



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Aviko B.V.
Datum besluit : 2 mei 2018
Onderwerp : Plaatsen opslagsilo met draagconstructie voor opslag restanten
voorgebakken friet in de inrichting te Steenderen
Gemeente / locatie : Gemeente Bronckhorst / Dr. Alfons Ariënsstraat 28 te Steenderen
OLO-nummer : 3444273
Zaaknummer : W.Z18.100938.01
Activiteit(en) :

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)
- Milieuneutrale verandering (artikel 2.1, eerste lid, onder e, 2°
juncto artikel 3.10, lid 3 Wabo)
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een
bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, lid
1, sub c Wabo)

Besluit

Onderwerp

Op 29 januari 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Aviko B.V. Het betreft het plaatsen van een opslagsilo voor restanten voorgebakken friet, met draagconstructie.

De aanvraag gaat over Dr. Alfons Ariënsstraat 28 te Steenderen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.100938.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Aviko B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het plaatsen van een opslagsilo met draagconstructie. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden zoals opgenomen in hoofdstuk 1 'Voorschriften activiteit bouwen'.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening) te verlenen voor het plaatsen van een opslagsilo met draagconstructie. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, 2° juncto artikel 3.10, lid 3 Wabo (het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het gebruiken van een opslagsilo voor de opslag van restanten voorgebakken friet. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden zoals opgenomen in hoofdstuk 2 'Voorschriften activiteit milieu'.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst

Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Publicatie besluit

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Inhoudsopgave

1. Voorschriften activiteit bouwen	5
2. Voorschriften activiteit milieu.....	6
3. Procedurele overwegingen.....	7
4. Inhoudelijke overwegingen bouwen	9
5. Inhoudelijke overwegingen gebruiken gronden in strijd met bestemmingsplan of beheersverordening	13
6. TOETSINGSKADER MILIEU	14

1. Voorschriften activiteit bouwen

1.1 Bouwveiligheidsplan

1.1.1

Ten minste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaats binnen de inrichting blijkt met:
 - 1° de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 - 2° de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - 3° de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 - 4° de aan- en afvoerwegen;
 - 5° de laad-, los- en hijszones;
 - 6° de plaats van bouwketen;
 - 7° de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - 8° de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - 9° de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of slopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 - 1° de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 - 2° de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - 3° de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid Bouwbesluit, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid Bouwbesluit;
- e. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillings-sterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid Bouwbesluit.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

1.2 Constructie

1.2.1

Ten minste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- palenplan;
- funderingsconstructie;
- constructiegegevens spiltrap.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

2. Voorschriften activiteit milieu

2.1 Geur

2.1.1

De restanten voorgebakken friet moeten met een begintemperatuur van 0 graden celsius worden opgeslagen in de daarvoor bestemde silo voor de opslag van restanten voorgebakken friet.

2.1.2

De restanten voorgebakken friet mogen maximaal 53 uur worden opgeslagen binnen de inrichting.

2.2 Geluid

2.2.1

De volgende maatregelen moeten worden genomen voordat de silo voor de opslag van restanten voorgebakken friet in gebruik mag worden genomen:

- de motoren die bovendaks uit komen moeten geluidwerend worden omkast (bronnummers Si-01 en Si-02) conform akoestisch onderzoek¹;
- de schijftransporteur moet geluidwerend worden omkast (bronnummer Si-03) conform akoestisch onderzoek¹.

¹ akoestische onderbouwing 'restanten silo Aviko Steenderen (Adviesburo van der Boom BV projectnummer 17-256, 4 april 2018).

2.2.2

Binnen 3 maanden na het realiseren van de silo voor de opslag van de restanten voorgebakken friet, moeten de bronsterkten van de bronnen Si-01 t/m Si-05 uit het akoestisch onderzoek¹ worden gemeten om aan te tonen dat aan de geprognostiseerde bronsterkten van de bronnen Si-01 t/m Si-05 wordt voldaan.

¹ akoestische onderbouwing 'restanten silo Aviko Steenderen (Adviesburo van der Boom BV projectnummer 17-256, 4 april 2018).

2.2.3

Bevoegd gezag moet vijf werkdagen voor het uitvoeren van het onderzoek schriftelijk worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 2.2.2 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek.

Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

2.2.4

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3. Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op:

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid van de Wabo;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo;
- een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

De aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van een opslagsilo met draagconstructie voor de opslag van restanten voorgebakken friet in de inrichting te Steenderen. De restanten worden via een gesloten schijftransportband vanuit de fabriek naar de silo getransporteerd. Vandaaruit worden de restanten via een gesloten wormschroef in een vrachtwagen geladen voor afvoer.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wabo	17 maart 2014	2011-007379/ MPM21804	Revisie
Veranderingsvergunning Wabo	30 april 2015	OLO1392085	Verandering (diverse veranderingen bestaande situatie)
Veranderingsvergunning Wabo	28 januari 2016	OLO1720395	Verandering (plaatsen vrieshuis)
Veranderingsvergunning Wabo	9 maart 2017	OLO2460231	Verhogen geluidschermen bestaande ventilatievoorziening dak
Milieuneutrale veranderingsvergunning Wabo	9 november 2017	OLO3122795	Plaatsen van een portiersloge

Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3, onder b en categorie 9.1, onder d van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 1 februari 2018 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op onze website. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) voert in mandaat de procedure uit.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.overheid.nl.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. In de aangevraagde verandering is er geen sprake van een handeling waarbij afvalwater wordt geloosd waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Er is dus geen sprake van coördinatie met de Waterwet.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De aangevraagde veranderingen vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

4. Inhoudelijke overwegingen bouwen

4.1 Toetsing bouwen

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekke gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekke gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 31 januari 2018 door de het Gelders Genootschap beoordeeld op redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

- Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

4.2 Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat ten minste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;

- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3: Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4: Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet

meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.

2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5: Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaats binnen de inrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9: Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

5. Inhoudelijke overwegingen gebruiken gronden in strijd met bestemmingsplan of beheersverordening

5.1 Toetsing gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Steenderen; herziening bedrijfsterrein Aviko". Wij hebben geconstateerd dat het plan op het volgende punt in strijd is met het bestemmingsplan:

- de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag binnen het 'bouwvlak' niet meer bedragen dan 15 m. De bouwhoogte wordt echter 16,4m.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van de regels van het plan ten behoeve van het afwijken van de voorgeschreven goothoogte, bouwhoogte en oppervlakte van gebouwen, afstand tot perceelsgrenzen en overige maatvoering, eventueel met overschrijding van de bebouwingsgrens, mits deze afwijkingen niet meer bedragen dan 10 % van de in het plan voorgeschreven maatvoering, het beoogde stedenbouwkundig beeld niet wordt geschaad en er geen dringende redenen zijn die zich hiertegen verzetten.

De overschrijding van de bouwhoogte bedraagt niet meer dan 10%. De binnenplanse vrijstelling kan in beginsel ingezet worden.

Aan de gemeente is gevraagd of het beoogde stedenbouwkundig beeld niet wordt geschaad en er geen dringende redenen zijn die zich hiertegen verzetten.

De reactie van de gemeente luidt als volgt;

- Afwijken van het bestemmingsplan vinden wij in dit specifieke geval verantwoord omdat:
 - er gelet op de hoogte en omvang van de al aanwezige schermen, ventilatievoorzieningen en de plaats/beperkte hoogte van uitloop van de transportband, geen ruimtelijk-stedenbouwkundige bezwaren zijn tegen de plaatsing;
 - de beeldkwaliteitseffecten voor omwonenden nihil zijn;
 - er geen sprake is van hinderlijke schaduwwerking voor omwonenden;
 - de welstandscommissie, welke het bouwplan op zichzelf als in relatie tot de (gebouwde) omgeving beziet, op 31 januari 2018 een positief advies heeft gegeven.

Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

- Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

6. TOETSINGSKADER MILIEU

6.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

6.2 Toetsing milieu neutrale verandering

6.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten.

6.2.1 Milieuaspecten

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Bodem

In de aangevraagde situatie vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats.

Geluid

Er wordt een opslagsilo geplaatst voor de opslag van restanten voorgebakken friet. Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd van Adviesburo van der Boom BV ('restanten silo Aviko Steenderen', Projectnummer 17-256, 4 april 2018).

De restanten voorgebakken friet worden met een schijftransportband vanuit de fabriek getransporteerd naar de silo. De silo heeft een hoogte van ongeveer 15 meter. Ten behoeve van de transportband is op het dak van het fabriek een stellage gebouwd voor de aandrijving van de schijftransportband met een hoogte van 13 meter totaal. Zowel op de silo als op de stellage voor de aandrijving van de transportband zijn motoren geplaatst voor de aandrijving van de transportband. Deze motoren zijn bovendaks geplaatst. Ten behoeve van het laden van de vrachtwagen is een transporteur aanwezig die eveneens door motoren wordt aangedreven. Deze motoren zitten op een hoogte van 5 meter of lager en komen niet boven het dak uit.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de geluidsemissie-eisen uit de vergunningen van 17 maart 2014, 30 april 2015 en 28 januari 2016. Hiervoor moeten wel geluidswerende maatregelen worden uitgevoerd:

- de motoren die bovendaks uit komen worden geluidwerend omkast (bronnummers Si-01 en Si-02 conform akoestisch onderzoek van 25-1-2018). De motoren die beneden het dak zijn geplaatst worden niet geluidwerend omkast (bronnummer Si-04 en Si-05 conform akoestisch onderzoek van 25-1-2018), omdat deze voldoende door gebouwen omsloten worden en zodoende voldoende zijn afgeschermd van de omliggende woningen;

- de schijftransporteur wordt geluidwerend omkast (bronnummer Si-03 conform akoestisch onderzoek van 25-1-2018).

In de voorschriften wordt opgenomen dat deze maatregelen eerst moeten zijn gerealiseerd voordat de opslagsilo in gebruik mag worden genomen (voorschrift 2.2.1). Tevens wordt een controlevoorschrift opgenomen of de geprognosticeerde bornsterkten van de bronnen S1-01 t/m Si-05 conform akoestisch onderzoek van 25-1-2018 na het uitvoeren van maatregelen, zijn behaald (voorschriften 2.2.2 t/m 2.2.4).

Lucht

De aangevraagde activiteit heeft geen gevolgen voor de emissies naar de lucht en heeft geen gevolgen voor de luchtkwaliteit.

Geur

De restanten voorgebakken friet die in de silo worden opgeslagen, zijn gekoeld tot 0 graden celsius en worden maximaal 53 uur opgeslagen. De opslag zelf wordt niet gekoeld. De transportband vanuit de fabriek voor het vullen van de opslagsilo en de wormschroef vanuit de opslagsilo voor het laden van de vrachtwagens zijn gesloten uitgevoerd. De silo zelf is niet luchtdicht. Er kan verdringingslucht ontsnappen tijdens het vullen van de silo en het laden van de vrachtwagens. Er wordt echter niet verwacht dat er geuremissie zal optreden omdat de restanten voorgebakken friet weinig geur afgeven. Daarnaast worden deze gekoeld alvorens ze worden opgeslagen in de silo en zijn de transportbanden en de silo (zoveel mogelijk) gesloten uitgevoerd. Alleen tijdens het vullen van de silo en het laden van vrachtwagen zal er verdringingslucht ontsnappen die geuremissie kan veroorzaken. Gezien het feit dat de restanten voorgebakken friet weinig geurend zijn, wordt niet verwacht dat het transport en de opslagsilo voor de restanten voorgebakken friet geurhinder zal veroorzaken. Daarnaast wordt de voorgebakken friet maximaal 53 uur opgeslagen en zijn de restanten gekoeld tot 0 graden celsius, zodat deze niet kunnen bederven/rotten en zodoende geen geuroverlast veroorzaken.

Er wordt niet verwacht dat het in werking hebben van de silo voor de restanten voorgebakken friet de geuremissies uit de vigerende vergunning zal overschrijden. Wel wordt in de voorschriften opgenomen dat de restanten voorgebakken friet met een temperatuur van 0 graden celsius moeten worden opgeslagen en dat deze maximaal 53 uur mogen worden opgeslagen binnen de inrichting (voorschriften 2.1.1 en 2.1.2).

Afvalwater

In de aangevraagde situatie wordt geen afvalwater geloosd.

Energie

De aangevraagde activiteit heeft geen gevolgen voor het energieverbruik.

Afvalstoffen

De soort en hoeveelheid afvalstoffen veranderen niet door de aangevraagde activiteit.

Externe veiligheid

De aangevraagde situatie heeft geen gevolgen voor de (externe) veiligheid.

Conclusie

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

6.2.3 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De hoofdactiviteit verandert niet.

6.2.4 Toetsing milieueffectrapport

De vergunde en voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen

activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet noodzakelijk.

6.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De milieuneutrale veranderingsvergunning kan dan ook worden verleend.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.