



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

<b>Datum besluit</b>	: 10 oktober 2017
<b>Onderwerp</b>	: Wet natuurbescherming – 2017-010196 – Garderenseweg 82-88 te Speuld
<b>Activiteit</b>	: Slopen agrarische opstallen Garderenseweg 82-88 en woning Garderenseweg 88 te Speuld gemeente Ermelo
<b>Verlenen/weigeren</b>	: Verlenen ontheffing
<b>Aanvrager</b>	: Van Laar te Speuld
<b>Zaaknummer</b>	: 2017-010196

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van T. van Laar, Garderenseweg 86, 3853AE te Speuld, hierna te noemen de aanvrager, van 6 juli 2017, om een ontheffing te verkrijgen op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst wordt de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

## **AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 6 juli 2017 ontvingen wij een aanvraag van T. van Laar voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de Huismus.

De ontheffing wordt aangevraagd in verband met de sloop van agrarische opstallen achter de Garderenseweg 82-88 en van een woning aan de Garderenseweg 88 te Speuld, gemeente Ermelo.

De aanvraag vindt plaats in het kader van het in de wet genoemd belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Dit in verband met de aanwezigheid van asbest.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor dit project reeds eerder een besluit op grond van de Wnb, onderdeel gebiedsbescherming, genomen (Ontwerpbesluit dd. 11 juli 2017, zaaknummer 2017-002849). Hierbij is getoetst op effecten van dit project op nabijgelegen N2000-gebieden (met name de Veluwe).

Uit de aanvraag blijkt dat er geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

De volgende documenten zijn gebruikt bij de beoordeling van de aanvraag:

- Aanvraag ontheffing beschermde soorten Garderenseweg 82-88 te Speuld;
- Natuurtoets wijziging bestemmingsplan realisatie woningen Garderenseweg Speuld, februari 2017, Groenewold, Adviesbureau voor Milieu en Natuur, Ermelo;
- Aanvullend onderzoek Huismus Garderenseweg 82-88 Speuld, april 2017, Groenewold, Adviesbureau voor Milieu en Natuur, Ermelo;
- Ecologisch werkprotocol Garderenseweg 82-88 t.b.v. de Huismus, april 2017, Groenewold, Adviesbureau voor Milieu en Natuur, Ermelo.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

## BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 4 (soorten Vogelrichtlijn) van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan T. van Laar te Speuld (gemeente Ermelo);

voor de soorten, van de verboden en voor de belangen zoals weergegeven in tabel 1.  
Op grond van artikel 5.3, lid 1 van de Wnb zijn aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

### Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor de locatie, zoals aangegeven op figuur 1 in bijlage 1.
2. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1 Soorten, verboden en belangen**

Soort	Verbod		Belang <sup>1</sup>
Huismus ( <i>Passer domesticus</i> )	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen en het wegnemen van nesten van vogels.	A

<sup>1</sup> Belangen: A. Artikel 3.3, lid 4 onder b1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

3. De ontheffing is geldig van het moment van ontheffingverlening, tot uiterlijk 31 maart 2018.
4. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en toont deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
6. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. Binnen twee weken na realisering van de activiteit/het project dient een gereedmelding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-010196.

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-010196.
9. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere verbodsbepalingen worden overtreden.

#### **Specifieke voorschriften**

10. De werkzaamheden leiden tot het permanent verdwijnen van 3 nesten van de Huismus. Als mitigerende maatregel dienen er minimaal 6 permanente nestvoorzieningen te worden aangebracht, conform de in het Ecologisch werkprotocol (Bijlage 2):
  - nestkasten dienen minimaal 3 maanden voor de sloop aangebracht te zijn;
  - de sloop dient in de periode september-februari plaats te vinden;
  - nestkasten worden bij voorkeur binnen 50 en maximaal 200m van de slooplocatie geplaatst;
  - openingen nestgelegenheid minimaal 50cm uit elkaar;
  - plaatsing op minimaal 3m hoog;
  - niet in de volle zon – noord- en oostgevel is geschikt;
  - aanwezigheid van dekking (bosjes, struiken of heggen) in de directe omgeving;
  - nestkasten niet behandeld met chemische middelen.Daarnaast dienen de overige maatregelen zoals beschreven in het Ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd. Dit moet leiden tot een forse toename van de nestgelegenheid voor de Huismus en tevens voor de Boerenzwaluw.
11. Tijdens en na afloop van de sloopwerkzaamheden vindt er controle plaats door een deskundige op het gebied van de Huismus of bepalingen in het Ecologisch werkprotocol goed worden nageleefd.
12. De deskundige op het gebied van de Huismus rapporteert in de vorm van een logboek / verslag over de uitgevoerde mitigerende maatregelen uiterlijk 2 weken na afronding van de nieuwbouw aan de Provincie Gelderland, via emailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-010196.

## **BEOORDELING**

### **Project**

#### *In de aanvraag beschreven project*

Het voornemen is om vanaf oktober 2017 te starten met de sloop van agrarische opstallen achter de Garderenseweg 82-88 en sloop van een woning aan de Garderenseweg 88 te Speuld, gemeente Ermelo. In de huidige situatie is op het perceel van nummers 82-88 een agrarisch bedrijf gevestigd met een aantal dienstwoningen. De agrarische opstallen worden gesloopt. In de plaats van de te slopen gebouwen, zullen 14 nieuwe woningen en vervangende nieuwbouw worden gerealiseerd op het perceel aan de Garderenseweg 82-88 te Speuld, gemeente Ermelo. Uit ecologisch onderzoek blijkt dat er drie nesten van de Huismus aanwezig zijn in het te slopen pand aan de Garderenseweg 88 te Speuld.

Er wordt gestart met uitvoering van werkzaamheden in oktober 2017, zo is de planning.

Er worden geen beplantingen in het projectgebied verwijderd.

### **Onderzoek**

#### *In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

In het najaar 2016 heeft een quickscan plaatsgevonden naar het voorkomen van beschermde soorten in en in nabijheid van het projectgebied. De quickscan is gebaseerd op een locatiebezoek, beschikbare gebiedskennis, verspreidingsgegevens en bekende ecologische principes. Op basis daarvan is geconcludeerd dat er geen (beschermde) reptielen, amfibieën, vlinders, libellen en zoogdieren voorkomen in het projectgebied.

Wat betreft vleermuizen: er is als gevolg van de beoogde ingrepen geen negatief effect te verwachten voor vleermuizen. De te slopen opstallen zijn ongeschikt als vaste verblijfplaats. Het plangebied is mogelijk en waarschijnlijk wel in gebruik als foerageergebied voor één of meer soorten. Er vindt echter geen aantasting plaats van verblijfplaatsen, (potentieel) onmisbare vliegroutes en foerageergebieden.

Er is in de te slopen panden specifiek gezocht naar aanwijzingen voor verblijfplaatsen van Huismus, Steenuil en Boerenwaluw. Er zijn bij het locatiebezoek geen (oude) nesten gevonden van de Boerenwaluw. Ook vaste verblijfplaatsen van de Steenuil of sporen zijn niet aangetroffen. Er zijn enkel drie nesten van de Huismus aangetroffen op nummer 88.

Op basis van deze vondst is in april 2017 nog een aanvullend onderzoek gedaan naar het voorkomen van de Huismus. In de betreffende rapportage is beschreven met welke maatregelen het verlies van nestplaatsen kan worden gemitigeerd. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn als Ecologisch protocol opgenomen in Bijlage 2 en maken deel uit van de voorschriften.

#### *In de aanvraag beschreven ecologische waarden*

In totaal zijn 3 nesten van de Huismus op het dak van het te slopen woonhuis aangetroffen. In de directe omgeving zijn ook veel nesten van de Huismus aangetroffen. De 3 nesten van de Huismus op de projectlocatie maken deel uit van een grotere populatie huismussen in de omgeving.

#### *In de aanvraag beschreven factoren die effecten kunnen veroorzaken*

Bij het slopen van het pand zullen alle 3 gevonden nestplaatsen van de Huismus verloren gaan, aangezien het gehele pand wordt gesloopt.

*In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden*

Door de sloopwerkzaamheden zullen de huidige nesten van de Huismus op nummer 88 permanent niet meer beschikbaar zijn voor de soort. Niet alleen verdwijnen daardoor nestplaatsen, maar tevens verblijfplaatsen voor de Huismus tijdens perioden met extreme koude of wind of tijdens regenachtige dagen, wanneer de nesten gebruikt worden als slaapplek.

*In de aanvraag beschreven gedragscode*

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*

De werkzaamheden leiden tot het permanent verdwijnen van 3 nesten van de Huismus. Gekozen wordt voor het aanbieden van minimaal 6 permanente nestvoorzieningen in de nabije omgeving van het te slopen pand, aan te brengen minimaal 3 maanden voorafgaande aan de sloop. In de nieuw te bouwen 14 woningen worden vogelvides aangebracht, zodat het aantal potentiële nestlocaties nog meer zal toenemen. Ook de omstandigheden in de leef- en foerageergebieden van de Huismus zullen worden verbeterd worden. Dit alles conform het Ecologisch werkprotocol, dat is opgenomen in Bijlage 2.

*In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen*

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor de soorten en verboden genoemd in tabel 1.

*Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek voor wat betreft de Huismus en de overige potentieel voorkomende soorten voldoende is uitgevoerd.

**Andere bevredigende oplossing**

*In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen*

**Alternatieve locatie**

Het project is locatiegebonden vanwege de sloop van een bestaande woning. Een alternatieve locatie voor het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden is dan ook geen optie.

**Alternatieve wijze van uitvoering**

Om de woning op nummer 88 aan te passen aan de eisen van deze tijd, dienen er uitgebreide renovatiewerkzaamheden verricht te worden en dient het aanwezige asbest verwijderd te worden. Geconstateerd is dat het renoveren van het bestaande huis geen alternatief is voor nieuwbouw.

**Alternatieve periode van uitvoering**

De sloop zal plaatsvinden vanaf het moment van ontheffingverlening, tot uiterlijk 31 maart 2018. Voor deze periode zijn geen (betere) alternatieven te vinden.

*Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen*

Er zijn geen alternatieve locaties, wijze van uitvoering en periodes voorhanden die minder negatieve effecten op de Huismus hebben.

**Conclusie**

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

**Belang**

*In de aanvraag beschreven belangen*

Het in de aanvraag beschreven wettelijk belang is, dat de werkzaamheden plaatsvinden in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid. Het verwijderen van het asbest uit de woning op nummer 88 is daarbij cruciaal ten aanzien van het wettelijk belang.

*Beoordeling van belangen*

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

**Gunstige staat van instandhouding**

*In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten*

De Huismus is opgenomen op de Rode Lijst broedvogels in de categorie 'Gevoelig'. De landelijke trend van de soort geeft een achteruitgang van meer dan 50%. De Huismus behoort tot de soorten die de laatste decennia sterk tot zeer sterk zijn afgenomen en (toch) algemeen zijn.

De werkzaamheden doen geen afbreuk aan de staat van instandhouding van de Huismus. Het huidige aanbod aan nestlocaties, rust- en slaapplekken is tijdelijk niet beschikbaar, maar de verwachting is dat de huismussen elders een nieuw of oud nest in gebruik kunnen nemen. In het nieuwe broedseizoen en in de daaropvolgende jaren worden voldoende alternatieve nestplaatsen aangeboden.

*Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten*

Het uitvoeren van de mitigerende maatregelen als opgenomen het Ecologisch werkprotocol (zie Bijlage 2) leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Huismus.

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

## **OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

## **ZIENSWIJZEN**

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Arnhem, 10 oktober 2017

### **Bijlagen:**

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie;
- Bijlage 2: Ecologisch werkprotocol.





## BIJLAGE 2 Ecologisch werkprotocol

### Ecologisch werkprotocol ten behoeve van de Huismus, i.v.m. sloop agrarische opstallen Garderenseweg 82-88 en sloop woning Garderenseweg 88 te Speuld.

Onderwerp	Maatregel
Locatie	Nestplaatsen Huismus aangetroffen in de woning nr. 88. Stallen zijn in gebruik als foerageergebied en (mogelijk) als nestplaats Boerenzwaluw (nu niet aangetroffen).
Voorafgaand aan de sloop	<p>Uitvoeren mitigerende (verzachtende) maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Plaatsen minimaal 6 tijdelijke nestvoorzieningen in de nabije omgeving: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ bij voorkeur binnen 50 en maximaal 200m;</li> <li>○ minimaal 3m hoog;</li> <li>○ niet in de volle zon – noord- en oostgevel is geschikt;</li> <li>○ dekking (bosjes, struiken of heggen) in de directe omgeving;</li> <li>○ minimaal 3 maanden voor de sloop;</li> <li>○ niet behandeld met chemische middelen;</li> <li>○ openingen nestgelegenheid minimaal 50cm uit elkaar.</li> </ul> </li> <li>• Ongeschikt maken van de te slopen woning voor de Huismus: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ na check op eventueel nog broedende vogels;</li> <li>○ verwijderen dakpannen;</li> <li>○ periode september-februari;</li> <li>○ ca. 1 week voor de sloop.</li> </ul> </li> </ul>
Tijdens de sloop	<p>Zorgvuldig handelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Periode september-februari;</li> <li>• Indien mogelijk gefaseerd werken om het leefgebied geschikt te houden voor de Huismus;</li> <li>• Dekking bij tijdelijke voorzieningen handhaven tot nieuwbouw gereed is;</li> <li>• Bij onverwachts nog aantreffen van broedvogels (alle soorten) staken werkzaamheden tot een bevredigende oplossing is gevonden. Inschakelen deskundige op gebied van broedvogels.</li> </ul>
Na de sloop / nieuwbouw	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De nieuwbouw standaard voorzien van vogelvides als permanente nestvoorziening;</li> <li>• In de nieuwbouw op een aantal plaatsen een nestvoorziening voor de Boerenzwaluw realiseren, liefst in de nabijheid van een dierenverblijf;</li> <li>• Realiseren voldoende dekking nabij de nieuwe woningen (heggen van bijvoorbeeld beuk, meidoorn of liguster en wintergroene en/of doornige struiken);</li> <li>• Overhoekjes creëren met wat ruigtekruiden als straatgras, herderstasje, weegbree e.d. als bron voor zaden en insecten;</li> <li>• Extensief beheer gras/gazons;</li> <li>• Zandige plekken creëren voor stofbaden (klein plekje is voldoende) en zo mogelijk water in de omgeving.</li> </ul>
Raadplegen deskundige	Vooraf aan (en soms tijdens) de uitvoering van bovenstaande activiteiten, waarmee wordt voldaan aan de zorgplicht.