



OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

datum: 14 november

Provincie Gelderland

nr. OLO2739309

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 9 januari is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Domo te Borculo. Friesland Campina Domo (Domo) vraagt de omgevingsvergunning in twee fasen aan. Deze fase 2 betreft een vergunning voor de activiteit milieu voor de plaatsing van installaties voor de afscheiding van Wei Proteïne Isolaat met een concentratie van 90% (WPI90) uit kaaswei. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO2739309 en ODA 2017WU0005.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)

1.2 Besluit

Wij besluiten, op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor:

- de plaatsing van installaties voor de afscheiding van Wei Proteïne Isolaat met een concentratie van 90% (WPI90) uit kaaswei. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Wij wijzen u er op dat het indienen van beroep voor u alleen mogelijk is als u tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, tenzij u hiervoor redelijkerwijs geen mogelijkheden heeft gehad.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening besluit fase 1/fase 2

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Een uitzondering hierop is de gefaseerde aanvraag. Daar treedt het besluit pas in werking op de dag dat beide besluiten elk afzonderlijk in werking zouden treden. Toch kan er een spoedeisend belang zijn, want de gefaseerde besluiten kunnen elkaar snel opvolgen.

Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



INHOUDSOPGAVE

I	BESLUIT	1
I.1	Onderwerp	1
I.2	Besluit	1
I.3	Rechtsmiddelen	2
	INHOUDSOPGAVE	3
	VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
I	ALGEMEEN	4
	OVERWEGINGEN ALGEMEEN	6
I	PROCEDURELE ASPECTEN	6
I.1	Gegevens aanvrager	6
I.2	Projectbeschrijving	6
I.3	Omschrijving van de aanvraag	7
I.4	Huidige vergunnings situatie	7
I.5	Bevoegd gezag	8
I.6	Coördinatie met de Waterwet	8
I.7	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
I.8	Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	8
I.9	Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen	9
I.10	Samenhang met overige wet- regelgeving	9
I.11	Zienswijzen op de ontwerpbeschikking	9
	OVERWEGINGEN MILIEU	10
I	TOETSINGSKADER MILIEU	10
I.1	Inleiding	10
I.2	Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie	10
I.3	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
2	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
3	AFVALSTOFFEN	12
4	AFVALWATER	12
5	BODEM	13
6	ENERGIE	14
7	EXTERNE VEILIGHEID	15
8	GELUID EN TRILLINGEN	15
9	OVERIGE ASPECTEN	15
10	CONCLUSIE	16
	BEGRIPPEN	17



VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

Werkvoorraad

1.1

De werkvoorraad verpakte gevaarlijke stoffen moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

- de werkvoorraad moet strikt noodzakelijk zijn;
- per gevaarlijke stof mag (voor iedere werkvoorraad) ten hoogste één aangebroken verpakkingseenheid aanwezig zijn, plus één reserve;
- de werkvoorraad mag zich niet bevinden in een rijroute van vorkheftrucks of andere transportmiddelen;
- gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die als werkvoorraad in een productie- of werkruimte of nabij een procesinstallatie aanwezig zijn, moeten worden bewaard in deugdelijke verpakking, die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stof;
- indien de werkvoorraad bestaat uit een hoeveelheid van meer dan 50 l dan moet de verpakking zijn geplaatst boven een lekbak of een gelijkwaardige voorziening. Hiervan kan worden afgeweken als (het desbetreffende deel van) de vloer van de desbetreffende productie/werkruimte ten minste vloeistofkerend is. Voor brandbare vloeistoffen is echter altijd een lekbak of een andere gelijkwaardige voorziening vereist.

Opslag werkvoorraad in tanks

1.2

Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.

1.3

Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van chemicaliën moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08:

- Deel I: 1.9; 3.1 t/m 3.17; 4.3 t/m 4.5, 4.7.3, 5.1 t/m 5.8;
- Deel II: 1.41, 5.2 t/m 5.14;
- Deel III: 3.1 t/m 3.3.

Vergunninghouder mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

1.4

Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren, moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

1.5

Een tank moet voor onderhoud en inspectie en niveaupeiling aan alle zijden op een doelmatige wijze bereikbaar zijn.



1.6

Tanks en leidingen moeten bestand zijn tegen het opgeslagen product voor een minimale periode van 15 jaar. Indien een inwendige coating is aangebracht, moet deze bestand zijn tegen het opgeslagen product gedurende een minimale periode van 20 jaar.

Keuring

1.7

De gehele installatie inclusief leidingen en appendages moet worden geïnstalleerd door een gecertificeerd installateur conform BRL-K903 en de onderliggende normen en worden voorzien van een installatiecertificaat. De installatie moet vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend tegen beschadiging van buitenaf zijn beveiligd.

1.8

Binnen een maand na afronding van de installatiewerkzaamheden moet een installatiecertificaat volgens BRL-K903 voorhanden zijn (Installatieboek). Het geregistreerde installatiecertificaat moet zijn afgegeven door een installateur die is gecertificeerd op basis van BRL-K903.

1.9

Na uitvoering van installatie- of reparatiewerkzaamheden moet door de installateur een door een certificerende instelling geregistreerd installatiecertificaat worden afgegeven. Alle geregistreerde installatiecertificaten moeten door de eigenaar binnen de inrichting worden bewaard om aan het bevoegd gezag te kunnen tonen. Deze bepaling geldt niet voor kleine reparaties zoals het vervangen van een peildop, vuldop, peilstok, afleverslang, vulpistool, of vlamkerende voorziening.

Inpandige opslagtanks voor gevaarlijke stoffen

1.10

De maximale oppervlakte van een inpandige lekbak is 300 m².

1.11

Beluchting en ontluchting moet geschieden met een rechtstreekse verbinding of verbindingsleiding met de buitenlucht

1.12

De vloer van een tankopslagvoorziening, moet zijn vervaardigd van onbrandbaar materiaal, beoordeeld over tenminste de eerste 10 mm van die afdekking, dat tenminste voldoet aan Euroklasse A1 (onbrandbaar) volgens NEN-EN 13501-1.

1.13

Elektrische aansluitingen en schakelaars in een als lekbak uitgevoerde opslagruimte moeten zich boven het hoogste 'vloeistofniveau' bevinden (boven het niveau bij eventuele maximale vloeistofopvang). Ten behoeve van de opslag hoeft geen noodverlichting te zijn aangebracht.

1.14

De opslagruimte moet zijn voorzien van een doelmatige ventilatie-inrichting.



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 9 januari 2017 is een aanvraag om een tweede fasebesluit als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Friesland Campina Domo te Borculo. De fase 1 aanvraag is op aanvraag OLO2456129.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de plaatsing van installaties voor de afscheiding van Wei Proteïne Isolaat met een concentratie van 90% (WPI90) uit kaaswei. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling in artikel 2.5 van de Wabo. Het eerste fase besluit betreft de in de Wabo omschreven activiteit het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a van de Wabo). Op 23 maart 2017 hebben wij op verzoek van Friesland Campina Domo te Borculo het eerste fasebesluit verleend.

In dit tweede fasebesluit wordt de volgende activiteit op vergunbaarheid beoordeeld: het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e Wabo)

Naast deze activiteiten is beoordeeld of een aantal toestemmingsstelsels moet worden aangehaakt. Dit blijkt niet aan de orde.



1.3 Omschrijving van de aanvraag

De op 9 januari 2017 ingediende aanvraag voor fase 2 bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 2739309;
- Bijlage: Aanvullende omschrijving van Arcadis d.d. 23 mei 2016;
- Bijlage A: Plattegronden / Gevels / Doorsneden, d.d. 12 april 2016;
- Bijlage B: Geluidsonderzoek WPI90 FrieslandCampina Domo van Arcadis d.d. 10 mei 2016
- Bijlage C: Verkennend bodemonderzoek uitbreiding gebouw 46 FCD Borculo van Royal HaskoningDHV, Referentie: I&BBE6733-101-100R001F01, Versie: 01/Finale versie, Datum: 28 april 2016;
- Bijlage D: Bodemrisico analyse FrieslandCampina Borculo van Arcadis, datum 15-4-2016;
- Toetsing BREF-documenten FrieslandCampina Domo te Borculo van Tebodin Netherlands B.V., Documentnummer: 3312001, Datum: 06-02-2013;
- Erratum Toetsing BREF-documenten FrieslandCampina Domo te Borculo van Arcadis;
- Riool Beheertekening, 15 september 2016.
- Op 20 juni 2017 is de bijlage "Aanvullende omschrijving van Arcadis d.d. 23 mei 2016" door FrieslandCampina Domo vervangen door de bijlage "Aanvullende omschrijving van Arcadis d.d. 9 juni 2017"

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OL01453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OL01838645	Het plaatsen en inwerking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (milieu)	21 maart 2016	OL02151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (milieu)	11 augustus 2016	OL02345689	tijdelijk plaatsen van twee stoomketels.
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (milieu)	12 juli 2016	OLO 2189137	upgrade van de ruimteventilatie
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (milieu en bouwen)	12 januari 2017	OLO2640655	Plaatsing biogasinstallatie



1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van de Richtlijn industriële emissies.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De activiteiten worden genoemd in categorieën categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE). Deze activiteiten zijn vergund, waardoor wij de gehele inrichting aanmerken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.6 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Daarom is samen met deze aanvraag is een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op: Vanuit de Wabo zijn geen bezwaren tegen het verlenen van de waterwetvergunning.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.



1.9 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland;
- Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland;
- Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel.

Op 20 april 2017 is door Waterschap Rijn en IJssel advies uitgebracht. Het advies is in acht genomen.

1.10 Samenhang met overige wet- regelgeving

Vormvrije m.e.r. beoordeling

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde activiteiten liggen onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst, de totale doorzet aan wei veranderd niet. Op grond het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU).

De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

De aangevraagde verandering van activiteiten wordt reeds op vergelijkbare schaal uitgevoerd binnen de inrichting. De veranderingen blijven ver onder de in het Besluit milieueffectrapportage gehanteerde drempelwaarden.

Gelet hierop concluderen wij dat kan worden uitgesloten dat de verandering van de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Er is geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

1.11 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking is de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officiëlebekendmakingen.nl op 14 juli 2017.

Tussen 14 juli 2017 en 25 augustus 2017 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.



OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

1.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen FrieslandCampina Domo vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Per hoofdstuk is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de koelinstallatie aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.



Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (hierna RIE). Het vijfde lid verwijst naar de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende: 6.4 onder b en c.

Er moet worden voldaan aan de volgende BBT-conclusies:

- Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006;
- Koelsystemen, december 2001;
- Op- en overslag, juli 2006;
- Energie efficiëntie, februari 2009;
- Afgas- en afvalwaterbehandeling, 2003.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- NRB 2012, "Nederlandse richtlijn bodembescherming", maart 2012;
- PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", december 2012;
- PGS 29: "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", oktober 2008;
- PGS 30: "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties", december 2011.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREFs.

De geactualiseerde versie van de PGS15 van september 2016 is nog niet aangewezen in het Mor als BBT-informatiedocument. Omdat verwacht wordt dat dit binnen een redelijke termijn gaat gebeuren hebben wij getoetst aan de geactualiseerde versie. PGS 29 is ook geactualiseerd in december 2016. Bij het beoordelen van de opslagtanks zijn de PGS 29 en 30 slechts gebruikt als richtlijn omdat de tanks niet vallen onder de reikwijdte van voornoemde PGSen.



Conclusies BBT

De inrichting voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 AFVALSTOFFEN

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval Naar Grondstoffen (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Ten gevolge van de geplande wijzigingen treden er geen wijzigingen op in de aard, kwantiteit of wijze van afvoer van de afvalstromen. De voorschriften van de vigerende revisievergunning zijn toereikend.

4 AFVALWATER

Per procescyclus van 27 uur ontstaat in totaal 910 m³ afvalwater. Dit debiet bestaat uit de volgende deelstromen:

- Procesafvalwater: 130 m³
- Afvalwater van reinigingsprocessen: 780 m³.

De afvalwaterstromen worden geloosd via de persleiding op de RWZI Zutphen

Daarnaast ontstaat per uur circa 15 m³ afvalwater bij de voorbereiding van het drinkwater ten behoeve van de verdunning van de aangevoerde kaaswei. Deze afvalwaterstroom bevat dezelfde mineralen als het aangevoerde drinkwater in een concentratie die 3,3 maal zo groot is als in het aangevoerde drinkwater.

Het afvalwater wordt via de bestaande voorzuivering en de bestaande persleiding afgevoerd naar de waterzuivering in Zutphen.

De lozing van de persleiding op de RWZI valt onder de reikwijdte van de Waterwet en is daarom geen onderdeel van de omgevingsvergunning.

Op 20 april 2017 heeft het Waterschap Rijn en IJssel advies uitgebracht. Het (samengevatte) advies luidde:

1-uitzetten aerobe zuivering

Belangrijkste constatering is dat het uitzetten van de aerobe zuivering niet is aangevraagd in de omgevingsvergunning, terwijl dit wel onderdeel uitmaakt van de (aanvraag) watervergunning.

2- m.e.r.-beoordeling

Hiermee hangt samen de vormvrije m.e.r.-beoordeling die is opgenomen in hoofdstuk 6 van de toelichting. Hierin is gesteld dat "de lozing van afvalwater valt binnen de kaders van de geldende waterwetvergunning".



FCD Borculo vraagt een watervergunning aan met ruimere lozingseisen op RWZI Zutphen dan nu vergund is. Wij zijn voornemens deze hogere waarden onder voorwaarden te vergunnen (zie ontwerp watervergunning).

In de m.e.r.-beoordeling is geen rekening gehouden met het uitzetten van de aerobe zuivering bij FCD Borculo. Het is immers ook niet opgenomen in de aanvraag omgevingsvergunning. Voor de lozing van afvalwater maakt dat niet uit, omdat niet de lozing van FCD Borculo op RWZI Zutphen in milieu-opzicht relevant is, maar de uiteindelijke lozing op het oppervlaktewater van de IJssel.

Deze lozing wijzigt niet. In de zuiveringsketen van FCD tot en met RWZI Zutphen treedt een verschuiving in opgestelde technieken op van FCD Borculo naar RWZI Zutphen. Het uiteindelijke milieu-effect van de ingezette technieken blijft voor de lozing op oppervlaktewater (minimaal) gelijk.

Voor wat betreft het aspect afvalwater maakt de omissie van het uitzetten van de aerobe zuivering in de m.e.r.-beoordeling dus niet uit. Deze beoordeling had niet tot een andere conclusie geleid.

3-indirecte lozing procesafvalwater

Op pagina 9 van de toelichting op de aanvraag is aangegeven dat het lozen van (niet nader gespecificeerd) procesafvalwater op de gemeentelijke riolering onder (de voorschriften van) het Activiteitenbesluit (AB) vallen. Dit is niet juist. Het indirect lozen van procesafvalwater via de gemeentelijke riolering is vergunningplichtig en valt onder de omgevingsvergunning. In de aanvraag watervergunning is aangegeven dat de indirecte lozing via de gemeentelijke riolering niet wijzigt.

Reactie:

1-uitzetten aerobe zuivering

Voor de wijziging van de technieken voor het behandelen van afvalwater is een separate omgevingsvergunning aangevraagd. Voor de veranderingen is geen gecombineerde aanvraag ingediend omdat de veranderingen aanvankelijk niet gelijktijdig werden voorbereid.

2- m.e.r.-beoordeling

Het uitzetten van de aerobe zuivering is geen onderdeel van de aanvraag. De verandering wordt om deze reden niet betrokken bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Inmiddels is gebleken dat de lozing van afvalwater niet binnen de kaders van de geldende waterwetvergunning valt. In de aangevraagde revisie van de waterwetvergunning is de toename van het afvalwater opgenomen.

3-indirecte lozing procesafvalwater

Het lozen van proceswater op een openbare riolering valt inderdaad niet onder de directe werking van het Activiteitenbesluit. De aangevraagde verandering heeft geen consequenties voor de lozing op het openbare riool. Toetsing van en het opstellen van voorschriften voor deze lozing is derhalve niet aan de orde.

5 BODEM

Sinds 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op IPPC bedrijven.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt



dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door RoyalHaskoningDHV. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

6 ENERGIE

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂-rechten te kopen en de mogelijkheid geeft deze rechten eventueel te verkopen. Domo is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn daarover in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.



7 EXTERNE VEILIGHEID

In de WPI90D zijn gevaarlijke stoffen als werkvoorraad aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Verpakte gevaarlijke stoffen

Deze risico's worden voldoende afgedekt voor de verpakte stoffen door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de werkvoorraad in de PGS 15.

Opslag gevaarlijke stoffen in tanks

Voor de werkvoorraad niet brandbare chemicaliën in tanks is geen BBT-document aangewezen in de Activiteitenregeling omgevingsrecht (Mor). De PGS 31 "Opslag chemische vloeistoffen" komt niet binnen een redelijke termijn in een geactualiseerde versie beschikbaar. Voor tanks wordt om deze reden aangesloten bij het beschermingsregime van de PGSen 29 en 30.

8 GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemissie wordt vooral bepaald door de droogtorens. De droogtorens maken geen onderdeel uit van de verandering. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport "Geluidsonderzoek WPI90 FrieslandCampina Domo" van Arcadis van 10 mei 2016. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Domo ligt op het gezoneerde industrieterrein Lichtenhorst te Borculo in de gemeente Berkelland.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone. In het rapport wordt aangetoond dat de vigerende geluidsvoorschriften na de verandering niet worden overschreden. De wijziging van de geluidsproductie is verwaarloosbaar.

Door de verandering wijzigen de vervoersbewegingen niet. Er is geen aanleiding om de indirecte hinder te beschouwen.

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar. Er is geen aanleiding tot het opnemen van extra voorschriften. De gevraagde veranderingen gaan voldoen aan de geldende geluidvoorschriften.

9 OVERIGE ASPECTEN

De aangevraagde verandering is niet relevant voor de aspecten geur, lucht en de verruimde reikwijdte.



10 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.