

Reststoffen Centrum Zutphen B.V.  
De heer J.A. Borgelink  
Postbus 609  
8000 AP ZWOLLE

Onderwerp:  
Beslissing op aanvraag gedoogbeschikking  
Verruiming capaciteiten

Onderwerp:  
Marsweg 200 in Zutphen

Geachte heer Borgelink,

Uw gemachtigde de heer M.J. Passtoors heeft ons namens Reststoffencentrum Zutphen B.V. (hierna: RCZ) bij brief van 7 september 2017 gevraagd om schriftelijk te gedogen dat u vooruitlopend op vergunningverlening de werking van de inrichting aan de Marsweg 200 te Zutphen verandert.

Wij hebben besloten om uw verzoek (hierna: het gedoogverzoek) onder voorwaarden in te willigen.

### **Achtergrond**

De achtergrond bij het gedoogverzoek is als volgt.

Bij besluit van 13 februari 2013 (zaaknummer 2011-007445) is een omgevingsvergunning in de zin van artikel 2.1, aanhef en eerste lid onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo) verleend. De vergunning is verleend voor het oprichten en in werking hebben van de huidige inrichting.

Op 9 september 2016 heeft u een nieuwe omgevingsvergunningaanvraag (OLO-nr. 2272607) ingediend en laatstelijk op 7 april 2017 aangevuld. De aanvraag voorziet naast een uitbreiding van activiteiten en capaciteiten ook in verruiming van de bedrijfstijden van onder andere de mobiele breek- en zeefinstallatie.

De inrichting is gelegen op het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein De Mars. Ten tijde van de vergunningverlening in 2013 bevonden zich binnen de geluidzone, in de directe omgeving (Marsweg en Paapstraat) nog woningen die inmiddels zijn gesloopt. De aanwezigheid van deze woningen heeft er toentertijd toe geleid dat aan de vergunning geluidvoorschriften zijn verbonden die de inzet van de mobiele breek- en zeefinstallatie beperken. Op 29 juni 2017 hebben wij op uw verzoek een gedoogbesluit genomen voor de tijdelijke inzet van de mobiele breek- en zeefinstallatie buiten de thans vergunde bedrijfstijden. Dit besluit is inmiddels per 15 september 2017 uitgewerkt.

Datum:  
18-10-2017

Pagina:  
1 van 5

Kenmerk bevoegd gezag:  
W.Z15.101948.07

Kenmerk ODA:  
2017W0110

Behandeld door:  
Wim Halfman

Postadres en e-mail:  
Provincie Gelderland  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

Afschrift aan:  
Gemeente Zutphen  
ODRN, Algemeen  
ODRN, A. Sulter  
Aveco de Bondt, M. Passtoors

Bijlage:  
Bekendmaking  
Gedoogbesluit



Omdat de aangevraagde activiteiten leiden tot een overschrijding van de voor industrieterrein De Mars geldende geluidzonegrenswaarden, is vergunningverlening op dit moment niet mogelijk. Hiertoe dient eerst de geluidzone te worden verruimd. Ten aanzien van de geluidsproblematiek heeft een overleg tussen gemeente Zutphen en Omgevingsdienst Achterhoek plaatsgevonden. Er zijn afspraken gemaakt om het geluidprobleem op te lossen. De definitieve vergunningverlening op de aanvraag van 9 september 2016 zal echter hierdoor pas in 2018 gerealiseerd kunnen worden.

De aanvraag van 9 september 2016 omvat onder andere het verruimen van de doorzet van ongebroken puin en daarmee vergelijkbare afvalstoffen van 110.000 ton naar 210.000 ton per jaar. Hierbij is ook gevraagd om de opslagcapaciteit van bitumineuze mengsels die koolteer bevatten en met teer behandelde producten (hierna: teerhoudend materiaal) te verruimen van 500 ton naar 3.000 ton. Met de verruiming van de opslagcapaciteit wordt het mogelijk het teerhoudend materiaal op een meer efficiënte en milieuvriendelijke wijze per schip naar een eindverwerker te vervoeren. Met de nu vergunde opslagcapaciteit van 500 ton kan de afvoer enkel per vrachtwagen plaatsvinden.

Middels dit gedoogverzoek verzoekt u daarom om de in 2016 aangevraagde capaciteiten voor het jaar 2017 toe te staan en niet te handhaven op de in de tabel van vergunningvoorschrift 2.2.1 van de omgevingsvergunning van 13 februari 2013 genoemde capaciteiten voor de deelstromen *'teerhoudend asfalt', 'puin: beton, stenen, tegels en keramische producten'* en *'ballastgrind (niet verontreinigd met gevaarlijke stoffen)'*.

### **Locatie**

U vraagt met het gedoogverzoek om een overtreding op de volgende (bedrijfs)locatie te gedogen: het industrieterrein De Mars, gelegen aan de Marsweg 200 te Zutphen, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie K, nummer 345.

### **Vergunningssituatie**

Op 13 februari 2013 verleenden wij een omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van de huidige inrichting.

Op 9 september 2016 heeft u een veranderingsaanvraag ingediend. De aanvraag voldoet aan de wettelijke eisen en is in april 2017 als ontvankelijk beoordeeld. Wij zijn voornemens om de gevraagde vergunning te verlenen.

Wij zijn het bevoegd gezag voor uw inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in samenhang met artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

### **Overtreding**

De voorgelegde gedoogsituatie houdt in dat u artikel 2.1, aanhef en eerste lid, onder e, sub 2 in samenhang met artikel 2.3, onder a, van de Wabo overtreedt. De eerste bepaling houdt in dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een inrichting of de werking daarvan te veranderen. De tweede bepaling houdt in dat het verboden is om in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning te handelen.



Concreet betekent dit dat u met dit gedoogverzoek ons vraagt om niet handhavend tegen de in de tabel van vergunningvoorschrift 2.2.1 van de omgevingsvergunning van 13 februari 2013 genoemde capaciteiten voor de deelstromen 'teerhoudend asfalt', 'Puin: beton, stenen, tegels en keramische producten' en 'ballastgrind (niet verontreinigd met gevaarlijke stoffen)' op te treden.

#### Voorschrift 2.2.1

*In de inrichting mogen maximaal 210.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment binnen de inrichting niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 42.150 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.*

#### **Beoordelingskader**

Het gedoogverzoek is behandeld als aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) om een besluit tot gedogen in de zin van artikel 1 van onze Beleidsregels gedogen in milieuzaken en grondwaterzaken Gelderland 2007, gewijzigd 3 juli 2012 (hierna: het gedoogbeleid). Het gedoogverzoek is daarom beoordeeld met inachtneming van relevante bepalingen in de Awb, het gedoogbeleid en de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

#### **Gevolgte procedure**

Wij hebben vastgesteld dat de onderbouwing van het gedoogverzoek, ook gelet op hetgeen ons ambtshalve bekend is over de inrichting, voldoet aan de eisen die het gedoogbeleid stelt aan de onderbouwing van gedoogverzoeken. Wij hebben het gedoogverzoek daarom in behandeling genomen.

#### **Toetsing gedoogbeleid**

##### Overgangssituatie en concreet zicht op legalisatie

Er is voldaan aan de voorwaarde uit het gedoogbeleid dat slechts wordt gedoogd in overgangssituaties of bij proeven. De voorgelegde gedoogsituatie is een overgangssituatie vooruitlopend op vergunningverlening in de zin van het gedoogbeleid. Op 9 september 2016 heeft u een omgevingsvergunningaanvraag ingediend. Er zijn ons geen redenen bekend om de gevraagde vergunning te weigeren. Dat betekent dat voor de voorgelegde situatie concreet zicht op legalisatie bestaat en er geen gronden zijn om hier aan te twijfelen.

##### Milieuhygiënisch verantwoord

Er is voldaan aan de voorwaarde uit het gedoogbeleid dat gedoogd wordt als de te gedogen voorgelegde bedrijfsvoering milieuhygiënisch verantwoord is. Er zijn ons geen omstandigheden bekend dat de gevraagde gedoogsituatie milieuhygiënisch onverantwoord zou zijn. In essentie wordt zelfs per saldo milieuwinst voor de omgeving geboekt. Door verruiming van bewerkingscapaciteit wordt de afvoer per schip mogelijk. Verder hoeft de inrichting geen extra voorzieningen dan wel maatregelen te treffen. Dit betekent dat de aangevraagde situatie tevens milieuhygiënisch verantwoord is.



#### Tijdelijkheid en termijn

Er is voldaan aan de voorwaarden in het gedoogbeleid dat gedogen slechts tijdelijk plaatsvindt en dat de periode dat van handhaving wordt afgezien, zo kort mogelijk is. In uw gedoogverzoek vraagt u een gedoogperiode tot 1 januari 2018. Conform het gedoogbeleid bedraagt de maximale gedoogperiode zes maanden. De gevraagde gedoogperiode past binnen het beleid.

#### Verwijtbaarheid

Er is voldaan aan de voorwaarde uit het gedoogbeleid dat niet wordt gedoogd vooruitlopend op vergunningverlening als aan de overtreder te wijten is dat nog geen vergunning is verleend voor de te gedogen voorgelegde situatie. Nadat duidelijk is geworden dat de ingediende omgevingsvergunningaanvraag ontvankelijk is en geen redenen zijn om deze weigeren, heeft u een gedoogverzoekaanvraag ingediend. Uit onze informatie blijkt dat u niet bent gestart met de voorgelegde gedoogactiviteiten. Hiermee voldoet u tevens aan de laatste voorwaarde van het gedoogbeleid. Hierbij komt bij dat het niet aan u te wijten is dat een oplossing voor het geluidsproblematiek langer op zich laat wachten dan was voorzien.

Dit betekent dat u voldoet aan de voorwaarden zoals deze in artikel 4, derde lid, van het gedoogbeleid zijn neergelegd.

#### Conclusie

Gelet op het voorgaande is voldaan aan alle relevante voorwaarden in het gedoogbeleid.

#### **Belangenafweging**

Het gedoogbeleid omvat beleidsregels in de zin van titel 4.3 van de Awb. Op grond van artikel 4:84 van de Awb blijft (onverkorte) toepassing van het gedoogbeleid achterwege als bijzondere omstandigheden zouden maken dat die toepassing onevenredig zou zijn. In uw geval zijn zulke bijzondere omstandigheden ons niet bekend. Het gedoogbeleid is daarom onverkort toegepast.

#### **BESLUIT**

Wij hebben besloten u de gevraagde gedoogbeschikking te verlenen. Wij zien af van handhavend optreden tegen de voorgelegde overtreding van artikel 2.1, eerste lid aanhef onder e, in samenhang met artikel 2.3, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Dit besluit houdt in dat wij **tot 1 januari 2018** afzien van handhavend optreden ten aanzien van de in de tabel van vergunningvoorschrift 2.2.1 van de omgevingsvergunning van 13 februari 2013 met kenmerk 2011-007445 genoemde capaciteiten voor de deelstromen 'teerhoudend asfalt', 'Puin: beton, stenen, tegels en keramische producten' en 'ballastgrind (niet verontreinigd met gevaarlijke stoffen)'.

Wij verbinden aan het afzien van handhavend optreden als voorwaarde dat u de voorschriften naleeft die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.



### **Overig**

Gebruikmaking van deze beschikking geschiedt voor eigen risico. Aan dit besluit kunnen u of derde-belanghebbenden geen rechten ontleen in lopende of toekomstige procedures. Wij behouden ons het recht voor om deze gedoogbeschikking in te trekken, aan te vullen of te wijzigen vanwege gewijzigde omstandigheden of veranderde inzichten. Andere overheden zijn niet aan deze gedoogbeschikking gebonden. Zo blijft de officier van justitie te allen tijde bevoegd op te treden tegen de te gedogen overtreding.

### **Bezwaar en voorlopige voorziening**

Derde-belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

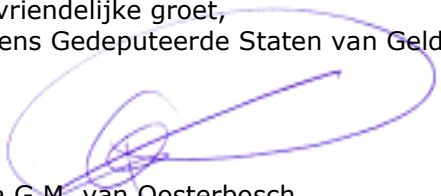
Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

### **Vragen?**

Voor meer informatie over deze brief kunt u contact opnemen met Wim Halfman, te bereiken onder telefoonnummer 06-86862235. Mailen kan ook naar [wim.halfman@odachterhoek.nl](mailto:wim.halfman@odachterhoek.nl). Wanneer u schriftelijk reageert, verzoeken wij u het nummer 2016W0110 te vermelden.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Bijlage: Voorschriften gedoogbeschikking Reststoffencentrum Zutphen

#### Afschriften

Een afschrift van deze brief is gestuurd naar:

- Aveco de Bondt BV, dhr. M.J. Passtoors, Postbus 2674, 3800 GE Amersfoort
- Omgevingsdienst Regio Nijmegen, dhr. A. Sulter, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen



## **Bijlage Voorschriften gedoogbeschikking Reststoffencentrum Zutphen**

### **1 AFVALSTOFFEN**

Pagina  
6 van 6

#### **1.1 Acceptatie**

- 1.1.1 In afwijking van voorschrift 2.2.1 verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 13 februari 2013, zaaknummer 2011-007445 gelden, voor zover het betreft de in de onderstaande tabel vermelde afvalstoffen, de per afvalstof genoemde maximaal toegestane opslagcapaciteit en doorzet.

<b>Gebruikelijke benaming afvalstof</b>	<b>Euralcode</b>	<b>Opslagcapaciteit (ton)</b>	<b>Doorzet (ton/jaar)</b>
Ongebroken puin	17.01.01, 17.01.03, 17. 01.02, 17.01.07	57.000 <sup>1</sup>	210.000
Ballastgrind	17.05.08		
Bitumineuze producten die koolteer bevatten, waaronder teerhoudend asfaltpuin	17.03.01*, 17.03.03*	3.000	30.000

<sup>1</sup> Inclusief geproduceerd steenachtig granulaat