



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : VDL Weveler BV.
Datum besluit : 28 februari 2017
Onderwerp : Lakcabine
Gemeente / locatie : Gemeente Apeldoorn, Ecofactorij 10, Apeldoorn
OLO-nummer : 2748103
Zaaknummer : W.Z16.100140.02
Activiteiten : Milieuneutraal

Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 13 januari 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VDL Weweler B.V. De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting gelegen aan de Ecofactorij 10 te Apeldoorn. De aanvraag is gericht op het realiseren van een spuitcabine. De aanvraag is geregistreerd onder projectnummer W.Z16.100140.02.

Concreet verzoekt VDL Weweler B.V. om een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ex artikel 2.1, eerste lid , onder e met toepassing van artikel 3.10 derde lid (milieuneutrale verandering).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten aan VDL Weweler B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid , onder e met toepassing van artikel 3.10 derde lid (milieuneutrale verandering) te verlenen.

Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen , via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1. Procedurele overwegingen

1.1 Gegevens aanvrager

Op 13 januari 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van VDL Weweler B.V. om het veranderen van de inrichting gelegen aan de Ecofactorij 10 te Apeldoorn. De aanvraag is gericht op het realiseren van een spuitcabine.

Concreet verzoekt VDL Weweler B.V. om een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ex artikel 2.1, eerste lid, onder e met toepassing van artikel 3.10 derde lid (milieuneutrale verandering).

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft het realiseren van een spuitcabine - voorzien van een afzuigwand en een mengkamer- binnen de inrichting.

In de spuitcabine zullen de producten worden voorzien van een laklaag. De cabine is voorzien van een afzuigwand met een dubbel filtersysteem. Voor het spuiten wordt gebruik gemaakt van een watergedragen lak. De spuitcabine is voorzien van een geluidarme (in pandige) ventilator om lucht af te zuigen. Voor de ventilatoren wordt gebruik gemaakt van explosie veilige motoren. Tijdens het spuiten wordt de vloer afgedekt. De lakken zullen onmiddellijk op de afdekking uitharden.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraag vergunningaanvraag OLO nummer 2748103 (ons kenmerk D170045884);
- Maatvoering op tekening (ons kenmerk D170045879);
- Spuitwand offerte (ons kenmerk D170045880);
- MSDS Ostro-Hydro-KH Lakverf zwart 836W9052 NL 0113 (ons kenmerk D170045881).

1.3 Huidige vergunnings situatie

VDL Weveler B.V. beschikt over een vergunning d.d. 5 augustus 2013 (W12/005401) ten behoeve van:

- een productielijn voor het vervaardigen van veersystemen voor vrachtauto's door het warmwalsen van verenstaal, het op maat knippen van verenstaal, het vormgeven, afharderen, stralen en lakken van veerbladen;
- een assemblageafdeling voor complete veersystemen.

Binnen de inrichting is geen sprake van één van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorieën 4.1, 12.1 en 12.3.f uit het Bor. Het is een type C inrichting.

De activiteit van de inrichting is daarnaast aangewezen in de Europese Richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012 (categorie P 8: aanwezigheid van oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen van categorie 1, 2, of 3 in een hoeveelheid groter dan 50 ton) betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. De inrichting valt daarom onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

De toepassing van het Brzo 2015 maakt dat op grond van artikel 3.3 eerste lid onder b. van het Bor het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland aangewezen is als het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid.

1.5 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag met de aanvullingen getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat met de aanvullingen voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering wordt verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend met de reguliere voorbereidingsprocedure indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

2.2 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Hierbij moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met de relevante BBT-conclusies en de in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen Nederlandse Informatiedocumenten over BBT.

Volgens jurisprudentie behoort een milieuneutrale verandering te passen binnen de reeds vergunde milieusituatie. Een toets op BBT heeft daarmee feitelijk al in de onderliggende vergunning plaatsgevonden. Bij de milieuneutrale verandering hoeft alleen gekeken te worden naar de milieugevolgen, niet of de gevraagde verandering voldoet aan BBT. Nochtans hebben wij de inzet de verandering marginaal getoetst aan BBT.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). De NRB is een informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor.

In dit specifieke geval heeft de verandering slechts betrekking op een spuitcabine waar gewerkt wordt met watergedragen lakken. De inzet van watergedragen lakken is beste beschikbare techniek.

Conclusies BBT

De gevraagde verandering voldoet aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

De verandering heeft betrekking op de opslag van lakken en het werken met lakken in de spuitcabine. Deze activiteiten moeten - conform de NRB - worden beschouwd als potentieel bodembedreigend. Dit betekent dat maatregelen moeten worden getroffen zoals voorgesteld in de NRB (zie navolgende tabel):

| | Voorzieningen | Maatregelen |
|--------------------------|---|---|
| Opslag van lakken | <ul style="list-style-type: none">• Lekbak en;• Aandacht voor geschikte emballage | <ul style="list-style-type: none">• Controle op vol raken lekbak en;• Visueel toezicht |
| Werken in de spuitcabine | <ul style="list-style-type: none">• kerende voorziening en;• aandacht voor hemelwater of gecontroleerde afvoer (n.v.t. inpandig) | <ul style="list-style-type: none">• visueel toezicht en;• faciliteiten en personeel. |

De in de NRB voorgeschreven voorzieningen zijn binnen de inrichting gerealiseerd. Hiermee is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico zoals bedoeld in de NRB. Een en ander is geregeld in het Activiteitenbesluit. Het risico naar de bodem wijzigt niet door de verandering.

De veranderingen zullen op het onderdeel bodem niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Afvalstoffen

De verandering heeft een geringe invloed op de hoeveelheid en soorten afvalstromen die vrij zullen komen binnen de inrichting. Op jaarbasis zullen meerdere lege cans van lak worden afgevoerd. De filters (papier) en de kartonnen vloerplaten worden regelmatig afgevoerd.

Deze toename van afvalstoffen draagt niet wezenlijk bij aan het jaarlijkse afvalvolume van de inrichting.

De veranderingen zullen op het onderdeel afvalstoffen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Lucht en geur

Er zijn geen effecten te verwachten voor de milieucomponent lucht. Op jaarbasis wordt een beperkte hoeveelheid lak gebruikt. Het oplosmiddel percentage is 3,9 procent. Uitgaande van dit lage VOS-gehalte zal de totale emissie ruim onder de drempelwaarde van 5 ton per jaar blijven (afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit). Bovendien is de afvoer van de spuitcabine voorzien van een dubbel filtersysteem waarin laknevels en stof worden afgevangen. De gebruikte filters hebben een efficiëntie van 96 tot 98% voor de gebruikte watergedragen lak.

Er zal geen geur buiten de inrichting optreden. De vernevelde lak wordt afgevangen in het filtersysteem en is niet meer waarneembaar buiten de inrichting.

De veranderingen zullen op het onderdelen lucht en geur niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Geluid

De inrichting ligt op een niet gezoneerd industrieterrein "Ecofactorij". De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen op meer dan 250 meter afstand.

De spuitcabine is voorzien van een in pandig geplaatste, geluidsarme ventilator. Het bronvermogen is minder dan 70 dB(A). De verandering leidt niet tot een toename in aan- of afvoerbewegingen. De verandering heeft daarom geen relevant effect op de geluidsemissie veroorzaakt door de inrichting.

De veranderingen zullen op het onderdeel geluid niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Energie

De verandering zal een geringe stijging van het energie verbruik tot gevolg hebben. Dit wordt veroorzaakt door het gebruik van de compressor voor het spuitpistool (luchttoevoer) en de afzuiging van de spuitcabine. De toename van energie is verwaarloosbaar ten opzichte van het totale verbruik van de inrichting.

De veranderingen zullen op het onderdeel energie niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

2.3 Aard inrichting

De verandering heeft betrekking op het na bewerken van bestaande producten van de inrichting. De Bor-categorie van de inrichting wijzigt hierdoor niet. De verandering zal niet leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

2.4 M.E.R.-(beoordelings)plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.5 Conclusie

Wij concluderen dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De voorschriften behorende bij de vergunning d.d. 5 augustus 2013 (kenmerk W12/005401) zijn toereikend en van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.

2. Bijlage: begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.