

Recycling Rouwmaat Groenlo BV  
Zuidgang 3  
Postbus 74  
7140 AB GROENLO

Onderwerp:  
Beslissing op aanvraag gedoogverzoek brandweeroefeningen  
Locatie Zuidgang 3 in Groenlo

Geachte directie,

Bij brief van 28 april 2016 heeft de heer C.V. Tanner in de hoedanigheid als KAM-coördinator namens Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. (hierna: Rouwmaat) ons gevraagd om tot 1 september 2016 schriftelijk te gedogen dat op een deel van het terrein van Rouwmaat aan de Zuidgang 3 de Brandweer Achterhoek Oost (BWAO) tijdelijk brandweertrainingen ten uitvoer mogen brengen. Wij hebben besloten om het gedoogverzoek onder voorwaarden in te willigen.

### **Achtergrond**

De achtergrond bij het gedoogverzoek is als volgt. De inrichting is opgebouwd uit meerdere locaties in elkaars nabijheid, namelijk: Rouwmaat aan de Zuidgang 3 en Den Sliem 78 en 93 (gedeeltelijk), en ALBRA Groenlo B.V. eveneens aan de Zuidgang 3 te Groenlo. In verband met het expireren van de milieuvergunning van de inrichting aan Den Sliem 78 op 3 juli 2008 bent u eind 2007 begonnen met het aanvragen van een revisievergunning. Tijdens dit proces hebben wij echter aangegeven dat de drie afzonderlijke inrichtingen als één inrichting dienen gezien te worden in het kader van artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. Dit heeft er toe geleid dat er in plaats van alleen een revisievergunning voor de inrichting aan Den Sliem 78 één revisievergunning moest worden aangevraagd voor alle drie de onderdelen van uw inrichting. Dit is uiteindelijk een omvangrijker project gebleken dan van tevoren gedacht en heeft de nodige voorbereidingstijd en -werk gehad.

### **Locatie**

U vraagt met het gedoogverzoek om een overtreding te gedogen die plaatsvindt op de volgende (bedrijfs)locatie: de Zuidgang 3, 7140 AB te Groenlo (Kadastraal bekend: gemeente Groenlo, Sectie A, nummers 1388, 3654-57 (ged.), 4754, 4799, 4866, 4861 en 4878 (ged.) en 4800). Deze locatie is, tezamen met de locaties Den Sliem 78 en 93, een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (hierna ook: de inrichting, de Wm).

### **Vergunningssituatie**

Bij besluit van 21 september 2004, met kenmerk MPM657/MW01.34015, verleenden wij voor uw inrichting aan Zuidgang 3 te Groenlo een vergunning in de zin van de Wm voor het verwerken van diverse afvalstoffen.

Op 31 juli 2009 is de definitieve revisievergunning aangevraagd voor de gehele inrichting aan Zuidgang 3 en Den Sliem 78 en 93 (gedeeltelijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2009-014680 (Z13.040259). In de periode van 19 juni t/m 31 juli 2015 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen.

Datum:  
08-06-2016

Pagina:  
1 van 5

Kenmerk bevoegd gezag:  
OD60/W.Z16.002464.02  
Kenmerk ODA:  
2016W0047

Behandeld door:  
Wim Halfman

Postadres en e-mail:  
Provincie Gelderland  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

Afschrift aan:  
Gemeente Oost Gelre  
VNOG, mw. I. Oolthuis  
ODRN, Algemeen  
ODRN, Andre Sulter

Bijlage:  
Bekendmaking  
Gedoogbesluit  
Tekening locatie  
brandweeroefeningen



De verwachting is dat voor 1 juli 2016 een definitieve beschikking wordt vastgesteld. Voor het houden van brandweertrainingen op de locatie Zuidgang 3 te Groenlo heeft u op 2 maart 2016 een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting bij ons aangevraagd.

### **Overtreding**

De voorgelegde gedoogsituatie houdt in dat u artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo overtreedt. Deze bepaling houdt in dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. Met het gedoogverzoek vraagt u ons te besluiten om niet handhavend tegen die overtrekking op te treden.

### **Voorgelegde gedoogsituatie**

De hierboven genoemde overtrekking wordt begaan doordat u voornemens bent om brandweertrainingen in een 40 voets container te laten uitvoeren. Hierbij zal een kleine hoeveelheid schoon hout wordt aangestoken om het brandverloop inzichtelijk te maken. Uiteindelijk zal de teruggedrongen brand geblust worden met een minimale hoeveelheid water van circa 40 liter per sessie. Een trainingssessie zal ongeveer drie uur duren. De frequentie betreft circa 20 keer verdeeld over de periode april tot en met juni 2016 en september tot en met december 2016 op verschillende maandag- en dinsdagavonden alsmede op zaterdag. Gemiddeld zullen er drie trainingen in de maand zijn. Zie bijlage 1 voor ingetekende locatie van de brandweertrainingen.

### **Beoordelingskader**

Het gedoogverzoek is behandeld als aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) om een besluit tot gedogen in de zin van artikel 1 van onze Beleidsregels gedogen in milieuzaken en grondwaterzaken Gelderland 2007, gewijzigd 3 juli 2012 (hierna: het gedoogbeleid). Het gedoogverzoek is daarom beoordeeld met inachtneming van relevante bepalingen in de Awb, het gedoogbeleid en de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wij hebben het Openbaar Ministerie (Functioneel Parket) te Zwolle en het ministerie van Infrastructuur en Milieu te Den Haag niet geïnformeerd over ons voornemen om een gedoogbeschikking af te geven aangezien uw inrichting niet op de prioriteringslijst voorkomt.

### **Gevolgd procedure**

Verder hebben wij vastgesteld dat de onderbouwing van het gedoogverzoek, ook gelet op wat ons ambtshalve bekend is over uw inrichting, voldoet aan de eisen die het beleid stelt aan de onderbouwing van gedoogverzoeken. Wij hebben het gedoogverzoek daarom in behandeling genomen.

### **Toetsing beleidskaders gedogen**

#### Overgangssituatie

Er is voldaan aan de voorwaarde in het beleid dat slechts wordt gedoogd in overmacht situaties, in overgangssituaties, activiteiten van tijdelijke aard en bij milieuhygiënische proeven. De te gedogen voorgelegde situatie is een overgangssituatie vooruitlopend op vergunningverlening in de zin van het beleid. Daarnaast zijn deze activiteiten tijdelijk van aard en karakter.



Voor het houden van brandweertrainingen aan de Zuidgang 3 te Groenlo heeft u op 2 maart 2016 een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting aangevraagd. Wij hebben geen redenen om aan de verlening van deze vergunning te twijfelen. Wij verwachten dat medio augustus 2016 een definitieve beschikking zal worden afgegeven.

#### Milieuhygiënisch verantwoord

Er is voldaan aan de voorwaarde in het beleid dat niet wordt gedoogd als de ter gedogen voorgelegde situatie milieuhygiënisch onverantwoord is. In dit geval is door u voldoende aannemelijk gemaakt dat voor milieuessenties geluid en emissies naar lucht en van afvalwater er op kleine en beperkte schaal invloed zal zijn. Het vuur zal snel en efficiënt gedoofd worden en het bluswater zal verantwoord opgevangen en afgevoerd worden. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat u aanvullende maatregelen dient te treffen. Met het uitvoeren van deze brandweeroefeningen wordt het milieubelang niet geschaad.

#### Tijdelijkheid en termijn

Er is voldaan aan de voorwaarden in het beleid dat gedogen slechts tijdelijk plaatsvindt en dat de periode dat van handhaving wordt afgezien, zo kort mogelijk is. U vraagt ons om af te zien van handhavend optreden tot 1 september 2016. De aangevraagde gedoogtermijn achten wij redelijk. Daarnaast overschrijdt de gevraagde termijn de maximaal te gedogen termijn van 6 maanden niet.

#### Verwijtbaarheid

Er is voldaan aan de voorwaarde in het beleid dat niet wordt gedoogd vooruitlopend op vergunningverlening als aan de overtreder te wijten is dat nog geen vergunning is verleend voor de te gedogen voorgelegde situatie. Hierbij is voorts van belang dat u nog steeds niet met de te gedogen voorgelegde activiteit bent begonnen.

#### Concreet zicht op legalisatie

Er is voldaan aan de voorwaarde in het beleid dat niet wordt gedoogd als geen sprake is van concreet zicht op legalisatie. Zoals eerder aangegeven er is een ontvankelijke aanvraag ingediend om verlening van een vergunning voor de te gedogen voorgelegde situatie. Er bestaat voldoende grond voor de verwachting dat positief kan worden beschikt op deze aanvraag.

#### Conclusie

Gelet op het voorgaande is voldaan aan alle relevante voorwaarden uit het beleidskader gedogen.

### **BESLUIT**

Wij hebben besloten u de gevraagde gedoogbeschikking te verlenen. Wij zien af van handhavend optreden tegen de te gedogen voorgelegde overtreding van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Dit besluit houdt in dat wij tot en met **1 september 2016** onder een aantal voorwaarden afzien van handhavend optreden ten aanzien van de volgende situatie: het uitvoeren van brandweertrainingen door Brandweer Achterhoek Oost (BWAO) in een 40 voets container op het terrein van de inrichting gelegen aan de Zuidgang 3 te Groenlo.



Aan dit besluit verbinden wij de volgende gedoogvoorwaarden:

- 1.** Brandbestrijdingsoefeningen mogen uitsluitend plaatsvinden op de locatie zoals (in rood) aangeduid op de bij de aanvraag om gedoogbeschikking behorende plattegrondtekening.
- 2.** De afstand van de container voor brandbestrijdingsoefeningen tot de inrichtingsgrens, een ander tot de inrichting behorend bouwwerk of andere brandbare objecten moet ten minste 10 meter bedragen. Binnen de vorenbedoelde afstand mogen geen brandgevaarlijke stoffen of goederen worden opgeslagen.
- 3.** Het houden van brandbestrijdingsoefeningen in de inrichting mag niet leiden tot overschrijding van de geluidgrenswaarden verbonden aan de voor de inrichting geldende omgevingsvergunning.

Pagina  
4 van 5

Zie bijlage 1 voor de precieze locatieaanduiding van brandweeroefeningen.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening op het besluit.

### **Overig**

Gebruikmaking van deze beschikking geschiedt voor eigen risico. Aan dit besluit kunnen u of derde-belanghebbenden geen rechten ontleen in lopende of toekomstige procedures. Wij behouden ons het recht voor om deze gedoogbeschikking in te trekken, aan te vullen of te wijzigen vanwege gewijzigde omstandigheden of veranderde inzichten. Andere overheden zijn niet aan deze gedoogbeschikking gebonden. Zo blijft de officier van justitie te allen tijde bevoegd op te treden tegen de te gedogen overtreding.

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan Burgemeester en Wethouders van Oost Gelre en Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

### **Bezwaar en voorlopige voorziening**

Tegen dit besluit kunnen derden-belanghebbenden op grond van de Awb, binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief, een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. Wel kunnen derden-belanghebbenden, als er een bezwaarschrift hebt ingediend, daarnaast de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om schorsing en/of een voorlopige voorziening te treffen. Een dergelijke verzoek kan worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht, te Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.



**Vragen?**

Voor meer informatie over deze brief kunt u contact opnemen met Wim Halfman, te bereiken onder telefoonnummer 06-86862235. Mailen kan ook naar [wim.halfman@odachterhoek.nl](mailto:wim.halfman@odachterhoek.nl). Wanneer u schriftelijk reageert, verzoeken wij u het nummer 2016W0047 te vermelden.

Pagina  
5 van 5

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.