



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

**Datum besluit** : 26 maart 2018  
**Onderwerp** : Wet natuurbescherming - 2017-009127 - gemeente Oude IJsselstreek  
**Activiteit** : Verbreden weg op bedrijventerrein aan Terborgseweg 58 te Breedenbroek  
**Verlenen/weigeren** : verlenen ontheffing

**Aanvrager** : Bosgroep Midden Nederland  
**Zaaknummer** : 2017-009127

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Westerveld Nederlof, Terborgseweg 58, 7084 AE Breedenbroek, hierna te noemen de aanvrager, van 15 juni 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

### **AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 15 juni 2017 ontvingen wij een aanvraag van Bosgroep Midden Nederland voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen en wegnemen van nesten en rustplaatsen van de Roek.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang voor de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project/de werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt gebruik gemaakt van de goedgekeurde gedragscode Zorgvuldig bosbeheer 2016-2021 van 19 december 2016.

Op 10 oktober 2017, 9 en 23 januari en 9 maart 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 22 november 2017 en e-mail van 17 augustus 2017, 17 januari en 5 maart 2018 hebben verzocht.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### **BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1 en lid 4 (Vogelrichtlijnsoorten) van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Westerveld Nederlof, Terborgseweg 58, 7084 AE Breedenbroek;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1 Soorten, verboden en belangen**

Soort	Verbod		Belang
	Vogelrichtlijn		
Roek ( <i>Corvus frugilegus</i> )	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

A: Artikel 3.3 lid 4b onder 4 van de Wnb: ter bescherming van flora en fauna

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

#### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor het gebied zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 april 2019.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-009127.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-009127.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-009127.

10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de Roek.
11. De deskundige op het gebied van de Roek houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-009127. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

#### **Soortspecifieke voorschriften**

12. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' en die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
13. De deskundige begeleidt in elke geval het ongeschikt maken en het verplaatsen van de drie nesten van de Roek.
14. De werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten de broedperiode van de Roek, dat wil zeggen buiten de periode van begin februari tot en met eind juli.
15. Er wordt 2035 m<sup>2</sup> bosaanplant gerealiseerd aan de oostzijde van de huidige groenstrook waar de Roekenkolonie is vastgesteld. De samenstelling van de boomsoorten dient overeen te komen met het huidig te kappen bos.

---

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

## **BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**

### **Project**

#### *In de aanvraag beschreven project*

Ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt een strook bos geveld, in totaal 12 are. De uitbreiding betreft het verbreden van opslagruimte, waardoor de naastgelegen weg iets verlegd moet worden. Daarnaast wordt de weg verbreed, waardoor vrachtverkeer via de achterzijde het bedrijventerrein kan op- en afrijden. De betreffende te vellen strook bestaat voornamelijk uit zomereik. De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd door de te verwijderen bomen uit de opstand te knippen. Zodoende kunnen de bomen rustig worden neergelegd en kunnen ze geveld worden in iedere gewenste richting, dus zonder schade toe te brengen aan de te sparen nesten. De velrichting is ook ten alle tijden van de te handhaven nesten afgewend. De kapwerkzaamheden zullen naar verwachting 1 tot 2 werkdagen in beslag nemen. Na uitvoering van de werkzaamheden zal nog minimaal 50% van de strook resteren.

In het kader van de herplantplicht wordt 2035 m<sup>2</sup> bos opnieuw aangeplant. De bosaanplant zal aan de oostzijde van de aanwezige groenstrook gerealiseerd worden en zal naar verwachting tegelijkertijd met de kapwerkzaamheden worden uitgevoerd.

### **Onderzoek**

#### *In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Op 6 oktober 2016, 15 juni, 6 juli en 11 oktober 2017 zijn onderzoeksrondes uitgevoerd. De bomenopstand is visueel geïnspecteerd op aanwezigheid van flora en fauna.

#### *In de aanvraag beschreven ecologische waarden*

Er zijn in totaal 22 nesten van de Roek aangetroffen. Daarnaast is in een aangrenzend perceel een vossenhol vastgesteld.

#### *In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden*

Door het kappen van een aantal bomen worden 5 nesten van de Roek aangetast. Van deze 5 nesten zijn er drie meerjarige nesten. De vossenhol blijft intact.

#### *In de aanvraag beschreven gedragscode*

Er wordt gebruik gemaakt van de gedragscode Zorgvuldig bosbeheer 2016-2021. Voor het wegnemen van de nesten van de Roek is deze niet toereikend.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van het in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verbod, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en de gedragscode niet op alle soorten en activiteiten van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

#### *In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de Roek te voorkomen worden de volgende maatregelen voorgesteld:

- De nesten worden geïnspecteerd op aanwezigheid van eieren voordat de nestbomen worden geveld;
- De drie nesten van de Roek worden verplaatst naar een andere boom in dezelfde groenstrook;
- Er wordt 2035 m<sup>2</sup> bos grenzend aan de oostzijde van de huidige groenstrook aangeplant;
- Naar verwachting vindt de bosaanplant plaats zodra met de kap van het bos begonnen wordt.

*In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen*

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor de het beschadigen of vernielen van nesten of rustplaatsen van de Roek in het belang voor de volksgezondheid of openbare veiligheid.

**Beoordeling**

*Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is.

Door de kapwerkzaamheden worden drie meerjarige nesten van de Roek aangetast. Deze nesten worden verplaatst naar andere bomen in de aanwezige groenstrook. Hierdoor zijn de nesten direct weer beschikbaar voor de soort. Daarnaast wordt grenzend aan de oostzijde van de groenstrook bos aangeplant, waardoor de Roek op de lange termijn gebruik kan blijven maken van de groenstrook. Door de werkzaamheden buiten de broedperiode van de soort plaats te laten vinden, wordt er voldoende zorgvuldig gehandeld. Daarmee blijft de functionaliteit van de nesten van de Roek tijdens en na de werkzaamheden behouden.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort(en) en verbod(en).

**Andere bevredigende oplossing**

*In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen*

Eerste optie was om het gehele bos te verwijderen. Vanwege de roeken is dit niet mogelijk maar ook niet wenselijk, omdat het gebouw dan niet meer is ingepakt door een groenstrook en daarmee opeens vanuit het halve dorp zichtbaar is. Tweede optie was een tweerichtingsweg. Omdat hierbij nog steeds 16 van de 22 nesten zouden moeten verdwijnen is dit niet haalbaar. Een vierde optie is om rondom het gebouw een rondgang te maken waarbij op het terrein het verkeer in 1 richting rijdt. Het verkeer komt dan via de Terborgseweg het terrein op en verlaat het terrein via de achterzijde aan de Bohnenweide/ Beggelderpad. De gemeente wil aan deze optie geen medewerking verlenen omdat dit het aantal transportbewegingen aan de Bohnenweide en Beggelderpad vergroot en dat is volgens de gemeente voor de aanwonenden onwenselijk waardoor geen vergunning zal worden verleend voor deze optie. Los van deze optie zouden ook in dit geval 5 roekennesten moeten worden verwijderd. Daarmee blijft optie 3 de enige optie.

*Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen*

Door de aanvrager is een zorgvuldige afweging gemaakt om de negatieve effecten op de Roek zo minimaal mogelijk te houden. Door de gekozen inrichting en werkwijze zijn er geen andere mogelijkheden voorhanden die minder negatieve effecten op de Roek hebben.

**Conclusie**

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

**Belang**

*In de aanvraag beschreven belang(en)*

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is. Er is ontheffing aangevraagd voor het belang volksgezondheid of openbare veiligheid met de volgende onderbouwing:

De kap van de bomen is de enige mogelijkheid om naast het gebouw een weg aan te leggen, zodat het vrachtverkeer aan deze zijde van het pand het bedrijventerrein kan inrijden en verlaten; dit is de zijde waar geen woningen in de directe nabijheid liggen. Het vrachtverkeer is dan in staat om het bedrijfsterrein te verlaten via de daarvoor beschikbare uitvalsweg te Dinxperlo. Daardoor ontlasten we de gehele woonkern van Breedenbroek. Het gaat hierbij om meer dan 30 transportbewegingen per dag en we ontlasten hiermee meer dan 750 personen die woonachtig zijn in de kern van Breedenbroek.

#### *Beoordeling van belang(en)*

Wij kunnen niet instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het is niet voldoende aannemelijk gemaakt dat de gehele woonkern van Breedenbroek significant minder wordt belast door de alternatieve route voor het vrachtverkeer.

In het kader van de herplantplicht wordt 2035 m<sup>2</sup> aan bos aangeplant. De aanplant wordt gerealiseerd, grenzend aan de oostzijde van de huidige groenstrook, waardoor op den duur de aanwezige roekenkolonie er gebruik van kan maken. Daarmee zal de uitvoering van het project een positief effect hebben op het behoud van een duurzame kolonielocatie voor de Roek. Daarom betreft het ook het belang dat is weergegeven in tabel 1.

#### **Gunstige staat van instandhouding**

##### *In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten*

De populatie bestaat uit een 22-tal nesten. Hiervan zullen met het uitvoeren van de werkzaamheden 5 nesten worden weggenomen, waarvan drie meerjarige nesten. Het wegnemen van de nesten zal zeker een tijdelijk negatief effect hebben op de populatie. Gezien het feit dat de soort in een paar weken tijd het bos heeft gekoloniseerd en het feit dat het merendeel van de nesten gespaard blijft zal het negatieve effect op de populatie van tijdelijke aard zijn. De roeken zijn goed in staat om in korte tijd een nieuw nest te maken. Hiervoor is ook in de directe omgeving volop ruimte aanwezig. Vanwege het feit dat er voldoende mogelijkheden zijn is het niet aannemelijk dat er sprake is van een permanent of cumulatief effect op het leefgebied. Binnen de grenzen van de gemeente Oude IJsselstreek, maar ook in de directe omgeving zijn veel roekenkolonies aanwezig. De werkzaamheden zullen dan ook geen negatief effect hebben op de hier aanwezige populatie of een van de populaties in de directe omgeving.

##### *Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten*

Door de kapwerkzaamheden zullen drie meerjarige nesten van de Roek verloren gaan. Doordat het overgrote deel van de roekennesten behouden blijft en in de directe omgeving voldoende uitwijkmogelijkheden voor de soort aanwezig zijn, is het aannemelijk dat de Roek in het projectgebied aanwezig blijft. Daarnaast wordt de huidige groenstrook waar de Roek zich gevestigd heeft uitgebreid met bos, waardoor een duurzame kolonielocatie voor de soort gerealiseerd wordt.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Roek.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

#### **OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

## **ZIENSWIJZEN**

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: De te realiseren bosaanplant



**BIJLAGE 1:**

**Kaart projectlocatie**



*Figuur 1 Rood omkaderd vlak is het te kappen deel van de groenstrook; blauw omkaderd vlak is het deel waar de nesten van de Roek behouden blijven; groen omkaderd vlakken zijn de te behouden groenstroken. Daar waar het rode en blauwe vlak elkaar raken, zullen drie nesten van de Roek aangetast worden.*

## BIJLAGE 2

### De te realiseren bosaanplant



Figuur 2: Blauw omkaderd vlak is de te realiseren bosaanplant van 2035 m<sup>2</sup> voor de Roek.