



OMGEVINGSVERGUNNING Fase 1 (Wabo)

datum: 29 september 2017

Provincie Gelderland

nr. 2016W0200

**BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

**1 BESLUIT**

**1.1 Onderwerp**

Op 12 oktober 2016 is een aanvraag met OLOnummer 2605645 voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Rijn en IJssel. Het betreft het bijplaatsen van een Nereda-installatie met alginaatwinning en aanpassing van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (verder: rwzi). De aanvraag gaat over Oostzeestraat 5 te Zutphen. De aanvraag is geregistreerd onder 2016W0200 en OLO2605645. Het betreft een gefaseerde aanvraag.

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over de eerste fase. Deze fase betreft:

- Milieu revisie (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo, juncto artikel 2.6 Wabo) en
- OBM (artikel 2.1, lid 1, sub i Wabo, juncto artikel 2.2a eerste lid onder a).

**1.2 Besluit**

Wij besluiten gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Waterschap Rijn en IJssel een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het bijplaatsen van een Nereda-installatie met alginaatwinning. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- ex artikel 2.1, eerste lid, onder i. (het verrichten van een andere activiteit die invloed heeft op de fysieke leefomgeving, zoals bedoeld in artikel 2.2a eerste lid onder a van het Bor) te verlenen voor de aanpassing van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (verder: rwzi). Op grond van artikel 5.13a geen voorschriften mogen worden verbonden aan deze toestemming.
- Op grond van artikel 8.42 vierde lid van de Wet milieubeheer het maatwerkbesluit met kenmerk 71777, d.d. 22 februari 2016 in te trekken.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
Namens deze,

Petra G.M. van Oosterbosch,  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



### **1.3 Rechtsmiddelen**

Bent u het niet eens met dit besluit [evt. omschrijven] , dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Wij wijzen u er op dat het indienen van beroep voor u alleen mogelijk is als u tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, tenzij u hiervoor redelijkerwijs geen mogelijkheden heeft gehad.

#### Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

#### Voorlopige voorziening besluit fase 1/fase 2

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Een uitzondering hierop is de gefaseerde aanvraag. Daar treedt het besluit pas in werking op de dag dat beide besluiten elk afzonderlijk in werking zouden treden. Toch kan er een spoedeisend belang zijn, want de gefaseerde besluiten kunnen elkaar snel opvolgen.

Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



## INHOUDSOPGAVE

	<b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b> .....	1
I	<b>BESLUIT</b> .....	1
1.1	Onderwerp.....	1
1.2	Besluit .....	1
1.3	Rechtsmiddelen .....	2
	<b>VOORSCHRIFTEN MILIEU</b> .....	5
I.	<b>ALGEMENE VOORSCHRIFTEN</b> .....	5
1.1	Algemeen .....	5
1.2	Bedrijfstijden en toegankelijkheid .....	5
1.3	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid .....	5
1.4	Instructies .....	6
1.5	Registratie .....	6
1.6	Bedrijfsbeëindiging .....	6
1.7	Proefnemingen .....	7
2	<b>AFVALSTOFFEN</b> .....	7
2.1	Afvalpreventie/-scheiding .....	7
2.2	Opslag van afvalstoffen.....	8
2.3	Acceptatie .....	8
2.4	Registratie .....	9
2.5	Bedrijfsvoering .....	10
3	<b>EXTERNE VEILIGHEID</b> .....	10
3.1	Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg .....	10
3.2	Gasflessen .....	10
3.3	Opslag van vloeistoffen in bovengrondse tanks.....	10
4	<b>GELUID</b> .....	11
4.1	Algemeen .....	11
4.2	Representatieve bedrijfssituatie .....	12
5	<b>GEUR</b> .....	13
5.1	Algemeen .....	13
5.2	Metingen en rapportage .....	13
5.3	Geur nereda-installatie en neo-alginaatwinning.....	14
	<b>OVERWEGINGEN ALGEMEEN</b> .....	15
I.	<b>PROCEDURELE ASPECTEN</b> .....	15
1.1	Gegevens aanvrager .....	15
1.2	Projectbeschrijving .....	15
1.3	Omschrijving van de aanvraag .....	16
1.4	Volledigheid van de aanvraag .....	16
1.5	Huidige vergunningensituatie .....	17
1.6	IPPC-installaties .....	17
1.7	Bevoegd gezag en vergunningplicht .....	17
1.8	Procedure (uitgebreid).....	18
1.9	Coördinatie met de Waterwet.....	18
1.10	M.e.r.-(beoordelings)plicht.....	18
1.11	Zienswijzen op de ontwerpbesikking.....	18
	<b>OVERWEGINGEN MILIEU</b> .....	19
I	<b>TOETSINGSKADER MILIEU</b> .....	19
1.1	Inleiding.....	19
1.2	Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie.....	19



1.3	Activiteitenbesluit .....	19
1.4	Voorschriften .....	20
2	BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN .....	20
3	AFVALWATER .....	21
3.1	Proefnemingen met producten en procesvoering .....	22
4	AFVALSTOFFEN .....	22
4.1	Preventie .....	22
4.2	Afvalscheiding .....	22
4.3	Doelmatig beheer van afvalstoffen .....	23
4.4	Afalstromen waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen .....	23
4.5	Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten .....	24
4.6	Uitsluitend op-/overslaan .....	25
4.7	Be-/verwerking .....	25
4.8	Be-/verwerking neo-alginaat .....	26
4.9	AV-beleid en AO/IC .....	26
4.10	Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC .....	27
4.11	Registratie .....	27
4.12	Conclusie .....	27
5	BODEM .....	27
6	EXTERNE VEILIGHEID .....	28
6.1	Algemeen .....	28
6.2	(Intern) bedrijfsnoodplan .....	28
6.3	Bouwbesluit 2012 .....	29
6.4	Op- en overslag van gevaarlijke stoffen .....	29
7	GELUID .....	29
7.1	Algemeen .....	29
7.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau .....	30
7.3	Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ ) .....	30
7.4	Indirecte Hinder .....	31
7.5	Conclusies .....	31
7.6	Maatwerk .....	31
7.7	Trillingen .....	31
8	LUCHT .....	31
8.1	Algemeen .....	31
8.2	Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting .....	32
8.3	Luchtkwaliteit .....	33
9	GEUR .....	34
9.1	Landelijk beleid .....	34
9.2	Provinciaal of gemeentelijk beleid .....	34
9.3	Beoordeling geurhindersituatie .....	34
9.4	Conclusie .....	35
10	ENERGIE .....	35
11	CONCLUSIE .....	36
12	OVERWEGINGEN OBM .....	36
12.1	Inleiding .....	36
12.2	Projectbeschrijving .....	36
12.3	Toetsing mer-beoordeling .....	37
12.4	Conclusie OBM .....	37

## **VOORSCHRIFTEN MILIEU**

### **1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN**

#### **1.1 Algemeen**

1.1.1 Ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de volgende activiteiten wordt schriftelijk mededeling gedaan aan het bevoegd gezag:

- Opleveren van Nereda-installatie;
- In gebruik nemen van de Nereda-installatie;
- In gebruik nemen van de alginaatextractiefabriek;
- Aanvangen met de afzet van neoalginaat.

Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het bevoegd gezag.

#### **1.2 Bedrijfstijden en toegankelijkheid**

1.2.1 De inrichting is volcontinu in werking. De aan- en/of afvoer (per as) van grondstoffen, hulpstoffen en/of eindproducten mag enkel plaatsvinden op werkdagen (van maandag tot en met zaterdag) tussen 7:00 en 19:00.

#### **1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid**

1.3.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.3.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.3.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.3.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.3.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.3.6 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.



#### **1.4 Instructies**

- 1.4.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel beschikbaar zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

*Toelichting: Volgens vergunninghouder zal buiten de reguliere werktijden een storingsdienst oproepbaar zijn, maar niet aanwezig binnen de inrichting.*

- 1.4.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.4.3 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

#### **1.5 Registratie**

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende (milieu)vergunningen en meldingen;
  - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
  - een afschrift van de schriftelijke instructies als bedoeld in voorschrift 1.4.1;
  - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen (waaronder ook die voor de lavafilters, zoals bedoeld in voorschrift 5.1.2);
  - de rapportage van het onderzoek als bedoeld in voorschrift 5.2.2;
  - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.5.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.5.1 onder d, e en f moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

#### **1.6 Bedrijfsbeëindiging**

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.



## **1.7 Proefnemingen**

- 1.7.1 Vergunninghouder mag proefnemingen uitvoeren, mits hiervoor de volgende gegevens ten minste 6 weken voorafgaand aan de proefneming schriftelijk worden verstrekt aan Gedeputeerde Staten:
- a) een technische beschrijving en/of specificatie van de proefneming met vermelding van de capaciteit;
  - b) het doel en de functie van de proefneming;
  - c) een opgave van de wijzigingen in de bedrijfsvoering, milieubelasting en -risico's als gevolg van de invoering van de proefneming;
  - d) een opgave van de geplande aanvangsdatum, alsmede van de duur van de proef;
  - e) de aard, hoeveelheid en fysisch/chemische specificaties van de te behandelen (gevaarlijke) afvalstoffen tijdens de proefneming;
  - f) de verwachte massabalans waarin aandacht voor de emissies naar de verschillende milieucompartimenten, energieverbruik en restfractie;
  - g) de verwachte bestemming van de restfractie, met vermelding van de verwachte fysisch/ chemisch/ toxicologische specificaties en eventuele hergebruikmogelijkheden;
  - h) een opgave van de eventueel te verwachten aanpassingen in de acceptatiecriteria en/of acceptatieprocedure als gevolg van de invoering van de proefneming;
  - i) de wijze waarop bij de uitvoering van de test door middel van metingen en registraties de procesvoering en de emissies worden gecontroleerd en beheerst;
  - j) de wijze waarop de resultaten van de proefneming worden gerapporteerd.
- 1.7.2 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.7 nadere eisen stellen aan de proefneming.
- Toelichting: Deze nadere eisen kunnen voorwaarden stellen zoals een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal.*
- 1.7.3 Indien blijkt dat de in voorschrift 1.7.21.7.3 bedoelde voorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.7.4 Uiterlijk drie maanden na proefneming dienen de resultaten schriftelijk te worden verstrekt aan Gedeputeerde Staten. Hierbij kan worden volstaan met een samenvatting van de resultaten.

## **2 AFVALSTOFFEN**

### **2.1 Afvalpreventie/-scheiding**

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende binnen de inrichting ontstane afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
  - b. papier en karton;
  - c. elektrische en elektronische apparatuur;
  - d. kunststoffolie;
  - e. verpakkingsmateriaal (bigbags en zakken);
  - f. pallets;
  - g. metaal (oude ijzer e.d.).

## 2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
  - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
  - deze tegen normale behandeling bestand is;
  - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

## 2.3 Acceptatie

- 2.3.1 In de inrichting mogen maximaal de hieronder vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (op enig moment)	Max. te accepteren per jaar (doorzet)
Extern slib	190805	600 m <sup>3</sup>	30.000 m <sup>3</sup> (17.500 ton)
Afvalwater van derden (per as)	200304 200306	-	1.800 m <sup>3</sup>
Afvalwater via persleiding (zuivelindustrie)	- / (020599)	Influentbuffer	4.820.000 m <sup>3</sup> (13.200 m <sup>3</sup> /dag)
Afvalwater via persleiding (GMB)	-	-	4.381.818 m <sup>3</sup> (12.000 m <sup>3</sup> /dag)

- 2.3.2 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC 'Waterschap Rijn en IJssel Verwerking Zutphen', d.d. 8 februari 2017, ontvangen op 27 februari 2017. inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.3.4 toegezonden wijzigingen.
- 2.3.3 Het in voorschrift 2.3.2 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 2.3.4 doorgevoerde wijzigingen moeten binnen de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.3.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.





- 2.3.5 In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:  
de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren. Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

## **2.4 Registratie**

- 2.4.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle, per as, aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
  - de aangevoerde hoeveelheid;
  - de naam en adres van de locatie van herkomst;
  - de naam en adres van de ontdoener;
  - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
  - de euralcode;
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

- Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

- 2.4.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen en van alle afgevoerde stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
  - de afgevoerde hoeveelheid;
  - de afvoerbestemming;
  - de naam en adres van de afnemer;
  - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - de euralcode;
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.4.3 Van de ontvangen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
  - de aangeboden hoeveelheid;
  - de naam en adres van plaats herkomst
  - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
  - de euralcode;
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).



- 2.4.4 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.4.5 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.4.6 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 2.4.7 De in voorschrift 2.4.6 bedoelde gegevens dienen binnen de inrichting (digitaal) raadpleegbaar te zijn en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

## **2.5 Bedrijfsvoering**

- 2.5.1 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

## **3 EXTERNE VEILIGHEID**

### **3.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg**

- 3.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011 versie 1.1 (december 2012)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

### **3.2 Gasflessen**

- 3.2.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011 versie 1.1 (december 2012)).

### **3.3 Opslag van vloeistoffen in bovengrondse tanks**

- 3.3.1 De dubbelwandige kunststof tank voor de opslag van metaalzouten moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.



- 3.3.2 Een tank voor de opslag van metaalzouten of polyelectrolyet met de daarbij behorende leidingen en appendages moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08
- Deel I: 1.9; 3.1 t/m 3.17; 5.1 t/m 5.7;
  - Deel II: 1.41, 5.1 t/m 5.12;
  - Deel III: 3.1 t/m 3.3.
- 3.3.3 De opslag van loog en zuur in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties"(Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 30:2011 versie 1.0 (december 2011)):

*Constructie van de tankinstallatie*

- Voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.6;
- Voorschrift 5.4.1.
- Voorschriften 5.5.1 t/m 5.5.3.

*Het installeren van de tankinstallatie*

- Voorschriften 2.3.1 en 2.3.2.

*Gebruik van de installatie*

- Voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.4.
- Voorschrift 4.3.2.

*Vullen van de tank*

- Voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.12.

*Reinigen van de tank*

- Voorschrift 3.5.1.

*Buiten gebruik stellen van de tank*

- Voorschriften 3.6.1 t/m 3.6.5.

*Onderhoud tankinstallatie*

- Voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.8, 4.2.11 en 4.2.15
- Voorschrift 4.2.9 (alleen stalen tanks).
- Voorschrift 4.2.12 (indien kathodische bescherming aanwezig).
- Voorschriften 4.2.13 en 4.2.14 (dubbelwandige tanks).

*Onderhoud vloeistof kerende voorzieningen*

- Voorschrift 4.3.1.

- 3.3.4 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren, moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

## 4 GELUID

### 4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.



- 4.1.2 Binnen drie maanden nadat de Nereda-installatie met alginaatextractie-installatie in gebruik is genomen moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 4.2.1 en 0 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 4.1.3 Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in vorig voorschrift bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden.

#### **4.2 Representatieve bedrijfssituatie**

- 4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,T}$  (gemeten in dB(A)) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande toetspunten\* niet meer bedragen dan:

Toetspunten:	Dagperiode (07.00-19.00 uur)	Avondperiode (19.00-23.00 uur)	Nachtperiode (23.00-07.00 uur)
Z01	27,1	21	21,3
Z02	27,6	21,7	22,2
Z03	28,7	22,1	22,8
Z04	25,6	17,5	18
Z05	30,0	23,6	24,2
Z06	31,2	25,3	25,8
Z07	30,9	25,4	25,8
Z08	31,3	26	26,4
Z09	33,6	28,1	28,6
Z10	36,7	31	31,3
Z11	34,6	28,6	28,9
Z12	30,7	23,4	23,6
Z13	27,7	18,4	19,2
Z14	27,8	19,6	20,5
Z15	26,1	17,8	19,1
Z16	26,2	19	19,9
w01N	31,7	26	26,5
w02W	30,2	24,1	24,9
w04N	33,7	28,1	28,6
w05N	34,2	28	28,8
w05 O	33,2	27,7	27,3
w06W	34,0	27,4	28,4
w09N	33,2	27,2	27,9
W11z	24,5	17,2	19,5
w20 0	34,4	28,7	29,1

\*De toetspunten (locatie en hoogte) corresponderen met de toetspunten uit het zonebeheerplan 2015.



- 4.2.2 Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan: Het maximale geluidsniveau ( $L_{A,max}$ ) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de omliggende woningen of ander geluidgevoelige objecten, als bedoeld in de Wet geluidhinder, niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de dagperiode (07.00-19.00 uur);
  - 65 dB(A) in de avondperiode (19.00-23.00 uur);
  - 60 dB(A) in de nachtperiode (23.00-07.00 uur).
- 4.2.3 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.
- 4.2.4 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

## 5 GEUR

### 5.1 Algemeen

- 5.1.1 Geur reducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste jaarlijks, worden onderhouden en geïnspecteerd.
- 5.1.2 Van het onderhoud en de inspectie, zoals bedoeld in voorgaand voorschrift, moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

### 5.2 Metingen en rapportage

- 5.2.1 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monsternamen, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.
- 5.2.2 Binnen zes maanden nadat gebruik wordt gemaakt van de Nereda en alginaatwinning moet een opleveringsmeting zijn uitgevoerd naar de daadwerkelijk optredende geurbelasting.



- 5.2.3 Over de opzet en uitvoering van de meting moet tijdig en voorafgaand aan de opleveringsmeting overleg hebben plaatsgevonden met Gedeputeerde Staten. De aanvang van de meting wordt ten minste vijf werkdagen voorafgaand schriftelijk gemeld aan Gedeputeerde Staten.

### **5.3 Geur nereda-installatie en neo-alginaatwinning**

- 5.3.1 De geur van de Nereda mag (gelet op tabel 3.2 van geurrapportage met kenmerk I&BR001F01, Versie: 05/Finale versie, d.d. 10 mei 2017) niet meer bedragen dan:
- Stappenrooster/influentbuffer (via lavafilter): 8,3 Mou<sub>E</sub>/uur;
  - Neredareactor 1 eerste uur: 5,1 Mou<sub>E</sub>/uur;
  - Neredareactor 1 tweede en derde uur: 1,5 Mou<sub>E</sub>/uur;
  - Neredareactor 2 eerste uur: 5,1 Mou<sub>E</sub>/uur;
  - Neredareactor 2 tweede en derde uur: 1,5 Mou<sub>E</sub>/uur;
  - Nereda slib Gebouw voor alginaatwinning: 1,4 Mou<sub>E</sub>/uur;
  - Surpluslubbuffer: 1,0 Mou<sub>E</sub>/uur;



## OVERWEGINGEN ALGEMEEN

### 1. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 1.1 Gegevens aanvrager

Op 12 oktober 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ) voor haar rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) te Zutphen (hierna RWZI Zutphen) gelegen op het Industrieterein De Mars aan de Oostzeestraat 5 te Zutphen.

#### 1.2 Projectbeschrijving

RWZI Zutphen is een inrichting van Waterschap Rijn en IJssel voor het zuiveren van communaal afvalwater. De rwzi heeft een capaciteit van 181.333 inwoner equivalent à 150 gram TZV. De hydraulische capaciteit van rwzi Zutphen bedraagt 5.000 m<sup>3</sup>/h. Dit is gelijk aan een capaciteit 125.000 ie à 54 g BZV en 200.000 ie à 136 g TZV, zoals in voorgaande vergunningen is aangegeven. De feitelijke capaciteit van de rwzi verandert niet, maar door de andere berekeningswijze komt er een verschillend getal uit.

Binnen de inrichting wordt tevens slib ingedikt, afkomstig van de eigen rwzi en van externe locaties van het Waterschap. De opslagcapaciteit voor het van buiten de inrichting afkomstige slib is 600 m<sup>3</sup>, de bewerkingscapaciteit is 16.000 m<sup>3</sup>/jaar.

De voorgenomen veranderingen betreffen enerzijds het oprichten van een Nereda installatie met een alginaatfabriek voor alginaatwinning, anderzijds enkele aanpassingen van de rwzi.

De Nereda is een innovatieve biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie op basis van korrelslibtechnologie. Uit het slib dat hierbij ontstaat, wordt in een aparte fabriek alginaat gewonnen. Alginaat is een hoogwaardig biopolymeer dat gebruikt wordt als grondstof voor de vervaardiging van lijm en coatings voor papier en karton, als biostimulant in de land- en tuinbouw, als coating van beton, en in de farmaceutische industrie.

Verder geeft de aanvrager aan dat vanwege de technische ontwikkelingen op het gebied van waterzuivering proefneming verwacht wordt van nieuwe technieken, materialen en/of hulpstoffen (chemicaliën).

Het betreft een gefaseerd aanvraag. In de 1e fase wordt de aanvraag voor de omgevingsvergunning milieu (revisie en beperkte milieutoets) ingediend. Fase 2 betreft de aanvraag voor een omgevingsvergunning onderdeel bouw.

De veranderingen binnen de inrichting betreffen:

- Het oprichten en gebruiken van een Nereda-installatie voor het zuiveren van 13.200 m<sup>3</sup>/dag specifiek industrieel bedrijfsafvalwater van de zuivelindustrie;
- Het oprichten en gebruiken van een installatie voor het winnen van alginaat uit zuiveringsslib van de Nereda-installatie;
- Verhogen van inname en verwerking van slib afkomstig van buiten de inrichting gelegen rwzi's binnen het beheersgebied van WRIJ;
- Vervangen van de puntbeluchters bij de rwzi door een systeem met bellenbeluchting. Per carroussel zal er één puntbeluchter blijven bestaan. Enkel tijdens piekaanvoer of tijdens onderhoud aan de bellenbeluchting worden de puntbeluchters ingezet;
- Wijzigingen van enkele pompen van de rwzi.



Gelet op voorgaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo (revisie);
- omgevingsvergunning beperkte milieutoets, artikel 2.1, eerste lid onder i, juncto artikel 2.2a eerste lid onder a het Bor.

### **1.3 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- OLO-aanvraagformulier met OLO-nummer 2605645, d.d. 12 oktober 2016, ontvangen op 12 oktober 2016;
- Toelichtend Hoofddocument Aanvraag Omgevingsvergunning Milieu (revisie) 'Wijziging rwzi Zutphen en uitbreiding met grondstofterugwinning', kenmerk WATBD8177R001D03 Versie: 02/Finale versie, d.d.23 februari 2017, ontvangen op 27 februari 2017;
- Kadastraal bericht perceel Zutphen K 1406, kenmerk BD8177-101-102, d.d. 19 oktober 2015, ontvangen op 12 oktober 2016;
- Plattegrondtekening 'RWZI Zutphen Bodem Risico Analyse', kenmerk BD8177 Bijlage 1, d.d. 13 april 2017, ontvangen op 14 april 2017;
- Figuur 'inrichtingsgrens', zonder kenmerk en datum, ontvangen op 27 februari 2017;
- Bodemrisicoanalyse in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning milieu, kenmerk WATBD8177R001F01 Versie: 01/Finale versie, d.d. 23 september 2016, ontvangen op 12 oktober 2016;
- Rapport 'Bodemonderzoek RWZI Zutphen', kenmerk I&BBD8177-101-103R001D01 Versie: 01/Finale versie, d.d. 11 augustus 2016, ontvangen op 12 oktober 2016;
- Rapport 'Realisatie Nereda met alginaatwinning geluidsonderzoek, kenmerk: I&BBD8177R001F05 Versie: 05/Finale versie, d.d. 27 januari 2017 ontvangen op 27 februari 2017;
- Rapport 'Stikstofdepositieonderzoek RWZI Zutphen', kenmerk I&BBD8177-101-103R001F01 02/Final, d.d. 6 oktober 2016, ontvangen op 12 oktober 2016;
- Notitie 'Realisatie Nereda met alginaatwinning onderdeel luchtkwaliteit', kenmerk I&BN001F01, d.d. 6 oktober 2016, ontvangen 12 oktober 2016;
- Rapport 'Rioolwaterzuiveringsinstallatie inclusief Nereda® Geurrapportage m.e.r.-beoordeling realisatie Nereda® met alginaatwinning', kenmerk I&BR001F01 Versie: 05/Finale versie, d.d. 10 mei 2017, ontvangen op 11 mei 2017;
- Acceptatie- en verwerkingsprotocol 'Waterschap Rijn en IJssel Verwerking Zutphen', d.d. 8 februari 2017, ontvangen op 27 februari 2017;
- BREFtoets 'Aanvraag revisievergunning Milieu Bijlage 7, BREF-toets', kenmerk ATBD8177R001D01 Versie: 02/Finale versie, d.d. 11 oktober 2016, ontvangen op 12 oktober 2016;
- Energie-efficiëntieplan 2017-2020, d.d. 15 december 2016, ontvangen op 14 april 2017;
- Besluit op aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling, kenmerk nr. 2016WVO0056, d.d. 5 oktober 2016, ontvangen op 12 oktober 2016.

### **1.4 Volledigheid van de aanvraag**

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht zijn de indieningsvereisten gegeven om een aanvraag in behandeling te kunnen nemen.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.





In verband met het ontbreken van een aantal gegevens en onduidelijkheden in de aanvraag hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben aanvullende gegevens ontvangen op 27 februari 2017, 14 april 2017, 11 mei 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **1.5 Huidige vergunningensituatie**

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	27 juni 2007	MPM28024	Inrichting voor het zuiveren van communaal afvalwater (rwzi) en ontwateren van slib van andere rwzi's
Veranderingsvergunning*	6 mei 2009	2008-016095/ MPM15436	Beëindigen gebruik wasplaatsen en voorraadtank polymeren
Veranderingsvergunning*	14 februari 2011	2010-011931/ MPM20209	Aanpassing bodemvoorschriften
Maatwerkbesluit	22 februari 2016	71777	Geluidvoorschriften

\*De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### **1.6 IPPC-installaties**

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De activiteit met betrekking tot verwijdering of nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door middel van biologische behandeling wordt genoemd in categorie 5.3, sub b onder i van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE). Door deze activiteit merken wij de gehele inrichting aan als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

### **1.7 Bevoegd gezag en vergunningplicht**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.4 onder c, 27.1, 28.1, 28.4 en 28.10 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 sub b onder i van de RIE.

Op 1 januari 2011 is de 2e tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Hierdoor vallen activiteiten met betrekking tot de zuivering van communaal afvalwater (de 'rwzi') onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.1.4 Behandeling van stedelijk afvalwater). Binnen rwzi Zutphen is echter sprake van het bewerken van slib van derden. Tevens is sprake van de opslag van ijzerchloride (ADR klasse 8) in een kunststof silo met een opslagcapaciteit van van 30 m<sup>3</sup>. Deze opslag is een opslag zoals bedoeld in categorie 4.4 onder c van onderdeel C van Bijlage I van het Bor.



### **1.8 Procedure (uitgebreid)**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Het betreft een gefaseerd aanvraag. In fase 1 wordt de aanvraag voor de omgevingsvergunning milieu ingediend. Fase 2 betreft de aanvraag voor een omgevingsvergunning onderdeel bouw.

### **1.9 Coördinatie met de Waterwet**

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

De aangevraagde wijzigingen zijn niet van invloed op de aard van de lozing, zodat coördinatie met de Waterwet niet aan de orde is.

### **1.10 M.e.r.-(beoordelings)plicht**

De voorgenomen activiteit valt vanwege het bijplaatsen van de Nereda-installatie onder categorie 18.1 en vanwege wijzigingen binnen de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) onder categorie 18.4 van de D-lijst van het Besluit m.e.r. Dat wil zeggen dat wij moeten beoordelen of er een milieueffectrapport (hierna: MER) moet worden gemaakt.

De aanvrager heeft de activiteit met betrekking tot D 18.1 op 20 juni 2016 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.8a van de Wm). Vervolgens hebben wij op 5 oktober 2016 (nr. 2016WVO0056) besloten dat er in dit geval geen sprake is van dusdanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat er dus geen MER moet worden opgesteld. Daarbij hebben wij rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage zijn aangegeven:

- kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- de soort en kenmerken van het potentiële effect.

De aanvrager heeft de activiteit met betrekking tot D.18.4 in onderhavige aanvraag aangevraagd met een verzoek om een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM).

### **1.11 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) op 7 augustus.

Tussen 7 augustus en 19 september heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.



## **OVERWEGINGEN MILIEU**

### **1 TOETSINGSKADER MILIEU**

#### **1.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking (waaronder oprichten) / het in werking hebben (revisie) van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo, juncto artikel 2.6 Wabo.

#### **1.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### **1.3 Activiteitenbesluit**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, dat binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen RWZI Zutphen vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.1.4.a Behandeling van stedelijk afvalwater;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- Paragraaf 3.2.4 In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



#### *Melding Activiteitenbesluit*

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Dit betreft de aanpassingen aan de rwzi:

- In de carrousels worden puntbeluchters vervangen door een systeem met bellenbeluchting. Er komen twee Ladox voortstuwingrotoren in plaats van twee puntbeluchters. Per carroussel zal er één puntbeluchter blijven bestaan. Enkel tijdens piekaanvoer of tijdens onderhoud aan de bellenbeluchting worden de puntbeluchters ingezet.

Deze wijziging valt onder de direct werkende algemene regels van het Activiteitenbesluit. Wel valt deze activiteit onder het bedoelde in artikel 2.2a eerste lid onder a. Hiervoor is een beperkte omgevingsvergunning milieu (OBM) aan de orde.

#### **1.4 Voorschriften**

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Dit betreft de opslag van metaalzouten, de zuivering van bedrijfsafvalwater door de Nereda-installatie, de winning van algaat in de algaatfabriek en de toename van inzameling en verwerking van slib van buiten de inrichting.

## **2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies :

- Waste Treatments Industries (augustus 2006 en DRAFT 2016)



Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij tevens rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (verder Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2011;
- PGS 30 Opslag opslag tanks.

Het hoofdproces van de IPPC-installatie is als volgt te beschrijven: afvalwater van de zuivelindustrie (Friesland Campina Domo te Borculo en Lochem) wordt gezuiverd door middel van een Nereda installatie. Het slib dat hierbij wordt verkregen wordt vervolgens bewerkt om hieruit alginaat te winnen. Ten gevolge van deze activiteit worden de stoffen geëmitteerd naar de lucht.

De Nereda-installatie met alginaatfabriek vormen een IPPC-installatie waarop de BBT conclusies van de BREF Waste Treatments Industries (augustus 2006) betrekking hebben. Bij de aanvraag is een document gevoegd waarin is getoetst aan deze BREF. Tevens is DRAFT versie van BREF afvalverwerking (2015) in ogenschouw genomen.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Ten aanzien van de gevraagde veranderingen (het zuiveren van industrieel afvalwater door een Nereda-installatie en het winnen van alginaat uit zuiveringsslib van de Nereda installatie) merken wij op dat dit aansluit bij de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van afvalstoffen.

### 3 AFVALWATER

Bij RWZI Zutphen is geen sprake van een afvalwaterlozing op het openbaar riool. Het gereinigde water na zuivering (het effluent) wordt geloosd op het oppervlaktewater (directe lozing). Deze lozing valt onder paragraaf 3.1.4.a Behandeling van stedelijk afvalwater van het Activiteitenbesluit.

RWZI Zutphen ontvangt verschillende afvalwaterstromen:

- stedelijk afvalwater via riolering en persleiding;
- stedelijk afvalwater per as;
- bedrijfsafvalwater (afkomstig van zuivelindustrie) via persleiding;
- bedrijfsafvalwater via een intern proceswatercircuit met het GMB.

Het stedelijk afvalwater dat via riolering en persleiding wordt ontvangen valt onder de kaders van de Waterwet. De ontvangen afvalwaterstroom, afkomstig van de zuivelindustrie, wordt momenteel direct geloosd op RWZI Zutphen, als onderdeel van het stedelijk afvalwater. Het stedelijk afvalwater per as, bedrijfsafvalwater (afkomstig van zuivelindustrie) via persleiding en bedrijfsafvalwater via intern proceswatercircuit met GMB zijn afvalstoffen. De lozing van bedrijfsafvalwater (afkomstig van zuivelindustrie) en bedrijfsafvalwater van GMB zijn gereguleerd in een vergunning in het kader van de Waterwet. Het stedelijk afvalwater per as valt onder het AV-beleid en AO/IC van RWZI Zutphen.

In de beoogde situatie zal de bedrijfsafvalwaterstroom voortaan apart worden (voor)behandeld binnen de inrichting. De behandeling bestaat uit een voorzuivering in de Nereda-installatie, waarbij gestuurd wordt op de slibproductie, van waaruit alginaat gewonnen zal gaan worden. Na behandeling in de Nereda-installatie wordt dit afvalwater verder gezuiverd op het rwzi-onderdeel van RWZI Zutphen.



De waterstroom vanaf de Nereda-installatie aan het rwzi-onderdeel betreft een Bedrijfsinterne afval(water)stroom. Vanuit de rwzi wordt geloosd op het oppervlaktewater (IJssel) met een Waterwetvergunning. De beoogde verandering wijzigt deze lozing niet.

### **3.1 Proefnemingen met producten en procesvoering**

De aanvrager heeft ook de mogelijkheid om desgewenst proefnemingen uit te voeren aangevraagd. Dit zal inhouden dat een ander werkwijze (doseren van andere hulpstoffen e.d.) zal worden gevolgd. Wij zijn van oordeel dat aan proefnemingen randvoorwaarden moeten kunnen worden gesteld. Daarom moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) aan ons worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning of eventuele nadere eisen van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

## **4 AFVALSTOFFEN**

### **4.1 Preventie**

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval, dat in de inrichting ontstaat, ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

### **4.2 Afvalscheiding**

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.



Een aantal afvalcomponenten moet altijd worden gescheiden en gescheiden worden gehouden, ongeacht de hoeveelheid en bedrijfssituatie. Het gaat hier om gevaarlijk afval, papier en karton, folie en elektrische en elektronische apparaten. Voor overige afvalcomponenten is een ondergrens aangegeven, gedefinieerd als de maximale herbruikbare hoeveelheid die zich per week in het restafval mag bevinden. In onderhavig geval betreft dat de componenten:

- papier/karton;
- lege kunststof IBC-containers;
- restafval;
- lege emballage gevaarlijke stoffen;
- afgewerkte olie;
- afgewerkte smeeroliën;
- oliehoudend condenswater.

Aanvrager heeft aangegeven dat deze componenten, op papier/karton na gescheiden worden gehouden. GFT en papier en karton komt dermate weinig voor dat dit niet gescheiden wordt. Wat papier/en karton betreft zijn wij het niet eens met deze redenering. Wij vinden het redelijk om gescheiden opslag en afvoer van papier/karton (verpakkingen e.d.) voor te schrijven.

Wij hebben voorschriften opgenomen over het omgaan, het beheersen en het voorkomen van afvalstoffen. Voorts dienen die afvalstoffen gescheiden te worden, waarvoor hergebruik en/of een goede afzonderlijke verwerking redelijkerwijs mogelijk is. Afvalstoffen dienen te worden afgevoerd naar een daartoe erkend verwerker.

#### **4.3 Doelmatig beheer van afvalstoffen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

#### **4.4 Afvalstromen waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen**

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

- 3 Procesafhankelijk industrieel afval;
- 16 Waterzuiveringsslib.



#### 4.5 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Bedrijfsafvalwater van GMB en de zuivelindustrie komt, net zoals stedelijk afvalwater, per leiding binnen bij de rwzi. Dit water wordt gezuiverd in de rwzi. Het afvalwater van de zuivelindustrie ondergaat echter eerst een voorzuivering. Momenteel gebeurt dit bij de zuivelindustrie, maar beoogd wordt dat dit in de Nereda-installatie gaat plaatsvinden.

Het beleid voor afvalwater van GMB en de zuivelindustrie is neergelegd in sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen. De minimumstandaard voor het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is recycling. De in de aanvraag voor waterzuiveringsslib beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Zuiveringsslib van de eigen rwzi wordt samen met slib van andere rwzi's gelegen in het beheersgebied van Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ) ontwaterd (ingedikt).

Het beleid voor waterzuiveringsslib is neergelegd in Sectorplan 16 en is gericht op nuttige toepassing. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard voor de verwerking van afvalwaterzuiveringsslib niet zijnde slibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen, leidend tot oxidatie van het organisch materiaal. Dit houdt in dat verbranding in verschillende typen installaties - al dan niet in combinatie met biologische danwel thermische voordroging - is toegestaan. Ook vergassen gevolgd door nuttige toepassing van het verkregen gas is toegestaan. De in de aanvraag voor waterzuiveringsslib beschreven be-/verwerkingsmethode omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Bij RWZI Zutphen worden de volgende afvalstoffen geaccepteerd:

Afvalstof	Herkomst	Euralcode	Maximale opslagcapaciteit (op enig moment)	Maximale doorzet	Opmerking
Extern slib	Rwzi's gelegen in het beheersgebied van Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ)	19 08 05	600 m <sup>3</sup>	30.000 m <sup>3</sup> (17.500 ton)	Per as, (AV-beleid)
Afvalwater van derden	Afvalwater van septictanks, IBA's, en niet aangesloten woningen.	20 03 04	-*	1.800 m <sup>3</sup> /jaar	Per as (AV-beleid)
	Afvalwater van bedrijven (tijdelijke lozingen, geen rioolaansluiting, te kleine afvoercapaciteit riolering, etc.) Spoelwater van vuilniswagens	20 03 06			
Afvalwater via persleiding	Zuivelindustrie (vestiging Borculo en Lochem)	(02 05 99)	Influentbuffer	4.820.000 m <sup>3</sup> /jaar (13.200 m <sup>3</sup> /dag)	Per persleiding aangesloten op rwzi:
Afvalwater via persleiding	GMB	-	-*	4.381.818 m <sup>3</sup> /jaar (12.000 m <sup>3</sup> /dag)	Per persleiding aangesloten op rwzi:





\*Het afvalwater van derden per as en het afvalwater via persleiding van de GMB Worden direct in de rwzi ingebracht. Derhalve is er geen sprake van opslag.

RWZI Zutphen accepteert, naast het stedelijk afvalwater, afvalwaterstromen die juridisch gezien beschouwd worden als "afvalstof". Het betreft het afvalwater per as, het bedrijfsafvalwater (afkomstig van zuivelindustrie) via persleiding en het bedrijfsafvalwater via intern proceswatercircuit met GMB. RWZI Zutphen wordt derhalve beschouwd als een 'afvalverwerker'. De lozing van bedrijfsafvalwater (afkomstig van zuivelindustrie) en bedrijfsafvalwater van GMB zijn gereguleerd in een vergunning voor de "leverende" bedrijven in het kader van de Waterwet. Ten aanzien van deze stromen worden in onderhavige omgevingsvergunning daarom geen eisen gesteld.

Ten aanzien van bedrijfsafvalwater dat direct wordt afgezet in de rwzi, is sprake van elkaar overlappende regelgeving. Enerzijds is hierop het afvalstoffenregime van hoofdstuk 10 Wm van toepassing, anderzijds de Waterwet. Daarom is een afstemmingsbepaling opgenomen in hoofdstuk 22 van de Wm.

Op basis van artikel 22.1 lid 10 van de Wm is artikel 9.5.2 en Hoofdstuk 10 "Afvalstoffen" met uitzondering van titel 10.7, niet van toepassing op gedragingen, voor zover daaromtrent voorschriften gelden, die zijn gesteld bij of krachtens de Waterwet. Dit betekent dat de volgende artikelen van Hoofdstuk 10 Wm niet van toepassing zijn:

- 10.1: algemene zorgplicht met betrekking tot handelingen met afvalstoffen;
- 10.37: verbod om zich door afgifte aan een ander van bedrijfsafvalstoffen te ontdoen, tenzij ontvanger bevoegd is;
- 10.38: registreren van gegevens met betrekking tot afvalstoffen;
- 10.39 en 10.44: afvalstoffen moeten zijn voorzien van begeleidingsformulier;
- 10.40: meldingsplicht van ontvangst of transport van afvalstoffen;
- 10.45: registratie van inzamelaars van afvalstoffen.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten met betrekking tot het accepteren van afvalwater voor behandeling in de Nereda-installatie voldoende zijn gereguleerd in de Waterwetvergunning en niet hoeven te worden opgenomen in het AV-beleid en AO/IC.

#### **4.6 Uitsluitend op-/overslaan**

Binnen RWZI Zutphen worden geen afvalstoffen uitsluitend op-/overgeslagen. Er is opslag van het aangeboden (en binnen de inrichting ontstane) slib en afvalwater dat binnen de inrichting wordt verwerkt. Het neo-alginaat dat uit het slib van de Nereda installatie wordt gewonnen wordt eveneens tijdelijk opgeslagen. Hiervoor worden voorschriften opgenomen.

#### **4.7 Be-/verwerking**

Het afvalwater van de zuivelindustrie bestaat uit afvalwater van Friesland Campina Domo te Borculo en Lochem. Het bestaat uit (voor)spoelwater van het geautomatiseerde reinigingssysteem (CIP-systeem), proceswater van weiverwerking (permeaat), spuiwater stoomketel, afvalwater van kwaliteitsonderzoek, hemelwater van bodembeschermende voorzieningen.

Dit afvalwater van de zuivelindustrie wordt omgezet in (korrel)slib. Dit slib wordt ontwaterd en vervolgens wordt hier alginaat uit geëxtraheerd. De slibstroom wordt vervolgens afgevoerd naar een slibverwerker.

In de aanvraag is voor extern waterzuiveringsslib de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven: indikken/ontwateren. De slibstroom wordt vervolgens afgevoerd naar een slibverwerker.



#### **4.8 Be-/verwerking neo-alginaat**

In de aanvraag is beschreven dat bij de voorzuivering van het afvalwater van de zuivelindustrie wordt gestuurd op het slib. Uit dit slib wordt in de alginaatextractie installatie neo-alginaat gewonnen. Wij hebben deze be-/verwerkingsmethode getoetst aan afvalhiërarchie zoals opgenomen in artikel 10.4 van de Wm. De aangevraagde be-/verwerkingsmethode geeft invulling aan de hiërarchie. Bij het toetsen aan de hiërarchie is relevant dat recycling als hoogwaardiger wordt aangemerkt dan 'andere nuttige toepassing'. De aanvraag geeft aan dat de aldus verkregen stof 'neo-alginaat' kan worden ingezet ter vervanging van natuurlijke grondstof (alginaat). Op dit moment hebben wij echter nog geen zekerheid dat het 'neo-alginaat' ook als zodanig zal worden ingezet.

Wij beoordelen dan ook dat het geproduceerde 'neo-alginaat' een afvalstof is. Dit wordt pas anders op het moment dat beoordeeld is dat er sprake is van een bijproduct of 'einde-afvalstof' als bedoeld in de Kaderrichtlijn afvalstoffen (Richtlijn 2008/98/EG). In artikel 5 van de Kaderrichtlijn worden de voorwaarden vermeld om een materiaal als bijproduct te kunnen kwalificeren. Omdat neo-alginaat niet wordt geproduceerd als een integraal onderdeel van een productieproces is er geen sprake van een bijproduct.

In artikel 6 van de Kaderrichtlijn is bepaald dat sommige specifieke afvalstoffen niet langer afvalstoffen zijn ('einde-afvalfase'), wanneer zij een behandeling voor nuttige toepassing, waaronder een recyclingsbehandeling, hebben ondergaan en voldoen aan specifieke criteria die door de Europese Commissie zullen worden opgesteld onder de volgende voorwaarden:

- het voorwerp wordt gebruikelijk toegepast voor specifieke doelen
- er is een markt voor of er is vraag naar de stof of het voorwerp
- de stof of het voorwerp voldoet aan de technische voorschriften voor de specifieke doelen en aan de voor producten geldende wetgeving en normen
- het gebruik van de stof of het voorwerp heeft over het geheel genomen geen ongunstige effecten voor het milieu of de menselijke gezondheid.

In de aanvraag is niet aangetoond dat aan deze voorwaarden wordt voldaan. Derhalve wordt vooralsnog uitgegaan van afvalstof. Verwacht mag worden dat na proefnemingen en nader onderzoek kan worden bepaald of aan deze voorwaarden wordt voldaan. Tot dat moment moet het neo-alginaat worden afgegeven aan erkende verwerkers.

#### **4.9 AV-beleid en AO/IC**

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.



#### **4.10 Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC**

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Bij de schriftelijke mededeling moet worden vermeld:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van de acceptatie- en verwerkingsprocedure en/of de procedures voor administratieve organisatie en interne controle;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

#### **4.11 Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen gedeeltelijk melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

#### **4.12 Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **5 BODEM**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op de inrichting omdat het een inrichting betreft waartoe een IPPC installatie behoort. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.



De zuiveringstechnische werken, voor zover het de waterlijn betreft met inbegrip van slibindikking en mechanische slibontwatering van de rwzi vallen onder paragraaf 3.1.4a van het Activiteitenbesluit. Hiervoor geldt een aanvaardbaar bodemrisico. De Nereda installatie met alginaatwinning behoort niet toe tot de waterlijn. Deze installatie dient, evenals de onderdelen van de rwzi die ook niet behoren tot de waterlijn, te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Uit de aanvraag blijkt dat hieraan wordt voldaan.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd - RWZI Zutphen Bodemonderzoek, Referentie: I&BBD8177-101-103R001D01, Versie: 01/Finale versie, d.d. 11 augustus 2016

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Dit volgt uit het Activiteitenbesluit.

De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend en derhalve worden geen bodemvoorschriften in de omgevingsvergunning opgenomen.

## **6 EXTERNE VEILIGHEID**

### **6.1 Algemeen**

Bij RWZI Zutphen zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: zuren en basen en metaalzouten (ADR 8) en reagentia (in kleine hoeveelheden). De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Met het binnenkomende afvalwater komt waterstofsulfide ( $H_2S$ ) vrij ter plaatse van het ontvangwerk. Deze lucht wordt afgezogen zodat er geen gevaarlijke concentraties kunnen ontstaan. De risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen.

### **6.2 (Intern) bedrijfsnoodplan**

In de Arboretgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.



### **6.3 Bouwbesluit 2012**

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

### **6.4 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen**

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, PGS 15:2011 Versie 1.1 (December 2012);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, PGS 30: 2011 versie 1.0 (december 2011);

Bij RWZI Zutphen zijn de volgende gevaarlijke stoffen (ADR 8) aanwezig:

- Metaalzouten (zoals  $\text{FeCl}_3$ ,  $\text{Fe}_2(\text{SO}_4)_2$ ,  $\text{FeClSO}_4$  of  $\text{AlCl}_3$ );
- zuur (zoals  $\text{HCl}$  of  $\text{H}_2\text{SO}_4$ );
- base (zoals  $\text{NaOH}$ ).

Uit de aanvraag blijkt dat er opslag /is van verpakte gevaarlijke stoffen en dat deze voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. Bij het voorschrijven van de PGS 15:2011 Versie 1.1 (December 2012) is aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit.

Voor de voorschriften met betrekking tot de opslag van de gevaarlijke stoffen in opslagtanks is aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling(paragrafen 4.1.3, die aansluiten bij de PGS 30). Hierbij wordt opgemerkt dat alhoewel bij onze overwegingen deze zuren en basen specifiek zijn benoemd, de mogelijkheid bestaat dat ten gevolge van proefnemingen kan blijken dat andere zuren of basen beter geschikt zijn.

PGS 30 Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties  
Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag van gevaarlijke stoffen, zoals de metaalzouten en de zuren en basen, voldoet aan de PGS 30 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. Bij het voorschrijven van de PGS 30: 2011 versie 1 .0 (december 2011) is aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan de PGS-richtlijnen en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

## **7 GELUID**

### **7.1 Algemeen**

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de aanwezige installaties. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Royal HaskoningDHV, met kenmerk I&BBD8177R001F05 Versie: 05/Finale versie, d.d. 27 januari 2017.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

## **7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

RWZI Zutphen ligt op industrieterrein De Mars in de gemeente Zutphen. Industrieterrein De Mars is gezoneerd krachtens de Wet geluidhinder (Wgh). Per 30 december 2010 is de geluidszone van industrieterrein De Mars gewijzigd. Tegelijkertijd met de vaststelling van de nieuwe zonegrens is een zonebeheerplan vastgesteld voor De Mars. Voor het gebied geldt "Geluidverkavelingplan industrieterrein De Mars, Gemeente Zutphen d.d. augustus 2015" en het Zonebeheerplan Industrieterrein De Mars, gemeente Zutphen, Rapport M.2013.0781.00.R001, d.d. 8 september 2015.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Vanuit de gemeente Zutphen, als rechtmatig zonebeheerder van de zonering, is Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd de zonetoets uit te voeren. Deze toets is gedaan op het onderzoek met kenmerk I&BBD8177R001F04 d.d. 13 September 2016, waarna de deze is vergeleken met het uiteindelijke rapport met kenmerk I&BBD8177R001F05 Versie: 05/Finale versie, d.d. 27 januari 2017.

Op basis van de zonetoets d.d. 12 mei 2017 kan worden geconcludeerd dat de inrichting zoals aangevraagd past binnen Zonebeheerplan 2015 (Rapport M.2013.0781.00.R001, d.d. 8 september 2015) en daarmee binnen de van kracht zijnde geluidszonering op grond van artikel 41 Wet geluidhinder. De cumulatieve geluidbelasting neemt op een aantal toetspunten met 0,1 dB(A) toe. De uiterste grenswaarde van 50 dB(A) op de zonegrens wordt niet bereikt. Om de benodigde geluidsruimte vast te leggen zijn voorschriften opgenomen in de vergunning. Hierbij zijn de niet-afgeronde waarden weergegeven ten behoeve van het zonebeheer. De toetspunten zijn weergegeven in paragraaf 9.2 (en grafisch weergegeven in bijlage 4) van het Zonebeheerplan Industrieterrein De Mars, gemeente Zutphen, Rapport M.2013.0781.00.R001, d.d. 8 september 2015.

Met betrekking tot de nieuwe bronnen wordt in het akoestisch rapport aangegeven is dat het bronvermogen van deze installaties is gebaseerd op ervaringscijfers. Het betreft een aanname. In het belang van de bescherming van het milieu verbinden wij een voorschrift aan deze vergunning m.b.t. een verificatiemeting. Zodoende kan beoordeeld worden of de geluidsisolatie van de installaties en gebouwen voldoende is.

## **7.3 Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )**

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk om in de dag- en nachtperiode van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing.



Maximale geluidsniveaus kunnen optreden ten gevolge van vrachtverkeer, stootgeluiden of het (incidenteel) leegzuigen van putten of het slibdepot. Vanwege de grote afstand tot woningen verwachten wij niet dat ten gevolge hiervan hinder is te verwachten. Volledigheidshalve hebben wij de grenswaarden in een voorschrift vastgelegd om te voorkomen dat dergelijke activiteiten hinder zullen geven.

#### **7.4 Indirecte Hinder**

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken. Wij oordelen dat dat in dit geval niet aan de orde is.

#### **7.5 Conclusies**

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij controlepunten en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

#### **7.6 Maatwerk**

Op 22 februari 2016 is een maatwerkbesluit met kenmerk 71777 opgesteld in verband met zonebeheer. In onderhavige vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze voorschriften vervangen de maatwerkvoorschriften van 22 februari 2016.

Op grond van artikel 8.42 vierde lid van de Wet milieubeheer trekken wij het maatwerk daarom ambtshalve in.

#### **7.7 Trillingen**

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

### **8 LUCHT**

#### **8.1 Algemeen**

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties.



Als voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de monitoringsverplichtingen en de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden daarom voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

## **8.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting**

### **8.2.1 Inleiding luchtemissies**

Binnen de inrichting vinden activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben:

- waterzuivering rwzi;
- waterzuivering awzi;
- vervoersbewegingen;
- stookinstallaties.

De emissies van de rwzi zijn gereguleerd in het Activiteitenbesluit. De overige emissies worden gereguleerd in deze vergunning indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld. BBT conclusies zonder emissie-eisen (BAT-AEL) gaan ook voor het Activiteitenbesluit. Indien er een BBT conclusie geldt dan worden de emissiegrenswaarde (indien bepaald in BBT conclusie), de technieken en/of maatregelen in deze vergunning opgenomen. Indien de bepaalde stof in de BBT conclusie niet is behandeld, dan gelden de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Tevens geven wij hieronder aan of van de Activiteitenbesluit gestelde eisen wordt afgeweken via maatwerkvoorschriften.

Het bevoegd gezag houdt bij IPPC-installaties de bevoegdheid om op grond van artikel 2.22 vijfde lid van de Wabo strengere eisen te stellen dan gelden op basis van het Activiteitenbesluit, indien de algemene regels niet BBT zijn, om de toepassing van de beste beschikbare technieken in specifieke gevallen te waarborgen (bij beter presterende installaties) en om de naleving van milieukwaliteitseisen op grond van hoofdstuk vijf van de Wet milieubeheer te garanderen.

### **8.2.2 Niet-reguliere emissies/storingen**

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.





Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat RWZI Zutphen beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen.

Ten aanzien van bedrijfsbeëindiging zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Door het opnemen van genoemde voorschriften is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor.

### **8.3 Luchtkwaliteit**

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>).

#### **8.3.1 Toetsing**

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

#### **8.3.2 PRTR-verslag**

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in categorie 4 van de RIE, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR verslag moet worden ingediend.

Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat het Waterschap voor RWZI Zutphen de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

### **8.4 Eindconclusie aspect lucht**

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.



## 9 GEUR

### **9.1 Landelijk beleid**

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

De rwzi valt onder paragraaf § 3.1.4a. 'Behandeling van stedelijk afvalwater' van het Activiteitenbesluit. De awzi (Nereda-installatie met alginaatfabriek) vormen een IPPC installatie waarop de BBT-conclusies van de BREF Waste Treatments Industries (augustus 2006) betrekking heeft.

### **9.2 Provinciaal of gemeentelijk beleid**

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet veehouderijen) Gelderland 2017" d.d. 10 maart 2017, nummer 2016-009392, Provinciaal Blad 28 februari 2017. In deze beleidsregels, die de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2009" vervangen, geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

### **9.3 Beoordeling geurhindersituatie**

In het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek met kenmerk I&BR001F01 Versie: 05/Finale versie, d.d. 10 mei 2017, is aandacht voor de relevante geurbronnen en geuremissie.

Binnen de inrichting zijn de volgende bestaande geurbronnen aanwezig:

- rwzi (met emissiebronnen zoals vermeld in bijlage 5 van het Activiteitenbesluit);
- awzi (Nereda-installatie met alginaatfabriek);
- overig (diffuse bronnen)



De rwzi emitteert de meest geurende procesonderdelen via een drietal lavafilters gereinigd naar de buitenlucht. Dit betreft een continue bron. De geurimmissie ten gevolge van de rwzi voldoet gelet op artikel 3.5b zesde en zevende lid van het Activiteitenbesluit aan de geurnorm van dit artikel.

De awzi (Nereda-installatie met alginaatfabriek) heeft de volgende geurvrachten ( $\text{Mou}_E/\text{uur}$ ) (tabel 3.2 van het geuronderzoek met kenmerk I&BR001F01 Versie: 05/Finale versie, d.d. 10 mei 2017):

- Stappenrooster/influentbuffer (via lavafilter):  $8,3 \text{ Mou}_E/\text{uur}$ ;
- Neredareactor 1 eerste uur:  $5,1 \text{ Mou}_E/\text{uur}$ ;
- Neredareactor 1 tweede en derde uur:  $1,5 \text{ Mou}_E/\text{uur}$ ;
- Neredareactor 2 eerste uur:  $5,1 \text{ Mou}_E/\text{uur}$ ;
- Neredareactor 2 tweede en derde uur:  $1,5 \text{ Mou}_E/\text{uur}$ ;
- Nereda slib Gebouw voor alginaatwinning:  $1,4 \text{ Mou}_E/\text{uur}$ ;
- Surplusslubbuffer:  $1,0 \text{ Mou}_E/\text{uur}$ ;

De Nereda-installatie betreft een discontinue proces. Gelet op wat overwogen is bij de paragraaf BBT vinden wij dat BBT wordt toegepast. Overeenkomstig artikel 5 van de Beleidsregels Geur, stellen wij het acceptabele geurhinderniveau vast op de richtwaarde of zoveel lager als haalbaar, zoals vermeld in de geurrapportage.

In de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland" wordt een voorkeur uitgesproken om kwantitatieve doelvoorschriften aan de vergunning te verbinden. Wij hebben de aangevraagde maximale geurvrachten getoetst en aan de hand daarvan een acceptabel geurhinderniveau vastgesteld. Dit acceptabel geurhinderniveau hebben wij vervolgens vertaald naar een maximale geurvracht voor de geurbron van de awzi (Nereda-installatie met alginaatfabriek). Deze maximale geurvracht per geurbron, alsmede de wijze waarop gemeten en beoordeeld moet worden, zijn vastgelegd in voorschriften.

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten bij de nabij gelegen geurgevoelige objecten tussen de  $0,2$  en  $7 \text{ ouE}/\text{m}^3$  bedraagt. Uit het geuronderzoek blijkt dat voldaan wordt aan (de richtwaarden van) het Gelders geurbeleid en aan het Activiteitenbesluit. Als maximaal hinderniveau ter plekke van geurgevoelige objecten categorie A achten wij  $0,2 - 0,3 \text{ ouE}/\text{m}^3$  als 98 percentiel aanvaardbaar. Daarom hebben wij de hierbij behorende emissievracht van de awzi vastgelegd in een voorschrift.

#### **9.4 Conclusie**

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van maatwerkvoorschriften ten aanzien van de rwzi is niet noodzakelijk. Wel leggen we voorschriften op voor wat betreft de inrichting en de awzi. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

#### **10 ENERGIE**

In 2008 is Waterschap Rijn en IJssel, net als alle waterschappen in Nederland, toegetreten tot de MJA3 Zuiveringsbeheer voor het deel transport en zuivering van afvalwater. Per 2016 zijn ook de overige activiteiten van het waterschap toegetreten en valt hiermee het gehele waterschap onder de MJA3.

RWZI Zutphen heeft het convenant Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan



(EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

RWZI Zutphen beschikt over een energie-efficiëntie plan (EEP) d.d. 15 december 2016 dat betrekking heeft op de periode 2017 -2020. Het bedoelde EEP is bij de aanvraag gevoegd en in een eerder stadium reeds door het bevoegd gezag beoordeeld en akkoord bevonden.

## **11 CONCLUSIE**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op revisie van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.  
In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **12 OVERWEGINGEN OBM**

### **12.1 Inleiding**

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Deze "toestemming vooraf" wordt Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

### **12.2 Projectbeschrijving**

De aanvraag omgevingsvergunning betreft naast de plaatsing van een Nereda-installatie voor alginatwinning, tevens aanpassing van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (verder: rwzi). De aanvrager geeft aan dat het voornemen bestaat voor aanpassing van de rwzi. Het betreft de volgende wijzigingen:

- In de carroussels worden puntbeluchters vervangen door een systeem met bellenbeluchting. Er komen twee Ladox voortstuwingrotoren in plaats van twee puntbeluchters. Per carroussel zal er 1 puntbeluchter blijven bestaan. Enkel tijdens piekaanvoer of tijdens onderhoud aan de bellenbeluchting worden de puntbeluchters ingezet.

De reden van de onderhavige vergunningaanvraag is dat het gaat om wijziging van een rwzi, zoals bedoeld in categorie D 18.4 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, zoals aangewezen in artikel 2.2a eerste lid onder a van het Bor. Voor de aangevraagde activiteiten met betrekking tot de rwzi geldt dat:

- op grond van artikel 2.2a, eerste lid van het Bor toestemming via een zogenaamde omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) aan de orde is;
- op grond van artikel 5.13b, eerste lid van het Bor, de OBM deze toestemming geweigerd moet worden indien het bevoegde gezag beslist dat voor de inrichting een milieueffectrapport (m.e.r.) moet worden opgesteld;
- op grond van artikel 5.13a geen voorschriften mogen worden verbonden aan de toestemming.



### **12.3 Toetsing mer-beoordeling**

Ten aanzien van de aangevraagde activiteit is in artikel 5.13b, lid 1 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage moet het bevoegd gezag voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Hieronder volgen onze afwegingen.

#### *12.3.1 De kenmerken van de activiteit*

De activiteit waarop deze OBM betrekking heeft betreft het veranderen van (de beluchting van) een rwzi. Dit geeft geen andere kenmerken dan reeds aanwezig.

#### *12.3.2 De locatie van het project*

Het project is gelegen binnen de bestaande rwzi op het Industrierterrein De Mars aan de Oostzeestraat 5 te Zutphen. Rondom de rwzi liggen een voormalige stortplaats (Fort de Pol), een slibverwerkingsbedrijf en een papierrecyclebedrijf. Direct ten westen van het perceel ligt het Natura 2000-gebied Rijntakken. Gezien de aard van de veranderingen zijn hier geen effecten te verwachten.

Gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde grens met Duitsland en België zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.

#### *12.3.3 De soorten en kenmerken van het potentiële effect*

De activiteit waarop deze OBM betrekking heeft betreft het veranderen van (de beluchting van) een rwzi. De aard en omvang van de verandering is dermate beperkt dat er geen gevolgen zijn voor de soorten en kenmerken van de potentiële effecten.

#### *12.3.4 Conclusie mer-beoordeling*

Wij concluderen dat gezien de kenmerken van het project, de locatie van het project en de soorten en kenmerken van het potentiële effect van het project, er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

### **12.4 Conclusie OBM**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets te weigeren.