



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 18 december 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-006204 - gemeente Brummen
Activiteit : Ontwikkeling Vinkenweide te Brummen
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : De heer P. Stekelenburg
Zaaknummer : 2018-006204

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de heer Stekelenburg, F.A. Molijnlaan 134, 8071AJ te Nunspeet, hierna te noemen de aanvrager, van 24 april 2018, om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 24 april 2018 ontvingen wij een aanvraag van de heer P. Stekelenburg voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10, lid 1a en 1b voor het opzettelijk doden en vangen en het opzettelijk beschadigen en vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ringslang.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing. De genoemde documentnummers in de voetnoot op pagina 1, zijn gebruikt bij de beoordeling van de aanvraag.

Er zijn voor het aangevraagde project eerder geen ontheffingen verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan de heer P. Stekelenburg,

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang
Ringslang (<i>Natrix natrix</i>)	Artikel 3.10 lid 1a en 1b	Opzettelijk doden en vangen; Het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen.

Belang:

A. Artikel 3.10 lid 2 van de Wnb: in het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het projectgebied zoals aangegeven in figuur 1 van Bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 december 2023.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en de belangen, zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland, indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten, waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-006204.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen, dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-006204.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-006204.
10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de ringslang.
11. De deskundige op het gebied van de ringslang houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-006204. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

12. Alle mitigerende maatregelen, zoals genoemd in tabel 3 onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' en opgenomen in het "*Nader onderzoek Ringslang, Vinkenweide Brummen, SAB, adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling, Projectnummer 160138.01, augustus 2017*". In afwijking van de inhoud van het nader onderzoek, wordt als uitvoeringsperiode gekozen voor ofwel het voorjaar van 2019 (tussen half maart en half april, afhankelijk van de weersomstandigheden) of in het najaar 2019 (half september – half oktober 2019).
13. De deskundige begeleidt in elk geval het uitvoeren van mitigerende maatregelen. De volgende afspraken over ecologische begeleiding gelden:
 - De werkzaamheden worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol (EWP). Hierin worden alle maatregelen vastgelegd. Het EWP is op de locatie aanwezig en is onder alle betrokkenen bekend.
 - De werkzaamheden staan onder ecologische begeleiding van een deskundige op het gebied van ringslang. Deze zal worden ingeschakeld om de juiste periode en de best passende methode te bepalen. De deskundige zal ook de uitvoering begeleiden en controleren.
 - Er is overleg met de deskundige vooraf bij het bepalen van planning en uitvoering van de werkzaamheden;
 - De effectiviteit van de maatregelen zal door een ringslangdeskundige worden gemonitord.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

Het voornemen bestaat om aan de Eerbeekseweg 3, net buiten de kern van Brummen een voormalig recreatieterrein opnieuw in te richten. Hierbij wordt de bestaande bebouwing gesloopt ten behoeve van woningbouw in combinatie met een omgeving van landschappelijke en natuurlijke elementen. Het plangebied van circa 5 hectare is weergegeven in figuur 1 in Bijlage 1. Aan de Eerbeekseweg wordt een landhuis gebouwd met één of twee wooneenheden. Aan de oostzijde van het gebied worden vier vrijstaande woningen gerealiseerd. Deze worden via de Hammelerweg ontsloten. De percelen worden afgeschermd door middel van een groene omzoming (zie figuur 4 in Bijlage 3).

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Om de haalbaarheid van het plan in het kader van de Wet natuurbescherming vast te stellen is in januari 2017 een quickscan natuur uitgevoerd (SAB, 2017a). Hieruit kwam naar voren dat nader onderzoek naar de ringslang noodzakelijk was om de haalbaarheid van het plan in het kader van de Wet natuurbescherming vast te stellen. Uit dit onderzoek, uitgevoerd in mei en juni 2017 (SAB, 2017b) is gebleken dat het terrein essentieel leef-, rust- en paargebied van de ringslang omvat. Met de voorgenomen plannen worden deze functies tijdelijk vernietigd.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Op de onderzoekslocatie zijn in totaal 6 volwassen dieren, juvenielen en parende dieren aangetroffen. Ringslangen overwinteren in holtes tussen boomwortels, boomstammen, houtstapels of tussen plantmateriaal, zoals composthopen. Dergelijke elementen zijn in groten getale aanwezig zijn in het plangebied. Daarom is te verwachten dat het terrein ook in de winter door de soort wordt gebruikt. Dit betekent dat de ringslang jaarrond op het terrein aanwezig is.

Tabel 2: Overzicht van geconstateerde aanwezigheid van beschermde soorten

Soorten	Aangetroffen exemplaren	Functie plangebied	Bijzonderheden
Ringslang	Op 12 mei 2017 zijn 2 volwassen exemplaren aangetroffen. Op 23 mei 2017 zijn 4 ringslangen aangetroffen (parend koppel, juveniel en volwassen exemplaar) Voor details zie figuur 2 in Bijlage 2.	Jaarrond leefgebied	Dichtstbijzijnd gebied dat geschikt is voor de ringslang ligt op 700 meter afstand.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de herinrichting van het terrein aan de Eerbeekseweg 3 te Brummen gaat tijdelijk essentieel leef-, rust- en paargebied verloren. Door de inrichting te richten op ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke elementen, zal op termijn (na 3-5 jaar) weer een volwaardig leefgebied beschikbaar zijn. De effecten zijn daarmee enkel tijdelijk.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Preventieve maatregelen zijn voor dit project niet aan de orde.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, onvoldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Beschreven mitigerende maatregelen om negatieve effecten van de renovatiewerkzaamheden op de aanwezige verblijfplaats van de ringslang te voorkomen, kunnen worden onderverdeeld in:

1. Het nemen van tijdelijke mitigerende maatregelen;
2. Het ongeschikt maken van verblijfplaatsen of wegvangen ruim vóór de ingreep;
3. Het vermijden van gevoelige perioden en wegvangen tijdens ingreep;
4. Het creëren van permanent alternatief leef-, rust- en paargebied na de ingreep in het nieuw in te richten gebied.

De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in de volgende tabel 3 en zijn uitgebreid beschreven in het “Nader onderzoek Ringslang, Vinkenweide Brummen, SAB, adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling, Projectnummer 160138.01, augustus 2017”.

Tabel 3. Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Vermijden gevoelige perioden	Permanente mitigatie
Ringslang	N.v.t. Er zijn alternatieve leefgebieden voor de ringslang in de nabije omgeving aanwezig. De uit het plangebied verjaagde of weggevangen ringslangen kunnen naar deze alternatieve leefgebieden (zie figuur Bijlage 2) verplaatsen of worden uitgezet.	Om de dieren van het terrein te verjagen en ervoor te zorgen dat er bij de werkzaamheden geen dieren op het terrein aanwezig zijn, wordt het terrein in de rustige periode eerst op 10 cm hoogte gemaaid. Dit wordt gedaan vanuit de noordoostzijde van het terrein richting het zuiden. De verstoring zal ervoor zorgen dat dieren richting de westelijke en zuidelijke watergang zullen vluchten. Hierna zal het gehele terrein diep (tot 15 cm) worden geklepeld. Aanwezig gras zal kort worden gehouden.	Voorbereidingen tot natuurontwikkeling van het grasland. Dit betreft maaien (tot 10 cm boven de grond) en klepelen (tot op 15 centimeter dóór de grond) van de gronden en uitgraven van de beek en poel start in het voorjaar 2019 (tussen half maart en half april) afhankelijk van de weersomstandigheden of in het najaar 2019 (half september – half oktober 2019). Op deze manier wordt buiten de kwetsbare periodes gewerkt (tijdens winterslaap, ei-afzet en het grootste deel van de paarperiode), en zijn de effecten op de aanwezige ringslangen minimaal.	Het terrein zal voor een groot deel tot natuur worden omgevormd. Hierbij worden specifieke maatregelen geïmplementeerd om het terrein een geschikt leefgebied voor reptielen, specifiek voor de ringslang, en amfibieën te maken. Voor reptielen en amfibieën is het van belang dat open terrein niet helemaal dichtgroeit met bomen en struiken. Daarom is er een zorgvuldig afgestemd beheerplan met de beheerder vastgesteld om schade aan reptielen en amfibieën te voorkomen en tegelijkertijd de gebiedsonderdelen (het terrein zelf, de poel, de beek en de aanwezige broeihopen) geschikt te houden voor deze soorten (zie paragraaf 8.1.4 van het Nader onderzoek Ringslang voor een

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Vermijden gevoelige perioden	Permanente mitigatie
				uitgebreide opsomming van maatregelen).

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor artikel 3.10 lid 1a en 1b, het opzettelijk doden en vangen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ringslang.

Ontheffing wordt verleend voor de soorten, verboden en belangen, zoals opgenomen in tabel 1.

Beoordeling door het bevoegde gezag

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij zijn van mening dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. De werkwijze is beknopt opgenomen in tabel 3 en meer gedetailleerd in "Nader onderzoek Ringslang, Vinkenweide Brummen, SAB, adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling, Projectnummer 160138.01, augustus 2017" en wordt vastgesteld in overleg met de ecooloog.

Door de complete herinrichting van het terrein is niet te voorkomen dat vaste rust- of voortplantingsplaatsen worden vernietigd. Deze vernietiging is echter van tijdelijke aard. Na volledige realisatie van de ontwikkelingen op het terrein zal de kwaliteit en kwantiteit van geschikt ringslanggebied zijn vergroot.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Met voorliggend plan is sprake van sloop van verouderde, leegstaande bebouwing en braakliggend terrein ten behoeve van de nieuwbouw van woningen en realisatie van natuur. Met het initiatief wordt voorzien in de lokale en regionale woningbehoefte van Brummen. Er wordt bovendien bijgedragen aan een kwalitatieve ruimtelijke impuls van de omgeving. Een andere mogelijkheid of werkwijze is niets doen en het terrein in de huidige staat houden. Dit sluit echter niet aan bij de woningbehoefte in Brummen en dit werkt bovendien verpaupering van het buitengebied in de hand. Om dit te voorkomen is ontwikkelen van het terrein essentieel.

De herontwikkeling is toegespitst op het ontwikkelen van een zeer geschikt terrein voor de ringslang. Ontwikkelen van het terrein toegespitst op de ringslang zonder negatieve effecten te veroorzaken is niet mogelijk. Dit komt omdat de ringslang jaarrond om het terrein aanwezig is. Werkzaamheden op het terrein zullen dus jaarrond verstoringen of risico's met zich meebrengen. Een betere, alternatieve wijze van uitvoering is niet mogelijk.

De graaf-, klepel- en maaiwerkzaamheden op het terrein zijn voorzien in de minst kwetsbare periode voor de ringslang. Op deze manier wordt de soort zoveel mogelijk gespaard. Een alternatieve planning resulteert in een grotere schade. Daarom is de huidige planning de beste planning en is een alternatieve planning niet mogelijk.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is. Dit is aangegeven in tabel 1.

Er is aangevraagd op grond van “in het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied”.

De herontwikkeling van het voormalige recreatieterrein gebeurt met het oog op het realiseren van extra woningbouw en inrichting van het plangebied met landschappelijke en natuurlijke elementen.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

In Gelderland is, wanneer men kijkt naar de verspreiding, een gemengd beeld te zien. Na het jaar 2000 is de verspreiding voornamelijk in de Achterhoek en ten westen van de Veluwe ingekrompen. In het rivierengebied ten oosten van de Veluwe, waarin ook Brummen is gelegen, is de verspreiding redelijk stabiel. Hier is de soort plaatselijk uitgebreid, maar ook op plekken verdwenen. Hier is de staat van instandhouding daarom matig tot ongunstig te noemen. Door het uitvoeren van mitigerende maatregelen tijdens de herinrichtingsmaatregelen wordt een permanente negatieve invloed op de plaatselijke staat van instandhouding voorkomen. Door het op termijn vergroten van de kwantiteit en kwaliteit van leef- en voortplantingsgebied in het plangebied wordt de staat van instandhouding juist positief beïnvloed.

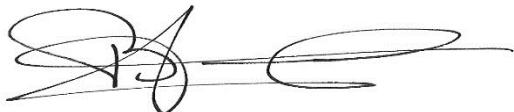
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Ligging plangebied Vinkenweide, Eerbeekseweg 3 te Brummen.
- Bijlage 2: Kaart met ligging van het plangebied, met daarin de aangetroffen ringslangen en ligging van alternatief leefgebied.
- Bijlage 3: Kaart met de inrichting van het plangebied met daarin mitigerende maatregelen ten behoeve van de ringslang.

BIJLAGE 1: Ligging plangebied Vinkenweide, Eerbeekseweg 3 te Brummen

Figuur 1: Globale ligging van het plangebied Vinkenweide Eerbeekseweg 3 te Brummen (binnen de rode contouren).



BIJLAGE 2: Kaart met ligging van het plangebied, met daarin de aangetroffen ringslangen, ligging van alternatief leefgebied en toekomstige inrichting van het plangebied.

Figuur 2: Ligging van het plangebied Vinkenweide (binnen de rode contouren) met daarin aangegeven de vindplaatsen van de waargenomen ringslangen en de vangplaten die ten behoeve van het onderzoek zijn neergelegd.



Figuur 3: Ligging van het plangebied Vinkenweide (binnen de rode contouren) ten opzichte van het meest nabijgelegen alternatief gebied, dat geschikt is voor de ringslang (blauwe contour).



BIJLAGE 3: Kaart met de inrichting van het plangebied met daarin mitigerende maatregelen ten behoeve van de ringslang.

Figuur 4: Schets van de beoogde inrichting van de toekomstige situatie in het plangebied Vinkenhorst.

