

BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 6 augustus 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2017-012937 - gemeente Wageningen
Activiteit : Sloop laboratorium en bijgebouwen aan Costerweg 65 te Wageningen
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Gemeente Wageningen
Zaaknummer : 2017-012937

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Gemeente Wageningen, Markt 22, 6701 CZ Wageningen, hierna te noemen de aanvrager, van 19 september 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 19 september 2017 ontvingen wij een aanvraag van Gemeente Wageningen voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het vernielen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de Huismus.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang voor de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project/de werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 5 februari, 12 februari en 22 mei 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij telefonisch op 1 februari 2018 en bij e-mail van 7 februari en 17 mei 2018 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Gemeente Wageningen, Markt 22, 6701 CZ te Wageningen;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang ¹
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk beschadigen, vernielen en wegnemen van nesten en rustplaatsen

¹ Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het gebied zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 30 juni 2019.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-012937.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-012937.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-012937.
10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de Huismus.
11. De deskundige op het gebied van Huismus houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-012640. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

12. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
13. De sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de Huismus; deze loopt globaal van maart tot en met augustus. Tevens dient er buiten de vorstperioden te worden gewerkt.
14. De deskundige begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats van de Huismus.
15. In de nieuwbouw dienen minimaal twee vogelvides met in totaal minimaal vier nestlocaties voor de Huismus te worden aangebracht.
16. De te plaatsen vogelvides in de nieuwbouw moeten een locatie hebben die gelijk of beter van kwaliteit is aan de oorspronkelijke situatie wat betreft situering (voorkeur een noord of oost expositie) en hoogte (minimaal 3 meter). De nestingen zijn minimaal 50 centimeter uit elkaar of de nestingang is niet zichtbaar voor de Huismus in de andere nestingang en is buiten bereik van predatoren. De exacte positionering van de vogelvides dient in het werk met een ecooloog te worden afgestemd.
17. Zowel tijdens als na (de uitvoering van) de werkzaamheden dienen er binnen het plangebied voldoende dekking-, slaap- en foerageermogelijkheden aanwezig te zijn voor de Huismus.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

18. De definitieve inrichting van het plangebied en de locatie van de vogelvides dient vier weken voorafgaand aan de werkzaamheden ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-012640.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

In het plangebied aan Costerweg 65 te Wageningen is de ontwikkeling van een verhoogde woon- en parkeergelegenheid voorzien. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een voormalig laboratorium en een drukkerij gesloopt en zijn de groenstructuren verwijderd. Binnen het plangebied staat nog een elektriciteitshuisje dat op termijn ook wordt gesloopt. Door de drukkerij en bijkomende activiteiten is de grond en het grondwater in het gebied verontreinigd. Dit effect is versterkt doordat er een lekkage aan een brandstoftank op de locatie is geweest. Door de locatie op te schonen en te herontwikkelen met studentenwoningen, groepswoningen en zelfstandige woningen worden zowel de restanten van de vervuiling opgeruimd en wordt nieuwe woongelegenheid gerealiseerd voor onder andere studenten. Daarnaast wordt een ondergrondse parkeergarage gerealiseerd.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Bij een verkennend veldonderzoek in maart 2017 is geconstateerd dat de bebouwing binnen het plangebied geschikt is voor de Huismus. Daarom is in 2017 aanvullende onderzoek verricht naar aan- of afwezigheid van deze soort. Tijdens het onderzoek is gelet op nestindicerend gedrag van de Huismus en veelvuldig gebruik van de groenvoorzieningen op de locatie door de soort. De veldinventarisaties zijn, onder gunstige weersomstandigheden, uitgevoerd door twee ecologen op 25 april en 5 mei 2017.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Op basis van nestindicerend gedrag en zingende mannetjes zijn zes nestlocaties van de Huismus onderscheiden, waarvan vier in de omliggende bebouwing buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden en twee in de te slopen bebouwing. Beide nestlocaties zijn gedefinieerd in het elektriciteitshuisje. Tevens zijn er schuilplaatsen vastgesteld in de struiken binnen het plangebied.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de voorgenomen sloop worden twee nestlocaties van de Huismus weggenomen en worden individuen (mogelijk) verstoord. Deze effecten hebben een beperkte impact op de Huismus omdat de werkzaamheden overwegend in de winterperiode worden uitgevoerd.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er zijn geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat er geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de Huismus te voorkomen worden de volgende maatregelen voorgesteld:

- De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de Huismus;
- Tijdelijke maatregelen (zie bijlage 2):
 - o Het plaatsen van een zadeldak, met als goothoogte 3 meter, gedekt met holle dakpannen en nokvorsten;
 - o Vier extra nestkasten, met ieder drie nestlocaties;
 - o Het aanbrengen van 10 heesters (coniferen 1.80 mtr.) ter compensatie van het afgevoerde groen wat diende als habitat voor de huismus;
 - o Het aanbrengen van 2 vuurdoorn ter bescherming voor predatoren;
 - o Het plaatsen van een hederha haag van 3.60 x 3 meter;
 - o Zaadplanten inzaaien;
 - o Compost toevoegen;
- In de nieuwbouw worden permanente voorzieningen voor de Huismus gerealiseerd in de vorm van vogelvides;
- In de nieuwbouw wordt een royale (binnen)tuin gerealiseerd met boomvormers, struiken en beplanting (zie bijlage 3).

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor de soort(en), verbod(en) en belangen zoals opgenomen in tabel 1.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek naar de Huismus op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. Er is voldaan aan de soortenstandaard Huismus door het uitvoeren van minimaal twee bezoeken in de periode 1 april - 15 mei tijdens geschikte weersomstandigheden.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort(en) en verbod(en).

De in de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Omdat Huismussen ook tijdens vorstperiodes gebruik kunnen maken van hun nestplek, mogen de sloopwerkzaamheden niet worden uitgevoerd tijdens perioden met vorst. Verder komt uit de aangeleverde stukken niet naar voren hoeveel vogelvides er in de nieuwbouw worden gerealiseerd en waar deze permanente voorzieningen worden geplaatst. Daarom zijn ten aanzien van het aantal vogelvides en de locatie waar deze dienen te worden geplaatst aanvullende voorschriften opgenomen. Ook over de inrichting van de genoemde binnentuin is nog weinig bekend. Zowel in de realisatiefase als na oplevering dienen er in het plangebied voldoende dekking-, slaap- en foerageermogelijkheden aanwezig te zijn voor de Huismus. De definitieve inrichting van het plangebied dient voorafgaand aan de daadwerkelijke realisatie ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de provincie Gelderland.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

In het projectgebied bevindt zich een aantal leegstaande, verouderde panden. Langdurige leegstand kan leiden tot verpaupering, nodigt uit tot vandalisme en kan gevaarlijke situaties opleveren zoals instortingsgevaar en brandgevaar. Gezien de aanwezigheid van veel asbestverdachte materialen, wordt gevreesd dat door de leegstand van de panden onwenselijke activiteiten worden ontplooid ter plaatse, zoals bijvoorbeeld illegale bewoning, oneigenlijke sloop om materialen te verkrijgen, vandalisme, en brandstichting waardoor mogelijk asbest vrijkomt.

Ten aanzien van de woonvisie van de Gemeente Wageningen wordt de locatie ingezet om woongelegenheid te creëren voor studenten in de vorm van studentenkamers, groepswoningen en zelfstandige woningen. Tevens worden ondergrondse parkeermogelijkheden gerealiseerd om onnodige verkeersactiviteit en extra uitstoot van personenwagens te beperken.

Gezien de staat van de bebouwing, de mogelijke bedreigingen en gevaren bij leegstand en de locatie van de bebouwing alsmede de toename in woongelegenheid, openbaar groen en het verbeteren van het straatbeeld zijn er geen andere geschikte alternatieven.

Op de locatie zijn gevallen bekend van lekkages aan brandstoftanks. Om grond en grondwatervervuiling uit het verleden zoveel mogelijk te beperken wordt de locatie volledig gesaneerd en opnieuw bouwrijp gemaakt.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Uit de aanvraag blijkt dat andere oplossingen niet reëel zijn. De ingreep is locatiespecifiek en de bebouwing komt door de leeftijd en het type niet in aanmerking om te worden gehandhaafd of gerenoveerd. Bovendien zijn er op de locatie gevallen bekend van lekkages aan brandstoftanks en wordt het plangebied volledig gesaneerd. Door het aanbieden van alternatieve nestlocaties en de werkzaamheden onder begeleiding van een huismusdeskundige uit te voeren buiten de kwetsbare periode van de soort, worden effecten tot een minimum beperkt.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is. Dit is aangegeven in tabel 1. In het projectgebied bevindt zich een aantal leegstaande, verouderde panden. Langdurige leegstand kan leiden tot verpaupering, nodigt uit tot vandalisme en kan gevaarlijke situaties opleveren zoals instortingsgevaar en brandgevaar. Gezien de aanwezigheid van veel asbestverdachte materialen, wordt gevreesd dat door de leegstand van de panden onwenselijke activiteiten worden ontplooid ter plaatse, zoals bijvoorbeeld illegale bewoning, oneigenlijke sloop om materialen te verkrijgen, vandalisme en brandstichting waardoor mogelijk asbest vrijkomt. Dergelijke activiteiten kunnen leiden tot een bedreiging van de openbare veiligheid en de volksgezondheid. In vergelijkbare panden als die op de planlocatie zijn bij vergelijkbare situaties illegale hennepkwekerijen ontmanteld. Illegale hennepkwekerijen kunnen leiden tot brandgevaar en lekkage van schadelijke stoffen en gaan gepaard met criminaliteit. Verder zijn er op de locatie gevallen bekend van lekkages aan brandstoftanks. Om grond en grondwatervervuiling uit het verleden zoveel mogelijk te beperken wordt de locatie volledig gesaneerd.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De gunstige staat van instandhouding van de Huismus is landelijk matig ongunstig, maar komt zowel lokaal als op landelijk niveau, als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling aan de Costerweg 65 te Wageningen, niet in het geding. Door het treffen van mitigerende maatregelen zijn te allen tijde voldoende vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig en is er geen negatief effect op de gunstige staat van instandhouding aanwezig is. In de directe omgeving van het plangebied is tevens veel vergelijkbaar habitat aanwezig waar de aanwezige Huismussen gebruik van

kunnen maken. Het functioneel leefgebied van de populatie wordt door de werkzaamheden niet kleiner.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Huismus.

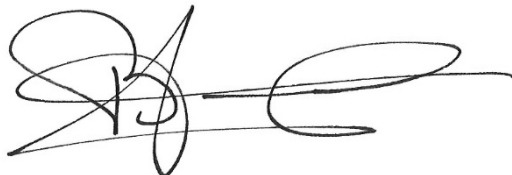
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: Tijdelijke voorzieningen ten behoeve van de Huismus
- Bijlage 3: Nieuwe inrichting projectlocatie

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1: Ligging van de planlocatie aan de Costerweg 65 te Wageningen.

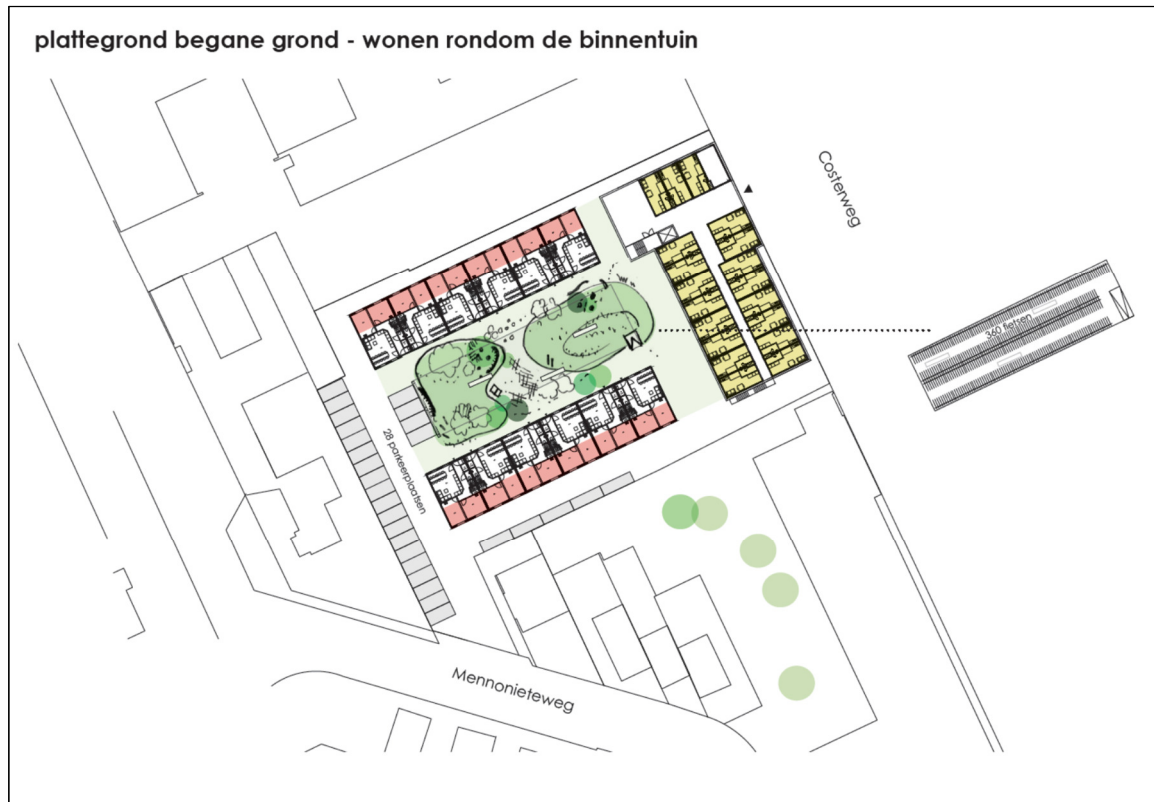
Bijlage 2 Tijdelijke voorzieningen ten behoeve van de Huismus



Figuur 2: Tijdelijke voorzieningen ten behoeve van de Huismus in relatie tot de huidige nestlocatie en de reeds gesloopte panden.

BIJLAGE 3

Nieuwe inrichting projectlocatie



Figuur 3: Plattegrond nieuwe inrichting projectlocatie; begane grond – wonen rondom de binnentuin.