



WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Grondstoffen Centrum Nederland BV
Datum besluit : 17 december 2018
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften
Gemeente / locatie : Gemeente Tiel / Zuiderhavenweg 16 te Tiel
Zaaknummer : W.Z17.107664.02
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 1 oktober 2009 is aan Grondstoffen Centrum Nederland BV een omgevingsvergunning (revisievergunning) verleend voor een inrichting voor onder meer het op- en overslaan van gemengd bouw- en sloopafval en het op- en overslaan en bewerken van afvalhout en puin. Dit besluit betreft de locatie Zuiderhavenweg 16 te Tiel. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM15905/2008-019508.

Wij zijn voornemens aan de vigerende omgevingsvergunning nieuwe voorschriften met betrekking tot afvalverwerking en energiebesparing te verbinden. Daarnaast zijn wij voornemens om de voorwaarden met betrekking tot de acceptatie van afvalstoffen en de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en gasflessen te wijzigen.

Verder is een aantal voorschriften van rechtswege vervallen omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks gelden voor bepaalde onderwerpen in de omgevingsvergunning. In het hoofdstuk 4 overwegingen Activiteitenbesluit wordt hier nader op in gegaan.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, om:

- het voorschrift 2.6.1 met betrekking tot de acceptatie van afvalstoffen, de voorschriften 9.2.2 t/m 9.2.6 met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en de voorschriften 9.3.1 t/m 9.3.4 met betrekking tot de opslag van gasflessen van de omgevingsvergunning d.d. 1 oktober 2009 met kenmerk MPM15905/2008-019508 in te trekken;
- de in hoofdstuk "1. Voorschriften" van dit besluit genoemde voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden.

Het college van gedeputeerde staten van Gelderland,
namens deze,

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage.

Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z17.107664.02 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 20 december 2018.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer W.Z17.107664.02. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 7700.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Afschriften

De volgende instanties hebben een kopie van dit ontwerpbesluit gekregen:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Tiel.

INHOUDSOPGAVE

Voorschriften 5

Procedurele overwegingen10

Inhoudelijke overwegingen11

Bijlage: begrippen16

1. VOORSCHRIFTEN1

1. Acceptatie van afvalstoffen

- 1.1 In de hierna volgende tabel staat vermeld welke afvalstoffen (soorten/componenten) geaccepteerd mogen worden.

Afvalstof	Omschrijving Eural-code	Eural-code
Gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval	Papier en kartonnen verpakking	15.01.01
	Kunststof verpakking	15.01.02
	Metalen verpakking	15.01.04
	Glas	17.02.02
	Kunststof	17.02.03
	Glas, kunststof en hout die gevaarlijke stoffen bevatten of daarmee verontreinigd zijn	17.02.04
	Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten	17.03.01*
	Koolteer en met koolteer behandelende producten	17.03.03*
	Koper, brons en messing	17.04.01
	Aluminium	17.04.02
	Lood	17.04.03
	Zink	17.04.04
	IJzer en staal	17.04.05
	Tin	17.04.06
	Gemengde metalen	17.04.07
	Niet onder 17.04.10 vallende kabels	17.04.11
	Overig isolatiemateriaal dat uit gevaarlijke stoffen bestaat of dergelijke stoffen bevat	17.06.03*
	Niet onder 17.06.01 en 17.06.03 vallend isolatiemateriaal	17.06.04
	Gipshoudend bouw materiaal dat met gevaarlijke stoffen is verontreinigd	17.08.01*
	Niet onder 17.08.01 vallende gipshoudend bouw materiaal	17.08.02
	Niet onder 17.09.01, 17.09.02 en 17.09.03 vallend gemengd bouw- en sloopafval	17.09.04
	Papier en karton	19.12.01
	Ferrometalen	19.12.02
	Non-ferrometalen	19.12.03
	Kunststoffen en rubber	19.12.04
	Glas	19.12.05
	Minerale stoffen (bv zand en steen)	19.12.09
	Overig, niet onder 19.12.11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking	19.12.12
	Papier en karton	20.01.01
	Glas	20.01.02
Puin, steenachtige materialen en niet teerhoudend asfalt	Beton	17.01.01
	Stenen	17.01.02
	Tegels en keramische producten	17.01.03

	Niet onder 17.01.06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten	17.01.07
	Niet onder 17.03.01 vallende bitumineuze Mengsels	17.03.02
	Niet onder 17.03.01 vallende spoorwegballast	17.05.08
	Grond en stenen	20.02.02
Minerale (afval)stoffen	Afval van de winning van metaalhoudende mineralen	01.01.01
	Afval van de winning van niet-metaalhoudende mineralen	01.01.02
	Niet onder 01.04.07 vallend grind en rotsafval	01.04.08
	Zand en kleiafval	01.04.09
	Niet onder 01.04.07 vallend afval van hakken en zagen van steen	01.04.13
	Bodemas, slakken en ketelstof (exclusief onder 10.01.04 vallende ketelstof)	10.01.01
	Niet onder 10.01.14 vallende bij bijstoken vrijkomende bodemas, slakken en ketelstof	10.01.15
	Afval van de opslag en voorbereiding van brandstof voor de kolengestookte elektriciteitscentrales	10.01.25
	Onverwerkte slakken	10.02.02
	Niet onder 10.02.07 vallend vast afval van gaszuivering	10.02.08
	Niet onder 10.02.13 vallend bij gaszuivering verkregen slib en filterkoek	10.02.14
	Anodeafval	10.03.02
	Aluminiumoxideafval	10.03.05
	Niet onder 10.03.17 vallend koolstofhoudend afval van de anodefabricage	10.03.18
	Slakken en primaire en secundaire productie	10.05.01
	Slakken en primaire en secundaire productie	10.06.01
	Slakken en primaire en secundaire productie	10.07.01
	Overige slakken	10.08.09
	Niet onder 10.08.12 vallend koolstofhoudend afval van de anodefabricage	10.08.13
	Anodeafval	10.08.14
	Ovenslak	10.09.03
	Niet onder 10.09.05 vallende gietkernen en -vormen die niet voor gieten zijn gebruikt	10.09.06
	Niet onder 10.09.07 vallende gietkernen en -vormen die niet voor gieten zijn gebruikt	10.09.08
	Niet onder 10.09.13 vallend bindmiddelaafval	10.09.14
	Ovenslak	10.10.03
	Niet onder 10.10.05 vallende gietkernen en -vormen die niet voor gieten zijn gebruikt	10.10.06
	Niet onder 10.10.07 vallende gietkernen en -vormen die niet voor gieten zijn gebruikt	10.10.08
	Niet onder 10.10.13 vallend bindmiddel	10.10.14
	Zinkas	11.05.02
	Niet onder 19.01.11 vallende bodemas en slakken	19.01.12
Onverkleind A- en B-hout	Afval van de bosbouw	02.01.07
	Schors- en kurkafval	03.01.01
	Niet onder 03.01.04* vallend zaagsel, schaafsel spaanders, hout, spaanplaat en fineer	03.01.05

	Schors- en houtafval	03.03.01
	Houten verpakking	15.01.03
	Hout	17.02.01
	Niet onder 19.12.06 vallend hout	19.12.07
	Niet onder 20.01.37 vallend hout	20.01.38
	Biologisch afbreekbaar afval	20.02.01
Onverkleind C-hout	Zaagsel, schaafsel, spaanders, spaanplaat en fineer die gevaarlijke afvalstoffen bevatten	03.01.04*
	Niet onder 03.01.04* vallend zaagsel, schaafsel, spaanders, hout, spaanplaat en fineer	03.01.05
	Glas, kunststof of hout die gevaarlijke afvalstoffen bevatten	17.02.04*
	Hout dat gevaarlijke afvalstoffen bevat	19.12.06*
	Hout dat gevaarlijke afvalstoffen bevat	20.01.37*
Veegvuil	Veegvuil	20.03.03

- 1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in de tabel in voorgaand voorschrift, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de afvalstoffen genoemd in voorgaand voorschrift moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - euralcode;
 - met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
 - Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 1.3 Het AV-beleid en de AO/IC moet worden aangepast dan wel aangevuld zodanig dat duidelijk is dat aan de uitgangspunten en de minimumstandaard van LAP3 wordt voldaan. Het gewijzigde AV-beleid en de AO/IC moeten binnen een maand na inwerking treden van deze beschikking ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

2. Verwerken van bouw- en sloofafval

- 2.1 Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloofafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig, worden afgescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
 - steenachtig materiaal;
 - hout (gescheiden in A en B hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand, en;
 - gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

3. Verwerken van A- en B-hout

- 3.1 Afvalhout afkomstig van houten verpakkingen moet gescheiden worden opgeslagen en worden verwerkt en afgevoerd voor recycling conform de minimumstandaard van sectorplan 41 van LAP3.

4. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

- 4.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.4.12 en de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.

5. Opslag van gasflessen

- 5.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

6. Energie

- 6.1 Binnen 6 maanden nadat dit besluit in werking is getreden, moet een rapportage van een energieonderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energiegebruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie(uitvoerings)plan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;
 - f. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energiegebruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden.

Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 6.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie(uitvoerings)plan zoals bedoeld in voorgaand voorschrift, uit te voeren binnen de termijn die per maatregel in het energie(uitvoerings)plan is aangegeven. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Projectbeschrijving

Grondstoffen Centrum Nederland BV heeft vergunning voor onder meer het op- en overslaan van gemengd bouw- en sloopafval en het op- en overslaan en bewerken van afvalhout en puin.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Daarnaast is in artikel 5.10 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) opgenomen dat het bevoegd gezag binnen een jaar nadat een landelijk afvalbeheerplan is vastgesteld, toetst of een vergunning voldoet aan de hierin opgenomen minimumstandaard en deze zo nodig actualiseert.

Op 28 december 2017 is het Landelijke Afvalbeheerplan 3 vastgesteld waarin gewijzigde minimumstandaard voor de verwerking van afval zijn opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is zijn eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning (*)	1 oktober 2009	MPM15905/2008-019508	
WVO vergunning	7 oktober 2009	200912934	Lozing bedrijfsafvalwater
Milieuneutraal wijzigen	18 nov 2013	02144773	Van rechtswege verleende vergunning voor op- en overslag van veegvuil
Milieuneutraal wijzigen	16 jan 2018	W.Z18.100063.01	Wijziging op- en overslagcapaciteit

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 onder a, sub 6, onder b, sub 1 en onder c, sub 1. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 ton).

2.4 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop wordt deze wijziging voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging van de voorschriften ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Tiel.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b Wabo.

3.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3 Overwegingen

3.3.1 Verwerking van afvalstoffen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet een omgevingsvergunning worden getoetst aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) welke op 28 december 2017 is geactualiseerd. Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 5.10 van het Bor binnen een jaar na inwerkingtreding van het LAP3 waar nodig een vergunning hebben geactualiseerd als de vergunning niet voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP3.

Volgens de vigerende vergunning vinden de volgende bewerkingen plaats met afvalstoffen welke moeten worden getoetst aan de nieuwe minimumstandaard van LAP3:

- Bewerken van minerale afvalstoffen;
- Sorteren van (gemengd) bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval;
- Bewerken van puin, steenachtige materialen en niet-teerhoudend asfalt;
- Bewerken van A- en B-hout.

Bewerken van minerale afvalstoffen

Bij de bewerking van minerale afvalstoffen gaat het om het breken en zeven van minerale afvalstoffen zoals ovenslakken, bodemassen en ketelstoffen en zijn afkomstig van onder andere smelterijen, afvalverbrandingsinstallaties en hoogovens. De minerale afvalstoffen worden in een (mobiele) gecertificeerde brekerinstallatie bewerkt en ontdaan van fysische verontreinigingen. De van toepassing zijnde bewerkingstechnieken omvatten breken en scheiden door middel van magneetband en zeven.

De minerale afvalstoffen die door het bedrijf geaccepteerd worden, voldoen aan artikel 28 van het Besluit Bodemkwaliteit en blijven binnen de maximale emissiewaarden voor bouwstoffen zoals vermeld in bijlage A behorende bij paragraaf 3.3 van de Regeling bodemkwaliteit. De minerale afvalstoffen worden na bewerking afgezet voor nuttige toepassing ten behoeve van materiaalhergebruik in de grond-, weg- en waterbouwsector en de betonbouw.

De bewerking van deze afvalstoffen vallen onder de volgende sectorplannen:

- Sectorplan 3 procesafhankelijk industrieel afval
- Sectorplan 20 AVI-bodemas
- Sectorplan 23 reststoffen van kolengestookte energiecentrales

Sectorplan 3 (Procesafhankelijk industrieel afval)

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval, met uitzondering van de specifieke afvalstromen die in andere sectorplannen worden behandeld, is recycling, tenzij recycling niet mogelijk is op grond van de aard en samenstelling van de afvalstof of de kosten van afgifte van deze afvalstoffen meer zou bedragen dan € 205,-/ton. In dat geval is de minimumstandaard verbranden of storten.

Sectorplan 20 AVI-bodemas

De minimumstandaard voor het bewerken van AVI-bodemas is maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen door middel van een magneet en Eddy Current of vergelijkbare technieken, uit de gescheiden gehouden AVI-bodemas. Voor de verwerking van de van metalen ontdane fractie is de minimumstandaard recycling. AEC-bodemas" gevolgd. De bedoeling is dat op termijn alle AVI-bodemas wordt opgewerkt tot een vrij toepasbare bouwstof.

Sectorplan 23 reststoffen van kolengestookte energiecentrales

De minimumstandaard voor het bewerken van bodemas van kolengestookte energiecentrales is recycling.

Toetsing

De bewerking voldoet aan de minimumstandaard als genoemd in de sectorplannen 3, 20 en 23.

Sorteren van (gemengd) bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval

Binnen de inrichting vindt op- en overslag en grof sorteren van (gemengd) bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval plaats. Het (gemengd) bouw- en sloopafval is afkomstig van onder andere milieustraten, op- en overslagstations en bouw- en slooplocaties. Nadat de vracht is gelost, wordt deze grof gesorteerd met behulp van een mobiele kraan of door middel van handpicking. De van toepassing zijnde bewerkingstechnieken omvatten derhalve scheiden door middel van (grof) sorteren. Het sorteren van (gemengd) bouw- en sloopafval heeft als doel de verschillende fracties van elkaar te scheiden en op te slaan en op die wijze het hergebruik van de verschillende fracties te bevorderen. De gescheiden fracties zoals A- en B-hout, puin en steenachtige materialen worden intern verwerkt. De overige fracties worden afgevoerd naar een bedrijf dat vergunning heeft voor de verdere verwerking van deze afvalstoffen.

De bewerking van deze afvalstoffen vallen onder de volgende sectorplannen:

- Sectorplan 29 Restafval van bedrijven
- Sectorplan 28 Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

Sectorplan 2 Restafval van bedrijven

De minimumstandaard voor restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering waarbij sorteren, nascheiden of anderszins verwerken gericht op nuttige toepassing is toegestaan met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

Sectorplan 28 Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

De minimumstandaard voor bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

Toetsing

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de in de minimumstandaard voor bouw en sloopafval genoemde componenten niet opgenomen. In dit besluit is hiervoor daarom voorschrift 2.1 opgenomen.

Bewerken van puin, steenachtige materialen en niet-teerhoudend asfalt

Bij de bewerking gaat het om PAK-arm puin en PAK-arm steenachtige materialen. Het puin, steenachtige materialen en niet-teerhoudend asfalt wordt met behulp een (mobiele) gecertificeerde brekerinstallatie bewerkt en ontdaan van fysische verontreinigingen. Het gehele proces is erop gericht om een schoon product te verkrijgen. Hierdoor zijn de scheidingsresiduen (verontreinigingen) zo optimaal mogelijk uit het puin verwijderd, waarmee het hergebruik van de scheidingsresiduen (verontreinigingen) wordt bevorderd. De van toepassing zijnde bewerkingstechnieken omvatten breken en scheiden (door middel van magneetband en zeven). Door middel van breken ontstaat een gecertificeerd recyclinggranulaat, dat voldoet aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit.

De bewerking van deze afvalstoffen vallen onder de volgende sectorplannen:

- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal
- Sectorplan 34 Asfalt

Sectorplan 29 Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor de bewerking van PAK-arm steenachtig materiaal is recycling.

Sectorplan 34 Asfalt

De minimumstandaard voor de bewerking van niet-teerhoudend asfalt is recycling.

Toetsing

De bewerking voldoet aan de minimumstandaard als genoemd in de sectorplannen 29 en 34.

Bewerken van A- en B-hout

Het afvalhout wordt ten behoeve van de afzet verkleind door middel van een verkleiningsinstallatie. De bewerking vindt plaats met als doel materiaalhergebruik of nuttige toepassing als brandstof.

De bewerking van deze afvalstoffen vallen onder de volgende sectorplannen:

- Sectorplan 36 Hout
- Sectorplan 41 Verpakkingen Algemeen

Sectorplan 36 Hout

De minimumstandaard voor de bewerking van A- en B-hout is nuttige toepassing.

Sectorplan 41 Verpakkingen Algemeen

Voor afval van houten verpakkingen is de minimumstandaard recycling.

Toetsing

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting om afvalhout van houten verpakkingen gescheiden op te slaan en te verwerken voor recycling conform de minimumstandaard van LAP3 niet voorgeschreven. Daarom is in dit besluit hiervoor voorschrift 3.1 opgenomen.

Te accepteren afvalstoffen

In de omgevingsvergunning van 1 oktober 2009 is in voorschrift 2.6.1 bepaald welke afvalstoffen mogen worden geaccepteerd. Daarin zijn ook euralcodes met de code '99' (niet elders genoemd afval) opgenomen. De code '99' mag echter pas gebruikt worden als een afvalstof op grond van de herkomst en de omschrijving van de afvalstof niet onder een andere afvalstofcode onder te brengen is en in de aanvraag of vergunning een goede beschrijving van deze afvalstof is opgenomen. Uit aanvullende informatie van het bedrijf blijkt dat de euralcodes met de code '99' in de praktijk niet

worden gebruikt. Het is daarom gewenst voorschrift 2.6.1 van de vergunning op dit punt aan te passen waarbij de euralcodes met de code '99' zijn verwijderd.

Voorschrift extra euralcodes

Afvalstoffen kunnen afhankelijk van de herkomst met meerdere codes worden aangeduid. Met dit besluit is een voorschrift toegevoegd dat enige flexibiliteit geeft in het accepteren van afvalstoffen waarvan de Euralcode niet is opgenomen in de vergunning. De mogelijkheid voor het opnemen van dit voorschrift volgt uit paragraaf D.4.4 'Euralcode in een sectorplan en in een vergunning' van LAP3. In deze paragraaf wordt aangegeven dat het hiervoor niet noodzakelijk is een nieuwe vergunningprocedure te doorlopen. Volstaan kan worden met een goedkeuringsregeling.

Aanpassingen AV en AO&IC

Door het bedrijf is bij de aanvraag behorend bij de omgevingsvergunning van 1 oktober 2009 een AV en een AO&IC opgenomen. Wel is het wenselijk dat de uitgangspunten van LAP3 ook verwerkt worden in het AV en AO&IC. Hiervoor is een voorwaarde opgenomen.

3.3.2 Opslag van gevaarlijke stoffen

Door het bedrijf wordt een beperkte hoeveelheid gevaarlijke stoffen opgeslagen in emballage. In de omgevingsvergunning van 1 oktober 2009 zijn voor deze opslag van gevaarlijke stoffen, in de voorschriften 9.2.2 t/m 9.2.6 voorwaarden gesteld op basis van de PGS 15:2005 (juni 2005). Omdat deze richtlijn een aantal keer is geactualiseerd en voor het laatst in 2016, is het wenselijk in de voorschriften naar de geactualiseerde versie van de PGS 15 te verwijzen.

3.3.3 Opslag van gasflessen

Door het bedrijf worden in een beperkte hoeveelheid gasflessen gebruikt en opgeslagen. In de omgevingsvergunning van 1 oktober 2009 zijn hiervoor in de voorschriften 9.3.1 t/m 9.3.4 voorwaarden gesteld op basis van de PGS 15:2005 (juni 2005). Omdat deze richtlijn een aantal keer is geactualiseerd en voor het laatst in 2016, is het wenselijk in de voorschriften naar de geactualiseerde versie van de PGS 15 te verwijzen.

3.3.4 Energie

Volgens de gegevens van de aanvraag van de revisievergunning van 1 oktober 2009 is er sprake van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten óf een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Door het bedrijf is echter nog geen energieonderzoek uitgevoerd. Ook kan niet met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten / informatiebladen / databanken voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. In dit besluit zijn daarom voorschriften opgenomen waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieonderzoek opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Daarnaast is een voorschrift opgenomen dat rendabele energiebesparende maatregelen worden uitgevoerd.

4. OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT

4.1 Inwerkingtreding Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2008 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling gedeeltelijk op deze inrichting van toepassing. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting van Grondstoffen Centrum Nederland BV aan de Zuiderhavenweg 16 te Tiel betreft een type C-inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Afdeling 2.4 Bodem
- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Omdat er in de BREF Afvalverwerking en de BREF Op- en overslag bulkgoederen BBT-conclusies zijn geformuleerd met betrekking tot emissies naar de lucht en de emissies van geur, is op basis van artikel 2.3a lid 2, afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Wij hebben geconcludeerd dat in de eerder verleende omgevingsvergunningen voorschriften zijn opgenomen voor activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Het betreft de volgende voorschriften van de omgevingsvergunning van 1 oktober 2009:

- Voorschriften 4.1.1 t/m 4.8.4 met betrekking tot bodembescherming. Hierop zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften 9.5.1 t/m 9.5.6 en 9.6.1 t/m 9.6.2 met betrekking tot het gebruik van een bovengrondse dieselolietank en een bovengrondse tank voor de opslag van afgewerkte olie. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.4.9 "Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank" van het Activiteitenbesluit van toepassing. Daarnaast is op het tanken van dieselolie art. 3.21a van de Activiteitenregeling van toepassing.

Deze voorschriften zijn van zijn vervallen omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks gelden.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Houten verpakking

Houtenverpakkingen zijn alle producten vervaardigd van hout, die kunnen worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, verladen, afleveren en aanbieden van goederen, van grondstoffen tot afgewerkte producten, over het gehele traject van producent tot gebruiker of consument. Het gaat hier bijvoorbeeld om pallets, transportkisten, kabelhaspels, etc.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Rendabele maatregelen

Energiebesparende maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.