



D180214351



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : De Hoop Mengvoeders B.V.  
Datum besluit : 12 juli 2018  
Onderwerp : Uitbreiding tankhal en onderdelenmagazijn  
Gemeente / locatie : Gemeente Bronckhorst /Hummeloseweg 85 te Zelhem  
OLO-nummer : 3508233  
Zaaknummer : W.Z18.103292.01  
Activiteiten : bouwen bouwwerk,  
gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een  
bestemmingsplan of een beheersverordening",  
milieuneutraal veranderen inrichting

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Op 12 maart 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning van De Hoop Mengvoeders B.V. voor het uitbreiden van de tankhal en het onderdelenmagazijn. De aanvraag gaat over het adres Hummeloseweg 85, 7021KN te Zelhem, perceel kadastraal bekend gemeente Zelhem, sectie T, nr. 621. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.103292.01.

### **Besluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan De Hoop Mengvoeders B.V. een omgevingsvergunning:

- a. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het uitbreiden van de tankhal en het onderdelenmagazijn. Aan de verlening van de vergunning zijn bijgaande voorschriften met betrekking tot de activiteit 'bouwen' verbonden.
- b. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen voor het in strijd met het bestemmingsplan bouwregels met betrekking tot de goot- en bouwhoogte en het bouwen binnen het bouwvlak. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- c. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° (het veranderen van een inrichting) te verlenen voor het uitbreiden van de tankhal en het onderdelenmagazijn. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

### **Ondertekening**

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## **RECHTSBESCHERMING**

### **In werking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

### **Publicatie**

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen), via de link Zoeken in bekendmakingen.

### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaaloket](http://www.gelderland.nl/digitaaloket)). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## **VOORSCHRIFTEN BOUWEN**

### **Voorschriften**

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

#### *Bouwveiligheidsplan*

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
  - 1° de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
  - 2° de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
  - 3° de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
  - 4° de aan- en afvoerwegen;
  - 5° de laad-, los- en hijszones;
  - 6° de plaats van bouwketen;
  - 7° de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
  - 8° de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
  - 9° de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
  - 1° de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
  - 2° de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
  - 3° de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel [8.3, tweede en derde lid](#) Bouwbesluit, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel [8.3, vierde lid](#) Bouwbesluit;
- e. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillings-sterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel [8.4, eerste lid](#) Bouwbesluit.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

#### *Brandveiligheid*

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:

- De aanvrager maakt u aannemelijk dat er genoeg brandslanghaspels aanwezig zijn om een beginnende brand te kunnen bestrijden.

### **Algemene opmerkingen**

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- a. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- b. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
  - a. zijn naam en adres;
  - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
  - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
  - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
  - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

### **Bouwbesluit 2012**

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

#### *Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden*

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

#### *Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden*

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

#### *Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden*

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

#### *Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving*

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;

- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

*Artikel 8.3: Geluidhinder*

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

*Artikel 8.4: Trillingshinder*

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

*Artikel 8.5: Stofhinder*

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloofterrein te voorkomen.

*Artikel 8.7: Veiligheidsplan*

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
  1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
  2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
  3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
  4. de aan- en afvoerwegen;
  5. de laad-, los- en hijszones;
  6. de plaats van bouwketen;
  7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
  8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
  9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;

- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
  - 1. de hoofdpzets van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
  - 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
  - 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

*Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding*

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

*Artikel 8.9: Scheiden bouw- en sloopafval*

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

**Advies risico-reducerende maatregelen/overwegingen brandveiligheid**

*a. Gebouwkenmerken:* Bij de aanvraag omgevingsvergunning, deelactiviteit bouwen ontbreekt informatie over eventuele (bestaande) indelingen in aparte brandcompartimenten. Het gevaar is dat een brand en rook zich snel door een deel of het hele gebouw verspreidt. Er zijn immers geen maatregelen genomen. Vanuit de bouwregelgeving voldoet het bestaande gebouw aan de voorschriften. Toch kunnen de gevolgen en effecten van een brand en rook worden beperkt.

*Advies:*

Bescherm belangrijke onderdelen in het bedrijfsproces door ze onder te brengen in aparte brandcompartimenten.

Vanuit het Bouwbesluit (artikel 6.20, lid 1 BB 2012) is er voor het bedrijfsgebouw een verplichting voor de aanwezigheid van een niet automatische brandmeldinstallatie en een ontruimingsalarminstallatie. Deze installatie wordt geactiveerd door personen die in het gebouw aanwezig zijn. Zonder een automatische installatie duurt het vaak (te) lang voordat een brand wordt ontdekt. Vooral in de nacht wanneer er niemand aanwezig is. Hierdoor kan de brand zich onopgemerkt ontwikkelen en uitbreiden. Het doel van een automatische installatie is een brand in een vroeg stadium te ontdekken, lokaliseren en signaleren. De ondernemer kan door het systeem automatisch gewaarschuwd worden. Ook kan het systeem automatisch eventuele brandveiligheidsvoorzieningen activeren. Bij een snelle alarmopvolging is er (veel) grotere kans om de schade in het bedrijf te beperken. Met genoeg beschikbare blusmiddelen kan de ondernemer of zijn personeel een begin van een brand dan mogelijk nog bestrijden.

*Advies:*

Onderzoek mogelijkheden om een automatisch brandmeldsysteem te installeren met een doormelding naar bevoegde personen die zorgen voor een snelle alarmopvolging en handelend optreden.

*b. Menskenmerken:* Ingeval van een brand of ander incident. Gezien de aard van het bedrijf verwachten wij dat de aanwezige personen in het gebouw zelfstandig of met hulp van de aanwezige personen veilig het gebouw kunnen verlaten.

*c. Brandkenmerken:* Gevaren van stofexplosies. Volgens informatie op onze bereikbaarheidskaart zijn de productie lijnen voorzien van een aantal onderdelen ter voorkoming van stofexplosies. Voor de zakgoedloods ontbreekt hierover de informatie. Door de aard van het bedrijf is er een grote kans op stofexplosies. Ontstekingsbronnen zijn er genoeg. Bijvoorbeeld een vrachtauto, heftruck of menselijk handelen kunnen een stofexplosie inleiden.

Het risico op stofexplosies beïnvloedt een veilig brandweeroptreden. De brandweer is hierop voorbereid. Zij gebruikt zogenaamde protocolkaarten. Bij repressief optreden houdt zij rekening met de volgende vuistregel. Als het zicht in een ruimte minder is dan een armlengte is dat genoeg om een stofexplosie te veroorzaken. Als in een stoflaag voetafdrukken achterblijven is er voldoende stof om na op werveling de Onderste Explosiegrens (OEG) te overschrijden. Onder deze omstandigheden is er steeds een mogelijkheid van stofexplosie (een kleine explosie kan een tweede, grotere, explosie inleiden!). Onder deze omstandigheden ontruimt de brandweer de omgeving in een straal 100 meter.

Volgens informatie is de milieuvergunning van november 2013. Wij gaan er vanuit dat in deze vergunning al voorschriften zijn opgenomen om stofexplosies te voorkomen. Het naleefgedrag van deze voorschriften is belangrijk. Dit geldt niet alleen voor de gebruikers van de inrichting, maar ook voor de omgeving en repressief optreden van de hulpdiensten tijdens een incident.

*Advies:*

Zie actief toe of laat actief toezien op de naleving van deze voorschriften.

*d. Interventiekenmerken:* Interventie door de brandweer is onder punt 4 behandeld. Het aanwezige personeel kan een belangrijke bijdrage leveren in de eerste fase van een brand/incident wanneer de hulpverleningsdiensten er nog niet zijn. Een snelle interne alarmering bevordert snel ingrijpen van de interne (BHV-)organisatie. Wij adviseren een ontruimingsplan op te stellen en dit plan regelmatig te oefenen. In de avond- en nachtsituatie wanneer niemand in het bedrijf aanwezig is kan een brandmeldsysteem snel ingrijpen bevorderen (zie onderdeel gebouwkenmerken).



## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **Gegevens aanvrager**

Op 12 maart 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: De Hoop Mengvoeders B.V., G.J. Buunk, Postbus 40, 7020 AA ZELHEM.

### **Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de tankhal en het onderdelenmagazijn.

De tankhal wenst De Hoop uit te breiden met een viertal vloeistoftanks, bestaande uit een tank van 100 m<sup>3</sup> en drie tanks van ieder 70 m<sup>3</sup>. Daarnaast wordt ten behoeve van de uitbreiding van het onderdelenmagazijn de bestaande bebouwing verhoogt naar 13 meter.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)
- 
- Milieuneutrale verandering (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo, juncto artikel 3.10 derde lid Bor)

### **Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3508233, ontvangen op 12 maart 2018;
- bijlage 'De Hoop Mengvoeders b.v., Toelichting bij aanvraag omgevingsvergunning uitbreiding tankhal en onderdelenmagazijn', kenmerk Versie I, d.d. 6 maart 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- bijlage geluidnotitie 'uitbreiding tankhal - geluid', kenmerk 18-048, d.d. 12 april 2018, ontvangen op 4 juni 2018;
- bijlage Rapport 'Invloed bouwplan De Hoop op windvang Wittebrinkse Molen te Zelhem', kenmerk O 15332-1-RA-008, d.d. 14 februari 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- bijlage Foto-impressie bestaande toestand – gewijzigd na uitbreiding, zonder kenmerk/datum, ontvangen op 12 maart 2018;
- uittreksel kadastrale kaart 'ZELHEM, sectie T, Perceel 620', d.d. 17 juli 2012, ontvangen op 12 maart 2018;
- plattegrondtekening 'situatietekening bestaand', kenmerk 1804S001, d.d. 18 januari 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- plattegrondtekening 'situatietekening nieuw', kenmerk 1804S002, d.d. 18 januari 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- plattegrondtekening 'bestaande toestand, plattegrond begane grond + dakoverzicht', kenmerk 1804B001, d.d. 7 maart 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- plattegrondtekening 'bestektekening, plattegrond begane grond + dakoverzicht', kenmerk 1804B101, d.d. 7 maart 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- geveltekening 'bestaande toestand, zuidgevel', kenmerk 1804B002, d.d. 7 maart 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- geveltekening 'bestektekening, zuidgevel', kenmerk 1804B102, d.d. 9 januari 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- geveltekening 'bestaande toestand, oostgevel', kenmerk 1804B003, d.d. 7 maart 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- geveltekening 'bestektekening, oostgevel', kenmerk 1804B103, d.d. 9 januari 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- geveltekening 'bestaande toestand, noordgevel', kenmerk 1804B004, d.d. 7 maart 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- geveltekening 'bestektekening, noordgevel', kenmerk 1804B104, d.d. 9 januari 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- geveltekening 'bestaande toestand, westgevel', kenmerk 1804B005, d.d. 7 maart 2018, ontvangen op 12 maart 2018;
- geveltekening 'bestektekening, westgevel', kenmerk 1804B105, d.d. 9 januari 2018, ontvangen op 12 maart 2018;

- Constructietekening "Overzicht 11 - Overzicht Constructie boven Werkplaats en Ketelruimte", ontvangen op 1 juni 2018;
- Constructietekening "Overzicht 5 - Overzicht Gevelaanzicht Neuzendijk", ontvangen op 1 juni 2018;
- Constructietekening "Overzicht 4 - Overzicht Wapening Definitief", ontvangen op 1 juni 2018;
- Constructietekening "Overzicht 10 - Overzicht Nieuwe Tankhal en Beplating", ontvangen op 1 juni 2018;
- Constructietekening "Overzicht 100 - Overzicht Betonvloer", ontvangen op 1 juni 2018;
- Constructietekening "Overzicht 101 - Overzicht Sloopwerkzaamheden", ontvangen op 1 juni 2018;
- Constructietekening "Overzicht 102 - Staalconstructie Tankhal", ontvangen op 1 juni 2018;
- Constructietekening "Constructieberekeningen totaal 29-05-2018 20180529:29 mei 2018, ontvangen op 1 juni 2018;
- Tekening aanvullende bestektekening kenmerk "DH-01062018", ontvangen op 1 juni 2018.

### Huidige vergunning situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	6 juni 2016	OLO520375	uitbreiden van productiecapaciteit naar 400.000 ton/jaar (geperst en meelvormig)

### IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De activiteiten van de inrichting vallen onder categorie 6.4 onder b iii van bijlage 1 van het RIE:

De bewerking en verwerking van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:

iii) dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:

— 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of

—  $[300 - (22.5 \times A)]$  in alle andere gevallen.

waarin "A" het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.

Bij De Hoop wordt circa 350 ton per dag aan dierlijke en plantaardige grondstoffen be- en/of verwerkt. De Hoop is daarmee een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

### Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.1 onder e, 9.4 onder a, 28.1 onder a 2 en b, 28.4 onder a 6 en c 1 en 2.10 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 onder b iii van de Richtlijn industriële emissies.

### **Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 4 mei 2018 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 juni 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 4,5 week opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

### **Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2018-2186.html>.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2018-2895.html>.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK**

### **Inhoudelijke beoordeling**

#### Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

#### Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

#### Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

#### Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Landelijk gebied Bronckhorst". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 28 maart 2018 door de Welstandscommissie beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst.

Het oordeel van de Welstandscommissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

**Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):**

**Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.**

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

### Inhoudelijke beoordeling

#### Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- c. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- d. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- e. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

#### Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Landelijk gebied Bronckhorst". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

*Het bouwplan is in strijd met de artikelen 6, lid 6.2.2. sub a respectievelijk c en d van de bestemmingsplanregels omdat het bouwvlak wordt overschreden en de maximaal toegestane goot- en bouwhoogte van 12 m worden overschreden. Tevens is er strijd met artikel 41, lid 41.2.1. sub b en d, omdat er gebouwd wordt binnen de uitstralingszone van de weg aangeduid met 'specifieke vorm van verkeer - 1' alsmede binnen de 'vrijwaringszone - molenbiotoop'.*

#### Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Afwijken van deze regels is mogelijk via binnen het bestemmingsplan opgenomen regels voor afwijken ex. artikel 6, lid 6.4.3. de algemene 10 % afwijkingsbevoegdheid respectievelijk artikel 41, lid 41.2.3. sub b en c van de bestemmingsplanregels.

#### Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

Wij hebben ter beoordeling van de vraag of de binnen het bestemmingsplan aanwezige mogelijkheden voor afwijken inzetbaar zijn, advies gevraagd aan de afdeling stedenbouw van de gemeente Bronckhorst en de Provincie Gelderland. De specialist stedenbouw van de gemeente Bronckhorst stelt het volgende:

"Afwijken van het bestemmingsplan vinden wij in dit specifieke geval verantwoordt mede omdat:

- Het om een geringe overschrijding van het bouwvlak (ca. 3 m<sup>2</sup>) en van de goot- en nokhoogte gaat, welke binnen de 10 % marge valt.
- De bouwhoogte hiermee beter aansluit op de bestaande hoogte afmetingen van de fabriek.
- De welstandscommissie welke het bouwplan op zichzelf als in relatie tot de (gebouwde) omgeving beziet op 28 maart 2018 een positief advies heeft gegeven.
- De afstand van de gewenste uitbreiding van de fabriek tot de molen bedraagt ca. 200 m, waarmee niet voldaan kan worden aan de hoogte eis van artikel 41, lid 41.2.1. sub d ten tweede van de vrijwaringszone - molenbiotoop.
- De aanvrager via Rapportnummer O 15332-1-RA-008 d.d. 14 februari 2018 van bureau Peutz heeft aangetoond dat de beoogde uitbreiding van de fabriekshal aan de oostzijde geen nadelige invloed heeft op het functioneren van de molen.
- Wij gelet hier op bereid zijn om de afwijkingsmogelijkheid van artikel 41, lid 41.2.3. sub c toe te passen.
- Afwegingen voor bouwen binnen uitstalingzone weg aangeduid met 'specifieke vorm van verkeer - 1, toestemming wegbeheerder, provincie Gelderland nodig, welke als volgt adviseert: Vanuit het verkeerskundige aspect is er geen belemmering voor de aanpassing qua ruimtebeslag."

**Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):**

**Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.**

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. Opmerkingen stedenbouw gemeente Bronckhorst:

De uitbreiding van de fabriek wordt gedeeltelijk gepland op terrein van de gemeente Bronckhorst, te weten het perceel kadastraal bekend gem. Zelhem, sectie T, nr. 626. Voor dat met de bouw gestart gaat worden moet u eerst overeenstemming met de gemeente Bronckhorst bereiken over de aankoop van deze grond. Zonder toestemming van de gemeente Bronckhorst mag niet met de bouw begonnen worden op dit perceel. Over de (on) mogelijkheden van de grond aankoop kunt u contact opnemen met de heer Colenbrander van de gemeente Bronckhorst. Het lijkt erop dat de grenzen onjuist door het Kadaster worden weergegeven in de kaart, dit is inmiddels aanhangig gemaakt bij het Kadaster. De Hoop Vastgoed bv is hiervan op de hoogte.

2. Opmerkingen van de Provincie Gelderland, team AGW:

Wij zijn benieuwd of er binnen de uitbreiding ook nog wat wijzigt in de locatie van met name uitgangen voor de vrachtwagens. Op dit moment is aan de Neuzendijk in een ingang ten bate van vrachtwagens / grondstoffen inname. Indien deze locatie wijzigt, bijvoorbeeld richting de provinciale weg kan dit een negatief effect hebben. Mocht er op dat punt van de layout niets wijzigen dan is de aanpassing naar ons oordeel geen probleem.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VERANDEREN INRICHTING**

### **TOETSINGSKADER MILIEU**

#### **Afweging**

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
2. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend;
3. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1. en 2.

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig is en niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad 3.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aanvrager voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat de aangevraagde uitbreiding geen gevolgen heeft voor de omgeving. Er worden geen andere stoffen opgeslagen dan reeds aanwezig en er komen geen nieuwe of andere geluidsbronnen erbij. De verandering leidt derhalve niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

#### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



**Bijlage:**  
**DOSSIERLIJST**

(aangemaakt op: 09-07-2018)

**Betreft dossier:**

W.Z18.103292.01

Hummeloseweg 85 te Zelhem - uitbreiden van de tankhal en het onderdelenmagazijn

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D180201786	21/03/2018	Toelichting aanvraag tankhal en magazijn
D180201789	21/03/2018	1804 impressie dd 15-02-2018
D180201783	21/03/2018	1804B104
D180201782	21/03/2018	1804B004
D180201781	21/03/2018	1804B103
D180201784	21/03/2018	1804B005
D180201785	21/03/2018	1804B105
D180201788	21/03/2018	O 15332-1-RA-008
D180201773	21/03/2018	1804S001
D180201790	12/03/2018	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN
D180201777	21/03/2018	1804B101
D180201774	21/03/2018	1804S002
D180201775	21/03/2018	Kadastrale kaart
D180201776	21/03/2018	1804B001
D180201780	21/03/2018	1804B003
D180201779	21/03/2018	1804B102
D180201778	21/03/2018	1804B002
D180367620	04/06/2018	Overzicht 11 - Overzicht Constructie boven Werkplaats en Ketelruimte
D180367617	04/06/2018	Overzicht 5 - Overzicht Gevelaanzicht Neuzendijk
D180367618	04/06/2018	Overzicht 4 - Overzicht Wapening Definitief
D180367619	04/06/2018	Overzicht 10 - Overzicht Nieuwe Tankhal en Beplating
D180367621	04/06/2018	Overzicht 100 - Overzicht Betonvloer
D180367622	04/06/2018	Overzicht 101 - Overzicht Sloopwerkzaamheden
D180367623	04/06/2018	Overzicht 102 - Staalconstructie Tankhal
D180367624	04/06/2018	Constructieberekeningen totaal 29-05-2018 20180529
D180367625	04/06/2018	DH-01062018