



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

**Datum besluit** : 21 augustus 2018  
**Onderwerp** : Wet natuurbescherming – 2017-017205 - gemeente Winterswijk  
**Activiteit** : Sloop woning en transformatorgebouw aan de Olden Goorweg 2-4in  
Woold  
**Verlenen/weigeren** : verlenen ontheffing  
**Aanvrager** : Gemeente Winterswijk  
**Zaaknummer** : 2017-017205

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van gemeente Winterswijk, hierna te noemen de aanvrager, van 12 december 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

## **AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 12 december 2017 ontvingen wij een aanvraag van gemeente Winterswijk voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis door het slopen van een woning en een transformatorgebouw en de omliggende tuin aan de Olden Goorweg 2-4 in Woold. De sloop is onderdeel van de ontwikkeling van bedrijvenlandgoed Slinge. De ontheffing wordt alleen aangevraagd voor de sloop van de gebouwen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belang: de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

## **BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Gemeente Winterswijk;

voor de soort, de verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1 Soorten, verboden en belangen**

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis ( <i>Pipistrellus pipistrellus</i> )	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

A. (Habitatrichtlijn/Bonn/Bern) Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

#### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 en 2 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 2 december 2020.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-017205.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-017205.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de Gewone dwergvleermuis.

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of

10. De deskundige op het gebied van de Gewone dwergvleermuis houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2017-017205. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen

#### **Soortspecifieke voorschriften**

11. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 op pagina 5 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
12. De deskundige, zoals genoemd in voorschrift 9, begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

#### **BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**

##### **Project**

###### *In de aanvraag beschreven project*

Ten behoeve van de ontwikkeling van bedrijvenlandgoed Slinge (bestemmingsplan "DAV-terrein") wordt de woning en een naastgelegen transformatorgebouw aan de Olden Goorweg 2-4 te Winterswijk gesloopt. De woning wordt tijdelijk bewoond als maatregel tegen kraken en vandalisme. De tuin bij de woning wordt verwijderd, maar de groenstructuren rond het perceel blijven behouden.

De sloop vindt plaats vanaf het moment dat de ontheffing is verleend.

##### **Onderzoek**

###### *In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Er is op 2 november 2015 een QuickScan uitgevoerd. Daaropvolgend heeft in 2016-2017 een soortgericht onderzoek naar vleermuizen plaatsgevonden op basis van het Vleermuisprotocol 2013/2017. In totaal zijn in het najaar van 2016 en de zomer van 2017 vijf onderzoek rondes uitgevoerd. Behalve op 12 juli 2017, zijn de onderzoeken met 1 persoon uitgevoerd. Op 12 juli met 2 personen. Het najaarsonderzoek, gericht op paarverblijfplaatsen, vond plaats in de avonden van 9 en 29 september 2016. Het onderzoek naar zomer- en/of kraamverblijfplaatsen is uitgevoerd op 25 mei (ochtend), 4 juli en 12 juli 2017. Voor het onderzoek van het transformatorgebouw in mei en juli 2017, is gebruik gemaakt van een endoscoop.

###### *In de aanvraag beschreven ecologische waarden*

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 paarverblijfplaats en 2 zomerverblijfplaatsen (1 onder de dakrand bij de nok en 1 bij de regenpijp van de bovenste dakkapel) van de Gewone dwergvleermuis in de woning; Een vliegroute van de Gewone dwergvleermuis in een bommenrij langs het plangebied;

- 
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

- Een baltslocatie van een Rosse vleermuis in de eikenlaan tussen de woning en het transformatorgebouw
- Enkele passerende watervleermuizen en ruige dwergvleermuizen;
- Enkele foeragerende gewone dwergvleermuizen rondom de eikenlaan.

Niet aangetroffen zijn:

- Verblijfplaatsen van beschermde soorten in het transformatorgebouw;
- Verblijfplaatsen van andere vleermuissoorten zoals de Laatvlieger;
- Vogels, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

*In de aanvraag beschreven ecologische effecten*

Door de sloop van de woning en transformatorgebouw worden:

- 1 paarverblijfplaats en 2 zomerverblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis vernietigd. Bij de verdere ontwikkeling van het industrieterrein (o.a. kap van de eikenrij) kunnen de vliegroute van de Gewone dwergvleermuis en een baltslocatie van de Rosse vleermuis worden aangetast. Deze ontwikkeling maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag.

*In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen*

Voorafgaand aan de sloop worden de verblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt en daarna gecontroleerd. Hiermee kan het doden en/of verwonden van vleermuizen voorkomen worden. Omdat er buiten het broedseizoen wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

*In de aanvraag beschreven gedragscode*

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de Gewone dwergvleermuis te voorkomen worden maatregelen voorgesteld.

- Er wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld waarin de werkwijze nader wordt toegelicht. Middels een startoverleg met de aannemer wordt het ecologisch werkprotocol onder de aandacht gebracht.
- De ecologisch begeleider beoordeelt of de het ongeschikt maken van de bebouwing in afdoende mate is uitgevoerd en geeft waar nodig bijsturing.

De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in de volgende tabel.

**Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.**

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
<b>Gewone dwergvleermuis</b>	De gebouwen worden gesloopt buiten de kwetsbare kraamperiode (half mei-half juli) en winterperiode december – maart). Als dat niet mogelijk is dan alle gebouwen in de paarperiode 1 augustus - 1 oktober ongeschikt maken.	In februari 2018 zijn er 8 tijdelijke vleermuiskasten Type VK WS 01 Vivara of vergelijkbaar type geplaatst (zie bijlage 2)	Tijdens de paarperiode 1 augustus- 1 oktober worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door handmatig verwijderen van de dakpannen en betimmering rond de dakkapellen.  Na ongeschikt maken	Op dit moment zijn de inrichtingsplannen nog niet zodanig uitgewerkt dat er concrete maatregelen zijn voor te schrijven. In het voorontwerp wordt voor de bedrijfsmatige inrichting onder andere genoemd: in het gebouw (of gebouwen) zijn

			vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn.	kansen te creëren voor gebouwgebonden plant- en diersoorten. Dit zal in het bestemmingsplan verder geconcretiseerd worden. De inbouw van voorzieningen voor vleermuizen zal hier deel van uitmaken.
--	--	--	--	---

### **Beoordeling**

#### *Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende. Er wordt buiten de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis gewerkt. De gebouwen worden voor de sloop ongeschikt gemaakt. Het zomerverblijf en het paarverblijf zijn hetzelfde verblijf. Er zijn maar twee verblijfplaatsen aanwezig. Er worden voldoende vleermuiskasten opgehangen. De kasten zijn opgehangen in februari 2018 en blijven permanent hangen. In de nieuwbouw worden ook permanente voorzieningen gemaakt.

De vliegroute van gewone dwergvleermuizen in de bomenrij langs het plangebied en de baltslocatie van de Rosse vleermuis in de eikenlaan tussen de woning en het transformatorgebouw vallen buiten de ontheffingsaanvraag. De eiken blijven gehandhaafd en daarom niet onderzocht op holtes. De toekomstige inrichting van het gebied is nog onbekend maar uitgangspunt zal zijn dat de groenstructuur langs de Olden Goorweg en die ten noorden van de woning gehandhaafd en onverlicht zal blijven. Indien bij de ontwikkeling van het industrieterrein de bomenrijen worden aangetast, is hiervoor ook een ontheffing voor de Wnb nodig.

Ondanks de getroffen mitigerende maatregelen is er sprake van een overtreding van artikel 3.5 lid 2 en lid 4, het verstoren van vleermuizen en het beschadigen en vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1.

### **Andere bevredigende oplossing**

#### *In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen*

Er is geen andere bevredigende oplossing. Alternatieven voor het plan zijn in een eerder stadium afgewogen. Inmiddels wordt het voorontwerp bestemmingplan nader uitgewerkt. Behoud van de woning is geen afweging binnen de planvorming geweest. Een alternatief waarbij de woning behouden wordt zal inhouden dat er een grondige renovatie en onderhoud zal plaats moeten vinden. Hierbij zal naar verwachting het dak geïsoleerd moeten worden. Dit houdt in dat de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuizen evenzeer worden aangetast.

### **Conclusie**

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

### **Belang**

#### *In de aanvraag beschreven belang*

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is. Dit is aangegeven in tabel 1.

In de aanvraag is aangegeven: 'Het belang openbare veiligheid is in het geding omdat het handhaven van de huidige situatie bij het woonhuis zal leiden tot verval met uiteindelijke

*leegstand en toenemende kans op vandalisme of brandstichting. Het gebied wordt in de huidige situatie gedurende de nachtelijke uren vaak gebruikt door vermoedelijke drugshandelaren' en 'Het economische belang bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein is evident'.*

#### ***Beoordeling van belang***

Het belang openbare veiligheid is volgens ons niet aan de orde. Het betreft één pand op een locatie in een verder niet bewoonde omgeving. Het gaat daarom om een zeer lokaal probleem. We achten of 'andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard...' wel aan de orde. De ontwikkeling van een bedrijventerrein dient economisch belang.

#### **Gunstige staat van instandhouding**

*In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten*

De landelijk staat van instandhouding van de Gewone dwergvleermuis is ontleend aan het beschikbare kennisdocument (Bij12, Gewone dwergvleermuis, *Pipistrellus pipistrellus*, Kennisdocument versie 1.0 Juli 2017), uitgevoerd onder zoek (Louette et al. 2013) en de website van de zoogdiervereniging. De landelijke staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis is beoordeeld als 'gunstig'.

De lokale gunstige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis is niet in het geding. Het verlies van verblijfplaatsen is van tijdelijke aard. Na de sloop van de woning worden in de nieuwe situatie duurzame verblijfsmogelijkheden voor de Gewone dwergvleermuis gecreëerd. Tijdelijke voorzieningen worden aangebracht zoals aangegeven in tabel 2.

#### ***Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten***

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Gewone dwergvleermuis.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing voor de Gewone dwergvleermuis worden verleend.

De werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd conform de aanvraag.

#### **OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

#### **ZIENSWIJZEN**

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

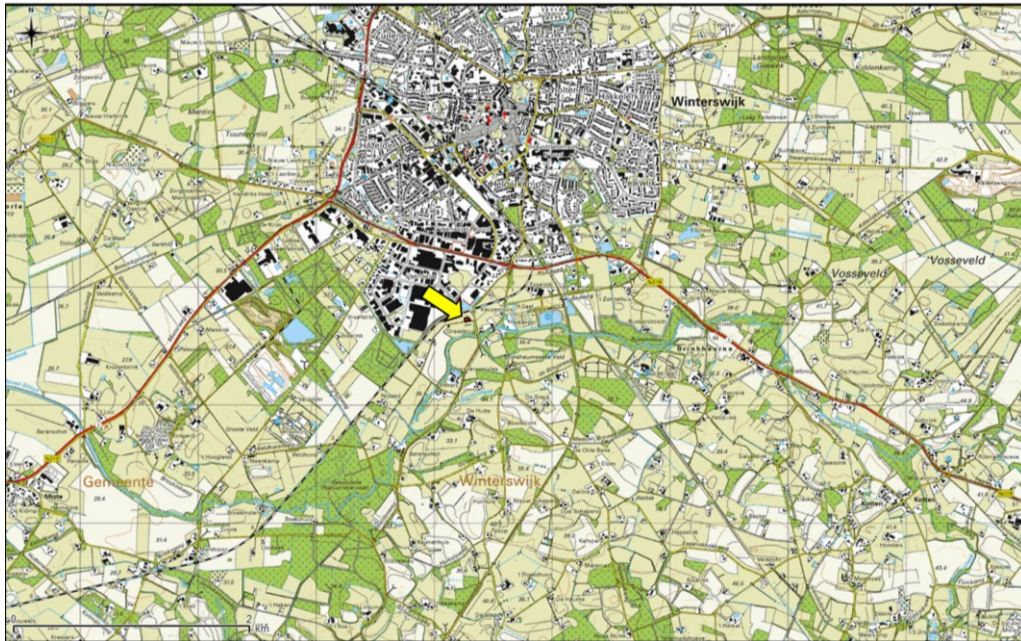
bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: Locaties vleermuiskasten

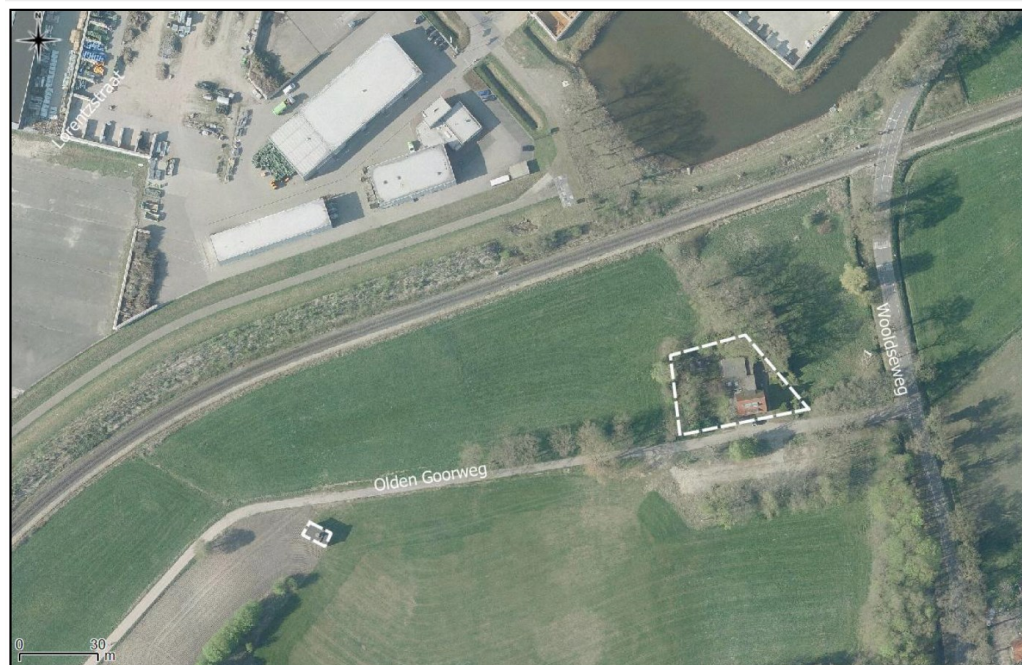


**BIJLAGE 1**

**Kaarten projectlocatie**



**Figuur 1. ....**



## BIJLAGE 2

Locaties vleermuiskasten

