



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 2 oktober 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-003363 - gemeente Apeldoorn
Activiteit : het organiseren van het Burning Man event Where the Sheep Sleep aan
de J.C. Wilsaan 21, 7313 HK Apeldoorn
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Black Rock Orange bv
Zaaknummer : 2018-003363

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Black Rock Orange bv, Nieuwezijds Kolk 25 1012 PV Amsterdam, hierna te noemen de aanvrager, van 27 februari 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 27 februari 2018 ontvingen wij een aanvraag van Black Rock Orange bv voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10 lid 1 voor het beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- en rustplaatsen van de Das.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard. De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project/de werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 9 maart 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen.

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 19 juni 2018 tot en met 31 juli 2018 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Apeldoorn.

Binnen de periode van ter inzage ligging is op 29 juni 2018 en nader gemotiveerd op 31 juli 2018, van de stichting werkgroep milieuzorg Apeldoorn een zienswijzen ontvangen.

Deze aanvraag is getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Uit de aangeleverde voortoets blijkt dat er negatieve effecten op voorhand kunnen worden uitgesloten, nu de activiteit de voorwaarden zoals opgenomen in de brief van 11 december 2015, n.a.v. een handhavingsverzoek met kenmerk 2014-012656, in acht worden genomen. Een vergunning op grond van artikel 2.7 Wnb is derhalve niet vereist.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen artikel 3.10 leden 1 en 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Black Rock Orange bv Nieuwezijds Kolk te Amsterdam;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Das <i>Meles meles</i>	Artikel 3.10 lid 1b	Het beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A

A Artikel 3.10 lid 2 onder a en i van de Wnb : in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen van het betreffende gebied en in het kader van het algemeen belang

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 30 juli 2018.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-003363.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-003363.

Soortspecifieke voorschriften

9. Ter voorkoming dat de hoofdburcht én de bijburcht gelegen ten zuiden van de Bosweide, zoals gemarkeerd op de bijgevoegde kaart in bijlage 2, toegankelijk c.q. bereikbaar zijn voor deelnemers van het evenement, wordt ten tijde van het evenement een fysieke afscheiding aangebracht aan de rand van de Bosweide.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Aanvrager organiseert het Burning Man festival Where the Sheep Sleep op de Bosweide In Park Berg en Bos te Apeldoorn. Het festival zal maximaal 2000 bezoekers verwelkomen van donderdag 26 juli 2018 15.00 uur tot en met maandag 30 juli 2018 12.00 uur.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Er is door de Eenheid Ruimtelijke Leefomgeving, Team Omgevingsrecht en Advies van de Gemeente Apeldoorn, als eigenaar/beheerder van de Park Berg en Bos, een voortoets opgesteld.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Direct ten zuiden van de Bosweide bevinden zich een bewoonde hoofd- en een bijburcht van de Das.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door het event worden voor vier etmalen twee burchten van de Das verstoord waardoor beschadiging van de burcht of de aanwezige dassen niet uitgesloten zijn.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Het event vindt plaats buiten de kraamperiode.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de Das te voorkomen worden maatregelen voorgesteld. Het gaat daarbij om de volgende maatregelen:

- Het plaatsen van een afscheiding tussen de hoofdburcht en de Bosweide. Wij zijn van mening dat ook de bijburcht voor bezoekers ontoegankelijk gemaakt dient te worden.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor de soort(en), verbod(en) en belangen zoals opgenomen in tabel 1.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

- In het aangeleverde onderzoek is niet ingegaan op het voorkomen van vleermuizen en de eventuele effecten van het event op vleermuizen. Daargelaten de op initiatiefnemer rustende zorgplicht ten aanzien van deze evenzeer beschermde soorten, heeft op 28 mei 2018 een vleermuisdeskundige de locatie bezocht en middels een Bat-detector de aanwezige vleermuizen geïnventariseerd. Er zijn diverse soorten vleermuizen foeragerend aangetroffen. Gezien de minimale verlichting die op het terrein is toegestaan door de verhuurder, de duur van het event en het feit dat het event plaats vindt in de laatste dagen van de kraamperiode en wordt gehouden vóór de paarperiode, is overtreding van de wettelijke verboden zoals vermeld in hoofdstuk 3 Wnb niet aan de orde zodat voor deze soorten geen ontheffingsplicht aan de orde is.
- In de aanvraag is een afscheiding tussen de hoofdburcht van de Das en de Bosweide opgenomen. Wij zijn van mening dat de afscheiding zover moet doorlopen dat de bijburcht ook niet bereikbaar is voor bezoekers. Dit is opgenomen in voorschrift 9 van de ontheffing. Door de afscheiding kunnen beide burchten ook tijdens het event in gebruik blijven.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort(en) en verbod(en).

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Nu de activiteit al eerder op deze locatie heeft plaatsgevonden, de in het geding zijnde soort hierdoor niet wezenlijk wordt geschaad, is nader onderzoek naar andere bevredigende locaties niet vereist.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is. Dit is aangegeven in tabel 1.

De aanvrager beroept zich op de sociale en culturele functie van het event.

Beoordeling van belang(en)

Daargelaten het door initiatiefnemer gestelde belang, is het toegestaan op grond van ruimtelijke ontwikkelingen en algemeen belang zoals vermeld in artikel 3.10 lid 2 onder a en h Wnb ontheffing te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Nu deze activiteit de staat van instandhouding van de soorten niet wezenlijk negatief beïnvloedt, rechtvaardigt deze genoemde belangen de verlening van de gevraagde ontheffing. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
De staat van instandhouding voor de Das is zowel landelijk als in Gelderland gunstig.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Das.

Zienswijzen

Zienswijzen zijn ingediend door de stichting werkgroep milieuzorg Apeldoorn.

De zienswijze betroffen geen inhoudelijke bezwaren tegen het betreffende evenement. Er wordt verzocht om een schriftelijke verklaring dat betreffende ontheffing geen precedentwerking voor toekomstige aanvragen zal hebben en dat iedere nieuwe aanvraag op zijn eigen merites boordeeld zal worden. Indien genoemde verklaring wordt afgegeven zal de zienswijze worden ingetrokken.

Reactie:

Nu de Stichting haar zienswijze niet met ecologisch onderbouwde argumenten heeft voorzien, bevat deze geen concrete aanknopingspunten op grond waarvan deze aan de orde zijnde ontheffing niet verleend zou kunnen worden. Wat toekomstige aanvragen betreft, deze zullen, voor zover aan de orde, dan door de betreffende bevoegde gezagen worden beoordeeld waarbij de daarvoor geldende wettelijke regels bepalend zijn. Dit staat los van onderhavige ontheffing zodat van een precedent voor toekomstige aanvragen geen sprake is.

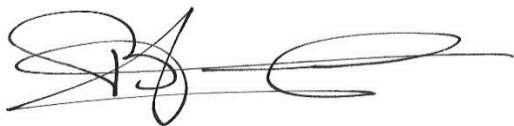
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend. De ingebrachte zienswijzen geven geen aanleiding ten opzichte van het ontwerpbesluit een ander definitief besluit te nemen.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland



H. Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na ter visie legging van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: Kaart afscheiding dassenburchten

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Bosweide (gelige vlek links van midden).

BIJLAGE 2

Kaart afscheiding dassenburchten

