdemper uitlaatpijpen Ergon;
- reduceren geluidsuitstraling geveldelen Topaze;
- isoleren CIP leiding naar scrubber;

Na het realiseren van de voorgestelde maatregelen wordt voldaan aan de maximale geluidsimmissie op de zone-punten en de geluidgevoelige bestemmingen. Het treffen van verdere aanvullende maatregelen is niet redelijk vanwege de hoge kosten en/of de geringe effecten.

De gemeente Nunspeet heeft als zonebeheerder verklaard dat ingestemd kan worden met de doorgerekende situatie nadat er maatregelen zijn getroffen. Er wordt dan op alle punten aan de vigerende geluidszone en aan de vigerende hogere grenswaarden voldaan.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidsniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus(L_{Amax}) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) uitkomen.

In dit geval kan met de beste beschikbare technieken niet aan deze maximale geluidsniveaus worden voldaan en kunnen wij op basis van de afwijkingsbevoegdheid van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening hogere maximale geluidsniveaus vergunnen.

Op basis van de voornoemde Handreiking mogen de maximale geluidsniveaus (L_{max}) echter niet hoger zijn dan de volgende grenswaarden:

- 70 dB(A) voor de dagperiode (07.00 uur-19.00 uur)
- 65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur-23.00 uur)
- 60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur-07.00 uur)

De aangevraagde maximale geluidsniveaus overschrijden de grenswaarden niet.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting en maximale geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

GEUR

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan. Uitgangspunt is de hindersystematiek uit de NeR. De Beleidsregels Geur worden toegepast wanneer in de NeR geen Bijzondere regeling is opgenomen, dan wel wanneer de Bijzondere regeling geen norm geeft. In de gevallen dat geurhinder een relevant milieugevolg is en er geen

Bijzondere regeling uit de NeR van toepassing is of de Bijzondere Regeling geen norm geeft wordt overeenkomstig de Beleidsregels Geur het acceptabel geurhinderniveau vastgesteld.

Toetsingskader

In bijlage 14 van de aanvraag staat een beschrijving van de (mogelijk) geurgevoelige activiteiten van Nestlé. De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur. Op basis daarvan concluderen wij dat geur geen relevant milieuaspect is.

LUCHT

Inleiding

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Naast de relevante BBT-conclusies is voor lucht op grond van bijlage 1 van de Mor de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) als aangewezen informatiedocument over BBT relevant. De emissies moeten voldoen aan de luchtkwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm.

In het Activiteitenbesluit zijn voor stookinstallaties direct werkende eisen opgenomen voor de NO_x en stofemissies. Voor de emissie afkomstig van de procesinstallaties moeten de normen zoals opgenomen in de Bref Voedingsmiddelen en de NeR worden gehanteerd als toetsingskader.

Toetsing RIE

Op basis van artikel 5.5 van het Besluit omgevingsrecht worden aan een omgevingsvergunning voorschriften verbonden die emissiegrenswaarden stellen voor de stoffen, genoemd in bijlage II van de Richtlijn industriële emissies, en voor andere stoffen die in aanmerkelijke hoeveelheden uit de inrichting kunnen vrijkomen en die direct of door overdracht tussen milieucompartimenten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Voor Nestlé zijn de volgende stoffen relevant:

- Stikstofoxiden;
- Stof met inbegrip van fijn stof.

Stikstofoxiden komen met name vrij bij de stookinstallaties. Stof komt vrij bij de procesinstallaties.

Stof:

In de Bref Voedingsmiddelen staat voor de emissie van droog stof een range aangegeven 5 – 20 mg/Nm³ en 35 – 60 mg/Nm³ voor vochtig/klevend stof. De aangevraagde emissies (met daarbij behorende emissiegrenswaarden) vallen binnen de range van de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus zoals die in paragraaf 5.1.5. van de Bref Voedingsmiddelen staan. De aangevraagde emissies voldoen aan de RIE.

Stikstofoxiden:

De Bref bevat geen eisen voor verbrandingsproducten. De emissie van stikstofoxiden bestaat uit verbrandingsproducten. Toetsing aan de Bref is om deze reden niet aan de orde. De beoordeling van de stikstofoxiden volgt hierna in de paragraaf "Stookinstallaties".

Toetsing NeR (fijn) stof

Naast de emissie-eisen van de Bref Voedingsmiddelen voor stof moeten de emissies voldoen aan de algemene emissie-eisen van paragraaf 3.2. van de NeR. De emissies zijn relevant indien deze groter zijn dan de in de NeR opgenomen grensmassastromen. Voor de emissie van totaal stof in algemene zin (aangeduid als categorie S) geldt een emissie-eis van 5 mg/m_0^3 . De emissie-eis van 5 mg/m_0^3 kan in de meeste gevallen worden bereikt door het toepassen van filtrerende afscheiders. Vanwege strikte hygiëne eisen die aan de producten worden gesteld kunnen filterende afscheiders niet op alle emissiepunten worden toegepast. Bij een aantal emissiepunten wordt niet aan de eis van 5 mg/m_0^3 voldaan.

Afwijking van de bovenstaande eis is mogelijk indien aangetoond kan worden dat de eis vanuit een integrale afweging en/of economisch niet haalbaar is. Dan geldt een emissie-eis tussen 5 en 20 mg/m_0^3 .

Bij het beoordelen van mogelijke maatregelen spelen de kosten dus een grote rol. Die kosten worden afgezet tegen de bereikte milieuvoordelen. Dit wordt aangeduid als de kosteneffectiviteit (KE). De KE wordt uitgedrukt in de kosten van een maatregel per gereduceerde hoeveelheid emissie per jaar, dat wil zeggen kosten in euro's per vermeden emissie in kilogrammen. Voor stof is in paragraaf 2.11.4 van de NeR een bandbreedte van KE aangegeven van 8 tot 15 euro per kilo. Maatregelen zijn niet kosteneffectief indien de bovengrens wordt overschreden.

In bijlage 12 van de aanvraag wordt aangetoond dat bij de emissiepunten van de Starters-lijn (Egon), Niro-lijn en de GOOPL de bovengrens van de KE ruimschoots wordt overschreden. Aanvullende maatregelen zijn niet kosteneffectief. Het opleggen van de norm van 5 mg/m_0^3 is niet redelijk. De aangevraagde emissies kunnen worden vergund.

De emissie van de EHP is 100 kg per jaar en valt onder de vrijstellingsbepalingen van de NeR. Voor de EHP worden geen normen opgenomen.

Controleverplichtingen

Volgens art. 5.5, vierde lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moeten voorschriften worden opgenomen, inhoudende dat: moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan, waarbij de wijze van bepaling wordt aangegeven die ten minste betrekking heeft op de methode en frequentie van de bepaling en de procedure voor de beoordeling van de bij die bepaling verkregen gegevens en die tevens betrekking kan hebben op de organisatie van die bepalingen en beoordelingen en op de registratie van die gegevens en de resultaten van die beoordelingen. Aan de beschikking zijn voorschriften verbonden betreffende de controle van emissies.

Stookinstallaties

Het Activiteitenbesluit is het belangrijkste regelgevingskader voor stookinstallaties. Voor de beoordeling van de emissies van de stookinstallaties 1 en 2 is afdeling 3.2.1 van het Activiteitenbesluit het toetsingskader.

Nederland heeft bij de implementatie van de Richtlijn industriële emissies in het Activiteitenbesluit voor het vaststellen van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening gehouden met de emissieniveaus uit de BBT-conclusies voor Grote Stookinstallatie en Afvalverbranding. Daarom zijn de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit nergens hoger dan de emissieniveaus in de betreffende BBT-conclusies. Het Activiteitenbesluit moet daarmee een niveau van milieubescherming bieden dat gelijkwaardig is aan het BBT gerelateerde emissieniveau uit de betreffende BBT-conclusies.

Voor een bestaande stookinstallatie (voor 1 april 2010 geplaatst of in gebruik genomen), niet zijnde een grote stookinstallatie, gelden op basis van artikel 6.20 eerste lid van het Activiteitenbesluit de emissie-eisen die golden ingevolge het Besluit emissie-eisen stookinstallatie milieubeheer B (BEES-B).

De relevante eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling hebben een rechtstreekse werking en worden niet in de vergunning opgenomen.

Luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16 en 5.19 Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien:

- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen per saldo niet toeneemt (art. 5.16, lid 1b Wm) of niet in betekende mate toeneemt (art. 5.16, lid 1c) ten gevolge van de aangevraagde activiteiten;

- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm (art. 5.16, lid 1a).

Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de volgende stoffen van belang: stikstofoxiden en fijn stof.

Stikstofoxiden

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor stikstofoxiden (NO^2) opgenomen:

- 200 g/Nm^3 als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden
- 40 g/Nm^3 als jaargemiddelde concentratie

Fijn stof

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor fijn stof opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 g/Nm^3 , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 g/Nm^3

In bijlage 33 van de aanvraag worden de emissies van Nestlé getoetst aan de luchtkwaliteitseisen. Uit de verspreidingsberekeningen blijkt dat voldaan wordt aan de eisen zoals opgenomen in de Wet milieubeheer.

Eindconclusie betreffende luchtmissies

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen diensgevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen. In het bedrijfsmilieu- en energieplan worden ook de mogelijkheden voor waterbesparing en vermindering van de lozing onderzocht. Daarnaast wordt er gehandeld conform het reeds in 2005 opgestelde waterbesparingsplan. Het opnemen van een extra onderzoeksverplichting naar de preventiemogelijkheden wordt niet noodzakelijk geacht.

OVERIGE ASPECTEN

Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in paragraaf 1.5 van deze vergunning voorschriften opgenomen. Deze voorschriften blijven gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

REACH

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

CONCLUSIE

Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan deze beschikking worden voorschriften verbonden.

Inhoudelijke overwegingen Activiteit: Afwijken bestemmingsplan

Inleiding

Het project voorziet in het bouwkundig aanpassen en uitbreiden van het voorste deel van het fabriekscomplex (door Nestlé project GOOPL genoemd) omdat Nestlé van plan is om een nieuwe productielijn te bouwen en in gebruik te nemen voor de productie van specialistische babyvoeding voor baby's met ernstige voedingsaandoeningen. De bestaande productielijn zal ook in het nieuwe gebouw worden geplaatst.

Bij de bouw van de nieuwe productielijn worden nieuwe technische componenten geplaatst en zal uit hygiëne-overwegingen een strikte scheiding tussen de beide lijnen moeten plaatsvinden. Hierdoor moet het huidige bestaande bedrijfsgebouw aangepast en uitgebreid moeten worden. Deze aanpassingen maken dat het aanzicht van de fabriek en de huidige hoogte van een deel van de bebouwing veranderd en er voor een klein gedeelte buiten het bouwvlak wordt gebouwd.

Deze aanvraag omgevingsvergunning eerste fase ziet alleen op de benodigde afwijking van het geldende bestemmingsplan. De activiteit 'Bouwen' maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning tweede fase.

Strijdigheid bestemmingsplan

Het bedrijfsperceel van Nestlé aan de Laan 110 in Nunspeet valt onder de werking van het bestemmingsplan *Nunspeet Noord en Oost* en heeft daarbinnen de bestemming Bedrijf met de specifieke functieaanduiding 'voedingsmiddelenbedrijf'. Duidelijk is dat het aangevraagde project in overeenstemming is met de toegestane functie 'voedingsmiddelenbedrijf'.

De grondoppervlakte van de gewenste nieuwbouw van het bedrijfspand bedraagt circa 2.070 m². Gebleken is dat circa 20 m² van deze nieuwbouw is gelegen buiten het bouwvlak. Dit is in strijd met het bestemmingsplan. Op grond van artikel 4.2, onder a van de planregels mogen gebouwen en bijbehorende bouwwerken namelijk uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd (zie Bijlage IV: Verbeelding afwijken bestemmingsplan, nummer 1).

Uit de plankaart in samenhang met de planregels blijkt dat er binnen het bouwvlak verschillende goot- en bouwhoogtes zijn toegestaan. Circa 970 m² van de nieuwbouw (nummer 2) is gelegen binnen het bouwvlak waarbij er zowel een goot- en bouwhoogte is toegestaan van 18 meter en circa 670 m² van de nieuwbouw (nummer 3) waarbij zowel een goot- en bouwhoogte is toegestaan van 15 meter. Nu de nieuwbouw binnen deze aangeduide gebieden een goot- en bouwhoogte kent van 18 meter respectievelijk 14,1 meter zijn deze in overeenstemming met het bestemmingsplan.

Aan de zuidwestzijde is circa 125 m² van de nieuwbouw (nummer 4) gelegen binnen het bouwvlak waar een goot- en bouwhoogte is toegestaan van 5 meter respectievelijk 10 meter. De gewenste nieuwbouw aan deze zijde is 10 meter hoog. Aangezien de nieuwbouw een plat dak heeft, zit de goothoogte dus ook op 10 meter. Dit betekent dat dit gedeelte van de nieuwbouw in strijd is met het bestemmingsplan nu er een overschrijding van de goothoogte met 5 meter plaatsvindt.

Aan de noordwestzijde is circa 285 m² van de nieuwbouw (nummer 5) gelegen binnen het bouwvlak waar een goot- en bouwhoogte is toegestaan van 8 meter respectievelijk 10 meter. Van deze oppervlakte van 285 m² heeft circa 20 m² een goot- en bouwhoogte van 9,08 meter. Voor dit gedeelte vindt alleen een overschrijding van de toegestane goothoogte plaats met 1,08 meter. De overige 265 m² van de nieuwbouw kent een goot- en bouwhoogte van 14,1 meter en 18 meter. Dit gedeelte van de nieuwbouw is zowel strijdig met de toegestane goot- als bouwhoogte.

Bovenop het gedeelte van de nieuwbouw dat een hoogte van 14,1 meter heeft, komt een opbouw met een oppervlakte van circa 25 m². Deze beperkte opbouw kent een hoogte van 16,84 meter (gerekend van het peil). Ter plaatse is een goot- en bouwhoogte van 15 meter toegestaan. Dit betekent dat de opbouw ook strijdig is met het bestemmingsplan.

De strijdigheden met het bestemmingsplan zien dus kort samengevat op het circa 20 m² bouwen buiten het bouwvlak en voor circa 435 m² op het overschrijden van alleen de goothoogte danwel het overschrijden van zowel de goot- als de bouwhoogte.

Ter verduidelijking van de strijdigheden verwijzen wij u naar de bijgevoegde verbeelding (bijlage IV) en de aanzichten van de uitbreiding van het bedrijfspand (zie aanvraag).

Afwijkingsmogelijkheden

Artikel 2.12, lid 1 van de Wabo bevat mogelijkheden om afwijkingen toe te staan van de planologische regelgeving uit het bestemmingsplan, waarbij moet worden opgemerkt dat het hier om een bevoegdheid gaat en niet om een verplichting.

Toets afwijkingsmogelijkheden

Het geldende bestemmingsplan kent geen afwijkingsregeling om voor de geconstateerde strijdigheden af te wijken van het bestemmingsplan. Dit betekent dat artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 van de Wabo in dit geval geen soelaas biedt.

Er zijn echter wel mogelijkheden om met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 van de Wabo in relatie tot artikel 4, lid 1 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (kruimellijst) een omgevingsvergunning te verlenen voor de gevraagde afwijkingen van het bestemmingsplan.

Artikel 4, lid 1 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht bepaald namelijk dat een omgevingsvergunning verleend kan worden om af te wijken van het bestemmingsplan voor kort samengevat "een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan".

Op grond van artikel 1 van bijlage II van het Bor wordt onder bijbehorend bouwwerk verstaan: "een uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak".

De door Nestlé aangevraagde nieuwbouw moet op grond van bijlage II van het Bor worden aangemerkt als een bijbehorend bouwwerk. Nu het bouwperceel is gelegen binnen de bebouwde kom worden er in artikel 4, lid 1 van Bijlage II van het Bor geen eisen gesteld aan de maximale oppervlakte, goothoogte, bouwhoogte etc van het bijbehorende bouwwerk. Dit betekent dat voor de geconstateerde strijdigheden (gering buiten bouwvlak bouwen en overschrijding goot- en/of bouwhoogte) met toepassing van deze afwijkingsmogelijkheid een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Uit de aanhef van het eerste lid van artikel 2.12 van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, slechts wordt verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent dat een afweging moet worden gemaakt van de met de ontwikkeling gemoeide ruimtelijke belangen en gemotiveerd moet kunnen worden dat de ontwikkeling in planologisch opzicht aanvaardbaar is. In dat kader van deze ruimtelijke afweging wordt het volgende opgemerkt:

Ruimtelijke afweging

Ondanks dat dit wettelijk niet verplicht is bij een afwijking als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 van de Wabo, heeft Nestlé bij de aanvraag een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd om enerzijds aan te geven wat het bedrijfsbelang is en om aan te tonen dat de ontwikkeling in planologisch opzicht aanvaardbaar is en deze niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Wij stemmen in met de inhoud van de overgelegde ruimtelijke onderbouwing, welke onderdeel uit maakt van dit besluit. Wij gaan hieronder kort in op de ruimtelijke uitstraling, de benodigde afwijking van het bestemmingsplan voor de overschrijding van het bouwvlak en de goot- en/of bouwhoogte en verkeer en parkeren.

Ruimtelijke uitstraling uitbreiding

In 4.1 van de ruimtelijke onderbouwing valt te lezen dat "het gebouw is ontworpen om een bestaande en nieuwe productielijn te kunnen realiseren. Deze productielijnen dienen uit hygiëne-overwegingen volledig gescheiden van elkaar plaats te vinden. Hierdoor is voorzien in de beoogde maatvoering van het gebouw. Er zal tevens een nieuwe sproeidroger deel uitmaken van de nieuwe productielijn welke medebepalend is voor de vorm van het gebouw. Deze nieuwe lijn wordt gebruikt voor de productie van hoogwaardige babyvoeding voor kwetsbare baby's, welke aan zeer strikte eisen dient te voldoen. Hygiëne is daarbij het sleutelwoord. Nestlé wil met het uiterlijk van het gebouw deze hoogwaardige hygiënische kwaliteit ook uitstralen. Hiervoor is gekozen voor een relatief sober, maar licht gebouw".

Uit 4.1 van de ruimtelijke onderbouwing blijkt ook dat Nestlé de locatie van de nieuwbouw zorgvuldig heeft gekozen. "De nieuwbouw vindt namelijk hoofdzakelijk plaats aan de zijde waar de rondweg Nestlé ontsluit en niet aan de zijde waar het terrein aan de woonwijk grenst. Het deel dat wel zichtbaar zal zijn, is nauwelijks expressief waarneembaar, dit vanwege de bestaande aarden wal".

Door het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Nunspeet is aangegeven dat zij de bouwkundige aanpassing, stedenbouwkundig van groot belang vinden omdat Nestlé dit moment aangrijpt om de uitstraling aan de voorzijde van het gebouw te verbeteren en te moderniseren. Het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Nunspeet heeft hierin een actieve rol ingenomen omdat de uitstraling van een internationaal modern bedrijf zich mogelijk moeilijk zou kunnen verdragen met de dorpse omgeving en monumentale gebouwen op het terrein. In het ontwerp zijn deze spanningsvelden goed opgelost en kan er gesteld worden dat het ontwerp een goede uitstraling geeft aan Nestlé en tegelijkertijd passend is in de gewaarde dorpse omgeving.

Overschrijding bouwvlak en goot- en/of bouwhoogte

De aan het perceel toegekende bouwvlak kent een oppervlakte van 4,69 hectare, welke voor 70% bebouwd mag worden. Kortom, er mag op het perceel 32.830 m² aan bebouwing worden opgericht.

De overschrijding van het bouwvlak met 20 m² is zo gering op dit totaal dat deze geen of nauwelijks ruimtelijke impact heeft op het woon- en leefklimaat van de omgeving. Dit geldt ook voor de overschrijding van de goot- en/of bouwhoogte van een beperkt gedeelte van de nieuwbouw.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening bestaan er, na afweging van alle belangen, dan ook geen bezwaren tegen de geringe overschrijding van het bouwvlak en de overschrijding van de goot- en/of bouwhoogte als gevolg van de uitbreiding van het bedrijfspand.

Verkeer en parkeren

Naar aanleiding van de ingediende en weer ingetrokken zienswijze heeft Nestlé mondeling ook nog een toelichting gegeven op de ruimtelijke onderbouwing, waarin staat vermeld dat het aspect verkeer en parkeren geen aandachtspunt is bij deze ontwikkeling. De uitbreiding van het gebouw is noodzakelijk voor de realisatie van een nieuwe productielijn. Deze nieuwe productielijn is voor de productie van babyvoeding voor zeer kwetsbare baby's. Het betreft een hele kleine groep baby's die deze voeding alleen op doktersrecept kunnen krijgen. Vanwege de 'zeer beperkte vraag' naar deze voeding draait de nieuwe productielijn veel minder dan de bestaande productielijnen. De nieuwe productielijn moet aan zeer strikte eisen voldoen (met name hygiëne) en is voor een zeer groot deel geautomatiseerd. Om die reden moet de nieuwe productielijn volledig gescheiden zijn van de overige lijnen. Dit verklaart de bouwkundige uitbreiding van het pand. De nieuwe productielijn leidt niet tot toename van het personeelsbestand. Het huidige personeel zal namelijk switchen tussen de bestaande productielijn en de nieuwe lijn. De maximale productiecapaciteit is dan ook niet anders dan voorheen. Dit geldt ook voor de aanvoer van grond- en hulpstoffen alsmede de afvoer van eindproducten. Deze nemen na realisatie van het GooPl project ook niet toe. Er is dan ook geen effect voor de hoeveelheid aan de inrichting toe te rekenen verkeersbewegingen op de openbare weg en er is ook geen noodzaak voor de aanleg van extra parkeerplaatsen als gevolg van het voorliggende project.

Conclusie

Wij kunnen instemmen met de uitgangspunten van de ruimtelijke onderbouwing en zijn van oordeel dat aangetoond is dat de uitbreiding in planologisch opzicht aanvaardbaar is en deze niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Nu de belangen van derden niet onevenredig worden geraakt door de benodigde afwijkingen van het bestemmingsplan, is besloten om met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 van de Wabo in relatie tot artikel 4, lid 1 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (kruimellijst) een omgevingsvergunning te verlenen voor de gevraagde afwijkingen van het bestemmingsplan.

Bijlage: begrippen

ABM

Algemene Beoordelings Methodiek

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CIW

Commissie Integraal Waterbeheer De taken van deze commissie zijn sinds februari 2004 overgenomen door het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water (LBOW).

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

IMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LOZINGSPUNT

Een lozingspunt lost op het gemeenteriool of op het oppervlaktewater.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAmax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MEETPUNT

Dit kan een controle- of een meetvoorziening zijn om het afvalwater te bemonsteren of om de hoeveelheid vast te stellen.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NeR:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: www.infomil.nl/ner.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

RWZI

Rioolwaterzuiveringsinstallatie in beheer en onderhoud bij Waterschap Vallei en Veluwe

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

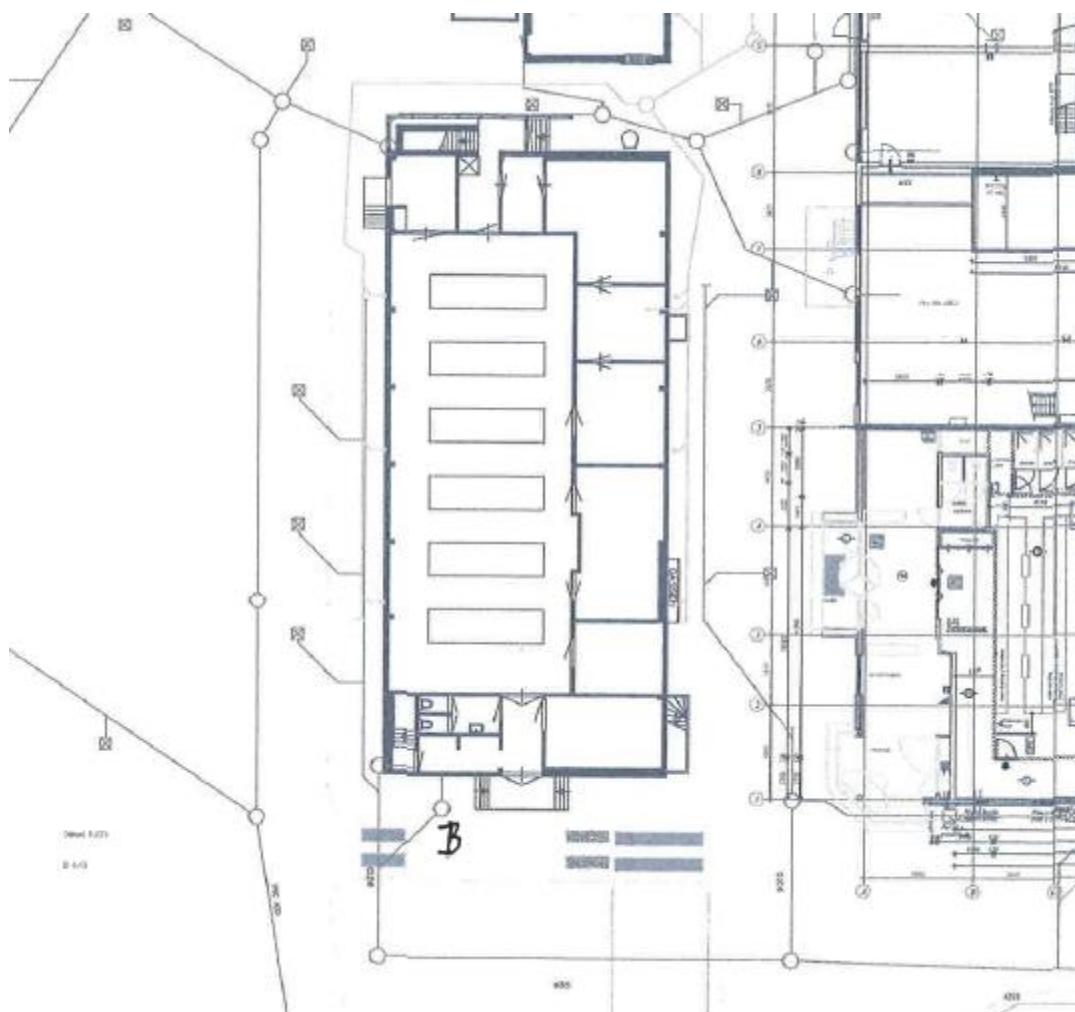
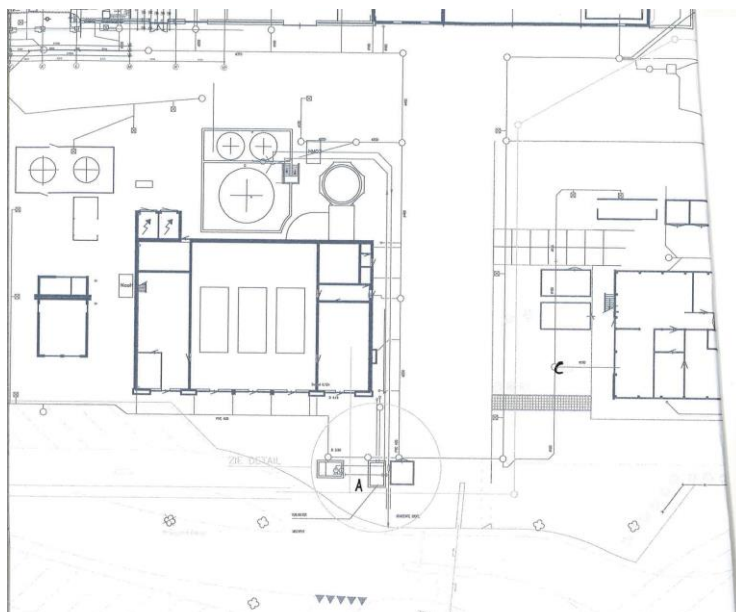
VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Bijlage I: Locatie lozingspunten



Bijlage II: Bemonstering, conservering en analyse

De in de vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses worden uitgevoerd volgens onderstaande (analyse-)methoden.

Parameter	(analyse-)methode
Monsterneming	NEN 6600-1
Conservering van	NEN-EN-ISO 5667-3
Chemisch zuurstofverbruik	NEN 6633
Kjeldahl stikstof (Kj-N)	NEN6646; NEN-ISO 5663
Fosfaat (P)	NEN-ISO 15681-1/2; NEN-EN-ISO
Benzeen, toluen, ethylbenzeen	NEN-EN-ISO 15680 SO 11423-1. NVN 6983
Chloorkoolwaterstoffen	NEN-EN-ISO 10301, NVN 6983
Ontsluiting metalen	NEN-EN-ISO 15587-1, NEN 6961
Zware metalen Arseen, barium, cadmium, chroom, koper,	NEN 6966 NEN-EN-ISO 17294-2
Kwik	NEN-EN 1483, NEN-EN-ISO 17294-2

In deze bijlage wordt verwezen naar (analyse-)methoden die worden beheerd en gepubliceerd door NEN. De publicatie van de (analyse-)methode wordt aangekondigd in de Nederlandse Staatscourant. Een wijziging van een (analyse-)methode wordt van kracht op 1 januari van het jaar volgende op dat waarin de bekendmaking van de wijziging in de Nederlandse Staatscourant heeft plaatsgevonden. Vanaf de publicatiedatum tot 1 januari van het jaar nadat de norm van kracht is geworden mogen

zowel de oude als de nieuwe analysemethode toegepast worden. Vanaf 1 januari van het

jaar nadat de norm van kracht is geworden moet de nieuwe analysemethode gebruikt worden. Op de website van NEN (www.nen.nl) staan altijd de meest recente normen.

Toetsingscriteria voor het toepassen van andere analysemethoden

Indien de vergunninghouder een andere analysemethode wil toepassen dan de hierboven

genoemde analysemethoden, voldoet deze in ieder geval aan de volgende toetsingscriteria:

de alternatieve methode heeft betrekking op dezelfde matrix (afvalwater);

de alternatieve methode is gevalideerd en de bepalingsgrenzen zijn lager dan de in de vergunning voorgeschreven lozingseis (indien mogelijk minder dan 10% van de in de vergunning voorgeschreven lozingseis);

de prestatiekenmerken bepaald conform NEN 7777:2003 zijn ten minste gelijkwaardig aan de statistische gegevens van de voorgeschreven analysemethode;

de alternatieve methode is gelijkwaardig aan de voorgeschreven methode, bepaald conform NEN 7778:2003.

Bijlage III: Benodigde gegevens ten behoeve van ABM-beoordeling

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door de vergunninghouder te worden verstrekt aan het bevoegd gezag: (het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor het beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?

Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?

Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in ieder geval voor kreeftachtigen of vissen?

Hoe is de biologische afbreekbaarheid ?

Wat is log Pow? (de logaritme van de verdelingscoëfficiënt over de fasen n-octanol en water)

Wat is de Bio Concentratie Factor (BCF)? (dit is facultatief)

Hoe is de oplosbaarheid in water als toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven, en tevens de

exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basisset gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

De aanduiding waterbezwaarlijkheid.

De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.

Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immissietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van BBT) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immissietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.

De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid: zwarte-lijststof, kan ernstige schade veroorzaken en/of kan kanker veroorzaken, en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.

De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.

De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier.

Het bevoegd gezag zal dan bij de immissietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immissietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B. De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW rapport getiteld "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water" van mei 2000.

Bijlage IV: Verbeelding afwijken bestemmingsplan

